



Nr. 680498/17.03.2022

## RAPORT

### privind rezultatul consultării de piață în vederea realizării achiziției de

„Servicii de dezvoltare software pentru reproiectare, optimizare și migrare a sistemului informatic SPIN, pentru Calculul Drepturilor Salariale pentru personalul din M.F. - A.N.A.F și a bazei de date aferente la o versiune superioară”

2022\_CP\_005

#### 1. Informații preliminare

Ministerul Finanțelor (MF) a publicat pe site-ul propriu la următoarea adresă <https://mfinante.gov.ro/ro/transparenata/achizitii-publice>, anunțul de consultare a pieței nr. 677838/02.02.2022 și în SEAP anunțul de consultare a pieței nr. [MC1018292]/02.02.2022.

Totodată, au fost transmise e-mailuri către 21 operatori economici de profil.

Procesul de consultare a pieței s-a desfășurat în conformitate cu prevederile art.139 din Legea nr.98/2016<sup>1</sup> și ale art. 18-19 din Norme<sup>2</sup>.

##### 1.1 Aspectele supuse consultării:

- ✓ obținerea de informații / recomandări cât mai relevante cu privire la cerințele minime din caietul de sarcini în vederea îmbunătățirii acestora, precum și informații/recomandări cât mai relevante cu privire la potențialele soluții tehnice optime din punct de vedere tehnic (tehnologii/ licențe) pentru completarea caietului de sarcini în vederea inițierii procedurii de achiziție;
- ✓ obținerea de informații cu privire la prețul estimativ al achiziției (efort necesar estimat/ tarif zi-om mediu), pentru o estimare cât mai corectă a achiziției.

Până la termenul limită, 16.02.2022, ora 23:59, au fost primite propuneri din partea a 3 operatori economici, respectiv:

- a) LOGIKA IT SOLUTIONS S.R.L., înregistrată la sediul Ministerului Finanțelor sub nr. 678574/15.02.2022;
- b) ALTIMATE S.A., înregistrată la sediul Ministerului Finanțelor sub nr. 678690/16.02.2022;
- c) ORACLE CONSULTING SERVICES S.R.L., înregistrată la sediul Ministerului Finanțelor

<sup>1</sup> Orice referință la Legea nr. 98/2016 se va citi „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”

<sup>2</sup> Orice referință la Norme se va citi „Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”

sub nr. 678676/17.02.2022.

## 2. Modalitatea de desfășurare a consultării

Având în vedere contextul generat de pandemia Covid19, consultarea s-a realizat exclusiv prin mijloace electronice.

Propunerile au putut fi transmise prin email folosind următoarele date de contact :

Persoana de contact: Marilena NEDELOIU - Consilier achiziții publice superior

E-mail: [marilena.nedeloiu@mfinante.gov.ro](mailto:marilena.nedeloiu@mfinante.gov.ro) | Tel.: 021.226.11.12

Având în vedere că :

- propunerile prezentate în cadrul consultării de piață îndeplinesc din punct de vedere tehnic cerințele menționate în caietul de sarcini;
- autoritatea contractantă nu are obiecții asupra soluțiilor tehnologice propuse;
- informațiile din propunerile indicative primite sunt suficiente și nu sunt necesare întâlniri cu operatorii economici sau clarificări suplimentare,

departamentul beneficiar a constatat că nu mai este necesară organizarea de întâlniri comune/individuale cu operatorii economici care au transmis propuneri scrise în cadrul consultării de piață.

