



MINISTERUL  
FINANTELOR

MINISTERUL MEDIULUI,  
APELOR ȘI PĂDURILOR

**RAPORT  
DE ANALIZĂ ȘI EFICIENTIZARE A CHELTUIELILOR PUBLICE  
ÎN DOMENIUL MEDIULUI,  
pentru perioada 2019-2022**

cu tema:

*Analiza cheltuielilor publice din domeniul mediu pentru utilizarea eficientă a fondurilor destinate prevenirii, reducerii și controlului poluării și îmbunătățirii calității aerului înconjurător, precum și gestionării durabile a pădurilor*

București, 2025



## Cuprins

|                                                                                                                                                                                                                                          |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Lista de figuri .....                                                                                                                                                                                                                    | 3         |
| Lista de abrevieri .....                                                                                                                                                                                                                 | 5         |
| <b>1. INTRODUCERE.....</b>                                                                                                                                                                                                               | <b>7</b>  |
| <b>2. CONTEXT.....</b>                                                                                                                                                                                                                   | <b>8</b>  |
| 2.1. Scopul analizei cheltuielilor publice .....                                                                                                                                                                                         | 8         |
| 2.2. Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024-2030 .....                                                                                                                                                            | 8         |
| 2.3. Situații de încălcare a legislației de mediu a Comisiei Europene .....                                                                                                                                                              | 9         |
| <b>3. METODOLOGIA ANALIZEI DE EFICIENTIZARE A CHELTUIELILOR PUBLICE DIN DOMENIUL MEDIULUI .....</b>                                                                                                                                      | <b>12</b> |
| <b>4. OBIECTIVELE ANALIZEI DE EFICIENTIZARE A CHELTUIELILOR PUBLICE DIN DOMENIUL MEDIULUI .....</b>                                                                                                                                      | <b>15</b> |
| <b>PARTEA I: Diagnoza domeniului mediului .....</b>                                                                                                                                                                                      | <b>17</b> |
| 1. Legislația aplicabilă în domeniul protecției mediului .....                                                                                                                                                                           | 17        |
| 2. Aspecte generale din domeniul mediului-comparații cu valori înregistrate la nivel european .....                                                                                                                                      | 23        |
| 2.1. Indicatorii privind cheltuielile.....                                                                                                                                                                                               | 27        |
| 2.2. Analiza unor categorii de venituri specifice domeniului mediu în perioada 2019-2022.....                                                                                                                                            | 33        |
| 3.Cheltuielile bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor .....                                                                                                                                                                | 35        |
| 4. Execuția bugetelor instituțiilor publice din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în perioada 2019-2022 .....                                                                                                       | 38        |
| 5. Analiza execuției aferentă programelor bugetare ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor la semestrul I al anului 2024 .....                                                                                                    | 46        |
| 5.1. Programul 175 Dezvoltarea durabilă a silviculturii.....                                                                                                                                                                             | 46        |
| 5.2.Programul 2151 Protecția mediului .....                                                                                                                                                                                              | 47        |
| 5.3. Execuția programelor de investiții ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în perioada 2019-2022 .....                                                                                                                       | 48        |
| 6. Strategii din domeniul mediului .....                                                                                                                                                                                                 | 51        |
| <b>PARTEA a II-a: Analiza PLANULUI STRATEGIC INSTITUȚIONAL al MMAP 2024-2027 .....</b>                                                                                                                                                   | <b>53</b> |
| 1. Planul Strategic Instituțional al MMAP 2024-2027 .....                                                                                                                                                                                | 53        |
| 2. Analiza indicatorilor stabiliți prin PSI al MMAP 2024-2027 pentru prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător din România și pentru gestionarea durabilă a pădurilor din România..... | 58        |
| <b>PARTEA a III-a: Analiza cheltuielilor în cele două arii de analiză din domeniul mediului .....</b>                                                                                                                                    | <b>63</b> |
| 1. Prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător .....                                                                                                                                     | 63        |
| 1.1. Cadrul legal și instituțional .....                                                                                                                                                                                                 | 64        |
| 1.2. Analiza indicatorilor specifici pentru măsurarea și evaluarea calității aerului.....                                                                                                                                                | 66        |
| 2. Gestionarea durabilă a pădurilor.....                                                                                                                                                                                                 | 70        |
| 2.1. Instituțiile responsabile cu gestionarea fondului forestier național .....                                                                                                                                                          | 71        |

|                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.2. Analiza indicatorilor specifici pentru gestionarea durabilă a pădurilor .....                                              | 72  |
| PARTEA a IV-a: Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice.....                                                           | 76  |
| Anexa 1. Fișe măsuri de eficientizare a cheltuielilor publice .....                                                             | 94  |
| Anexa 2. Corelarea măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice cu obiectivele strategice și cu programele bugetare ..... | 102 |
| Anexa 3. Sinteză: măsuri privind calitatea aerului și managementul pădurilor conform PSI MMAP 2024-2027 .....                   | 105 |
| Anexa 4. Autorități ale administrației publice care alocă sume pentru finanțarea unor programe de mediu.....                    | 109 |
| Anexa 5. Indicatorii din bugetul GNM în perioada 2019-2022.....                                                                 | 110 |
| Anexa 6. BUGETUL PE PROGRAME - SINTEZA FINANȚĂRII PROGRAMELOR din bugetul MMAP .....                                            | 111 |
| Anexa 7. Execuția programelor de investiții din bugetul MMAP în perioada 2019-2022.....                                         | 112 |
| Anexa 8. Acte normative care reglementează ariile analizate din domeniul mediului .....                                         | 113 |

## Lista de figuri

|                                                                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Figura 1. Cazurile de infringement în domeniul mediului.....                                                                                                      | 10 |
| Figura 2. Distribuția cazurilor de infringement pe arii, în domeniul mediului .....                                                                               | 10 |
| Figura 3. Ponderea în PIB a cheltuielilor cu protecția mediului în perioada 2019-2021 (%).....                                                                    | 23 |
| Figura 4. Situația privind emisiile de gaze cu efect de seră (GHG emissions) în perioada 2019-2022                                                                | 24 |
| Figura 5. Nivelul de NO <sub>2</sub> în capitalele europene, în perioada 2019-2023, luna octombrie (mg/m <sup>3</sup> )                                           | 25 |
| Figura 6. Ponderea suprafeței ocupată de păduri și alte terenuri forestiere în total suprafață a țării în anii 2015 și 2018, în unele state membre UE27 (%) ..... | 26 |
| Figura 7. Ponderea în PIB a cheltuielilor pentru protecția mediului în perioada 2019-2021 în statele membre UE27 (%) .....                                        | 27 |
| Figura 8. Ponderea în PIB a cheltuielilor pentru mediu din bugetul MMAP, perioada 2019-2022 (%)                                                                   | 28 |
| Figura 9. Cheltuielile cu protecția mediului pe surse de finanțare în perioada 2019-2022, conform datelor statistice Eurostat .....                               | 29 |
| Figura 10. Cheltuielile administrației publice centrale pentru protecția mediului în statele UE27, în perioada 2019-2022 (mil. euro) .....                        | 30 |
| Figura 11. Cheltuielile administrației publice locale pentru protecția mediului, în statele UE27, în perioada 2019-2022 (mil. euro) .....                         | 30 |
| Figura 12. Cheltuielile corporațiilor din statele UE27 pentru protecția mediului, perioada 2019 - 2021 (mil. euro) .....                                          | 31 |
| Figura 13. Cheltuielile gospodăriilor pentru protecția mediului în statele UE27, în perioada 2019 - 2021 (mil.euro) .....                                         | 31 |
| Figura 14. Cheltuielile pentru investiții în protecția mediului realizate de administrația publică în statele UE27, în perioada 2019-2021 (mil. euro) .....       | 32 |
| Figura 15. Cheltuielile totale pentru investiții cu protecția mediului din statele UE27, în perioada 2019-2021 (mil. euro) .....                                  | 32 |
| Figura 16. Variația anuală a taxelor de mediu în statele UE27, în perioada 2020-2022 (%).....                                                                     | 33 |
| Figura 17. Structura veniturilor pentru mediu în România, în perioada 2017-2022 (mil. lei).....                                                                   | 34 |
| Figura 18. Sursele de finanțare ale cheltuielilor bugetului MMAP, în perioada 2019-2022 (mil. lei)                                                                | 35 |
| Figura 19. Execuția de casă a bugetului MMAP în perioada 2019-2022 (mil. lei) .....                                                                               | 35 |
| Figura 20. Structura cheltuielilor MMAP finanțate de la BS, potrivit clasificăției funcționale, în perioada 2019-2022 (mil.lei).....                              | 36 |
| Figura 21. Structura cheltuielilor MMAP, finanțate din FEN, potrivit clasificăției funcționale, în perioada 2019-2022 (mil. lei).....                             | 36 |
| Figura 22. Structura cheltuielilor MMAP, finanțate din venituri proprii, potrivit clasificăției funcționale, în perioada 2019-2022 (mil. lei) .....               | 37 |
| Figura 23. Sinteza execuției bugetului instituțiilor publice subordonate MMAP în perioada 2019-2022 .....                                                         | 38 |

|                                                                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Figura 24. Cheltuielile pentru domeniul mediului realizate de MMAP și instituțiile publice subordonate MMAP, finanțate parțial din venituri proprii, în perioada 2019-2022 .....      | 39 |
| Figura 25. Situație privind finanțarea din Fondul pentru Mediu a proiectelor și programelor de mediu .....                                                                            | 41 |
| Figura 26. Evoluția cifrei de afaceri a ROMSILVA în perioada 2019-2022 (mil. lei).....                                                                                                | 43 |
| Figura 27. ROMSILVA - Structura cifrei de afaceri în perioada 2019-2022 .....                                                                                                         | 44 |
| Figura 28. Indicatori buget ROMSILVA, perioada 2019-2022 .....                                                                                                                        | 44 |
| Figura 29. Romsilva - Situația facturilor neîncasate de la clienții interni, perioada 2019-2022.....                                                                                  | 45 |
| Figura 30. Structura cheltuielilor pentru investiții ale MMAP, în perioada 2019-2022 (mil. lei).....                                                                                  | 48 |
| Figura 31. Structura cheltuielilor pentru protecția mediului pe sectoare de activitate, în anul 2022 .....                                                                            | 49 |
| Figura 32. Suprafața fondului forestier pe forme de proprietate și volumul de masă lemnoasă recoltată,.....                                                                           | 60 |
| Figura 33. Fluxul financiar pentru activitățile de management a calității aerului .....                                                                                               | 63 |
| Figura 34. Constituirea Fondului de mediu și activitățile finanțate .....                                                                                                             | 65 |
| Figura 35. Emisiile de $PM_{2,5}$ și $NO_x$ pe sectoare în România, în 2019 (%).....                                                                                                  | 68 |
| Figura 36. Niveluri medii anuale de particule în suspensie $PM_{2,5}$ și $PM_{10}$ , înregistrate la stațiile de monitorizare din București, în perioada 2018-2021 ( $mg/m^3$ ) ..... | 70 |
| Figura 37. Fluxul financiar pentru activitățile desfășurate pentru managementul pădurilor .....                                                                                       | 71 |
| Figura 38. Suprafața fondului forestier proprietate publică a statului și volumul de masă lemnoasă recoltată de pe aceasta în perioada 2019-2022 .....                                | 73 |
| Figura 39. Situație privind evoluția prețurilor medii de pornire a masei lemnoase pe picior oferite și a prețurilor medii obținute la nivelul regiei pe perioada 2018-2023 .....      | 75 |
| Figura 40. Situația suprafețelor de pădure regenerate în perioada 2014 - 2023 în fondul forestier, administrat de RNP-Romsilva.....                                                   | 76 |

## Lista de abrevieri

|                 |                                                                                                                            |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AFM             | Administrația Fondului pentru Mediu                                                                                        |
| ANMAP           | Agencia Națională pentru Protecția Mediului și Arie Protejate                                                              |
| ANAR            | Administrația Națională "Apele Române"                                                                                     |
| ANM             | Administrația Națională de Meteorologie                                                                                    |
| BVC             | Buget de venituri și cheltuieli                                                                                            |
| BM              | Banca Mondială                                                                                                             |
| CE              | Comisia Europeană                                                                                                          |
| CEE             | Comisia Economică pentru Europa                                                                                            |
| CEE-ONU         | Comisia Economică pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite                                                            |
| CJUE            | Curtea de Justiție a Uniunii Europene                                                                                      |
| CNSP            | Comisia Națională de Strategie și Prognoză                                                                                 |
| FAO             | Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organizația pentru Alimentație și Agricultură a Națiunilor Unite) |
| FMI             | Fondul Monetar Internațional                                                                                               |
| GHG             | Greenhouse gas (Gaze cu efect de seră)                                                                                     |
| GNM             | Garda Națională de Mediu                                                                                                   |
| IFN             | Inventarul Forestier Național                                                                                              |
| INS             | Institutul Național de Statistică                                                                                          |
| LULUCF          | Land Use, Land-Use Change and Forestry (Folosința Terenurilor, Schimbarea Folosinței Terenurilor și Silvicultură)          |
| MF              | Ministerul Finanțelor                                                                                                      |
| MMA             | Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor                                                                                   |
| N/A             | Not available (nu este cazul)                                                                                              |
| NO <sub>x</sub> | Oxizi de azot                                                                                                              |
| NUTS            | Nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică                                                                  |
| OCDE            | Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică                                                                       |
| ODD             | Obiectiv de dezvoltare durabilă                                                                                            |
| ONG             | Organizație neguvernamentală                                                                                               |

|                   |                                                                 |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------|
| ONU               | Organizația Națiunilor Unite                                    |
| OS                | Obiectiv Strategic din cadrul PSI                               |
| OUG               | Ordonanță de urgență a Guvernului                               |
| PAM               | Program de acțiune pentru mediu multianuale                     |
| PIB               | Produsul intern brut                                            |
| PM <sub>10</sub>  | Particule în suspensie PM <sub>10</sub>                         |
| PM <sub>2,5</sub> | Particule în suspensie PM <sub>2,5</sub>                        |
| PNRR              | Planului Național de Redresare și Reziliență                    |
| POR               | Programul Operațional Regional                                  |
| PSI               | Plan Strategic Instituțional                                    |
| RNMCA             | Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului           |
| ROMSILVA          | Regia Autonomă a Pădurilor "ROMSILVA" RA                        |
| SGG               | Secretariatul General al Guvernului                             |
| SNDDR 2030        | Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 |
| SUMAL             | Sistem informatic de urmărire a circulației materialului lemnos |
| UE                | Uniunea Europeană                                               |

## 1. INTRODUCERE

Una dintre componentele de bază ale cadrului fiscal este guvernanta fiscal-bugetară al cărei obiectiv este promovarea responsabilității fiscale, în special pentru îmbunătățirea eficienței cheltuielilor publice, prin creșterea transparenței și facilitarea identificării opțiunilor de realocare a resurselor. Acest obiectiv se realizează prin analiza cheltuielilor, al cărui rezultat permit Guvernului să gestioneze nivelul agregat al cheltuielilor și să le alinieze în funcție de priorități, precum și să îmbunătățească eficiența programelor bugetare și politicilor publice.

