



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr. 544271 /

APROBAT,

Marian-Cătălin PREDOIU

PRIM - MINISTRU, interimar

MEMORANDUM

De la: TÁNCZOS Barna, viceprim - ministru, ministrul finanțelor

Avizat: Mircea FECHET, ministrul mediului, apelor și pădurilor

Cristina TRĂILĂ, secretar general al Guvernului

Marcel-Ioan BOLOȘ, ministrul investițiilor și proiectelor europene

Marian NEACȘU, viceprim-ministru

Tema: Memorandum de aprobare a Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul *mediului*

1. Context

Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024 - 2030, aprobată de către Guvern prin Memorandum¹ are ca obiectiv principal realizarea analizei cheltuielilor publice în mod sistematic la nivelul instituțiilor administrației publice centrale.

¹ Memorandumul cu tema: *Aprobarea Strategiei analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024 - 2030*, aprobat în ședința Guvernului din data de 13 iulie 2023, semnat de prim-ministrul României, domnul Ion-Marcel Ciolacu

Potrivit Anexei 1b *„Planificarea analizelor cheltuielilor publice pentru perioada 2024 - 2030”* din *Strategie*, domeniul *mediu* a făcut obiectul analizei cheltuielilor publice în anul 2024.

Începând cu anul 2025, măsurile de eficientizare identificate și aprobate de către Guvern, prin memorandum, urmează să se regăsească în bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAp). Cu ocazia primei rectificări bugetare din anul 2025, MMAp va introduce prevederi clare și detaliate, potrivit fișei și planului de implementare al fiecărei măsuri de eficientizare, împreună cu indicatorii aferenți, astfel încât acestea să poată produce efectele așteptate și să poată fi monitorizat gradul de implementare. Totodată, măsurile de eficientizare identificate și aprobate de către Guvern prin memorandum urmează să se regăsească și în PSI 2025-2028 al MMAp, actualizat.

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 14 - Buna Guvernanță - Reforma 1, Guvernul României și-a asumat, prin Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Finanțelor, implementarea Țintei 403: *„Cel puțin 3 ministere au planificat și executat bugete pentru fiecare program”*.

Prin memorandumul *„Desemnarea celor patru organe de specialitate ale administrației publice centrale - Ministerul Educației, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate - care să facă obiectul realizării Țintei 403 din Planul Național de Redresare și Reziliență, respectiv să implementeze bugetarea pe programe pentru anul bugetar 2024”* aprobat de către Guvern în ședința din data de 28.06.2024, s-au stabilit instituțiile care, începând cu anul 2024, elaborează și execută bugetele pe baza programelor bugetare, pun în aplicare măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice și monitorizează indicatorii din Planurile Strategice Instituționale.

Pentru realizarea analizei cheltuielilor publice în domeniul mediului, Ministerul Finanțelor, împreună cu MMAp, au propus, de comun acord, ca tema analizei cheltuielilor să fie *„Analiza cheltuielilor publice din domeniul mediu pentru utilizarea eficientă a alocațiilor bugetare destinate prevenirii, reducerii și controlului poluării și îmbunătățirii calității aerului înconjurător, precum și gestionării durabile a pădurilor”*.

Prin Memorandumul de aprobare a cadrului și a temei de analiză a cheltuielilor publice în domeniul mediu, aprobat de Guvern în data de 30.04.2024, au fost stabilite cadrul și tema analizei cheltuielilor, obiectivele, țintele și termenii de referință ai analizei, precum și calendarul de lucru potrivit căruia trebuie să acționeze grupul de lucru, constituit din reprezentanți ai Ministerului Finanțelor și ai MMAp.

Prin Ordinul ministrului finanțelor nr.2168/2024 și prin Ordinul ministrului mediului apelor și pădurilor nr.1334/2024, au fost aprobate componența și atribuțiile membrilor grupului de lucru, desemnați de către fiecare minister. Aceștia au colaborat, potrivit atribuțiilor și ariei de competență pentru elaborarea prezentului Raport de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul mediului.