## 3. Observații / sugestii ale operatorilor economici cu privire la cerințele caietului de sarcini supus consultării

Nr. crt.	Referința la Caiet de sarcini	Observații / Sugestii operatori economici	Răspuns autoritate contractantă
1.	Pag. 7 pct. 1.7 Sistemul informatic SPIN., „Principalele legături funcționale ale sistemului informatic SPIN: a. se interfațează cu aplicația de Resurse Umane, ONIX, de unde preia datele aferente încadrării personalului, salariului de încadrare, sporuri, participarea la comisii, date pentru declarația D112. De asemenea, furnizează către aplicația ONIX date privind excepțiile de pontaj.”	Includerea în Caietul de sarcini al viitoarei proceduri de achiziție a unor cerințe mai detaliate privind procesele de business care stau la baza integrării SPIN-ONIX, schimbul de date necesar între sisteme și excepțiile de pontaj gestionate actualmente de SPIN.	Caietul de Sarcini conține informații referitoare la cerințe reproiectării sistemului informatic și se specifică faptul că una dintre etapele parcurse este cea de analiză, în cadrul căreia vor fi detaliate toate funcționalitățile sistemului actual, inclusiv interfațarea cu alte sisteme informatice. O mare parte din detaliile legate de interfațarea cu alte sisteme informatice va proveni din discuțiile cu direcțiile beneficiare ale sistemului informatic SPIN. Se va completa Caietul de Sarcini cu informațiile deținute în acest moment, referitoare la interfațările existente și la modalitățile în care se pot realiza interfațările.
2.	Interfațarea cu alte sisteme informatice (de exemplu: ONIX, ALOP, CONTAB, Registre, Prezență electronică)	Precizarea în Caietul de sarcini a viitoarei proceduri dacă există preferințe pentru metoda de interfațare (servicii web, interfațare în/ la nivel de bază de date, prin fișiere), recomandarea fiind ca aceste interfațări să se realizeze prin servicii web.	A se vedea răspunsul comunicat de autoritatea contractantă la pct.1.
3.	Pag. 9 pct. 2.2. Obiective specifice: „reproiectarea și optimizarea sistemului informatic - SPIN, în tehnologie Web, lucru care presupune	Se sugerează a se avea în vedere caracterul oarecum limitativ al tehnologiei APEX, dat de numărul mic de dezvoltatori specializați pe această tehnologie, pe piața românească. Ca urmare, se recomandă luarea în considerare și a	S-a ales această soluție deoarece APEX este o platformă gratuită de dezvoltare a aplicațiilor de tip „low-code”, accesabilă din browser Web, ca urmare nu este nevoie de software

Nr. crt.	Referința la Caiet de sarcini	Observații / Sugestii operatori economici	Răspuns autoritate contractantă
	utilizarea Oracle Application Express (APEX), rapoarte Jasper și server de aplicații în tehnologie WebLogic, WildFly”	altor frameworkuri de dezvoltare low-code, care sa fie compatibile cu infrastructura middleware existentă sau asigurată de Beneficiar. Un considerent important este acela ca prin utilizarea altor frameworkuri de dezvoltare se poate optimiza efortul aferent serviciilor solicitate și implicit o economie de aproximativ 20% in implementarea proiectului.	client pentru dezvoltare. Deoarece APEX rulează în baza de date Oracle, fiind încorporat în SGDBR Oracle, aplicațiile vor utiliza toate funcționalitățile bazei de date, inclusiv legate de scalabilitate și securitate, în mod transparent. Obiectele existente din baza de date (ex. proceduri stocate) pot fi reutilizate în aplicațiile APEX, aplicațiile pot rula peste toate tipurile de baze de date Oracle, inclusiv cluster (RAC, pentru înaltă disponibilitate și scalabilitate). Baza de date actuală va fi migrată la versiunea Oracle 19c, care include APEX.
4.	Pag. 36 „A#10. Analiza, proiectarea, dezvoltarea, testarea, implementarea funcționalităților specifice solicitărilor de schimbare naționale inițiate în timpul derulării Contractului, după perioada de analiză. Această activitate acoperă mentenanța adaptivă și evolutivă a sistemului și este necesară întreținerii și alinierii sistemului SPIN la ultimele cerințe. Ea se va desfășura după lansarea în producție efectuată la data	Reanalizarea estimării privind numărul și tipul de obiecte rezultate la activitatea A#10, având în vedere faptul că o actualizare legislativă poate avea impact într-o serie numeroasă de „obiecte”, așa cum sunt ele recunoscute în acțiunile de dezvoltare/implementare. În cazul depășirii numărului maxim înscris de 15 obiecte este necesară o clarificare a obligațiilor părților, atât cele ale Prestatorului, cât și cele ale Beneficiarului.	Estimarea numărului maxim de 15 obiecte la activitatea A#10 a fost stabilit în baza frecvenței modificării legislației până în acest moment, care a fost lunară sau bilunară. Autoritatea contractantă confirmă faptul ca în cazul în care se depășește numărul maxim de obiecte specificat la activitatea A#10, Prestatorul nu mai are nicio obligație. De asemenea, autoritatea contractantă va modifica numărul maxim de obiecte din 15 în 50.



