



# MINISTERUL FINANTELOR

Comisia de evaluare numită prin Decizia nr. 14/06.02.2023

**Către** : SECRETAR GENERAL ADJUNCT  
**În atenția** : Domnului Ioan-Cristian PURICE, Secretar general adjunct  
**Aprobat** : \_\_\_\_\_

**Ref.** : *Raportul procedurii de încheiere a unui acord-cadru de prestare de servicii de asistență juridică necesare implementării/derulării Programului Medium Term Notes (MTN) aprobat prin HG nr. 1264/2010 și pentru realizarea unor operațiuni specifice de administrare a serviciului datoriei publice guvernamentale*

**Departament** : Direcția generală de servicii interne și achiziții publice  
**De la** : p. Director general  
: Simion ILIE, Director general adjunct  
**Verificat** : \_\_\_\_\_  
**De la** : Cristina DUMITRICĂ, Șef serviciu  
**Verificat** : \_\_\_\_\_  
**De la** : Lavinia Florina VASILE, Președinte al Comisiei de evaluare  
**Supun aprobării** : 01.03.2023

## RAPORTUL PROCEDURII Nr. 678.205/01.03.2023

### 1. Referințe

**Obiectul achiziției publice:** Servicii de asistență juridică necesare implementării/derulării Programului Medium Term Notes (MTN) aprobat prin HG nr. 1264/2010 și pentru realizarea unor operațiuni specifice de administrare a serviciului datoriei publice guvernamentale.

**Scrisoare de intenție** : 676.781/20.01.2023

**Procedura de achiziție publică:** Procedură proprie

**Cod unic de identificare a achiziției:** 2023\_A2\_002

**Acord-cadru de prestare de servicii** Servicii de asistență juridică necesare

implementării/derulării Programului Medium Term Notes (MTN) aprobat prin HG nr. 1264/2010 și pentru realizarea unor operațiuni specifice de administrare a serviciului datoriei publice guvernamentale.

**Cod CPV:** 79100000-5

**Valoarea estimată a achiziției:** 704.000,00 euro fără TVA, respectiv 837.760,00 euro TVA inclus.

## 2. Informații generale despre procedura de achiziție publică

### 2.1 Legislația aplicabilă

Procedura de achiziție publică s-a organizat în conformitate cu legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice în România la momentul lansării procedurii, după cum urmează:

- (i) Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Legea nr. 98/2016, art. 7 alin. (1) lit. d), art. 11, art. 68 alin.(1) lit. h) și art. 111;
- (ii) Normele metodologie de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare Norme, art. 16, art. 17 și art. 106;
- (iii) Directiva 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, art. 4, art. 74;
- (iv) Procedura proprie nr. 717.657/31.12.2019 pentru achiziția de servicii prevăzute în Anexa 2 la Legea nr. 98/2016;
- (v) HG nr. 1264/2010 pentru aprobarea programului-cadru de emisiuni de titluri de stat "Medium Term Notes", cu modificările și completările ulterioare;
- (vi) Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

## 3. Etape parcurse:

- 3.1 primirea Referatului de necesitate nr. 384.592/07.11.2022;
- 3.2 publicarea Scrisorii de intenție nr. 676.781/20.01.2023 și a Documentației de atribuire nr. 676.689/20.01.2023 pe site-ul MF în data de 20.01.2023;
- 3.3 termen de transmitere a ofertelor 21.02.2023;
- 3.4 primirea a 2 oferte;
- 3.5 evaluarea ofertelor și întocmirea Tabelului centralizator conținând Anexele 1-6.

## 4. Clarificări :

În perioada de preofertare au fost primite următoarele solicitări de clarificări:

- **Mușat & Asociații SPARL** a transmis solicitarea de clarificări înregistrată cu nr.

677.461/08.02.2023;

- **Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP** a transmis solicitarea de clarificări înregistrată cu nr. 677.514/09.02.2023.

Autoritatea contractantă a publicat, în data de 08.02.2023, respectiv 09.02.2023, atât pe site-ul propriu [www.mfinante.gov.ro](http://www.mfinante.gov.ro) cât și în SEAP, răspunsurile consolidate nr. 677.533/10.02.2023 și 677.709/15.02.2023;

## 5. Modul de desfășurare a procedurii de achiziție publică :

Comisia de evaluare responsabilă de evaluarea ofertelor primite și aplicarea criteriului de atribuire stabilit în scrisoarea de intenție nr. **676.781/20.01.2023** și documentația de atribuire nr. 676.689/20.01.2023 a fost numită prin decizia autorității contractante nr. 14/06.02.2023.

### 5.1 Accesarea ofertelor

Accesarea ofertelor a avut loc la adresa: Bld. Libertății nr. 16, S5, București, camera 215A, în data de 22.02.2023, ora 12:00 în prezența membrilor comisiei de evaluare.

