



Nr. 763.008/30.07.2025

RAPORT

privind rezultatul consultării de piață în vederea realizării achiziției
de servicii de dezvoltare software pentru proiectarea și implementarea
unei „Platforme de poziționare și analiză pentru sistemele informatice
RO e-Transport și RO e-Sigiliu” (PIP-T-S)
2025_CP_006

1. Informații preliminare

Ministerul Finanțelor (MF) a publicat pe site-ul propriu la următoarea adresă <https://mfinante.gov.ro/ro/transparenta/achizitii-publice>, anunțul de consultare a pieței nr. 761.546/20.06.2025 și în SEAP anunțul de consultare a pieței nr. MC1033895/23.06.2025.

Totodată, au fost transmise e-mailuri către 10 operatori economici de profil.

Procesul de consultare a pieței s-a desfășurat în conformitate cu prevederile art.139 din Legea nr. 98/2016¹ și ale art. 18-19 din Norme².

1.1 Aspectele supuse consultării:

- obținerea de informații / recomandări cât mai relevante cu privire la cerințele minime din caietul de sarcini în vederea îmbunătățirii acestora / soluția tehnică optimă;
- obținerea de informații referitoare la valoarea estimată a achiziției. În acest sens se solicită propuneri indicative de preț.

Data fiind complexitatea proiectului a fost necesară organizarea sesiunii de consultare a pieței, cel puțin pentru următoarele scopuri:

- Identificarea celei mai avantajoase soluții pentru autoritatea contractantă (detaliată la nivel de echipamente/licențe software/servicii cu titlu accesoriu), atât din punct de vedere tehnic dar și financiar;
- Descrierea serviciilor cu titlu accesoriu ce vor fi solicitate;
- Estimarea termenelor de livrare și prestare a serviciilor cu titlu accesoriu;

¹ Orice referință la Legea nr. 98/2016 se va citi „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”

² Orice referință la Norme se va citi „Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”

- Serviciile de garanție și suport tehnic oferite;
- Planul de execuție;
- Estimare bugetară detaliată pe componente produse și serviciile cu titlu accesoriu;
- Identificarea unor eventuale cerințe restrictive;
- Identificarea inconsistențelor privind: integrarea componentelor platformei, serviciile solicitate, procesul de acceptanță și termenele de livrare;
- Identificarea inconsistențelor privind:
 - integrarea componentelor platformei;
 - serviciile solicitate;
 - procesul de acceptanță;
 - termenele de livrare.

1.2 Participanți la consultare

În cadrul consultării de piață și-a manifestat interesul, transmițând propuneri/sugestii, un singur operator economic, respectiv MAGUAY COMPUTERS SRL.

MAGUAY COMPUTER SRL a formulat și transmis sugestii cu privire la caietul de sarcini supus consultării de piață, precum și o propunere tehnică și propunere indicativă de preț care au fost declarate confidențiale.

2. Modalitatea de desfășurare a consultării

Consultarea s-a realizat exclusiv prin mijloace electronice.

Propunerile au putut fi transmise prin e-mail folosind următoarele date de contact:

Persoana de contact: Alina HORIA - Consilier achiziții publice superior

E-mail: alina.horia@mfinante.gov.ro | Tel.: 021.226.11.12

Ulterior etapei scrise nu s-a organizat nicio întâlnire, respectiv nu a fost organizată nicio ședință individuală.