Nr. crt.	Referința la Caiet de sarcini	Observații / Sugestii operatori economici	Răspuns autoritate contractantă
	reprezentată de Milestone Mi, conform cerințelor din acest Caiet de Sarcini, până la finalizarea proiectului. Estimăm că, în cadrul acestei activități, se pot implementa până la maxim 15 obiecte (forme și rapoarte).”		
5.	Obiectiv specific al proiectului este „migrarea bazei de date de la versiunea curentă la versiunea Oracle 19c”	Formularea clar și fără echivoc a faptului că furnizarea licențelor de bază de date nu face obiectul achiziției de servicii pentru „reproiectarea și optimizarea sistemului informatic - SPIN, în tehnologie Web, lucru care presupune utilizarea Oracle Application Express (APEX), rapoarte Jasper și server de aplicații în tehnologie WebLogic, WildFly”, acestea (licențe Oracle 19c), cât și infrastructura middleware fiind asigurate de Beneficiar.	Autoritatea contractantă confirmă faptul că furnizarea licențelor de bază de date nu face obiectul achiziției.

Nr. crt.	Alte observații/sugestii operatori economici	Răspuns autoritate contractantă
1.	Având în vedere infrastructura hardware și software middleware care este în afara sferei de cuprindere a acestui proiect, se sugerează a se avea în vedere faptul că este recomandabil ca cele două sisteme să funcționeze o perioadă în paralel, pentru verificarea consistenței datelor și proceselor de business, astfel că va fi necesar ca Beneficiarul să asigure infrastructura și licențele necesare pentru o astfel de funcționare în paralel.	Versiunea actuală a sistemului informatic SPIN va fi utilizat în continuare, până la punerea în producție a noului sistem informatic.
2.	Se sugerează completarea Caietului de sarcini cu următoarele: „Autoritatea contractantă va pune la dispoziție codul sursă al formelor și al rapoartelor	Autoritatea contractantă confirmă faptul că va pune la dispoziție codul

	dezvoltate în Forms and Reports”.	sursă al formelor și rapoartelor existente în acest moment, dezvoltate în Forms și Reports.
3.	<p>Se sugerează ca printre experții cheie solicitați să existe personal cu experiență în:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Administrarea bazelor de date având în vedere că instrumentul de dezvoltare principal (APEX) este parte din baza de date Oracle, iar cerințele ar putea fi următoarele: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Studii superioare absolvite cu diplomă de licență</li> <li>2. experiență generală de minim 5 ani;</li> <li>3. certificări tehnice, recunoscute de producătorul tehnologiei de baze de date deținută de autoritate, care să acopere, cel puțin, următoarele domenii: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. certificare baze de date;</li> <li>b. soluția de clusterizare a bazelor de date;</li> <li>c. optimizarea bazelor de date;</li> <li>d. securitatea bazelor de date;</li> </ol> </li> <li>4. experiență în cel puțin un proiect de upgrade/migrare/mentenanță baze de date pe tehnologia deținută de autoritate in care sa fi indeplinit rolul de expert tehnic baza de date.</li> </ol> </li> <li>2. Testarea de aplicații conform unor metodologii recunoscute internațional <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Studii superioare absolvite cu diploma de licență</li> <li>2. experiență generala de minim 5 ani;</li> <li>3. certificare tehnică în domeniul testării de aplicații/sisteme informatice recunoscută internațional</li> <li>4. experiență în cel puțin un proiect de testare aplicații în care să fi îndeplinit rolul de expert tehnic Coordonator testare.</li> </ol> </li> <li>3. Administrarea sistemelor:</li> </ol>	<p>În Caietul de Sarcini sunt specificate:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a.cerințele minime obligatorii pentru experții cheie propuși în echipa de proiect, respectiv „Studii universitare absolvite cu diplomă de licență sau echivalent.”</li> <li>b.se specifică tipul de documente necesare experților propuși în echipa de proiect pentru a demonstra că îndeplinesc cerințele generale.</li> <li>c.există deja precizată cerința ca fiecare expert propus în echipa de proiect să dețină experiență dobândită în proiecte similare.</li> <li>d.se precizează cerințele privind experiența specifică și documentele doveditoare pentru fiecare tip de expert.</li> </ol> <p>Deoarece considerăm că ceea ce este deja menționat în Caietul de Sarcini acoperă cerințele pentru fiecare tip de expert și nu reprezintă criterii restrictive pentru piața de profil, nu considerăm necesare alte completări la ceea ce este deja menționat.</p>

