



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR  
UNITATEA DE POLITICI PUBLICE

Apolodor 17, București 70663

Tel./Fax :3352094

**Nr.160.239/20.12.2007**

**APROB,  
MINISTRUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR  
VARUJAN VOSGANIAN**

**PROPUN APROBAREA,  
SECRETAR GENERAL  
IOAN NICOLESCU**

**RAPORT ANUAL DE MONITORIZARE  
a respectării procedurilor adoptate prin regulamentul prevăzut de Hotărârea  
Guvernului nr.775/2005, în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor**

Prezentul raport de monitorizare a fost întocmit în temeiul art.11 alin.(2), lit.b) din Hotărârea Guvernului nr.775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central.

Incepând cu data de 1 ianuarie 2006 a intrat în vigoare **Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central**, care prevede elaborarea propunerilor de politici publice, a căror implementare se realizează prin adoptarea actelor normative inițiate de ministere, cu patru excepții:

1. actele normative cu caracter individual
2. actele normative prin care se aprobă norme metodologice prevăzute prin lege
3. actele normative prin care se supun ratificării sau aprobării acte cu caracter internațional
4. actele normative prin care sunt transpuse în legislația internă normele comunitare.

Pentru toate celelalte acte normative direcțiile inițitoare trebuie să elaboreze propuneri de politici publice, în baza consultanței în domeniul politicilor publice primite din partea Unității de politici publice. Propunerile de politici publice sunt supuse analizei Secretariatului General al Guvernului care acordă avizul conform și numai ulterior sunt elaborate proiectele de acte normative în baza politicii publice avizate.

În sprijinul implementării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.775/2005, Unitatea de politici publice a continuat prezentările inițiate în anul 2006, și în data de 15 ianuarie 2007 a susținut o prezentare a sistemului politicilor publice pentru direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Naționale a Vămirilor și Gărzii Financiare. De asemenea, în data de 29 ianuarie 2007 Unitatea

de politici publice a susținut o prezentare în domeniul planificării strategice, menită să ușureze utilizarea conceptelor din domeniul managementului strategic.

În ciuda existenței unui cadru legal definit, a prezentărilor susținute de membrii Unității de politici publice și adreselor transmise secretarilor de stat, direcțiilor/direcțiilor generale, rezultatele întârzie să apară, în sensul că în cursul anului 2007 au fost elaborate un număr de **numai două propuneri de politici publice**, care au primit avizul conform al Secretariatului General al Guvernului:

1. Organizarea și funcționarea jocurilor de noroc în România, inițiată de fosta Direcție de autorizări, transmisă Secretariatului General al Guvernului prin adresa nr.15.466/24.01.2007;
2. Managementul datoriei publice (Administrarea datoriei publice guvernamentale, precum și autorizarea și monitorizarea datoriei publice locale), inițiată de fosta Unitate de management a Trezoreriei Statului, transmisă Secretariatului General al Guvernului prin adresa nr.18.110/19.03.2007.

**Analiza calitativă** a celor două documente de politică publică indică un **progres** real comparativ cu anul 2006, progres motivat de planificarea din timp a elaborării documentelor și de faptul că membrii Unității de politici publice au beneficiat de programe de formare în domeniul analizelor de impact.

## **Monitorizare**

În cursul trimestrului al III-lea al anului 2007 a fost elaborat primul **raport de monitorizare** privind implementarea politicii publice „Asigurarea stabilității sistemului bancar și protejarea deponenților”. Raportul a fost însușit fără obiecții și de către Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar, apoi aprobat de conducerea Ministerului Economiei și Finanțelor și transmis spre informare Secretariatului General al Guvernului.

În luna decembrie a anului 2007 au mai fost elaborate patru rapoarte de monitorizare privind implementarea următoarelor politici publice:

1. Comercializarea mărfurilor în regim duty-free și duty-paid;
2. Managementul datoriei publice (administrarea datoriei publice guvernamentale, precum și autorizarea și monitorizarea datoriei publice locale);
3. Închiderea definitivă și monitorizarea factorilor de mediu post-închidere a unor mine și cariere, etapa a IX-a;
4. Restructurarea și atragerea de investiții în unele societăți comerciale din domeniul exploatării minereurilor metalifere (ne-carbonifere, altele decât exploatarea cărbunelui).

Aceste rapoarte au fost transmise direcțiilor de specialitate pentru formularea de observații și propuneri, nefiind încă aprobate de conducerea Ministerului Economiei și Finanțelor.

## Modificări legislative

Prin modificările introduse de **Hotărârea Guvernului nr.1226/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării**, proiectele de documente de politici publice (strategia, planul și propunerea de politici publice) au fost introduse, alături de proiectele de acte normative, în același circuit al procesului decizional:

- a) reuniunea pregătitoare ședinței Guvernului care asigură coordonarea procesului de elaborare, consultare și avizare pentru documentele de politici publice și acte normative la nivel interministerial;
- b) ședința Guvernului care marchează încheierea procesului decizional, prin adoptarea/aprobarea sau respingerea acestor proiecte.