Măsurile propuse ca urmare a analizei cheltuielilor publice în domeniul mediului la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și la instituțiile subordonate, aflate în coordonarea și sub autoritatea acestui minister, pentru perioada 2019-2022, privesc, în principal, îndeplinirea obligațiilor de raportare și schimbul de informații cu instituțiile europene în domeniul calității aerului, astfel încât acestea să contribuie la închiderea, în favoarea României, a cazurilor de infringement în domeniul mediului și la evitarea poverii bugetare pe care o presupun acestea. Totodată, în ceea ce privește gestionarea durabilă a pădurilor, măsurile propuse se referă, în principal, la conservarea și dezvoltarea fondului forestier.

În contextul procesului de aderare la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), din «Recomandarea Consiliului privind guvernanta bugetară», reiese că atât membrii afiliați la această organizație, cât și cei neafiliați, trebuie să implementeze cadre de guvernanta bugetară din care să reiasă analiza periodică a cheltuielilor totale și reevaluarea alinierii acestora la obiectivele fiscale și prioritățile naționale, ținând cont de rezultatele analizelor.

Pentru respectarea acestor principii Ministerul Finanțelor, denumit în continuare MF și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, denumit în continuare MMAP, împreună cu instituții subordonate, aflate în coordonarea și sub autoritatea acestuia, au realizat o analiză a cheltuielilor din domeniul mediului privind prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător și gestionarea durabilă a pădurilor.

## 2. CONTEXT

### 2.1. Scopul analizei cheltuielilor publice

Ministerul Finanțelor, în exercitarea competențelor prevăzute de Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, efectuează, periodic, împreună cu ordonatorii principali de credite, analize ale cheltuielilor instituțiilor publice finanțate integral sau parțial de la bugetele prevăzute la art.1 alin.(2) lit.a) - i) din această lege<sup>1</sup>, cu scopul de a identifica măsuri care să conducă la o eficiență sporită a utilizării fondurilor publice de către instituțiile publice analizate.

Analiza cheltuielilor realizată de Ministerul Finanțelor (MF) în colaborare cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP) a avut scopul să identifice căi pentru îmbunătățirea utilizării fondurilor publice și să propună măsuri de creștere a eficienței cheltuirii banilor publici și să stabilească acțiuni prin care se pot obține rezultate mai bune din perspectiva politicilor publice și programelor bugetare sau prin care se pot realiza economii din cheltuielile cu prioritate redusă, ineficiente sau ineficace.

### 2.2. Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024-2030

*Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024-2030*, denumită în continuare "Strategie", aprobată de către Guvern prin Memorandum<sup>2</sup> are ca obiectiv principal realizarea analizei cheltuielilor publice în mod sistematic la nivelul instituțiilor administrației publice centrale.

Potrivit Anexei 1b - "*Planificarea analizelor cheltuielilor publice pentru perioada 2024-2030*" din *Strategie*, domeniul MEDIU face obiectul analizei cheltuielilor publice în perioada T4 2023-T2 2024<sup>3</sup>, iar măsurile de eficientizare identificate și aprobate de către Guvern prin memorandum urmează să se regăsească în bugetul MMAP pe anul 2025. Cu ocazia primei rectificări bugetare din anul 2025, MMAP va introduce prevederi clare și detaliate, potrivit fișei și planului de implementare al fiecărei măsuri de eficientizare, împreună cu indicatorii aferenți, astfel încât acestea să poată produce efectele așteptate și să poată fi monitorizat gradul de implementare. Totodată, măsurile de eficientizare identificate și aprobate de

<sup>1</sup> ART. 1 Obiectul legii

(2) Dispozițiile prezentei legi se aplică în domeniul elaborării, aprobării, executării și raportării:

- a) bugetului de stat;
- b) bugetului asigurărilor sociale de stat;
- c) bugetelor fondurilor speciale;
- d) bugetului trezoreriei statului;
- e) bugetelor instituțiilor publice autonome;
- f) bugetelor instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz;
- g) bugetelor instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii;
- h) bugetului fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice;
- i) bugetului fondurilor externe nerambursabile.

<sup>2</sup> Memorandumul cu tema: „Aprobarea *Strategiei analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024 - 2030*”, aprobat în ședința Guvernului din data de 13 iulie 2023

<sup>3</sup> La cap. III Planificarea analizelor cheltuielilor publice pentru perioada 2024-2030 din *Strategie*, se arată că *primul domeniu ce urmează a fi analizat în perioada 2023-2024 va fi SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE. Avem în vedere faptul că în acest domeniu s-a înregistrat neîndeplinirea normativelor UE de către autoritățile române în mai multe domenii...*  
(<https://mfinante.gov.ro/ro/analiza-cheltuielilor-publice> )

către Guvern prin memorandum urmează să se regăsească și în PSI 2025-2028 actualizat al MMAP.

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 14 - Buna Guvernanță - Reforma 1, Guvernul României și-a asumat, prin Secretariatul General al Guvernului (SGG) și MF, implementarea Țintei 403 *"Cel puțin 3 ministere au planificat și executat bugete pentru fiecare program"* cu termen de finalizare T2, 2025.

Prin memorandumul *"Desemnarea celor patru organe de specialitate ale administrației publice centrale - Ministerul Educației, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate - care să facă obiectul realizării Țintei 403 din Planul Național de Redresare și Reziliență, respectiv să implementeze bugetarea pe programe pentru anul bugetar 2024"* aprobat de către Guvern în ședința din data 28.06.2024, s-au stabilit instituțiile care, începând cu anul 2024, elaborează și execută bugetele pe baza programelor bugetare și pun în aplicare măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice și indicatorii din Planurile Strategice Instituționale.

### 2.3. Situații de încălcare a legislației de mediu a Comisiei Europene

România înregistrează **35 de cazuri** de încălcare a normelor europene (*infringements*), nesoluționate la data de 01.05.2024<sup>4</sup>, altele decât cele de necomunicare a legislației naționale care asigură transpunerea acquis-ului UE de mediu (măsuri naționale de execuție), care vizează 13 domenii de politici publice.

Dintre acestea, **peste o treime** (37% din total, respectiv 13 cazuri) vizează domeniul MEDIU (*environment*), fiind vizate ariile: *aer* (4 notificări), *natură* (4 notificări), *deșeuri* (3 notificări), *apă* (2 notificări), după cum urmează:

---

<sup>4</sup> Prin Hotărârea din 18 octombrie 2018 în cauza C-301/17, având ca obiect o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor formulată în temeiul articolului 258 TFUE, introdusă la 23 mai 2017, pentru „Neîndeplinirea obligațiilor de către un stat membru - Actul de aderare din 2005 - Obligații ale statelor aderente - Mediu - Directiva 1999/31/CE - Articolul 14 litera (b) - Depozite de deșeuri - Închiderea siturilor care nu au obținut autorizația de exploatare a unui depozit de deșeuri - Procedura de închidere și de posttratare”, Curtea de Justiție a Uniunii Europene constată că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul articolului 14 litera (b) din Directiva 1999/31 coroborat cu articolul 13 din aceasta și nu s-a conformat, referitor la cele 68 de depozite de deșeuri în cauză, obligației de a lua toate măsurile necesare pentru a închide cât mai repede posibil, în conformitate cu articolul 7 litera (g) și cu articolul 13 din Directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri, acele depozite de deșeuri care, în conformitate cu articolul 8 din directiva menționată, nu au primit autorizația care să le permită să funcționeze în continuare, și obligă România la plata cheltuielilor de judecată.

Având în vedere dispozitivul Hotărârii potrivit căruia România era obligată să ia măsurile necesare pentru a închide cât mai repede posibil cele 68 de depozite de deșeuri, prin cererea introductivă, CE solicită Curții, iar Curtea, prin Hotărârea din 14.12.2023 declară și hotărăște în Cauza C-109/2022:

- 1) Prin neluarea măsurilor pe care le presupune executarea Hotărârii din 18 octombrie 2018, Comisia/România (C-301/17, EU:C:2018:846), România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul articolului 260 alineatul (1) TFUE.
- 2) Obligă România la plata către Comisia Europeană a unei penalități cu titlu cominatoriu în cuantum de 600 de euro pe depozit de deșeuri și pe zi de întârziere în aplicarea măsurilor necesare pentru a se conforma Hotărârii din 18 octombrie 2018, Comisia/România (C-301/17), începând de la data pronunțării prezentei hotărâri și până la cea a executării complete a Hotărârii din 18 octombrie 2018, Comisia/România (C-301/17).
- 3) Obligă România la plata către Comisia Europeană a unei sume forfetare în cuantum de 1500000 de euro.
- 4) Obligă România la plata cheltuielilor de judecată.

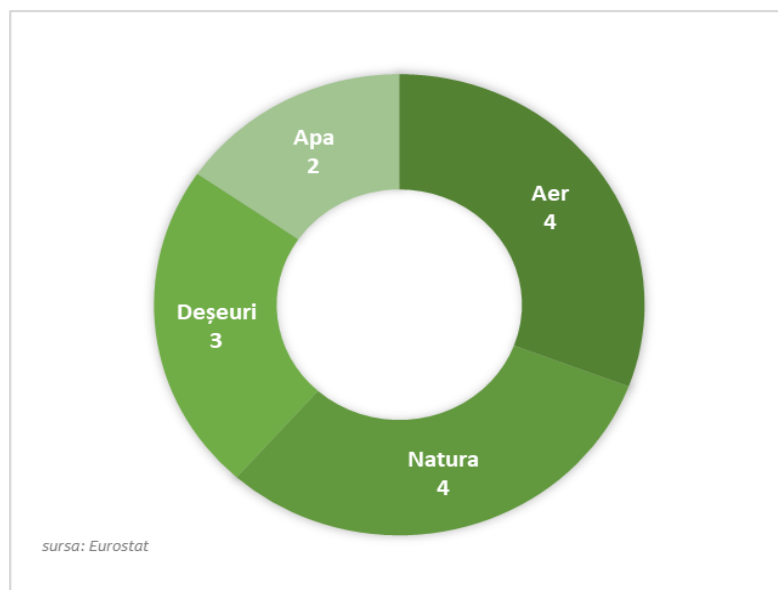
**Figura 1. Cazurile de infringement în domeniul mediului**

| Aria                      | Nr. cazuri | Denumire obligație/Caz de infringement                                                                                                                                                 |
|---------------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aer și controlul poluării | 4          | rețeaua națională de monitorizare a calității aerului (asigurarea unui număr și a unui tip corespunzător de puncte de prelevare, captură insuficientă a datelor) (notificare din 2017) |
|                           |            | nerespectarea valorilor-limită anuale și orare pentru dioxidul de azot (NO <sub>2</sub> ) în aglomerările București, Timișoara, Iași, Cluj-Napoca, Brașov (notificare din 2020)        |
|                           |            | nerespectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor în ceea ce privește poluanții NO <sub>x</sub> și PM <sub>2,5</sub> în anul 2021 (notificare din 2023)                   |
|                           |            | depășirea valorilor limită ale particulelor PM <sub>10</sub> în aglomerarea București (notificare din 2009)                                                                            |
| Natură și păduri          | 4          | tăieri ilegale de arbori (notificare din 2020)                                                                                                                                         |
|                           |            | rețeaua Natura 2000 - desemnarea insuficientă de situri de interes comunitar și insuficiența datelor raportate privind habitatele din situri și specii                                 |
|                           |            | desemnarea ariilor de conservare (notificare din 2020)                                                                                                                                 |
| Deșeuri                   | 3          | conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice (notificare din 2020)                                                                                                   |
|                           |            | închiderea a 68 de depozite de deșeuri neconforme (notificare din 2012)                                                                                                                |
|                           |            | închiderea a 15 depozite de deșeuri municipale neconforme (notificare din 2020)                                                                                                        |
| Apă și natură             | 2          | absența tratării adecvate a deșeurilor înainte de depozitare (notificare din 2021)                                                                                                     |
|                           |            | autorizarea funcționării a 17 micro-hidrocentrale (notificare din 2015)                                                                                                                |
|                           |            | epurarea apelor uzate în aglomerări urbane mari (notificare din 2018)                                                                                                                  |

sursa: Eurostat

Precizăm că două cauze au ajuns în fază contencioasă, pentru acestea fiind pronunțate hotărâri ale CJUE (pentru depășirea valorilor limită de PM<sub>10</sub> în aglomerarea București, în data de 30 aprilie 2020, iar pentru închiderea depozitelor de deșeuri neconforme, în 14 decembrie 2023), România fiind în prezent în curs de conformare la prevederile acestor hotărâri.