Așa cum rezultă din accesarea ofertelor, au depus oferta următorii operatori economici:

1. **Consortiul format din Mușat & Asociații SPARL (reprezentantul consorțiului), Hogan Lovells US LLP și Hogan Lovells International LLP;**
2. **Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider).**

### 5.2 Procesul de evaluare a ofertelor

#### 5.2.1 Calificarea ofertanților

Comisia de evaluare a verificat îndeplinirea condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate, prin verificarea informațiilor prezentate de ofertanți în documentele identificate în ofertele prezentate, în raport cu condițiile de participare și cerințele minime asociate din scrisoarea de intenție și documentația de atribuire.

În urma verificării îndeplinirii condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate, următorii ofertanți au îndeplinit condițiile de participare:

Nr. crt.	Ofertant	Motivele care au stat la baza deciziei
1.	<b>Consortiul format din Mușat &amp; Asociații SPARL (reprezentantul consorțiului), Hogan Lovells US LLP și Hogan Lovells International LLP</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ofertanții nu îndeplinesc condițiile privind motivele de excludere referitoare la conflicte de interese sau Incidența prevederilor art.5K din Regulamentul (UE) 2022/576 al Consiliului din 8 aprilie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 833/2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina;</li> </ul>
2.	<b>Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ofertanții au făcut dovada înregistrării formei de exercitare a profesiei;</li> </ul>

În urma verificării îndeplinirii cerințelor minime asociate, nicio ofertă nu a fost declarată inacceptabilă/neconformă/neadecvată de către comisia de evaluare.

### 5.2.2 Evaluarea propunerilor tehnice

Propunerile tehnice au fost evaluate de comisia de evaluare în raport cu cerințele minime din specificațiile tehnice, pe baza informațiilor prezentate în propunerea tehnică, iar rezultatul evaluării se regăsește în Procesul-verbal de evaluare a ofertelor înregistrat sub nr. 678.160/ 01.03.2023, care este parte a dosarului achiziției.

În urma desfășurării procesului de evaluare, a îndeplinit cerințele stabilite prin specificațiile și documentația de atribuire propunerea tehnică prezentată de **Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)**. Punctajul obținut în urma aplicării factorilor de evaluare de natură tehnică este reflectat în Tabelul centralizator - Anexa nr. 5. Punctajul obținut de ofertantul **Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)** este de 100 puncte.

În urma evaluării propunerilor tehnice, oferta depusă de **Consortiul format din Mușat & Asociații SPARL (reprezentantul consorțiului), Hogan Lovells US LLP și Hogan Lovells International LLP** a fost declarate neconforme de către comisia de evaluare, astfel :

Nr. crt.	Ofertant	Motivele care au stat la baza deciziei
1.	Consortiul format din Mușat & Asociații SPARL (reprezentantul consorțiului), Hogan Lovells US LLP și Hogan Lovells International LLP	<p>Oferta este neconformă, întrucât:</p> <p>a) Din documentele prezentate de către ofertant în cadrul propunerii tehnice reiese faptul că acesta a prestat activități de tipul celor solicitate de autoritatea contractantă, dar nu pentru emitenți suverani și, totodată, ratingul acordat de agențiile de rating pentru emitenții pentru care ofertantul a prestat activități nu este conform celui solicitat de autoritatea contractantă, detaliat după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Pentru serviciile solicitate la punctele i) și ii) din Formularul 2A - Factori tehnici de evaluare - emitenții FMS Wertmanagement, Landwirtschaftliche Rentenbank, Communauté française de Belgique pentru care ofertantul a prestat servicii de asistență juridică nu sunt considerați emitenți suverani, așa cum sunt aceștia definiți în Specificațiile tehnice - parte a Documentației de atribuire, respectiv: „În categoria emitenților suverani se includ numai emitenții la nivel de stat, care emit instrumente de datorie publică, prin intermediul unei entități autorizate în acest scop, de exemplu</li> </ul>

		<p><i>Ministerul Finanțelor. Instituțiile financiare internaționale înființate pe baza tratatelor internaționale sau companiile de stat nu sunt considerate a face parte din categoria emitenților suverani.”;</i></p> <p>➤ <b>Pentru serviciile solicitate la punctul iii) din Formularul 2A</b> -Factori tehnici de evaluare - emitenții Comunaute francaise de Belgique și Orașul Cordoba (Argentina) nu sunt considerați emitenți suverani, așa cum sunt aceștia definiți în Specificațiile tehnice - parte a Documentației de atribuire. De asemenea, pentru asistența juridică acordată pentru operațiunea realizată de emitentul suveran Bahamas ofertantul nu a prezentat documente care să susțină modalitatea de îndeplinire a cerinței, respectiv documentul oficial al operațiunii de răscumpărare (în care să apară numele emitentului, valoarea operațiunii, precum și numele părților care au participat la realizarea acesteia), așa cum a solicitat autoritatea contractantă prin documentația de atribuire. Mai mult decât atât, din documentele prezentate (Press Release) reiese că operațiunea realizată de emitentul suveran Bahamas, pentru care a fost acordată asistență juridică de către ofertant, nu se încadrează în tipul de serviciu definit în Specificațiile tehnice, respectiv <i>”operațiuni de rascumpărare anticipată și preschimbare a titlurilor de stat (buy-back/ exchanges)”</i>. Pentru emitentul suveran Republica Ecuador, ratingul nu este conform celui solicitat de autoritatea contractantă prin Specificațiile tehnice - parte a Documentației de atribuire, respectiv: <i>„**Rating suveran din partea a cel puțin</i></p>
--	--	---