Activitatea grupului de lucru la nivel tehnic a urmărit mai multe aspecte dintre care exemplificăm:

- stabilirea datelor necesare pentru realizarea analizei;
- desprinderea unor concluzii ce decurg din documentul de diagnoză și din informațiile/datele transmise în cadrul întâlnirilor, pentru a elabora măsuri de îmbunătățire a eficienței utilizării fondurilor publice în ariile analizate;
- identificarea măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice;
- sintetizarea fiecărei măsuri într-o *fișă de măsuri și stabilirea planului de implementare și raportare*.

În afara reprezentanților desemnați de către Ministerul Finanțelor, MMAP și de către celelalte instituții implicate în analiză, la lucrările grupului de lucru au participat și reprezentanți ai Secretariatul General al Guvernului și ai Băncii Mondiale².

În urma activității grupului de lucru, Ministerul Finanțelor a elaborat prezentul Raport de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul mediului, care cuprinde patru părți principale:

PARTEA I: Diagnoza domeniului mediu

PARTEA A II-A: Analiza Planului Strategic Instituțional al Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru perioada 2024-2027

PARTEA A III-A: Analiza cheltuielilor în cele două arii de analiză din domeniul mediului:

- prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător;
- gestionarea durabilă a pădurilor.

PARTEA A IV-A: Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice

În urma colaborării interinstituționale din cadrul activității grupului de lucru, a rezultat proiectul *Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul mediului*, prin care se prezintă analiza realizată și se propun 7 măsuri de eficientizare a cheltuielilor publice.

2. Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice din domeniul mediului

Măsura 1: Realizarea, anual, a Planului de regenerări artificiale, pentru toate suprafețele în care s-au executat tăieri rase, în condițiile prevăzute de lege.

Măsura 2: Îmbunătățirea planificării strategice din domeniul mediului.

Măsura 3: Crearea cadrului legal și instituțional pentru raportare și schimb de informații cu Comisia Europeană în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice.

Măsura 4: Dezvoltarea și optimizarea *Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România* conform prevederilor legislative europene.

Măsura 5: Consolidarea rapoartelor privind starea mediului către instituțiile europene și internaționale.

² BM furnizează serviciile de asistență tehnică potrivit Acordului de Servicii de asistență tehnică rambursabile privind consolidarea capacității la centrul guvernului în contextul PNRR, care sprijină angajamentul Guvernului României de a atinge Jalonul 402 (J402) și Ținta 403 (T403) din Componenta 14 a PNRR, „Reforma 1 - Îmbunătățirea predictibilității și a eficienței proceselor decizionale prin întărirea capacității de coordonare a politicilor și analiză de impact la nivelul Guvernului și al ministerelor coordonatoare, precum și prin consolidarea instrumentelor în vederea creșterii calității consultărilor publice la toate palierele administrației”.

Măsura 6: Actualizarea cadrului legal în vigoare, pentru eficientizarea și transparentizarea activităților din sectorul forestier.

Măsura 7: Îmbunătățirea procesului de prevenire și combatere a faptelor ilegale din domeniul silvic, care vizează cazurile de tăieri ilegale de arbori.

3. Concluzii și propuneri

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de ordonator principal de credite, asigură punerea în aplicare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice aprobate de către Guvern, potrivit fișei și planului de implementare al fiecărei măsuri de eficientizare, împreună cu indicatorii aferenți.

Astfel, în 10 zile de la aprobarea prezentului Memorandum, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va nominaliza, prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, reprezentanți ai instituțiilor implicate în implementarea măsurilor de eficientizare care vor raporta Ministerului Finanțelor stadiul realizării măsurilor de eficientizare.

Având în vedere cele prezentate, Ministerul Finanțelor propune aprobarea *Memorandumului de aprobare a Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul mediului.*