**Figura 2. Distribuția cazurilor de infringement pe arii, în domeniul mediului**



Precizăm că pentru neîndeplinirea obligațiilor care revin României în aria "Deșeuri", așa după cum reiese din datele privind execuția bugetară din perioada 2021-2023 și din anul 2024, cumulat, țara noastră a plătit la bugetul Uniunii Europene "Contribuții din deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate" în sumă de 3,7 mld. lei, care pe ani se prezintă astfel: plăți efective: 0,5 mld. lei în anul 2021, 1 mld. lei în anul 2022, 1,1 mld. lei în anul 2023 și 1,1 mld lei în 2024, rezultând o medie de circa 0,92 mld. lei anual. Aceste sume vor fi redistribuite de către UE altor state, probabil și celor care exportă în România deșeuri.

Având în vedere cele prezentate până acum, considerăm că este imperios necesar ca toate instituțiile și autoritățile publice să se mobilizeze activ și să acționeze unitar asupra obiectivelor de mediu pe care trebuie să le îndeplinească România pentru respectarea normelor europene de mediu.

### 3. METODOLOGIA ANALIZEI DE EFICIENTIZARE A CHELTUIELILOR PUBLICE DIN DOMENIUL MEDIULUI

Analiza de eficientizare a cheltuielilor publice din domeniul mediului a fost realizată cu respectarea legislației în vigoare cu privire la analiza cheltuielilor publice din România, respectiv Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare<sup>5</sup>.

De asemenea, s-au aplicat principiile bunelor practici, prezentate în cadrul proiectelor de asistență tehnică, acordată de FMI și CE, de care a beneficiat structura de specialitate a MF care coordonează analiza cheltuielilor publice.

Totodată, s-au aplicat și cunoștințele dobândite în cele două analize ale cheltuielilor din domeniile educație și sănătate, realizate în anii 2022 și 2023<sup>6</sup>.

Prin Memorandumul aprobat de Guvern în data de 30.04.2024, au fost stabilite cadrul și tema analizei cheltuielilor, obiectivele, țintele și termenii de referință ai analizei, precum și calendarul de lucru potrivit căruia grupul de lucru, constituit din reprezentanți ai MF, ai MMAP și ai unităților subordonate, aflate în coordonarea și sub autoritatea acestuia a analizat cheltuielile publice în domeniul mediului.

Potrivit acestuia, au fost analizate cheltuielile din perioada 2019-2022, finanțate prin bugetul MMAP și prin bugetele instituțiilor din sfera acestuia de competență, pentru cele două arii: activitățile privind prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător și gestionarea durabilă a pădurilor.

Analiza a avut în vedere și impactul unor cheltuieli realizate în arii conexe zonelor stabilite prin memorandum, conform precizării de mai sus, prin prisma influenței directe ori indirecte a acestora în zona cheltuielilor analizate.

Prin Ordinul ministrului finanțelor nr.2168/2024 și prin Ordinul ministrului mediului apelor și pădurilor nr.1334/2024, au fost aprobate constituirea și atribuțiile membrilor grupului de lucru, desemnați de către fiecare minister. Aceștia au colaborat, potrivit atribuțiilor și ariei de competență pentru elaborarea prezentului *Raport de analiză a cheltuielilor publice în domeniul mediului, la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și la unitățile subordonate, aflate în coordonarea și sub autoritatea acestui minister, pentru perioada 2019-2022.*

Activitatea grupului de lucru la nivel tehnic a urmărit mai multe aspecte dintre care exemplificăm:

- stabilirea și colectarea datelor și informațiilor necesare pentru realizarea analizei;
- stabilirea concluziilor din documentul de diagnoză și din datele și informațiile rezultate din cadrul discuțiilor avute în cadrul întâlnirilor, pentru: a propune măsuri de îmbunătățire a eficienței utilizării fondurilor publice în domeniul mediului pentru

<sup>5</sup> Prin OuG nr.187/2022 privind unele măsuri pentru îndeplinirea unor jaloane din Planul național de redresare și reziliență în domeniul investițiilor publice și analizelor de cheltuieli, a fost completată Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederi referitoare la realizarea analizei cheltuielilor publice (Secțiunea a 2-a Calendarul bugetar, art.31<sup>1</sup>).

<sup>6</sup> Rapoartele aprobate de Guvern sunt disponibile la adresa <https://mfinante.gov.ro/ro/analiza-cheltuielilor-publice>

prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător și gestionarea durabilă a pădurilor și pentru identificarea măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice din ariile analizate;

- sintetizarea fiecărei măsuri într-o *fișă de măsuri și stabilirea planului de implementare și raportare a acesteia*.

În afara reprezentanților desemnați de către MF, MMAP și instituțiile publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acestuia, la lucrările grupului de lucru au participat și reprezentanți ai SGG și ai Băncii Mondiale<sup>7</sup>.

În urma activității grupului de lucru, MF a elaborat prezentul *Raport de analiză a cheltuielilor publice în domeniul mediului, la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și la unitățile subordonate, aflate în coordonarea și sub autoritatea acestui minister, pentru perioada 2019-2022*, care cuprinde patru părți principale:

PARTEA I: Diagnoza domeniului mediului

PARTEA a II-a: Analiza obiectivelor strategice din Planul Strategic Instituțional al MMAP 2024-2027

PARTEA a III-a: Analiza cheltuielilor în cele două arii din domeniul mediului:

- prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător;
- gestionarea durabilă a pădurilor.

PARTEA a IV-a: Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice

PARTEA I. *Diagnoza domeniului mediului* prezintă principalele caracteristici de ordin legislativ, financiar și social ale domeniului mediu, cu accent pe cele două arii de analiză, aprobate prin Memorandum: activitatea privind prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător și gestionarea durabilă a pădurilor -activitățile forestiere și serviciile anexe silviculturii. Acestea sunt însoțite de rezultate ale interpretărilor statistice sau ale analizei datelor și informațiilor aferente perioadei 2019-2022 și, punctual, ale anului 2023, acolo unde au existat date disponibile. Sursa datelor și informațiilor care au stat la baza analizelor au fost: situațiile financiare anuale existente în baza de date a MF, PSI al MMAP 2024-2027, rapoartele de activitate ale instituțiilor răspunzătoare cu protecția mediului din țara noastră și raportările statistice ale instituțiilor naționale și internaționale precum INS, EUROSTAT, OCDE, BM, CE. Pe baza acestor date și informații, specialiștii MF au realizat analiza cheltuielilor, urmărindu-se în ce măsură nivelul rezultatelor (performanța) s-a corelat cu nivelul cheltuielilor realizate pentru acțiunile cu protecția mediului din România.

PARTEA a II-a. *Analiza obiectivelor strategice din PSI al MMAP 2024-2027*, prezintă obiectivele, măsurile și indicatorii din PSI al MMAP, precum și sumele alocate potrivit programelor bugetare aprobate.

---

<sup>7</sup> BM furnizează serviciile de asistență tehnică potrivit Acordului de Servicii de asistență tehnică rambursabile privind consolidarea capacității la centrul guvernului în contextul PNRR, care sprijină angajamentul Guvernului României de a atinge Jalonul 402 (J402) și Ținta 403 (T403) din Componenta 14 a PNRR, „Reforma 1 - Îmbunătățirea predictibilității și a eficienței proceselor decizionale prin întărirea capacității de coordonare a politicilor și analiză de impact la nivelul Guvernului și al ministerelor coordonatoare, precum și prin consolidarea instrumentelor în vederea creșterii calității consultărilor publice la toate palierele administrației”.

PARTEA a III-a. *Analiza cheltuielilor în cele două arii de analiză din domeniul mediului*, respectiv prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător și gestionarea durabilă a pădurilor-activitățile forestiere și serviciile anexe silviculturii, a constat în analiza datelor și informațiilor disponibile și identificarea, pe baza acestora, a zonelor de ineficiență, din prisma cheltuielilor realizate și a rezultatelor obținute.

PARTEA a IV-a. *Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice* cuprind acțiunile propuse pentru atingerea obiectivelor analizei. Pentru fiecare măsură de eficientizare s-au stabilit: obiectivul, indicatorii, responsabilii cu implementarea măsurii, calendarul de implementare cu termene intermediare și finale de realizare și de raportare.

Zonele de îmbunătățire a activității precum și măsurile de eficientizare a cheltuielilor au fost identificate și respectiv fundamentate de rezultatele analizei datelor și informațiilor utilizate în acest proces.

Prezentul Raport de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul mediului este supus aprobării Guvernului, prin memorandumul la care acesta este prezentat ca Anexă.

**Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de ordonator principal de credite, potrivit Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, asigură punerea în aplicare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice aprobate de către Guvern, conform calendarului de implementare aferent, atât în etapa de elaborare a PSI cât și în etapa de elaborare și execuție a bugetului.**

## 4. OBIECTIVELE ANALIZEI DE EFICIENTIZARE A CHELTUIELILOR PUBLICE DIN DOMENIUL MEDIULUI

Scopul analizei este acela de a identifica măsuri care, în urma implementării, începând cu bugetul pe anul 2025, să producă un impact pozitiv asupra:

- activității privind prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător;
- gestionării durabile a pădurilor - activitățile forestiere și serviciile anexe silviculturii;
- revizuirii planului strategic instituțional, pe baza analizei componentelor de management ce-l compun din perspectivă structurală și de conținut (de exemplu, prin restructurări/modificări de obiective strategice, programe, măsuri, atunci când acestea sunt necesare ca urmare a modificărilor semnificative intervenite în prognozele pe care s-au fundamentat), potrivit metodologiei aprobată prin HG nr.427/2022<sup>8</sup>.

### Revizuirea Planului strategic instituțional

Revizuirea Planului strategic instituțional este realizată anual, conform precizărilor privind procesul de elaborare a Planului strategic instituțional, în perioada februarie-martie, corelat și cu prevederile calendarului bugetar. Revizuirea constă în:

- compararea rezultatelor înregistrate cu cele planificate pentru anul anterior; acestea se vor baza pe obiectivele stabilite în planurile strategice și planurile anuale de activitate;
- analiza componentelor de management (obiective strategice, programe, măsuri) ce compun PSI revizuit din perspectivă structurală (de exemplu, restructurări de obiective strategice și programe; schimbări-reducere/adăugare de obiective strategice și programe, măsuri), și de conținut (de exemplu, modificări de obiective strategice, programe, măsuri; finalizări sau renunțări la componente - măsuri);
- desfășurarea unei explorări a mediului pentru a stabili orice modificări semnificative care sunt necesare pentru prognozele pe care se sprijină planul curent
- adăugarea unui an suplimentar la plan.

### Obiectivele analizei de eficientizare a cheltuielilor publice din domeniul mediului sunt:

- analiza cheltuielilor pentru prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător, precum și a cheltuielilor cu activitățile forestiere și serviciile anexe silviculturii - paralela costuri versus rezultate;
- analiza politicilor, practicilor și obiectivelor abordate la nivel național și internațional în vederea prevenirii, reducerii și controlului poluării și îmbunătățirii calității aerului înconjurător, precum și susținerii activităților forestiere și serviciilor anexe silviculturii;
- analiza situațiilor de încălcare a normelor europene în ceea ce privește sectoarele de mediu - calitatea aerului înconjurător, angajamente de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici, activitățile forestiere și serviciile anexe silviculturii;
- analiza legislației și a reglementărilor normative aplicabile activităților forestiere și serviciilor anexe silviculturii;

<sup>8</sup> HG nr.427/2022 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale, publicată în M.O. nr.301/29.03.2022

- analizarea programelor ori investițiilor de prevenție a dezastrelor din sfera silviculturii;
- analizarea aspectelor semnificative care privesc ariile de activitate, respectiv obiective strategice, programe, măsuri, indicatori, rezultate stabilite în Planul Strategic Instituțional al MMAP 2024-2027 ori în strategiile instituțiilor publice implicate în ariile de interes ale analizei.

#### **Țintele analizei:**

- Evaluarea și gestionarea eficientă a calității aerului și asigurarea unei bune informări a publicului cu privire la calitatea aerului înconjurător, cu efecte directe asupra creșterii calității vieții;
- Prevenirea, reducerea și controlul poluării;
- Reducerea situațiilor de încălcare, de către România, a normelor europene în ceea ce privește protecția mediului;
- Consolidarea sistemului informatic de urmărire a circulației materialului lemnos (SUMAL);
- Evaluarea și monitorizarea resursei forestiere (IFN);
- Realizarea cadastrului forestier și a delimitărilor între proprietari;
- Asigurarea administrării serviciilor și elaborarea amenajamentelor silvice;
- Îmbunătățirea programelor în ceea ce privește pădurile precum și investiții în sisteme noi sau îmbunătățite de monitorizare, pregătire, avertizare și răspuns.

### 1. Legislația aplicabilă în domeniul protecției mediului

Protecția mediului reprezintă un obiectiv de interes public major, aspect consacrat, în mod expres, la nivel legislativ. Problemele creșterii economice și ale dezvoltării sociale nu pot fi separate de cele ecologice. Economia și ecologia se întrepătrund tot mai mult, la nivel local, regional, național și global, într-o rețea de cauze și efecte. Relația dezvoltare-mediul este o relație între prezent și viitor. Dezvoltarea urmărește satisfacerea nevoilor generațiilor prezente, protecția mediului fiind o investiție pentru generațiile viitoare.

La nivel legislativ, în domeniul protecției mediului, există numeroase norme juridice consacrate la nivel internațional și european, cuprinse, în bună măsură, în normele juridice naționale.

