**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ****ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ****privind preluarea calității de autoritate publică în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului “Centrul Dâmbovița” și de finalizare a construcțiilor existentede către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației** |
| **Secțiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ**Promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea deblocării proiectului “Centrul Dâmbovița”, prin redobândirea calității de autoritate publică a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului “Centrul Dâmbovița” și de finalizare a construcțiilor existente. |
| **1. Descrierea situației actuale** | Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11 /2016 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, Ministerul Finanțelor Publice a devenit autoritate publică în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului “Centrul Dâmbovița” și de finalizare a construcțiilor existente. Direcția de audit public intern din cadrul Ministerului Finanțelor Publice a efectuat o misiune de audit asupra documentelor care au fost preluate prin protocolul de predare-primire încheiat între Ministerul Finanțelor Publice și Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat, ca urmare a intrării în vigoare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2016.Auditarea acestor documente a avut în vedere identificarea responsabilităților și a riscurilor la care se supune Ministerul Finanțelor Publice în gestionarea problematicii legate de derularea contractului de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului "Centrul Dâmbovița", după preluarea documentelor prin proces-verbal, raportat la competențele și atribuțiile specifice structurilor din cadrul Ministerul Finanțelor Publice, precum și a resurselor existente. În baza aspectelor identificate (și menționate și în cadrul raportului misiunii), cum ar fi:- Ministerul Finanțelor Publice nu a fost parte implicată în negocierea, semnarea sau implementarea contractului PPP până la momentul transferului;- Ministerul Finanțelor Publice nu deține documentele în original privind contractul și actul adițional negociate și semnate, precum și anexele acestora sau documente asumate în cadrul negocierilor;- Ministerul Finanțelor Publice nu deține eventuale documente conexe din negocierea şi derularea contractului (ex: studiile de fezabilitate care au fundamentat contractul la momentul semnării, diverse rapoarte financiare, tehnice, corespondență, toate acestea fiind în mod normal în arhiva Autorităților Publice care au gestionat anterior contractul, respectiv: Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței (2003 -2005), Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (2006), Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (2011 – 2014));- Contractul, în forma negociată, așa cum a fost transmis Ministerului Finanțelor Publice, nu conţine toate atributele unui contract de parteneriat public –privat, conform bunelor practici în domeniu, în mod special prin lipsa identificării documentelor de fundamentare (modele financiare, matrici de riscuri cuantificabile, respectarea principiului de echitate în repartizarea membrilor în Consiliul de Administraţie al Companiei de Proiect, etc);- Ministerul Finanțelor Publice nu deţine/nu are alocate la acest moment resurse financiare, tehnice, juridice corespunzătoare pentru gestionarea acestui contract, în special având în vedere faptul că deciziile/acţiunile asumate şi derulate în perioada 2003 – 2016 sunt asumate de celelalte Autorităţi Publice implicate şi asupra cărora Ministerul Finanțelor Publice nu poate interveni sau pentru care nu poate deveni responsabilă din punctul de vedere al implicaţiilor actuale ale acestora.Orice decizie ar fi adoptată la nivel de autoritate publică privind acest contract (negocierea, reziliere, etc.) ar presupune alocarea de resurse financiare, umane şi de timp ce afectează derularea atribuţiilor asumate de Ministerul Finanțelor Publice în avantajul responsabilităţilor transferate.- În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului. nr. 16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat (act normativ sub incidenţa căruia este derulat prezentul contract de PPP), Autoritatea Publică îşi exercită drepturile în cadrul Companiei de Proiect prin intermediul unităţilor aflate în subordinea sau sub autoritatea acesteia. Ministerul Finanțelor Publice a preluat responsabilitatea gestionării proiectului, fără preluarea calităţii de acţionar/asociat în numele statului la Compania de Proiect. Pe de altă parte, Compania Națională de Investiții S.A., conform contractului şi actului statutar al Companiei de Proiect, este mandatată în numele statului pentru reprezentare în cadrul Companiei de Proiect (cu un reprezentant în cadrul Consiliului de Administraţiei al Companiei de Proiect), aceste documente fiind asumate şi aplicabile părţilor. Compania Națională de Investiții S.A funcţionează sub autoritatea către Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în consecinţă Ministerul Finanțelor Publice fiind în imposibilitatea monitorizării activităţii acestei entităţi sau a reprezentantului acesteia în Consiliul de Administrație în relaţie cu proiectul PPP. Totodată, nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative:* nefinalizarea obiectivului “Centrul Dâmbovița”,
* ne-executarea lucrărilor la clădirea autorității publice, pe care partenerul privat s-a angajat să o construiască cu titlu gratuit prin actul adițional la Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului Centrul Dâmbovița și de finalizare a construcțiilor existente,
* creșterea cheltuielilor de funcționare ale companiei de proiect care implementează proiectul (servicii de pază și pentru conservarea lucrărilor deja executate, etc.), statul deținând 15% din acțiunile companiei de proiect,
* neutilizarea resurselor umane, cu impact social negativ, generat de neasigurarea locurilor de muncă necesare, atât pe durata execuției lucrărilor, cât și permanent în faza de operare a proiectului de parteneriat public-privat.