3. Observații / sugestii ale operatorului economic cu privire la cerințele caietului de sarcini supus consultării

Nr. crt.	Referința la Caietul de sarcini	Observații / Sugestii / Recomandări formulate	Poziția autorității contractante (AC)
1.	General	Sugestii privind completarea cerințelor de arhitectură și infrastructură Ar fi utilă introducerea unui capitol dedicat Arhitecturii Sistemului, în care să fie consolidate toate cerințele tehnice și logice referitoare la arhitectura aplicației. Ar fi utilă și clarificarea eventualelor constrângeri tehnologice explicite. Ce tehnologii sunt obligatorii (de exemplu: Java, Oracle DB, JasperReports etc.)? Este permisă utilizarea alternativelor open-source sau a arhitecturilor moderne de tip cloud-native? Totodată, este important de precizat dacă se dorește implementarea unui pipeline de tip CI/CD (Continuous Integration / Continuous Delivery) și dacă este prevăzută utilizarea containerelor (ex. Docker), împreună cu un sistem de orchestrare precum Kubernetes. Având în vedere caracterul critic al aplicației, se impune definirea unei soluții de tip High Availability (HA), care să includă mecanisme de load balancing, replicare a bazelor de date și toleranță la erori. De asemenea, recomandăm introducerea unor cerințe privind componentele software de infrastructură necesare pentru a asigura o platformă robustă și scalabilă. Exemple relevante: - Sistem de identitate și management al accesului - Sistem GIS (pentru hartă și localizare geografică) - Sistem de raportare și generare documente - Platformă de Business Intelligence pentru analize și tablouri de bord - Mobile Device Management (MDM) - pentru actualizarea aplicațiilor pe dispozitivele mobile - Monitorizarea infrastructura software - indicatori de performanță și telemetrie	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
2.	General	Ar fi util ca arhitectura sistemului să prevadă și un site de tip Disaster Recovery, care să asigure continuitatea operațională în caz de defecțiuni majore ale infrastructurii principale.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
3.	Cap. 4 - Cerințe funcționale	Ar fi bine ca pe aceeași hartă să fie afișate atât sigiliile, cât și autovehiculele din eTransport, pentru a permite o corelare vizuală rapidă. Separarea sesiunilor eTransport de cele din eSigiliu ar reduce semnificativ capabilitățile soluției. Recomandăm afișarea unificată a tuturor evenimentelor pe hartă - inclusiv cele provenite de la CNAIR - alături de un mecanism adecvat de filtrare și securitate.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.

Nr. crt.	Referința la Caietul de sarcini	Observații / Sugestii / Recomandări formulate	Poziția autorității contractante (AC)
4.	Cap. 4 - Cerințe funcționale	Pe lângă modulele menționate în cerințele generale, ar fi utilă integrarea în soluție - inclusiv la nivelul interfeței grafice - a unui modul de raportare și a unui modul de tip Business Intelligence. Ar fi utilă și o interfață de tip chatbot AI care să permită interogarea informațiilor din baza de date folosind standardul MCP (Model Context Protocol). Implica utilizarea unui cluster GPU și un LLM.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
5.	Cap. 4 - Cerințe funcționale	Care este estimarea dimensiunii inițiale în termeni de număr de rapoarte operaționale și tablouri de bord? Ar fi utilă includerea unei astfel de dimensionări în caietul de sarcini.	Se vor defini în activitatea de analiză.
6.	Cap. 4 - Cerințe funcționale	Unele dintre cerințele specificate la nivelul anumitor componente ar putea fi ridicate la rangul de cerințe generale. Exemple relevante: - Posibilitatea de conectare, prin transfer sau primire de date, cu alte aplicații ori instituții similare de monitorizare a poziției vehiculelor de transport utilizate sau ce urmează a fi dezvoltate de structuri din subordinea Ministerului Finanțelor, ANAF și AVR; - Posibilitatea de vizualizare în timp real a mișcărilor transporturilor selectate în baza unui profil de risc.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
7.	Cap. 4.1.1 - Componenta e-TAR (e-Transport Analiză și Raportare), pag. 23	Unul dintre neajunsurile actualului sistem RO e-Transport, în ceea ce privește monitorizarea, provine din lipsa identificatorilor unici de transport (UIT-uri) care să fie urmăriți pe parcursul unei sesiuni. În absența acestor elemente, va fi dificil de realizat - cel puțin - împerecherea corectă a informațiilor provenite din sistemul actual RO e-Transport.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
8.	Cap. 4.1.2 - Componenta RO e-Sigiliu, pag. 26	În prezent, soluția e-Sigiliu include o aplicație Android utilizată de inspectori pentru crearea documentației de sigilare. Este prevăzută, în cadrul noii soluții, o componentă mobilă (Android) pentru interacțiunea cu sigiliile sau sesiunile de transport? Capitolul ar trebui să clarifice acest lucru.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
9.	Cap. 4.1.2 - Componenta RO e-Sigiliu, pag. 26	Documentul nu acoperă integral cerințele funcționale curente ale aplicației eSigiliu (ex. filtre, harta, sesiuni, rapoarte, bi, sigilii, carduri, consemne, interacțiune în timp real cu harta, comunicarea cu dispozitivele IOT). A se vedea anexele 1-4.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
10.	Cap. 4.1.1 - Componenta e-TAR (e-Transport Analiză și Raportare)	Înțelegerea noastră este ca sistemul e-Transport Date de poziționare GPS va avea o integrare în timp real cu PIP-T-S, iar RO e-Sigiliu va fi migrat în PIP-T-S. Ar trebui trecut mai clar.	Înțelegerea operatorului economic este corectă. În caietul de sarcini, referința se găsește la 4.4.1, subpunctul ii și 4.4.2, subpunctul 8. AC va formula explicit pentru o înțelegere univocă.