*La nivel internațional:*

Începând cu Conferința Națiunilor Unite asupra Mediului de la Stockholm (5-16 iunie 1972), s-a recunoscut faptul că problemele mediului înconjurător sunt inseparabile de cele ale bunăstării și de procesele economice în general. În acest sens, Comisia Mondială asupra Mediului și Dezvoltării de pe lângă Organizația Națiunilor Unite a inclus, în Planul de acțiune privind mediul înconjurător, 109 recomandări pentru protecția mediului adresate statelor, una dintre acestea referindu-se la implementarea conceptului de *dezvoltare durabilă*, definit ca fiind acel tip de dezvoltare economică care asigură satisfacerea necesităților generațiilor prezente fără a compromite posibilitățile generațiilor viitoare de a-și satisface propriile cerințe.

Declarația de la Stockholm a consacrat, pentru prima oară pe plan internațional, la art.1, dreptul fundamental al omului la un mediu a cărui calitate să-i permită să trăiască în demnitate și bunăstare.

Ulterior, alte două conferințe mondiale au avut un rol determinant în domeniul protecției mediului și dezvoltării durabile: Conferința Mondială a Organizației Națiunilor Unite pentru Mediu și Dezvoltare de la Rio de Janeiro (3-14 iunie 1992) și Summit-ul mondial pentru dezvoltare durabilă de la Johannesburg (26 august-4 septembrie 2002).

În cadrul acestora au fost adoptate mai multe documente<sup>9</sup> prin care sunt enunțate principiile pe care omenirea trebuie să le aplice în relația omului cu natura, având ca scop pregătirea acordurilor internaționale care să protejeze mediul la nivel mondial, prin cooperare internațională în sectoarele cheie ale economiei.

În raport cu ariile analizate, România este parte la următoarele convenții internaționale: Convenția privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979 și protocoalele sale; Convenția-cadru privind protecția și

---

<sup>9</sup> Cu titlu de exemplu: Carta Pământului (Declarația de principii), Agenda 21, Convenția privind schimbările climatice, Convenția privind diversitatea biologică, Declarația de principii privind conservarea și exploatarea pădurilor, adoptate în cadrul Conferinței de la Rio de Janeiro, Declarația politică și planul de implementare, adoptate de șefii de state în cadrul Summit-ului mondial pentru dezvoltare durabilă de la Johannesburg.

dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev, Ucraina, la 22 mai 2003 și protocoalele sale; Convenția Națiunilor Unite pentru combaterea deșertificării, Convenția privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa, redactată la Berna, la 19 septembrie 1979; Convenția Cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, făcută la New York la data de 9 mai 1992.

### *La nivelul Uniunii Europene:*

Uniunea Europeană (UE) are o politică activă în domeniul mediului, politică implementată și în România. UE se confruntă cu probleme de mediu complexe, de la schimbările climatice și pierderea biodiversității până la epuizarea resurselor și poluare.

Temeiul juridic al legislației europene în domeniu îl constituie articolul 11 și articolele 191-193 din Tratatul privind funcționarea UE. UE are competența de a acționa în toate domeniile politicii de mediu<sup>10</sup>, precum poluarea aerului și a apei, gestionarea deșeurilor și schimbările climatice. Sfera de aplicare a competenței sale este limitată de principiul subsidiarității și de cerința unanimității în Consiliu în ceea ce privește aspectele de natură fiscală, amenajarea teritoriului, utilizarea terenurilor, gestionarea cantitativă a resurselor de apă, alegerea surselor de energie și structura aprovizionării cu energie.

Alte principii consacrate de legislația europeană în materie sunt principiile precauției, prevenirii și corectării poluării la sursă și principiul „poluatorul plătește”. Principiul „poluatorul plătește” este pus în aplicare prin intermediul Directivei privind răspunderea pentru mediul înconjurător, vizând să prevină sau să remedieze daunele aduse mediului, și anume, speciilor sau habitatelor naturale protejate, apei și solului<sup>11</sup>.

În urma Consiliului European de la Cardiff din 1998, integrarea preocupărilor legate de mediu în alte domenii de politică ale UE a devenit un concept important. Integrarea politicii de mediu a înregistrat progrese semnificative, de exemplu, în domeniul politicii energetice, cum s-a văzut în dezvoltarea, în paralel, a pachetului energie/climă al UE sau în Foaia de parcurs pentru trecerea la o economie competitivă cu emisii scăzute de dioxid de carbon până în 2050.

În decembrie 2019 CE a lansat Pactul verde european, ca principal motor al strategiei sale de creștere, care ar trebui să contribuie la transformarea Europei în primul continent neutru climatic din lume.

În anul 2021 a fost adoptată Legea europeană a climei, care obligă UE să atingă neutralitatea climatică până în 2050 și stabilește un obiectiv de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030 comparativ cu nivelurile din 1990.

Cadrul de bază al legislației europene în materie este alcătuit din câteva sute de regulamente, directive și decizii în sectoarele specifice acestui domeniu: legislație orizontală, calitatea aerului, managementul deșeurilor, calitatea apei, protecția naturii,

---

<sup>10</sup> <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/71/politica-de-mediu-principii-generale-si-cadrul-de-baza>

<sup>11</sup> Operatorii care desfășoară anumite activități profesionale, precum transportul de substanțe periculoase sau activități care presupun evacuări în apă, trebuie să ia măsuri preventive în cazul unui pericol iminent pentru mediu. Dacă s-au produs deja pagube, operatorii sunt obligați să adopte măsurile adecvate pentru remedierea acestora și să suporte cheltuielile aferente. Domeniul de aplicare al directivei a fost extins de trei ori pentru a include gestionarea deșeurilor extractive, funcționarea siturilor geologice de stocare și, respectiv, siguranța activităților petroliere și gaziere offshore.

controlul poluării industriale, chimicale și organisme modificate genetic, zgomot, acquis-ul UE de mediu fiind supus în permanență unui proces dinamic și complex de modificare și îmbunătățire.

Programele de acțiune pentru mediu: începând din 1973, CE elaborează programe de acțiune pentru mediu (PAM) multianuale, care stabilesc viitoarele propuneri legislative și obiective pentru politica de mediu a UE. În mai 2022, a intrat în vigoare cel de-al optulea PAM, prin care se reafirmă viziunea pentru anul 2050: asigurarea unei bune calități a vieții pentru toți, respectând totodată limitele planetei<sup>12</sup>.

Strategii orizontale: vizează modul în care pot fi integrate obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) în prioritățile de politică ale UE.

Cooperarea internațională în domeniul mediului: UE este parte la numeroase acorduri multilaterale mondiale, regionale sau subregionale în domeniul mediului, care vizează o gamă largă de domenii, printre care protecția naturii și biodiversitatea, schimbările climatice și poluarea transfrontalieră a aerului sau a apei<sup>13</sup>.

Evaluarea impactului asupra mediului și participarea publicului: Convenția de la Aarhus este un acord multilateral de mediu sub egida Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU), care a intrat în vigoare în 2001 și la care UE și toate statele sale membre sunt părți<sup>14</sup>. Convenția garantează publicului trei drepturi: participarea publicului la luarea deciziilor în probleme de mediu, accesul la informațiile referitoare la mediu deținute de autoritățile publice (de exemplu, privind starea mediului sau starea sănătății oamenilor atunci când este afectată de starea mediului) și dreptul de acces la justiție în cazul încălcării celorlalte două drepturi.

Punerea în aplicare, asigurarea respectării și monitorizarea: legislația UE în domeniul mediului a fost elaborată începând cu anii 1970. În prezent, în acest domeniu sunt în vigoare câteva sute de directive, regulamente și decizii. Însă eficacitatea politicii europene de mediu este determinată în mare parte de punerea sa în aplicare la nivel național, regional și local<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Conform <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/71/politica-de-mediu-principii-generale-si-cadrul-de-baza>. Noul program sprijină obiectivele de mediu și climatice ale Pactului verde european și se bazează pe acestea, precum și pe șase obiective prioritare: atingerea obiectivului pentru 2030 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și obținerea neutralității climatice până în 2050; creșterea capacității de adaptare, îmbunătățirea rezilienței și reducerea vulnerabilității la schimbările climatice; promovarea unui model de creștere regenerativă, decuplarea creșterii economice de utilizarea resurselor și degradarea mediului și accelerarea tranziției către o economie circulară; urmărirea obiectivului zero poluare, inclusiv pentru aer, apă și sol și protejarea sănătății și a calității vieții europenilor; protejarea, conservarea și refacerea biodiversității și îmbunătățirea capitalului natural, în special a aerului, apei și solului, a ecosistemelor forestiere, de apă dulce, de zonă umedă și marine; reducerea presiunilor asupra climei și mediului legate de producție și consum, în special în domeniile energiei, dezvoltării industriale, clădirilor și infrastructurii, mobilității și sistemului alimentar.

<sup>13</sup> Conform <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/71/politica-de-mediu-principii-generale-si-cadrul-de-baza>. UE a contribuit la elaborarea mai multor acorduri internaționale majore adoptate în 2015 la nivelul ONU, cum ar fi Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă (care include cele 17 ODD mondiale și cele 169 de ținte aferente), Acordul de la Paris privind schimbările climatice și Cadrul de la Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastru.

<sup>14</sup> Anumite proiecte (private sau publice) care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, de exemplu, construirea unei autostrăzi sau a unui aeroport, fac obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului (EIM). În plus, o serie de planuri și programe publice (de exemplu, privind utilizarea terenurilor, transporturile, energia, deșeurile sau agricultura) fac obiectul unui proces similar care poartă denumirea de evaluare strategică de mediu (SEA). În cazul acesteia, aspectele ecologice sunt deja integrate în etapa de planificare, iar posibilele consecințe sunt avute în vedere înainte de aprobarea sau autorizarea unui proiect, pentru a se asigura un nivel ridicat de protecție a mediului. În ambele situații, consultarea publicului reprezintă un aspect fundamental.

<sup>15</sup> Pentru a trata problema diferențelor mari dintre statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare, în 2001 UE a adoptat standarde minime pentru inspecțiile de mediu (neobligatorii). Pentru a îmbunătăți asigurarea respectării legislației UE în domeniul mediului, statele membre trebuie să prevadă sancțiuni penale eficace, proporționale și cu efect de descurajare pentru cele mai grave infracțiuni în domeniul mediului.

- Rețeaua Uniunii Europene pentru punerea în aplicare și respectarea legislației din domeniul mediului (IMPEL) este o rețea internațională a autorităților din domeniul mediului din statele membre ale UE, statele în curs de aderare și statele candidate, precum și din Norvegia,

În raport cu ariile analizate, sunt relevante următoarele acte normative elaborate la nivelul UE:

- Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa;
- Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arseniul, cadmiul, mercurul, nichelul, hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător;
- Directiva (UE) 2015/1480 a Comisiei din 28 august 2015 de modificare a mai multor anexe la Directivele 2004/107/CE și 2008/50/CE ale Parlamentului European și ale Comisiei prin care se stabilesc normele privind metodele de referință, validarea datelor și amplasarea punctelor de prelevare pentru evaluarea calității aerului înconjurător;
- Directiva (UE) 2016/2284 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, de modificare a Directivei 2003/35/CE și de abrogare a Directivei 2001/81/CE;
- Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică;
- Regulamentul (CE) nr.176/2008 de modificare a Regulamentului 2003/1059/CE privind instituirea unui nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS), având în vedere aderarea Bulgariei și a României la Uniunea Europeană;
- Regulamentul (CE) nr.1059/2003 privind instituirea unui nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS);
- Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.607/2012 al Comisiei privind normele detaliate referitoare la sistemul due diligence și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare prevăzute în Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn;
- Regulamentul Delegat (UE) nr.363/2012 al Comisiei privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, prevăzute de Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn;

---

creată pentru a îmbunătăți asigurarea aplicării prin furnizarea unei platforme pentru schimbul de idei și de bune practici între factorii de decizie politică, inspectorii de mediu și responsabilii cu asigurarea respectării.

- În mai 2016, Comisia a lansat evaluarea punerii în aplicare a politicilor de mediu, un nou instrument conceput să contribuie la punerea în aplicare pe deplin a legislației UE din domeniul mediului, care este strâns legat de verificarea adecvării (Programul privind o reglementare adecvată și funcțională - REFIT) obligațiilor de monitorizare și raportare în temeiul legislației UE existente, în vederea simplificării sale și a reducerii costurilor.

- În 1990 a fost înființată în Copenhaga Agenția Europeană de Mediu (AEM) pentru a sprijini dezvoltarea, implementarea și evaluarea politicii de mediu și pentru a informa publicul larg despre această chestiune. În 2020, Agenția a publicat cel de-al șaselea raport privind starea mediului care analizează starea mediului și perspectivele în acest sens în Europa.

- De asemenea, UE administrează Programul european de observare a Pământului (Copernicus), care furnizează date de observare prin satelit privind terenurile, mediul marin, atmosfera și schimbările climatice. În ceea ce privește poluanții eliberați în aer, apă și sol, Registrul European al Poluanților Emiși și Transferați (E-PRTR) furnizează date esențiale referitoare la mediu de la peste 30 000 de instalații industriale din UE.

- Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului.

### *La nivel național:*

În calitate de stat membru al UE, România are obligația transpunerii și aplicării directe, după caz, a legislației europene în sistemul de drept național.

Normele juridice elaborate în acest domeniu au ca obiect conservarea, dezvoltarea și protecția factorilor naturali și a celor creați prin activitatea umană, , precum și manifestarea unei atitudini responsabile față de aplicarea legislației în vigoare și a jurisprudenței în domeniul protecției mediului.