	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Studii superioare absolvite cu diploma de licență</li><li>2. experiență generală de minim 5 ani;</li><li>3. certificări tehnice recunoscute de producătorul tehnologiei de baze de date deținută de autoritatea contractantă, care să acopere, cel puțin, următoarele domenii:<ol style="list-style-type: none"><li>a. certificare baze de date;</li><li>b. soluția de clusterizare a bazelor de date;</li><li>c. optimizarea bazelor de date;</li></ol></li><li>4. certificare tehnică de administrator de sistem al unei aplicații dezvoltată utilizând cel puțin baza de date deținută de autoritate. Certificarea de administrator de sistem este necesar sa fie recunoscută de producătorul software al aplicației și de producătorul software al bazei de date deținută de autoritate.</li><li>5. experiență în cel puțin un proiect de upgrade/migrare/mentenanța baza de date utilizată de o aplicație construită folosind cel puțin baza de date deținută de autoritate și în care să fi îndeplinit rolul de expert optimizare software aplicație.</li><li>6. Expert implementare soluție de resurse umane și salarizare</li></ol> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Studii superioare absolvite cu diploma de licență</li><li>2. experiență generală de minim 5 ani;</li><li>3. Certificare tehnică în implementarea unei soluții software de resurse umane/salarizare care să includă în arhitectura baza de date deținută de autoritate, certificarea sa fie recunoscută de producătorul respectivei soluții software</li><li>4. experiență în cel puțin un proiect de upgrade/migrare/mentenanța soluție de resurse umane/salarizare construită folosind cel puțin baza de date deținută de autoritate și în care să fi îndeplinit rolul de expert resurse umane/salarizare.</li></ol>	
--	---	--

4.	Se sugerează ca pentru experții non-cheie să existe o echipa de cel puțin 3 dezvoltatori cu experiență în proiecte în care tehnologia utilizată a fost instrumentul de dezvoltare APEX, parte din baza de date Oracle.	A se vedea răspunsul comunicat de autoritatea contractantă la pct.1.
----	--	--



#### 4. Oferte indicative de preț

Până la termenul limită, 16.02.2022, 23:59, au fost primite propuneri indicative de preț din partea a 3 operatori economici, însă una dintre acestea nu conține elemente care să o facă comparabilă, prin urmare autoritatea contractantă a eliminat-o dintre propunerile incluse în calcularea mediei aritmetice detaliate mai jos.

**Media aritmetică a valorii estimate a achiziției, stabilită pe baza celor două propuneri indicative de preț comparabile, este 1.403.250,00 lei fără TVA.**

**Media aritmetică a componentelor prețului estimativ al achiziției se prezintă după cum urmează:**

- **1.162,50 lei fără TVA - tarif om/zi;**
- **1.107,50 zile-om - efort mediu estimat.**

#### 5. Concluzii:

În cadrul procesului de consultare a pieței operatorii economici au prezentat soluții tehnologice diferite, dar autoritatea contractantă constată că toate propunerile îndeplinesc cerințele tehnice ale autorității contractante, incluse în Caietul de sarcini. Sugestiile transmise în cadrul etapei scrise sunt apreciate a fi constructive și vor fi avute în vedere la redactarea variantei finale a Caietului de sarcini.

**Direcția generală de servicii interne și  
achiziții publice**

**Centrul Național pentru Informații  
Financiare**