Nr. crt.	Referința la Caietul de sarcini	Observații / Sugestii / Recomandări formulate	Poziția autorității contractante (AC)
11.	Cap 5.3 - Activități specifice, pag. 57	Recomandare: Pentru mentenanța evolutivă este prevăzut un număr de 400 de zile incluse. Având în vedere că sistemul este unul nou și nu există o experiență anterioară de lucru cu acest tip de aplicație, este posibil ca cerințele definite în etapa de analiză să nu acopere toate necesitățile reale. Recomandăm creșterea numărului de zile și introducerea unui mecanism clar de change management, care să reglementeze modul de formulare a solicitărilor, estimarea efortului și validarea acestuia.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
12.	Cap. 5.3 - Activități specifice, pag. 56 și Cap. 7.3 - Service Level Agreement (SLA), pag. 64	La secțiunea 5.3 există o clasificare a incidentelor (critice, majore, minore etc.), însă aceasta nu se reflectă în timpii de răspuns și remediere din SLA. Cu alte cuvinte, timpii par a fi identici indiferent de gravitatea problemei. Recomandăm introducerea unor termene diferențiate în SLA, corelate cu severitatea incidentelor, pentru a asigura un nivel adecvat de reacție în funcție de impact.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
13.	Cap. 7.2 - Disponibilitatea serviciilor, pag. 64 - 65	În prezent se precizează: „Prestarea serviciilor de asistență tehnică în afara orelor de program sau în zilele nelucrătoare se va face numai la solicitarea expresă a beneficiarului și nu va afecta prețul serviciilor prestate.” Totodată, la pagina 65 se menționează „disponibilitatea serviciilor de mentenanță corectivă 24x7x365”. Cele două afirmații par contradictorii. Având în vedere specificul critic al activității, recomandăm introducerea explicită a cerinței de suport L2 disponibil 24x7x365 și suport L3 on-call 24x7x365, pentru a reduce riscul de indisponibilitate a sistemului.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.
14.	Cap 7.3 - Service Level Agreement (SLA), pag. 64	Pentru o monitorizare riguroasă a timpilor de răspuns și remediere, recomandăm introducerea unei cerințe privind implementarea unui instrument de tip service desk, care să permită măsurarea și raportarea automată a indicatorilor SLA.	Există cerință în caietul de sarcini la subcapitolul 5.6 Activități specifice, A#9. <i>Mentenanța corectivă a noii platforme PIP-T-S</i> , al treilea paragraf, litera i).
15.	Cap. 13 - Cerințe privind echipa de experți, pag. 94	Observație: La poziția Expert Cheie 6 - Administrator de sistem, se solicită competențe care nu sunt direct relevante pentru specificul rolului, cum ar fi certificarea în limbaje de programare. Având în vedere că acest rol este axat pe infrastructură și administrare de sisteme, ar fi mai adecvată solicitarea unor certificări în domenii precum administrarea sistemelor de operare, securitate, virtualizare.	AC analizează propunerea în vederea elaborării caietului de sarcini.

4. Informații cu privire la valoarea estimată a achiziției

A fost primită o singură propunere indicativă de preț, de la MAGUAY COMPUTERS SRL, cu o valoare de 15.020.000,00 lei fără TVA.

5. Concluzii:

În cadrul procesului de consultare a pieței, operatorul economic a prezentat recomandări și sugestii apreciate a fi pertinente și constructive, iar autoritatea contractantă a colectat informații extrem de utile ce vor fi avute în vedere în etapa de redactare a versiunii finale a caietului de sarcini, urmărindu-se integrarea feed-backului constructiv transmis de participantul la consultare.

**Direcția generală de servicii interne și
achiziții publice**

Director general,
Post vacant

**Centrul Național pentru Informații
Financiare**

Director general,

Director general adjunct,
Claudiu PÂRVU

Șef serviciu,
Marius-Leon TĂNASIE

Întocmit,
Alina HORIA - Consilier achiziții publice
superior