Principiile care stau la baza activității în domeniul protecției mediului sunt stabilite prin Constituția României și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, și includ:

- principiul potrivit căruia protecția mediului constituie un obiectiv de interes public major<sup>16</sup>;
- principiul integrării cerințelor de mediu în celelalte politici sectoriale<sup>17</sup>: scopul este îmbunătățirea calității mediului și realizarea dezvoltării durabile. MMAP are un rol transectorial în dezvoltarea economică și socială a României, coordonând activitatea de integrare a politicii de mediu în celelalte politici sectoriale, în concordanță cu cerințele europene și internaționale, pentru asigurarea dezvoltării durabile;
- principiul exercitării de către stat a dreptului suveran de a exploata resursele naturale în conformitate cu politica sa ecologică<sup>18</sup>;
- principiul acțiunii preventive<sup>19</sup>: acesta este fundamentat pe ideea că activitatea de prevenire a riscurilor ecologice este mai puțin costisitoare decât repararea daunelor ecologice, care de multe ori au un caracter ireversibil. Un rol important revine evaluării impactului asupra mediului, realizată atât în context național cât și internațional sau regional, dacă activitatea respectivă are potențiale consecințe transfrontaliere;
- principiul conservării biodiversității și a ecosistemelor specifice cadrului biogeografic natural<sup>20</sup>: biodiversitatea este avută în vedere sub trei aspecte: menținerea proceselor ecologice esențiale, prezervarea diversității genetice și utilizarea durabilă a speciilor și ecosistemelor;
- principiul „poluatorul plătește”<sup>21</sup>: acest principiu are și o justificare economică, în sensul că neefectuarea la timp a cheltuielilor pentru protecția mediului atrage ulterior

---

<sup>16</sup> Consacrat în OuG nr.195/2005

<sup>17</sup> Prevăzut în OuG nr.195/2005 (art.3 lit.a)

<sup>18</sup> Prevăzut în Constituția României (art.135 alin.(2), lit.d) , Declarația de la Stockholm din 1972 (art.21), Rezoluția Adunării Generale a ONU nr.2153/1996

<sup>19</sup> Prevăzut în OuG nr.195/2005 (art.3 lit.c)

<sup>20</sup> Prevăzut în OuG nr.195/2005 (art.3, lit.f)

<sup>21</sup> Prevăzut în OuG nr.195/2005 (art.3, lit.e). Pe baza acestui principiu, prin OuG nr.68/2007 s-a stabilit și cadrul de reglementare a răspunderii de mediu, în scopul prevenirii și reparării prejudiciului asupra mediului. În plus, Declarația Consiliului Europei din 1968 privind lupta împotriva poluării aerului arată că toate cheltuielile făcute în vederea prevenirii sau reducerii poluării, trebuie să cadă în sarcina autorului. Aceeași prevedere figurează și în principiile directe ale relațiilor economice internaționale aflate sub influența politicilor în domeniul protecției mediului și exploatarei resurselor naturale, adoptate de statele membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, la 26 mai 1972, fiind consacrată și în Actul Unic European din anul 1987.

costuri mai ridicate. El poate fi aplicat ca o taxă de poluare sau ca o penalitate având ca obiect suportarea cheltuielilor legate de poluare de autorul acesteia și, în mod particular, suportarea de către poluator a obligațiilor referitoare la evitarea, limitarea și eliminarea sau diminuarea poluării. Acest principiu se aplică numai coroborat cu principiul acțiunii preventive, al reținerii poluanților la sursă<sup>22</sup> și principiul precauției în luarea deciziei<sup>23</sup>, pentru a nu se ajunge la consecința considerării că dacă se efectuează plata se permite poluarea;

➤ principiul interzicerii poluării<sup>24</sup>: acesta necesită o cooperare susținută între state, în vederea prevenirii sau limitării prejudiciilor aduse mediului înconjurător.

Principalele acte normative din domeniul protecției mediului sunt prezentate în *Anexa 8*.

---

<sup>22</sup> Prevăzut în OuG nr.195/2005 (art.3 lit.d)

<sup>23</sup> Prevăzut în OuG nr.195/2005 (art.3 lit.b), consacrat de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, a doua Conferință Internațională asupra protecției Mării Nordului de la Londra din anul 1987, Declarația Conferinței pentru Mediu de la Rio de Janeiro din anul 1992, Tratatul de la Maastricht. Acest principiu se ia în considerare la stabilirea măsurilor reparatorii în cazul producerii unui prejudiciu asupra mediului, potrivit art.14 alin.(2) din OuG nr.68/2007. Principiul justifică luarea unor măsuri chiar și atunci când datele științifice existente nu indică cu exactitate dacă o activitate este periculoasă pentru mediu, respectiv dacă datele științifice nu sunt concludente în ceea ce privește efectele unei activități, decizia de mediu trebuie să fie în sensul neînțepării activității respective.

<sup>24</sup> Consacrat la Conferința de la Stockholm, anul 1972.

## 2. Aspecte generale din domeniul mediului-comparații cu valori înregistrate la nivel european

Pentru o mai bună înțelegere a poziționării României în raport cu statele UE27, în ceea ce privește managementul calității aerului și gestionarea durabilă a pădurilor, este necesar să prezentăm o serie de comparații ale valorilor indicatorilor specifici, înregistrate în România, cu cele înregistrate la nivel european.

Indicatorii Uniunii Europene privind cele 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD), sunt parte a Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, adoptată de Organizația Națiunilor Unite, și urmăresc măsurarea progresului în mai multe direcții: de la eradicarea sărăciei și a foametei, până la asigurarea unei educații de calitate și protejarea mediului.

Pentru a măsura progresul în atingerea acestor obiective, atât la nivel global, cât și la nivelul UE, s-au dezvoltat indicatorii de mediu. Aceștia oferă date concrete, comparabile, pentru a monitoriza evoluția și a ghida politicile și acțiunile în scopul implementării cu succes a Agendei 2030.

În ceea ce privește zonele prezentei analize, exemplificăm<sup>25</sup>:

1. Ponderea în PIB a cheltuielilor cu protecția mediului pe total UE27 și pe un eșantion de 7 state, este prezentată în figura de mai jos:

**Figura 3. Ponderea în PIB a cheltuielilor cu protecția mediului în perioada 2019-2021 (%)**

| Stat/an                                     | UE27 | România | Austria | Bulgaria | Franța | Germania | Țările de Jos | Polonia |
|---------------------------------------------|------|---------|---------|----------|--------|----------|---------------|---------|
| Cheltuieli cu protecția mediului (% în PIB) |      |         |         |          |        |          |               |         |
| 2019                                        | 2,1  | 2,3     | 3,0     | 2,0      | 2,0    | 2,2      | 1,8           | 2,9     |
| 2020                                        | 2,2  | 2,4     | 3,2     | 2,0      | 2,0    | 2,3      | 2,0           | 2,8     |
| 2021                                        | 2,2  | 2,4     | 3,6     | 2,0      | 2,0    | 2,3      | 1,9           | 2,4     |

sursa: Eurostat

În perioada 2019-2021, ponderea în PIB a cheltuielilor cu protecția mediului pe total UE27 au crescut de la 2,1% din PIB în anul 2019 la 2,2% în anii 2020 și 2021. Din compararea datelor disponibile pentru perioada 2019-2021, se observă că în Austria există o preocupare constantă pentru protecția mediului întrucât ponderea în PIB a cheltuielilor cu protecția mediului înregistrând o creștere anuală situându-se în clasament peste media europeană. România și Germania acordă aceeași atenție protecției mediului, ambele state situându-se în clasament peste media europeană. În state ca Bulgaria, Franța s-a înregistrat o stagnare, situându-se sub media europeană. Tot din compararea acestor date rezultă că în alte state alocările pentru protecția mediului variază semnificativ, de exemplu, în Țările de Jos, alocările din PIB sunt sub media UE27 în întreaga perioadă, iar în Polonia, chiar dacă se situează peste media UE, alocările pentru protecția mediului scad de la an la an cu 0,5 puncte procentuale la finalul perioadei.

<sup>25</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/egd-statistics/> , consultat în data de 14.02.2024

2. Emisiile de gaze cu efect de seră (GHG emissions): măsoară cantitatea de gaze cu efect de seră emisă în atmosferă din diferite surse.

**Figura 4. Situația privind emisiile de gaze cu efect de seră (GHG emissions) în perioada 2019-2022**

| Stat/an                                                                     | UE27 | România | Austria | Bulgaria | Franța | Germania | Țările de Jos | Polonia |
|-----------------------------------------------------------------------------|------|---------|---------|----------|--------|----------|---------------|---------|
| <b>GHG total net per capita (tCO<sub>2</sub> per capita)</b>                |      |         |         |          |        |          |               |         |
| 2019                                                                        | 7,5  | 3,5     | 9,3     | 6,4      | 6,1    | 9,6      | 10,7          | 9,6     |
| 2020                                                                        | 6,8  | 3,2     | 7,6     | 5,5      | 5,4    | 8,9      | 9,7           | 9,2     |
| 2021                                                                        | 7,2  | 3,5     | 7,4     | 6,5      | 5,8    | 9,2      | 9,8           | 9,9     |
| 2022                                                                        | 7,0  | 3,3     | 7,6     | 7,4      | 5,5    | 9,0      | 9,0           | 9,3     |
| <b>Variația GHG total net per capita față de anul de referință 1990 (%)</b> |      |         |         |          |        |          |               |         |
| 2019                                                                        | 67,6 | 35,6    | 105,8   | 68,3     | 68,0   | 59,2     | 70,2          | 81,6    |
| 2020                                                                        | 61,7 | 32,5    | 87,1    | 59,4     | 60,8   | 54,9     | 63,4          | 78,2    |
| 2021                                                                        | 65,1 | 35,3    | 84,3    | 69,5     | 64,7   | 56,7     | 64,1          | 84,7    |
| 2022                                                                        | 63,3 | 33,4    | 86,1    | 79,0     | 61,8   | 55,7     | 58,7          | 79,0    |

sursa: <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/data/data-viewers/greenhouse-gases-viewer>

Emisiile de gaze cu efect de seră au impact asupra încălzirii climatice și sănătății oamenilor. În rândul statelor membre UE27, valoarea indicatorului s-a redus semnificativ, obiectivul UE fiind neutralitatea emisiilor până în anul 2050.

Din analiza valorii indicatorilor prezentați în figura de mai sus, rezultă faptul că România a evoluat în direcția atingerii obiectivelor UE, în raport cu situația înregistrată în alte state membre.

Acest lucru rezultă și din analiza altui subindicator, respectiv nivelul de dioxid de azot (NO<sub>2</sub>) înregistrat în capitalele statelor UE. Astfel, conform datelor statistice publicate de Eurostat, pentru perioada 2019-2023, rezultă că, deși în București s-au înregistrat valorile cele mai ridicate, acestea s-au redus spre sfârșitul perioadei, însă rămân în continuare cele mai mari.

Figura 5. Nivelul de NO<sub>2</sub> în capitalele europene, în perioada 2019-2023, luna octombrie (mg/m<sup>3</sup>)

| mg / m <sup>3</sup> |      |      |      |      |      |
|---------------------|------|------|------|------|------|
| an                  | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Reykjavik           | 8,3  | 11,1 | 9,7  | 14,4 | 15,7 |
| Tallinn             | 11,8 | 11,5 | 8,9  | 9,5  | 9,1  |
| Helsinki            | 18,5 | 14,7 | 12,9 | 14,9 | 10,9 |
| Stockholm           | 21,0 | 17,0 | 17,0 | 16,8 | n/a  |
| Viena               | 24,7 | 18,4 | 20,9 | 20,1 | 18,1 |
| Riga                | 26,0 | 19,9 | 15,5 | 20,9 | 20,4 |
| Dublin              | 26,8 | 19,1 | 18,6 | 16,8 | 19,3 |
| Vilnius             | 25,2 | 16,8 | 20,0 | 19,9 | 18,9 |
| Bratislava          | 24,5 | 17,6 | 21,1 | 23,2 | 18,2 |
| Berna               | 21,8 | 19,3 | 24,1 | 19,4 | 20,0 |
| Sofia               | 42,5 | 31,4 | 23,4 | 30,2 | 30,4 |
| Ljubljana           | 23,2 | 20,6 | 29,1 | 26,0 | 23,3 |
| Oslo                | 31,1 | 24,8 | 23,4 | 19,6 | 16,7 |
| Lisabona            | 27,0 | 23,6 | 28,8 | 24,6 | 26,2 |
| Luxembourg          | 25,0 | 22,6 | 23,2 | 22,7 | 20,0 |
| Amsterdam           | 27,8 | 22,7 | 25,6 | 27,7 | 20,3 |
| Zagreb              | 33,7 | 30,2 | 50,3 | 37,2 | 35,4 |
| Praga               | 28,0 | 21,3 | 27,1 | 24,7 | 23,8 |
| Bruxelles           | 25,5 | 20,1 | 27,7 | 25,0 | 21,6 |
| Madrid              | 40,3 | 28,6 | 36,9 | 36,5 | 29,3 |
| Atena               | 36,2 | 31,5 | 27,9 | 32,3 | 37,3 |
| Berlin              | 31,4 | 25,0 | 26,4 | 25,6 | 19,6 |
| Varșovia            | 32,8 | 23,9 | 24,9 | 29,3 | 24,2 |
| Budapesta           | 37,0 | 28,9 | 36,6 | 27,4 | 26,3 |
| Roma                | 44,3 | 34,1 | 31,9 | 35,1 | 31,5 |
| Paris               | 30,7 | 26,1 | 35,3 | 30,4 | 31,5 |
| Valletta            | 34,0 | 28,3 | 30,7 | 38,3 | 32,7 |
| București           | 57,2 | 39,8 | 44,7 | 47,0 | 41,7 |

sursa: Eurostat

Reamintim faptul că la nivelul CE s-a inițiat procedura de infringement împotriva României pentru nerespectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor în ceea ce privește poluanții NO<sub>x</sub> și PM<sub>2,5</sub> în anul 2020, și, ulterior, în anul 2021.

3. Pădurile și alte terenuri forestiere<sup>26</sup> : indicatorul este utilizat pentru a monitoriza progresul în protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a terenurilor, ca prioritate a CE în cadrul Pactului verde european.

