



Nr. 683632 /31.07.2023

AVIZAT,  
Secretar general adjunct,  
Petronel MUNTEANU

**ANUNȚ CONSULTAREA PIETEI**  
2023\_CP\_022

Ministerul Finanțelor (MF) inițiază o procedură de consultare a pieței, în conformitate cu prevederile art.139 din Legea nr.98/2016<sup>1</sup> și ale art. 18-19 din Norme<sup>2</sup>, în vederea achiziționării de **servicii de dezvoltare și asistență tehnică software pentru digitalizarea activității de monitorizare proiecte PPP/ concesiune și de management a riscurilor fiscale aferente.**

În acest context, autoritatea contractantă informează operatorii economici cu privire la următoarele:

1. Adresa de internet unde sunt publicate informațiile cu privire la procesul de consultare a pieței: <https://mfinante.gov.ro/ro/transparenta/achizitii-publice>;

2. Date de contact :

Propunerile pot fi transmise prin email folosind următoarele date de contact :

Persoana de contact: Anca CREȚU - Consilier achiziții publice superior

E-mail: [anca-gabriela.cretu@mfinante.gov.ro](mailto:anca-gabriela.cretu@mfinante.gov.ro) | Telefon: 021 226 24 91

3. Descrierea necesităților obiective și constrângerilor de natură tehnică, financiară și/sau contractuală ce caracterizează nevoia autorității contractante în raport cu care se organizează respectiva consultare:

A se vedea în primul rând caietul de sarcini anexat prezentului anunț.

Unitatea de Management al Investițiilor Publice (UMIP), unitate specializată din cadrul Ministerului Finanțelor, în colaborare cu alte instituții publice implicate, urmărește crearea și dezvoltarea unei Platforme IT, care oferă acces la baza de date a proiectelor PPP și care este împărțită în următoarele secțiuni:

- secțiunea 1 accesibilă publicului, cu detalii despre portofoliul de proiecte care au fost aprobate pentru pregătire ca PPP și informații detaliate despre monitorizarea și progresul implementării fiecărui proiect;
- secțiunea 2 dedicată autorităților/entităților contractante ce demarează/ au în derulare contracte de concesiune /PPP;
- secțiunea 3 dedicată autorităților publice inițiatore de proiecte PPP și a celor

<sup>1</sup> Orice referință la Legea nr. 98/2016 se va citi „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”

<sup>2</sup> Orice referință la Norme se va citi „Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”

implicate în procesul de avizare sau de emitere a opiniilor de specialitate, pentru a colabora cu UMIP (MF) și pentru a gestiona fluxul de documente, în procesul de revizuire și de aprobare, respectiv a direcțiilor de specialitate implicate în procesul PPP.

Platforma se va adresa administratorilor de infrastructuri publice, furnizorilor de servicii publice și unei arii extinse de părți interesate în realizarea de proiecte PPP/concesiuni.

Proiectele de PPP și contractele aferente, ca mijloace specifice de implementare, sunt instrumente prin intermediul cărora sectorul public poate realiza proiecte de interes general utilizând aptitudinile și experiența sectorului privat. Acestea implică de regulă finanțarea proiectelor de către sectorul privat, element important având în vedere nevoia României pentru infrastructură și resursele financiare pe care Guvernul le are disponibile în acest sens.

Guvernul propune un program ambițios de realizare a investițiilor publice de modernizare, care cuprinde proiecte din domeniile infrastructurii de transport, sectorul energetic, infrastructură de sănătate și învățământ, parteneriatul public-privat fiind luat în considerare ca posibilă modalitate de implementare a proiectelor cu grad înalt de eficiență economică.

Investiții majore în infrastructură sunt necesare pentru a susține creșterea economică și pentru a realiza coeziunea economică cu Uniunea Europeană. În plus, pe timp de criză, investiția în infrastructură prin intermediul parteneriatelor publice-privat reprezintă una dintre modalitățile de sprijin pentru reluarea unei creșteri economice susținute.

Fondurile publice și finanțarea nerambursabilă din partea Uniunii Europene pot suplini doar o parte din nevoile de finanțare a proiectelor de infrastructură.

Luând în considerare aceste elemente, utilizarea parteneriatului public-privat, ca modalitate alternativă de furnizare a infrastructurii, poate fi privită ca o alegere optimă în România. În unele state membre ale Uniunii Europene, finanțarea, proiectarea, construcția și operarea infrastructurii de către sectorul privat reprezintă una dintre modalitățile pe care guvernele le utilizează pentru acoperirea necesarului de finanțare.

Totodată prevederile Regulamentului UE nr.549/ 2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană și ale Manualului de deficit și datorie de implementare ESA 2010, prevăd obligativitatea ca Ministerul Finanțelor, în colaborare cu Institutul Național de Statistică, să evalueze impactului contractelor PPP/ concesiune asupra deficitului și datoriei publice conform metodologiei UE.

Mai mult, la nivel de legislație națională conform Legii serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, nr. 51/ 2006, cu modificările și completările ulterioare (a se vedea și prevederile articolului 44 alin 2<sup>1</sup>) se prevede obligația autorităților publice locale de a transmite pentru analiză/ evaluare toate contractele/ actele adiționale semnate pentru realizarea/ modernizarea/ reabilitarea de infrastructuri publice și operarea acestora (contractele de delegare de gestiune).

Având în vedere că autoritățile publice locale au în derulare contracte de concesiune în domeniul modernizării de infrastructuri în ceea ce privește utilitățile publice cu operarea acestora de către operatori privați și de asemenea și ca urmare a existenței din 2018 a cadrului legal necesar dezvoltării de proiecte în regim PPP, se estimează că în perioada următoare se vor dezvolta proiecte de tip PPP atât de autorități

publice centrale cât și la nivel local.