Așadar, începând cu 1 februarie 2008, data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.1226/2007, documentele de politici publice vor fi aprobate în ședința Guvernului, și nu vor mai primi doar avizul conform al Secretariatului General al Guvernului, ca în prezent.

Proiectele de acte normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare se vor elabora **pe baza unor documente de politici publice** aprobate de Parlament sau Guvern. Există și **excepții de la această regulă**, și anume:

1. actele cu caracter individual care au ca obiect exclusiv:
  - numiri și revocări din funcție;
  - stabilirea unor date;
  - aprobarea de indicatori tehnico-economici de investiții;
  - aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici și ale instituțiilor publice, a rectificării acestora, precum și a normativelor de cheltuieli, pentru cazurile prevăzute de lege;
  - acordarea de ajutoare financiare și de urgență;
  - alocarea de fonduri de la bugetul de stat, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, precum și din Fondul Național de Dezvoltare;
  - aprobarea finanțării de proiecte și acțiuni din fondurile pentru promovarea imaginii externe a României;
  - aprobarea stemelor pentru județe, municipii, orașe și comune;
  - schimbarea regimului juridic al unor imobile;
2. legea specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice;
3. actele normative prin intermediul cărora se asigură compatibilizarea legislației naționale cu legislația comunitară;
4. actele normative inițiate ca urmare a aprobării de către Guvern a tezelor prelabile elaborate în condițiile art.26 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
5. actele normative prin care se ratifică, aprobă, aderă sau acceptă un tratat, în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele;
6. actele normative prin care se aprobă norme metodologice prevăzute prin lege.

## Concluzii

Deși se constată un progres din punctul de vedere al calității propunerilor de politici publice elaborate, apreciem că, raportând numărul actelor normative inițiate de Ministerul Economiei și Finanțelor și instituțiile subordonate la numărul politicilor publice elaborate (**două** pe domeniul finanțe), **prevederile**

- Hotărârii Guvernului nr.775/2005 și ale
- Ordinului ministrului finanțelor nr.595/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Naționale a Vămirilor și Gărzii Financiare

**nu au fost respectate în majoritatea cazurilor în cursul anului 2007, în sensul că actele normative inițiate de Ministerul Economiei și Finanțelor nu au fost precedate de o politică publică.**

Pe lângă motivația că 2007 a fost abia al doilea an de implementare a sistemului politicilor publice, acest fenomen ar putea fi explicat de:

- necesitatea urgentă a promovării anumitor acte normative;
- inexistența unei culturi bazate pe politici publice (de inspirație anglo-saxonă), ci a unei concepții profund legaliste (de inspirație franceză). Direcțiile specialitate folosesc în continuare actul normativ ca principal instrument de decizie;
- faptul că direcțiile de specialitate nu au asimilat pe deplin teoria specifică procesului politicilor publice;
- faptul că direcțiile de specialitate nu elaborează politici noi și nici nu ajustează politici publice deja elaborate, ci remediază din mers probleme punctuale, disfuncționalități, având o abordare fragmentară;
- nesolicitarea de către direcțiile de specialitate a consultanței oferite de Unitatea de politici publice cu privire la planificarea și elaborarea propunerilor de politici publice;
- lipsa personalului calificat în cadrul direcțiilor de specialitate pentru elaborarea analizelor de impact;
- absența, în cadrul direcțiilor de specialitate, a bazelor de date necesare analizării corecte a impactului politicii publice propuse.

## Recomandări

**Pentru perioada 1 ianuarie 2008 – 1 februarie 2008 recomandăm:**

- netransmiterea de Ministerul Economiei și Finanțelor către Secretariatul General al Guvernului a unor proiecte de acte normative fără avizarea prealabilă a propunerilor de politici publice de către Secretariatul General al Guvernului, conform Hotărârii Guvernului nr.775/2005;
- pregătirea pentru implementarea noului circuit al documentelor de politici publice, așa cum a fost stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.1226/2007;
- organizarea de către Unitatea de politici publice, cu sprijinul Școlii de Finanțe Publice și Vamă, a unui seminar de pregătire a implementării noului circuit al documentelor de politici publice.

**Pentru perioada de după 1 februarie 2008 recomandăm suplimentar:**

- anexarea, în cazul fiecărui proiect de act normativ, a documentului de politici publice în baza căruia a fost elaborat;
- dezvoltarea competențelor profesionale ale funcționarilor publici din direcțiile de specialitate, în domeniul evaluării ex-ante și ex-post a impactului politicilor publice;
- crearea și dezvoltarea bazelor de date și a sistemului de indicatori în vederea efectuării analizelor de impact pe domeniile specifice de activitate;
- solicitarea de către direcțiile de specialitate a consultanței oferite de Unitatea de politici publice cu privire la planificarea și elaborarea propunerilor de politici publice.

Politicile publice pot și trebuie să fie considerate un instrument care să permită decidenților politici atingerea anumitor obiective specifice incluse în Programul de guvernare sau care se impun pe parcursul guvernării.

Cu stimă,

**DIRECTOR  
ANCA MARICA**

**Elaborat de MANAGER PUBLIC  
MIHAELA NEDELICU**