În ceea ce privește indicatorii UE privind cele 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD), acesta este cel de-al cincisprezecelea, și urmărește protecția și promovarea conservării și

<sup>26</sup> Sunt considerate păduri, în sensul codului silvic Legea nr.46/2008, și sunt incluse în fondul forestier național terenurile cu o suprafață de cel puțin 0,25 ha, acoperite cu arbori; arborii trebuie să atingă o înălțime minimă de 5 m la maturitate în condiții normale de vegetație. ([https://agridata.ec.europa.eu/Qlik\\_Downloads/InfoSheetSectorial/infoC29.html](https://agridata.ec.europa.eu/Qlik_Downloads/InfoSheetSectorial/infoC29.html)).

utilizării durabile a ecosistemelor terestre, prin gestionarea în mod durabil a pădurilor și oprirea defrișărilor ilegale, combaterea deșertificării, reabilitarea terenurilor și solului degradate, stoparea pierderii biodiversității și protejarea speciilor pe cale de dispariție<sup>27</sup>.

Din analiza datelor disponibile, se observă faptul că România deține suprafețe de păduri și alte terenuri forestiere în proporție mai mică decât media europeană, chiar sub nivelul altor state comparabile din punct de vedere al diversității formelor de relief.

**Figura 6. Ponderea suprafeței ocupată de păduri și alte terenuri forestiere în total suprafață a țării în anii 2015 și 2018, în unele state membre UE27 (%)**

| Stat/an                                                                                                   | UE27 | România     | Austria | Bulgaria | Franța | Germania | Țările de Jos | Polonia |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------|---------|----------|--------|----------|---------------|---------|
| <b>Păduri și alte terenuri forestiere<sup>28</sup> (ponderea acestor suprafețe în total suprafață, %)</b> |      |             |         |          |        |          |               |         |
| <b>2015</b>                                                                                               | 42,6 | <b>34,1</b> | 46,7    | 44,7     | 31,0   | 32,2     | 8,0           | 36,1    |
| <b>2018</b>                                                                                               | 43,5 | <b>35,5</b> | 46,4    | 48,0     | 32,8   | 32,4     | 10,9          | 36,4    |

sursa: Eurostat

Din datele de mai sus rezultă că pe total UE27 ponderea suprafeței ocupată de păduri crește cu 0,9 puncte procentuale (pp) în anul 2018 față de 2015. Cea mai importantă creștere o înregistrează Bulgaria (3,3 pp) și Țările de Jos (2,9 pp), iar România a înregistrat o creștere cu 1,4 pp, în timp ce Austria a înregistrat o scădere cu 0,3 pp.

<sup>27</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/egd-statistics/>, consultat în data de 04.06.2024

<sup>28</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/SDG\\_15\\_10\\_\\_custom\\_1303764/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=f0476a31-f413-454b-9c2c-802c8e6f3447](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/SDG_15_10__custom_1303764/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=f0476a31-f413-454b-9c2c-802c8e6f3447), datele de raportează odată la 3 ani

## 2.1. Indicatorii privind cheltuielile

Din analiza datelor statistice disponibile în perioada analizată, se observă faptul că, în ceea ce privește cheltuielile cu protecția mediului realizate la nivelul administrației publice, corporațiilor și gospodăriilor, România **se situează peste media UE**.

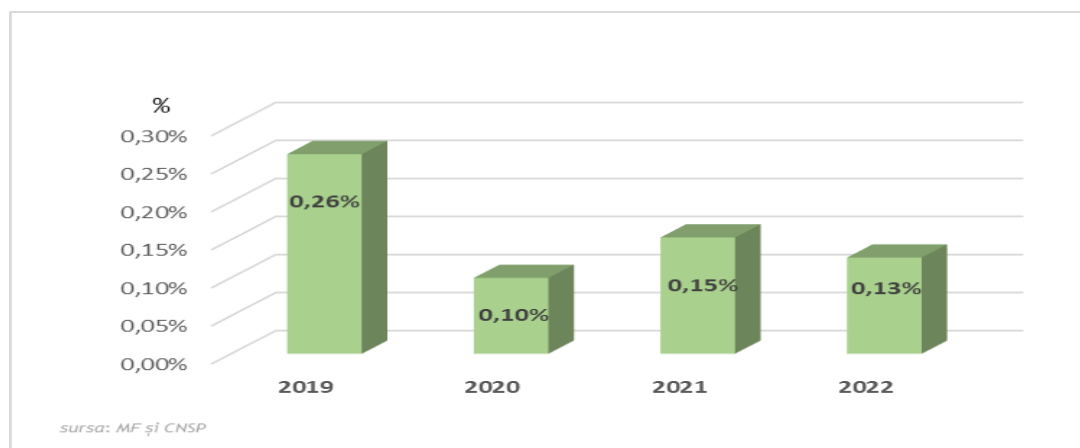
**Figura 7. Ponderea în PIB a cheltuielilor pentru protecția mediului în perioada 2019-2021 în statele membre UE27 (%)**

|            | 2019 | 2020 | 2021 |
|------------|------|------|------|
| Irlanda    | 0,9  | 0,9  | 0,9  |
| Luxembourg | 1,0  | 0,9  | 0,9  |
| Cipru      | 1,6  | 1,1  | 1,2  |
| Letonia    | 1,2  | 1,2  | 1,2  |
| Grecia     | 1,4  | 1,5  | 1,4  |
| Ungaria    | 1,6  | 1,5  | 1,4  |
| Portugalia | 1,4  | 1,6  | 1,8  |
| Spania     | 1,6  | 1,7  | 1,8  |
| Lituania   | 1,4  | 1,5  | 1,9  |
| Finlanda   | 1,6  | 1,7  | 1,9  |
| Olanda     | 1,8  | 2,0  | 1,9  |
| Slovacia   | 2,2  | 2,0  | 1,9  |
| Bulgaria   | 2,0  | 2,0  | 2,0  |
| Fransa     | 2,0  | 2,0  | 2,0  |
| Croația    | 1,8  | 2,2  | 2,0  |
| Estonia    | 2,2  | 2,3  | 2,0  |
| Suedia     | 2,0  | 2,1  | 2,1  |
| Danemarca  | 2,0  | 2,2  | 2,1  |
| Malta      | 2,2  | 2,5  | 2,1  |
| UE27       | 2,1  | 2,2  | 2,2  |
| Germania   | 2,2  | 2,3  | 2,3  |
| România    | 2,3  | 2,4  | 2,4  |
| Slovenia   | 2,2  | 2,7  | 2,4  |
| Polonia    | 2,9  | 2,8  | 2,4  |
| Italia     | 2,3  | 2,5  | 2,6  |
| Cehia      | 2,9  | 3,0  | 3,0  |
| Belgia     | 3,3  | 3,3  | 3,3  |
| Austria    | 3,0  | 3,2  | 3,6  |

sursa: Eurostat

În ceea ce privește administrația publică, cheltuielile pentru domeniul mediului raportate la PIB, la nivelul MMAP au rămas scăzute: în anul 2019, 0,26%; în anul 2020, 0,10%; în anul 2021, 0,15%; în anul 2022, 0,13%, tendința din perioada analizată fiind de scădere, după cum rezultă din figura de mai jos:

Figura 8. Ponderea în PIB a cheltuielilor pentru mediu din bugetul MMAP, perioada 2019-2022 (%)



Însă, pentru crearea unei imagini de ansamblu asupra finanțării domeniului mediului din România, este necesar să precizăm faptul că, pe lângă MMAP sunt și alte instituții care alocă sume importante pentru finanțarea unor programe de mediu sau care au în bugetul propriu cel puțin unul din următoarele capitole: Cap.70 "Locuințe, servicii și dezvoltare publică"; Cap.74 "Protecția mediului"; Cap.80 "Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă"; Cap.83 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", conform tabelului din *Anexa 4 - Autorități ale administrației publice care alocă sume pentru finanțarea unor programe de mediu*.

De asemenea, AFM, de la titlul de cheltuieli "Alte transferuri", asigură finanțarea unor proiecte, atât către administrația publică locală, cât și către entități neguvernamentale, (alocări de aprox 3,3 mld. lei în cei 4 ani analizați).

#### Execuția bugetului Fondului pentru Mediu

|     |                             |        |        |        |          | mil. Lei |
|-----|-----------------------------|--------|--------|--------|----------|----------|
| Cod | Denumire                    | 2019   | 2020   | 2021   | 2022     | Total    |
| 55  | TITLUL VII ALTE TRANSFERURI | 575,71 | 646,42 | 898,69 | 1.183,49 | 3.304,31 |

Trebuie precizat că la protecția mediului participă, pe lângă instituțiile nominalizate anterior, și alte instituții ale administrației publice centrale, instituții publice ale administrației publice locale, ONG-uri, corporații, gospodării, care, potrivit Eurostat, în perioada 2019-2022 au participat la finanțarea cheltuielilor pentru protecția mediului, conform figurii 9.

Sintetic, potrivit datelor Eurostat, cheltuielile pentru protecția mediului realizate din fonduri publice (administrația publică) sau private (corporații, gospodării, ONG-uri) în perioada analizată, în sumă de 104,6 mld. lei, au următoarea structură:

**Figura 9. Cheltuielile cu protecția mediului pe surse de finanțare în perioada 2019-2022, conform datelor statistice Eurostat**

| Nr. crt.               | Explicații                                            | Anii      |           |           |            | Total       |
|------------------------|-------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|-------------|
|                        |                                                       | 2019      | 2020      | 2021      | 2022*)     |             |
| A                      | B                                                     | 1         | 2         | 3         | 4          | 5=1+2+3+4   |
| <i>-milioane lei-</i>  |                                                       |           |           |           |            |             |
| I.                     | Produsul Intern Brut                                  | 1.063.795 | 1.066.781 | 1.189.090 | 1.409.784  | 4.729.449   |
| II.                    | Total cheltuieli pentru protecția mediului, din care: | 24.792,2  | 25.374,5  | 28.147,6  | 26.300,6*) | 104.615,1*) |
| 1.                     | Administrația publică și ONG-uri, din aceasta:        | 8.283,7   | 9.088,0   | 10.193,1  | 10.659,9   | 38.224,7    |
|                        | a) Administrația publică centrală                     | 2.643,1   | 1.625,3   | 2.489,7   | 2.746,8    | 9.504,9     |
|                        | b) Administrația publică locală                       | 5.200,7   | 5.848,1   | 6.155,4   | 6.164,4    | 23.368,6    |
|                        | c) ONG-uri                                            | 439,9     | 1.614,6   | 1.548,0   | 1.748,7    | 5.351,2     |
| 2.                     | Corporații                                            | 15.089,7  | 14.825,7  | 14.859,6  | 15.640,7   | 60.415,8    |
| 3.                     | Gospodării                                            | 1.418,8   | 1.460,8   | 3.094,9   | *)         | 5.974,6*)   |
|                        | Curs de schimb mediu -lei/euro-                       | 4,7452    | 4,8371    | 4,9204    | 4,9315     | 4,8586      |
| <i>-milioane euro-</i> |                                                       |           |           |           |            |             |
| I.                     | Produsul Intern Brut                                  | 224.179   | 220.487   | 241.611   | 284.174    | 970.450     |
| II.                    | Total cheltuieli pentru protecția mediului, din care: | 5.225     | 5.246     | 5.721     | 5.333*)    | 21.525*)    |
| III.                   | % din PIB                                             | 2,3       | 2,4       | 2,4       | 1,9*)      | x           |
| 1.                     | Administrația publică și ONG-uri, din aceasta:        | 1.746,0   | 1.878,8   | 2.071,6   | 2.161,6    | 7.858       |
|                        | % din PIB                                             | 0,78      | 0,85      | 0,86      | 0,76       | 0,81        |
|                        | a) Administrația publică centrală                     | 557       | 336       | 506       | 557        | 1.956       |
|                        | % din PIB                                             | 0,25      | 0,15      | 0,21      | 0,20       | 0,20        |
|                        | b) Administrația publică locală                       | 1.096     | 1.209     | 1.251     | 1.250      | 4.806       |
|                        | % din PIB                                             | 0,49      | 0,55      | 0,52      | 0,44       | 0,50        |
|                        | c) ONG-uri                                            | 93        | 334       | 315       | 355        | 1.096       |
|                        | % din PIB                                             | 0,04      | 0,15      | 0,13      | 0,12       | 0,11        |
| 2.                     | Corporații                                            | 3.180     | 3.065     | 3.020     | 3.172      | 12.437      |
|                        | % din PIB                                             | 1,42      | 1,39      | 1,25      | 1,12       | 1,28        |
| 3.                     | Gospodării                                            | 299       | 302       | 629       | *)         | 1.230*)     |
|                        | % din PIB                                             | 0,13      | 0,16      | 0,26      | *)         | *)          |

\*) Exclusiv contribuția populației pentru lipsa datelor și informațiilor din anul 2022

[https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env\\_ac\\_epneis1\\_\\_custom\\_9306210/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=d6b138fb-f496-46eb-81d8-d7bb37abf0fa](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env_ac_epneis1__custom_9306210/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=d6b138fb-f496-46eb-81d8-d7bb37abf0fa) , consultat la data de 19 iulie 2024

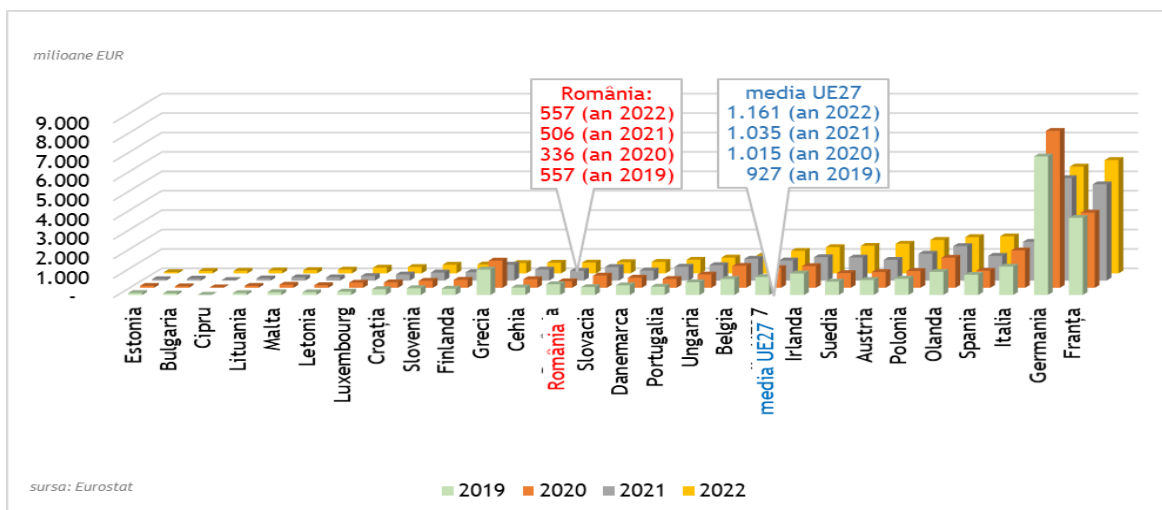
Din datele de mai sus rezultă următoarele:

- principalul participant implicat în protecția mediului este sectorul economic care a investit, în perioada analizată, 12,4 mld. euro pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea instalațiilor pentru prevenirea și reducerea emisiilor în aer, apă și sol, precum și pentru prevenirea generării deșeurilor;
- administrația publică locală este un alt important participant implicat în protecția mediului, având în vedere contribuția financiară a acestuia, de 4,8 mld. euro, utilizați pentru finanțarea acțiunilor specifice de mediu pe plan local;
- administrația publică centrală, prin instituțiile acesteia răspunzătoare de elaborarea politicilor publice din domeniu mediului și de corelarea lor cu cele ale UE, a cheltuit pentru implementarea acestora 1,9 mld. euro;
- gospodăriile, în perioada analizată, au cheltuit pentru protecția mediului 1,2 mld. euro;
- ONG-urile care deserveșc gospodăriile, în perioada analizată, au cheltuit pentru protecția mediului 1,1 mld. euro.