Pentru a susține eforturile autorităților în pregătirea și implementarea PPP-urilor, UMIP a planificat realizarea unei Platforme IT care prin informațiile conținute să poată sprijini îndeplinirea rolului UMIP de suport în pregătirea și implementarea proiectelor PPP, realizarea acestui proiect fiind cuprins în PNNR.

Aplicarea eficientă a reglementărilor pe baza unei legislații armonizate și a metodelor noi de lucru este direct dependentă de existența unor sisteme-suport de tehnologia informației care să fie specifice și adecvate.

Platforma IT trebuie să fie capabilă să asigure evidența și gestionarea informatizată a proiectelor dezvoltate în parteneriat public-privat. De asemenea, aplicația trebuie să fie concepută cloud ready pentru optimizarea financiară a soluțiilor informatice, creșterea flexibilității din punct de vedere al resurselor necesare de hardware și software de bază și a posibilităților de scalare a aplicațiilor.

Deoarece în România nu s-a reușit implementarea cu succes de PPP-uri pe actuala legislație ( OUG nr. 39/2018), s-a identificat necesitatea elaborării de ghiduri și metodologii de pregătire a unor astfel de proiecte care să prezinte și să explicitizeze bunele practici internaționale.

Pentru a încuraja utilizarea metodei PPP pentru realizarea proiectelor de infrastructură, platforma IT ar urma să reprezinte principalul instrument de promovare, sursă de orientări pentru PPP-uri, punct de contact pentru autoritățile care vor implementa proiecte prin această metodă și va fi, de asemenea, folosit ca furnizor de informații pentru proiectele pregătite sau fiind deja implementate ca PPP.

Platforma IT va aduce pe de o parte atât un plus de informare celor interesați, cât și o transparență maximă a proceselor administrative privind dezvoltarea unor astfel de parteneriate, lucru menit să crească interesul și încrederea potențialilor parteneri privați.

### **3.1 Obiectivul general la care contribuie prestarea serviciilor**

Obiectivul general constă în facilitarea colaborării și comunicării interinstituționale, a diseminării informațiilor și a promovării domeniului PPP.

### **3.2 Obiectivul specific la care contribuie prestarea serviciilor**

Obiectiv specific 1: Oferirea unui acces rapid factorilor interesați la informațiile aferente dezvoltării unui proiect de tip PPP prin dezvoltarea unui modul software, testarea și asigurarea mentenanței acestuia.

Obiectiv specific 2: Îmbunătățirea abilităților și competențelor personalului UMIP și a altor autorități/ entități contractante în ceea ce privește utilizarea platformei IT.

## **4. Aspectele supuse consultării:**

- Obținerea de informații / recomandări cât mai relevante cu privire la cerințele minime din caietul de sarcini în vederea îmbunătățirii acestora;
- Descrierea serviciilor;
- Identificarea unor eventuale cerințe restrictive;
- Identificarea inconsistențelor privind:
  - serviciile solicitate,
  - procesul de acceptanță,
  - termene de prestare;
  - estimarea bugetară;

- Estimare efort și estimare bugetară detaliată pe activități. Aferent Activității 2 se solicită ca estimarea efortului și estimarea bugetară să se realizeze pe cele 3 componente, respectiv cele 3 secțiuni așa cum sunt acestea descrise la pct 4.3 - Descrierea platformei IT din Caietul de sarcini;
- Obținerea de informații referitoare la valoarea estimată a achiziției. În acest sens se solicită propuneri indicative de preț care să conțină informații privind efortul estimat aferent fiecărei activități și tariful mediu utilizat pentru efort (zi-om).

**5. Descrierea modalității de desfășurare a consultării, respectiv modul în care se va realiza interacțiunea cu operatorii economici ce răspund la invitația autorității contractante:**

Consultarea se va realiza **exclusiv prin mijloace electronice**, iar comunicările se vor realiza folosind datele de contact precizate la *punctul 2* din prezentul anunț.

În situația în care ofertanții doresc ca unele informații confidențiale sau care sunt considerate drepturi de proprietate intelectuală, să nu fie puse la dispoziția tuturor ofertanților, se va respecta dorința acestora cu mențiunea că vor fi informați toți ofertanții cu privire la acest aspect. Participanții vor specifica în mod expres acele aspecte sau informații pe care le consideră sensibile și nu doresc să fie utilizate fără acordul lor.

**Orice sugestii/critici aduse caietului de sarcini nu pot fi declarate confidențiale de către participanții la consultarea de piață.**

Interesul participanților de a stabili contacte directe cu autoritatea contractantă, pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică, va fi exprimat prin mesagerie electronică, urmând a fi stabilită de comun acord o dată pentru întâlnirile de consultare.

**IMPORTANT:** Formularul editabil atașat prezentului anunț este destinat să faciliteze elaborarea și prezentarea sugestiilor, de aceea **rugăm participanții la consultarea de piață să utilizeze formularul pus la dispoziție** la adresa <https://mfinante.gov.ro/ro/web/site/transparenta/achizitii-publice>.

Orice sugestii/recomandări aduse documentației supuse consultării **nu pot fi declarate confidențiale** de către participanții la consultarea de piață.

**6. Termenul până la care se transmit propunerile operatorilor economici interesați în cadrul procesului de consultare: 14.08.2023**

**7. Termenul până la care se desfășoară procesul de consultare: 21.08.2023**

Cu deosebită considerație,

Director general,  
Cornelia NAGY