		<p>2 agenții de rating la data acordării asistenței juridice:  <i>Moody's = cuprins între Aaa și Baa3;  Standard&amp;Poor's = cuprins între AAA și BBB-;  Fitch = cuprins între AAA și BBB-".</i></p> <p>b) Ofertantul nu a obținut punctaj la niciunul dintre factorii tehnici de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire;</p>
--	--	---

### 5.2.3 Evaluarea propunerii financiare

Comisia de evaluare a evaluat propunerea financiară sub aspectul:

- i) corelării cu propunerea tehnică prezentată;
- ii) identificării și remedierii erorilor aritmetice și corectării acestora în condițiile admise de lege;
- iii) încadrării în valoarea estimată a achiziției, inclusiv sub aspectul analizării posibilității disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului respectiv, cu încadrarea în procentul prevăzut în Procedura proprie pentru achiziția de servicii prevăzute în Anexa 2 la Legea nr. 98/2016;
- iv) asigurării că prețul propus sau componente ale acestuia nu este/sunt neobișnuit de scăzut/scăzute în raport cu ce urmează a fi prestat astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin specificațiile tehnice.

iar rezultatul evaluării se regăsește în Procesul-verbal de evaluare a ofertelor înregistrat sub nr. 678.160/ 01.03.2023 care este parte a dosarului achiziției.

În urma evaluării propunerilor financiare, a fost declarată admisibilă oferta prezentată de ofertantul **Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)**. Punctajul obținut în urma aplicării factorului de evaluare de natură financiară este reflectat în Tabelul centralizator - Anexa nr. 6. Punctajul obținut de ofertantul **Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)** este de 100 puncte.

### 5.2.4 Rezultatul evaluării ofertelor

Rezultatul evaluării ofertelor prezentate de ofertanți sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Ofertant	Ofertă admisibilă	Ofertă respinsă și motivele respingerii
Consortiul format din Mușat & Asociații SPARL (reprezentantul consorțiului), Hogan Lovells US LLP și Hogan Lovells International LLP	NU	Oferta este neconformă întrucât nu satisface cerințele din specificațiile tehnice și documentația de atribuire.
Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)	DA	Nu este cazul.

### 5.2.5 Aplicarea criteriului de atribuire și stabilirea clasamentului ofertanților

Criteriul de atribuire este aplicat doar ofertelor admisibile și luând în considerare informațiile prezentate de ofertanți în ofertă (proponerea tehnică și propunerea financiară) și documentele care însoțesc oferta.

Informații detaliate privind aplicarea factorilor de evaluare din cadrul criteriului de atribuire care privesc aspecte de natură tehnică și financiară se regăsesc în Procesul-verbal de evaluare a ofertelor înregistrat sub nr. 678.160/ 01.03.2023 care este parte a dosarului achiziției.

În urma aplicării criteriului de atribuire și a algoritmului de calcul asociat, așa cum a fost stabilit în documentația de atribuire și detaliat conform celor de mai sus, punctajul obținut și clasamentul rezultat sunt identificate mai jos:

Nr. crt.	Ofertant	Onorariu total ofertat (euro fără TVA)	Punctaj obținut	Clasament
1.	Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)	674.000,00	200 puncte	1.

### 6. Conflict de interese

Pe durata derulării procedurii de atribuire nu au fost identificate situații de conflict de interese.

### 7. Concluzii și semnături

Membrii comisiei de evaluare desemnează oferta prezentată de ofertantul **Asocierea formată din Filip SCA și Linklaters LLP (lider)** ca ofertă câștigătoare pentru această procedură de achiziție publică, cu o propunere financiară de 674.000,00 euro fără TVA și un punctaj total de 200 puncte, ofertă care a fost clasată pe primul loc în clasamentul rezultat după aplicarea criteriului de atribuire.

Drept pentru care s-a încheiat prezentul raport al procedurii, într-un singur exemplar original, pentru a fi înregistrat în dosarul achiziției.

Comisia de evaluare		
Rolul în cadrul comisiei	Numele și prenumele	Semnătura
Președinte cu drept de vot	Lavinia Florina VASILE	
Membru	Arthur ION-IOVAN	
Membru	Nicoleta CAPANU	