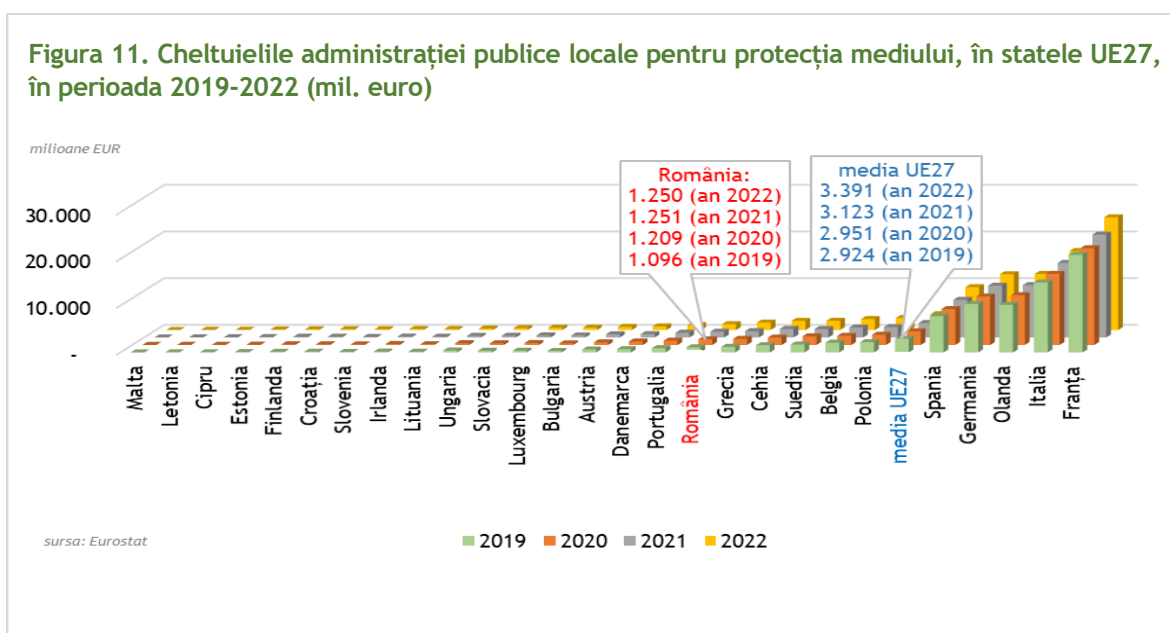
**În raport cu celelalte state membre UE27, poziționarea României variază, după cum rezultă din analiza prezentată în continuare.**

La nivelul administrației publice centrale, cheltuielile cu protecția mediului sunt sub cel înregistrat la nivelul mediei UE.

**Figura 10. Cheltuielile administrației publice centrale pentru protecția mediului în statele UE27, în perioada 2019-2022 (mil. euro)**



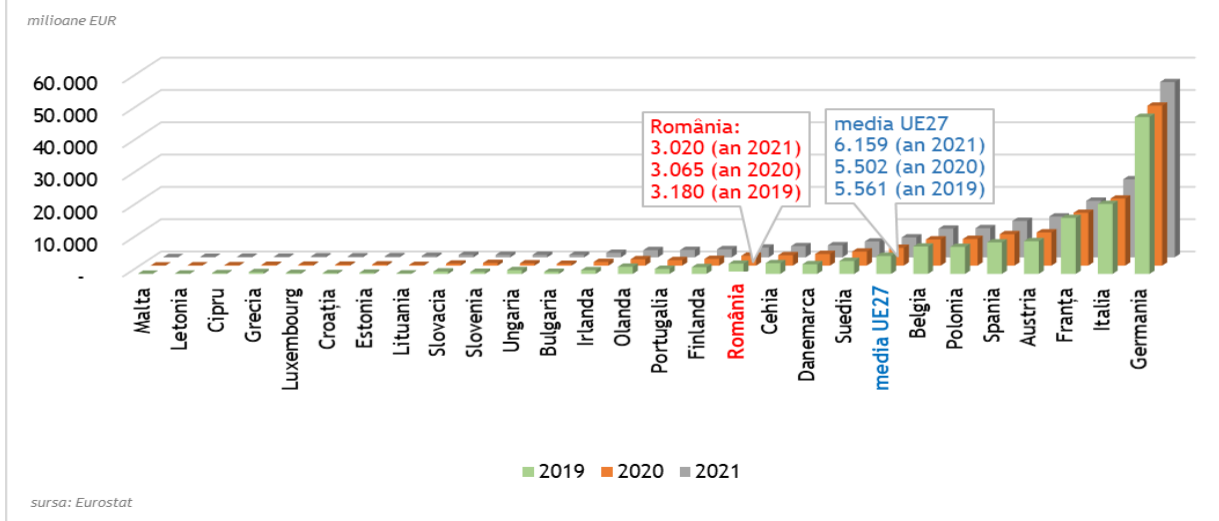
În mod similar, la nivelul administrației publice locale, cheltuielile cu protecția mediului deși au o valoare semnificativ mai mare decât aceea înregistrată la nivelul administrației publice centrale, se situează sub media UE27.



Referitor la cheltuielile pentru protecția mediului realizate de corporații, reiese faptul că, atât la nivel național cât și european, există o preocupare activă a acestora în ceea ce privește protecția mediului.

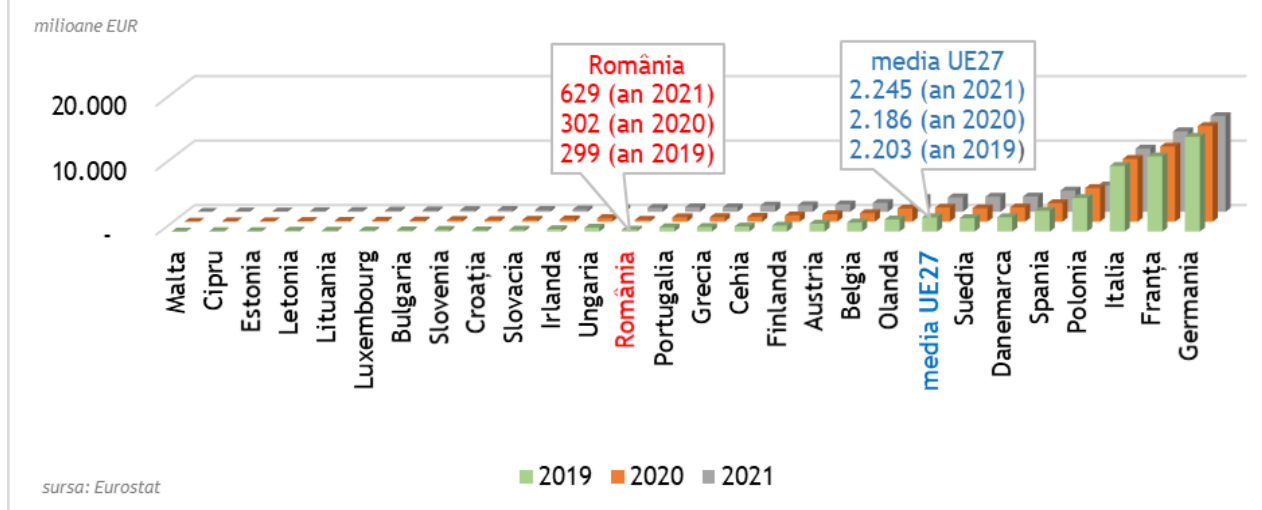
Din analiza datelor disponibile, se observă că, în perioada analizată, cheltuielile corporațiilor cu protecția mediului depășesc semnificativ valoarea cheltuielilor administrației publice, însă, România tot înregistrează un decalaj față de media UE, după cum rezultă din figura următoare:

**Figura 12. Cheltuielile corporațiilor din statele UE27 pentru protecția mediului, perioada 2019 - 2021**



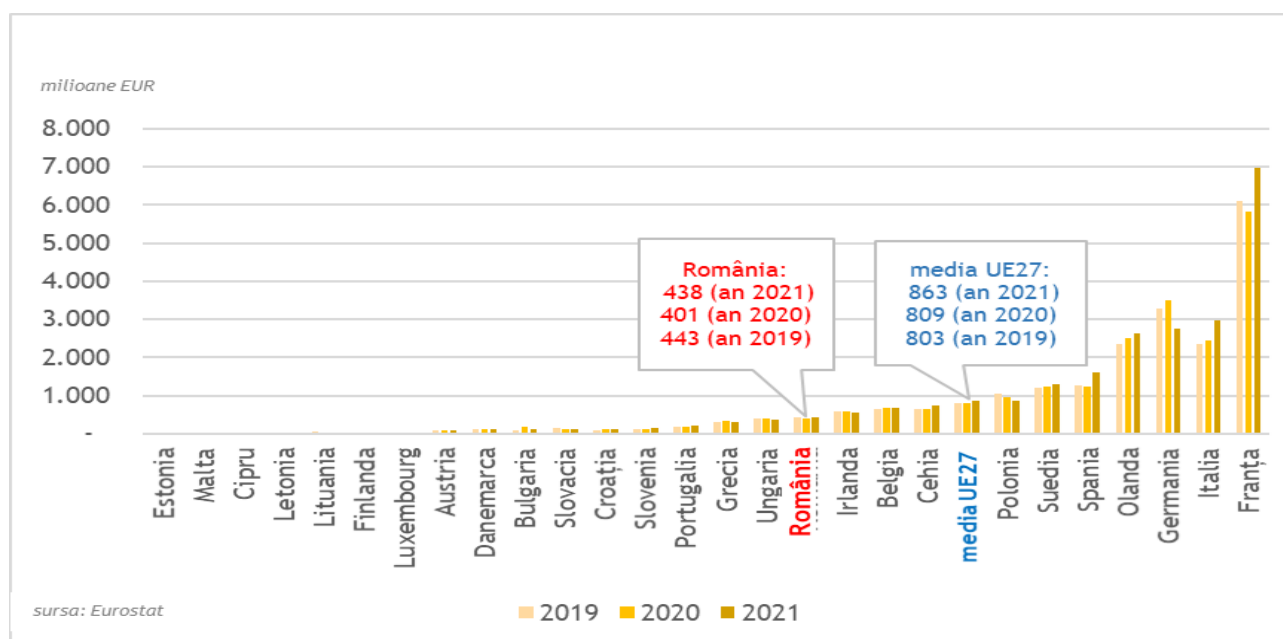
Referitor la gospodării, din analiza datelor disponibile, se observă un progres semnificativ (de la o creștere cu 1% în anul 2020 comparativ cu anul 2019, la o creștere cu 108% în anul 2021 față de anul 2020). În pofida acestui fapt, România se situează, și în acest caz, sub media UE.