Pe parcursul anului 2019 Plaza Centers N.V. – reprezentant al investitorului ce deține 75% din părțile sociale în cadrul Companiei de proiect “Dâmbovița Center” ne-a înștiințat de inițierea demersurilor pentru cesionarea părților sociale deținute către un nou investitor - AFI Europe N.V.Din documentele puse la dispoziție (Letter of Intent), constatăm că există convenit între investitori un anumit calendar, respectiv în prima parte a anului 2019 s-a făcut un DueDiligence de către AFI Europe N.V. și ulterior, la data de 5 septembrie 2019, a fost plătită suma de EUR 200.000 ca avans pentru perfectarea tranzacției. De la aceasta dată investitorii au la dispoziție 15 luni pentru semnarea contractului final de vânzare - cumpărare (termen maximal 5 noiembrie 2020), sub rezerva obținerii acordului autorității publice pentru tranzacție.Prevederile contractuale aplicabile, respectiv art. 4.7, lit. a) și b), specifică faptul că aprobarea substituirii (acordarea consimțământului prealabil) autorității publice este condiționată de prezentarea de către entitatea substituentă (cea care preia părțile sociale) a unor documente care să certifice faptul că aceasta este legal constituită, are capacitatea tehnică proprie sau capacitatea de a mobiliza serviciile necesare pentru îndeplinirea contractului, poate asigura fondurile necesare îndeplinirii obligațiilor contractuale. Drept urmare, în perioada rămasă până la data limită pentru perfectarea tranzacției, autoritatea publică trebuie să analizeze îndeplinirea de către entitatea substituentă a tuturor condiționalităților menționate mai sus, iar în cazul îndeplinirii acestora, să realizeze demersurile pentru amendarea contractului, în sensul introducerii noului investitor AFI Europe N.V. ca parte în contract.Ținând cont de faptul că derulare a procedurii de cesionare a părților sociale deținute de actualul investitor majoritarDambovita Center Holding B.V. reclamă activități complexe din partea autorității publice (realizarea de analize, evaluări, posibil renegocierea unor clauze contractuale) și având în vedere perioada scurtă de timp în care aceste demersuri trebuie realizate, pentru a nu vulnerabiliza interesele statului român se propune preluarea calității de autoritate publică în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului “Centrul Dâmbovița” și de finalizare a construcțiilor existente de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. |
| **11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Schimbări preconizate** | Prin actul normativ se propune transferarea gestionării proiectului “Centrul Dâmbovița” la nivelul autorităţii publice iniţial responsabile, respectiv Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, caz în care resursele alocate acestui proiect ar fi comparabil mai mici față de situația actuală în care proiectul ar trebui gestionat de către Ministerul Finanțelor Publice. |
|  **3. Alte informații** | Nu este cazul. |
| **Secțiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impactul macroeconomic** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **11 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | Impactul asupra mediului de afaceri este pozitiv ca urmare a premiselor de deblocare aproiectului “Centrul Dâmbovița”, prin redobândirea calității de autoritate publică a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului “Centrul Dâmbovița” și de finalizare a construcțiilor existente. |
| **21 Impactul asupra sarcinilor administrative** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **22 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Impactul social** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Impactul asupra mediului** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Alte informații** | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)** |
| - mil. lei - |
| **Indicatori** | **Anul curent 2020** | **Următorii 4 ani** | **Media pe 5 ani** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** |   Nu are impact asupra veniturilor bugetare |
| **a) buget de stat**, din acestea: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| **b) bugete locale**: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| **c) bugetul asigurărilor sociale de stat**: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| **2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** | Nu are impact asupra veniturilor bugetare |
| a) buget de stat, din acestea: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| **3. Impact financiar, plus/minus, din care:** | Nu are impact financiar  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| **4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare** | Nu este cazul |
| **5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | Nu este cazul |
| **6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare** | Nu este cazul |
| **7. Alte informații** | Nu este cazul |
| **Secțiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:****a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;****b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **6.Alte informații** | Nu au fost identificate**.** |
| **Secțiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate** | Nu este cazul. |
| **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.** | Nu este cazul. |
| **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** | Nu este cazul. |
| **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | Nu este cazul. |
| **5. Informații privind avizarea de către:** |  |
| **a) Consiliul Legislativ** | Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.  |
| **b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării** | Nu este cazul. |
| **c) Consiliul Economic și Social** | Nu este cazul. |
| **d) Consiliul Concurenței** |  |
| **e) Curtea de Conturi** | Nu este cazul. |
| **6. Alte informații** | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ** |
| **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, propunerea legislativă a fost afișată pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice pentru dezbatere publică, la data de \_\_.06.2020 |
| **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice** | Nu este cazul. |
| **3. Alte informații** | Nu este cazul. |
| **Secțiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente** | Nu este cazul |
| **2. Alte informații** | Nu este cazul |

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind preluarea calității de autoritate publică în Contractul de parteneriat public-privat pentru reconversia funcțională a amplasamentului “Centrul Dâmbovița” și de finalizare a construcțiilor existente de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației pe care îl supunem spre aprobare.

|  |
| --- |
| **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE****Vasile-Florin CÎȚU** |
| **AVIZĂM FAVORABIL** |
| **MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI** **Ion ȘTEFAN** |

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**