**Figura 13. Cheltuielile gospodăriilor pentru protecția mediului în statele UE27, în perioada 2019 -2021 (mil.euro)**



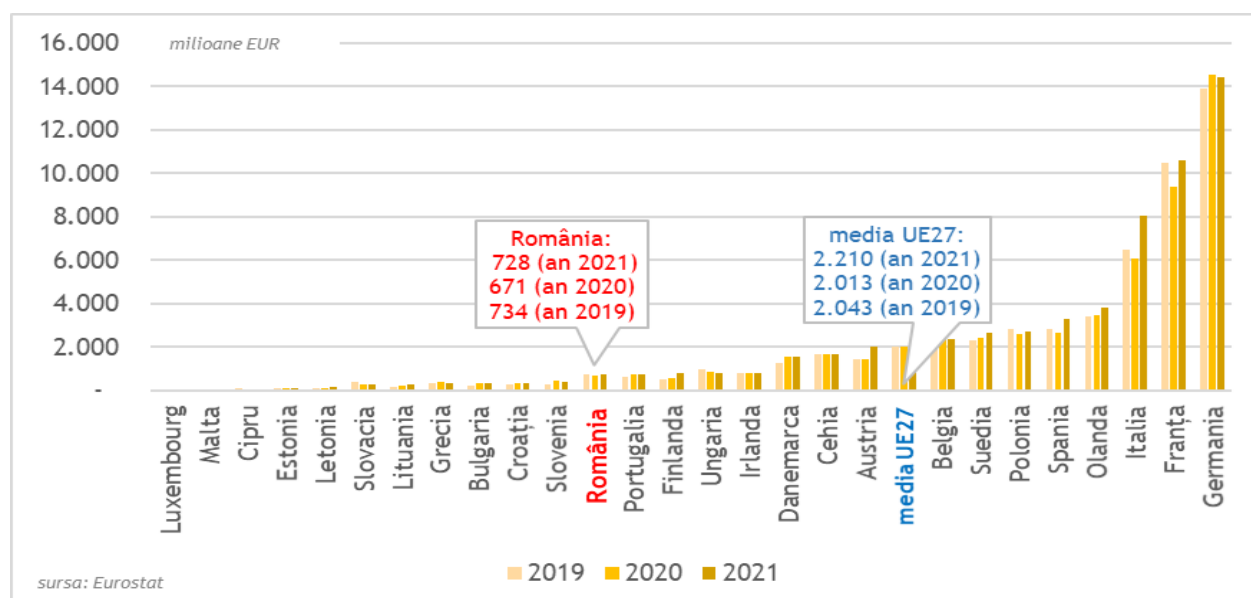
Totodată, cheltuielile publice pentru investiții cu protecția mediului, în perioada analizată, înregistrează, în cazul României, o valoare mai mică, cu circa 50% față de media UE la nivelul anilor 2020 și 2021, și cu circa 45% față de media UE la nivelul anului 2019, după cum rezultă din figura de mai jos:

Figura 14. Cheltuielile pentru investiții în protecția mediului realizate de administrația publică în statele UE27, în perioada 2019-2021 (mil. euro)



Și la nivel consolidat (împreună cu corporațiile, gospodăriile și ONG-urile), cheltuielile pentru investițiile cu protecția mediului înregistrează o valoare sub media UE, în urma unor state ca Ungaria, Cehia, Polonia sau Portugalia (vezi figura de mai jos).

Figura 15. Cheltuielile totale pentru investiții cu protecția mediului din statele UE27, în perioada 2019-2021 (mil. euro)



## 2.2. Analiza unor categorii de venituri specifice domeniului mediu în perioada 2019-2022

Autoritățile publice pentru protecția mediului încasează sumele provenite din taxele pentru emiterea actelor de reglementare, care se fac venit la bugetul Fondului pentru mediu.

Autoritățile competente pentru protecția mediului încasează, de asemenea, sume provenite din tarife pentru lucrările și serviciile prestate la solicitarea persoanelor fizice și juridice, în cadrul activităților pe care le desfășoară în limitele competențelor lor legale. Acestea se varsă la bugetul de stat.

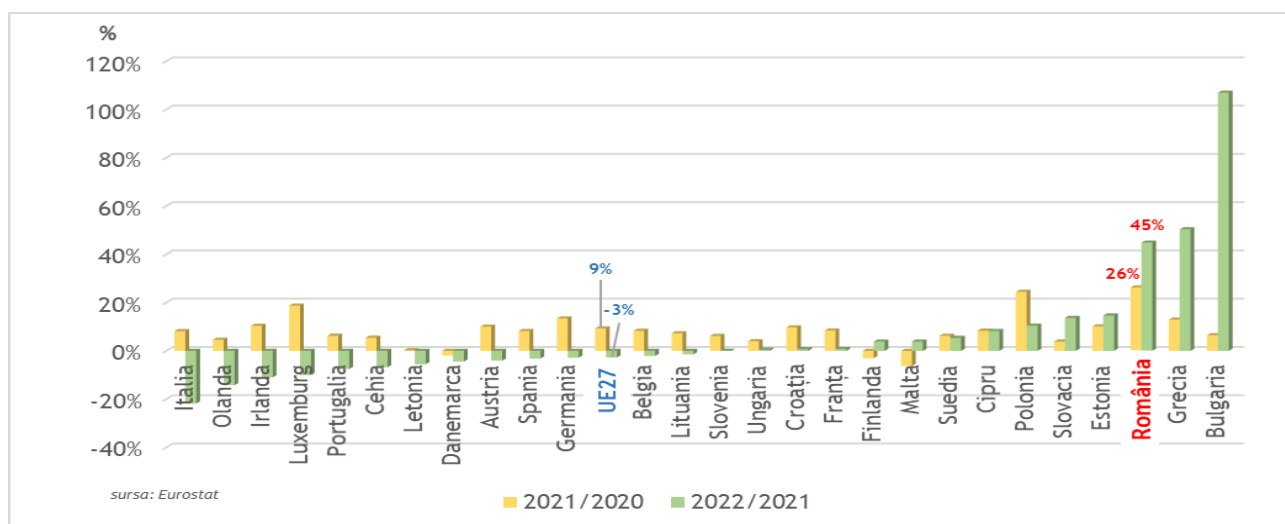
Autoritățile competente pentru protecția mediului au dreptul să primească și să utilizeze fonduri provenite din sponsorizări și donații de la persoane fizice și juridice, române sau străine, în condițiile legii.

Pentru diminuarea impactului negativ și specific asupra mediului, persoanele juridice și persoanele fizice trebuie să ia măsuri pentru protecția mediului și prevenirea producerii fenomenelor care pot degrada mediul înconjurător, iar pentru realizarea acestei ținte statul percepe taxe și tarife aplicându-se principiul „poluatorul plătește”.

Autoritățile competente sunt instituții publice cu personalitate juridică, finanțate integral de la bugetul de stat cum ar fi ANMAP.

Veniturile specifice domeniului analizat sunt, în general, cele provenite din taxe.

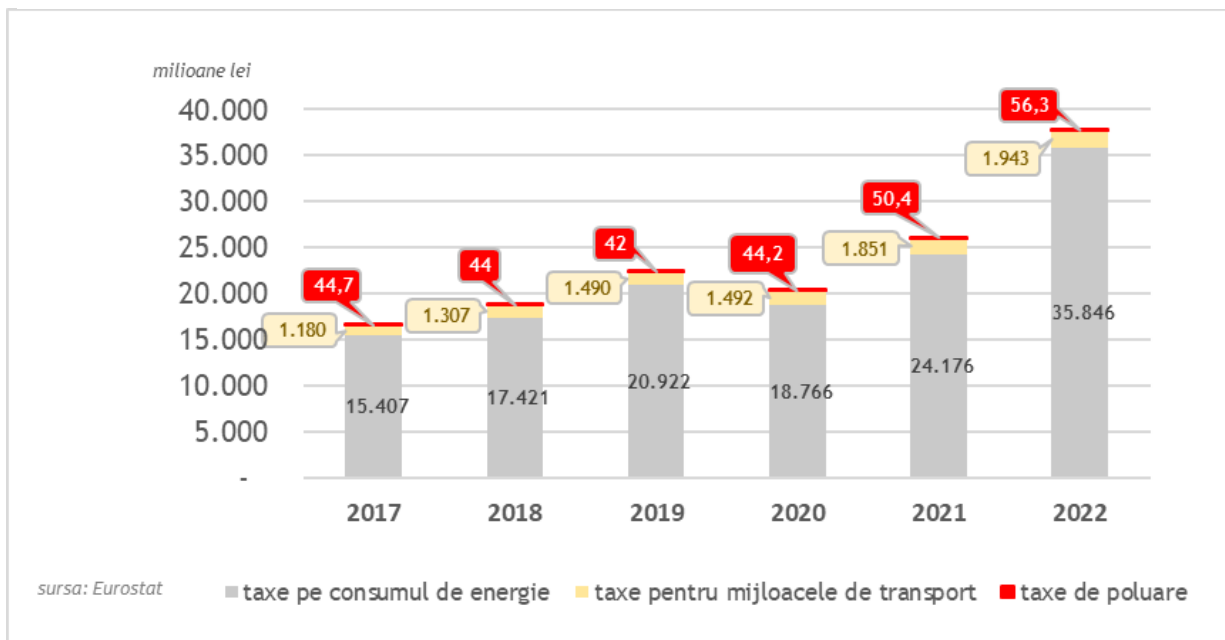
Figura 16. Variația anuală a taxelor de mediu în statele UE27, în perioada 2020-2022 (%)



Din analiza datelor disponibile pentru perioada analizată, se observă că, în România, se înregistrează o creștere semnificativă a taxelor de mediu, în cele două intervale de referință prezentate mai jos, evoluția fiind opusă celei înregistrată de majoritatea statelor membre UE.

Dacă analizăm structura acestei categorii de venituri, în cazul României, acestea sunt formate din taxe pe mijloace de transport, taxe de poluare și în proporție semnificativă din taxe pe consumul de energie. Din datele statistice reprezentate în figura de mai jos, rezultă că, în anul 2022, taxele pe consumul de energie au crescut, față de anul 2021, cu 11.670 mil. lei (+48,3%).

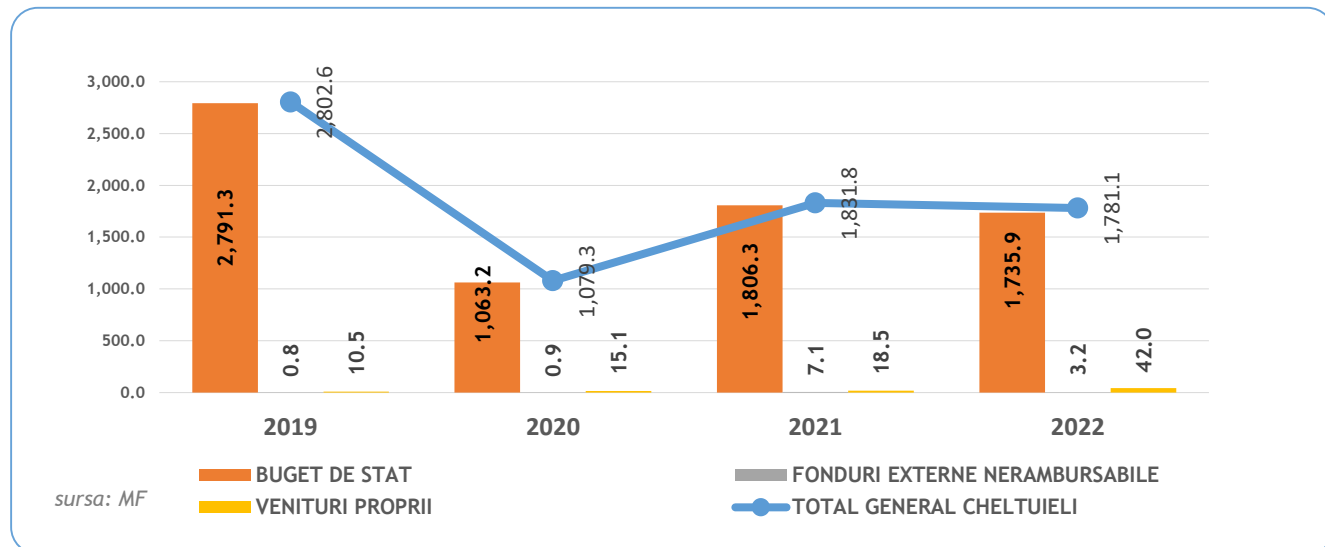
Figura 17. Structura veniturilor pentru mediu în România, în perioada 2017-2022 (mil. lei)



### 3.Cheltuielile bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

În perioada analizată 2019-2022, cheltuielile MMAP au avut trei surse de finanțare: bugetul de stat, bugetul fondurilor externe nerambursabile și veniturile proprii, dintre care ponderea cea mai mare au avut-o alocările de la bugetul de stat, după cum rezultă din figura de mai jos.

Figura 18. Sursele de finanțare ale cheltuielilor bugetului MMAP, în perioada 2019-2022 (mil. lei)



Sintetic, execuția de casă a bugetului MMAP pe perioada 2019-2022 se prezintă conform datelor din figura de mai jos:

Figura 19. Execuția de casă a bugetului MMAP în perioada 2019-2022 (mil. lei)

| Indicatori                                                     | Plăți în anii  |                |                |                | TOTAL          |
|----------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           |                |
| A                                                              | 1              | 2              | 3              | 4              | 5=1+2+3+4      |
| <b>TOTAL GENERAL CHELTUIELI, din care:</b>                     | <b>2.802,7</b> | <b>1.079,2</b> | <b>1.831,9</b> | <b>1.781,1</b> | <b>7.494,8</b> |
| <b>BUGET DE STAT, din care pentru:</b>                         | <b>2.791,4</b> | <b>1.063,2</b> | <b>1.806,3</b> | <b>1.735,9</b> | <b>7.396,7</b> |
| - cap. 70 Locuințe, servicii și dezvoltare publică             | 302,25         | 285,8          | 554,3          | 584,7          | 1.727,05       |
| - cap. 74 Protecția mediului                                   | 2.329,20       | 549,4          | 812,7          | 681,9          | 4.373,20       |
| - cap. 80 Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă   | 64,45          | 73,4           | 89,2           | 111,4          | 338,45         |
| - cap. 83 Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare | 95,5           | 154,6          | 350,1          | 357,9          | 958,1          |
| <b>FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE din care pentru:</b>         | <b>0,8</b>     | <b>0,9</b>     | <b>7,1</b>     | <b>3,2</b>     | <b>12,0</b>    |
| - cap. 70 Locuințe, servicii și dezvoltare publică             | -              | -              | -              | 0,1            | 0,1            |
| - cap. 74 Protecția mediului                                   | 0,8            | 0,9            | 7,1            | 3,1            | 11,9           |
| <b>VENITURI PROPRII din care pentru:</b>                       | <b>10,5</b>    | <b>15,1</b>    | <b>18,5</b>    | <b>42,0</b>    | <b>86,1</b>    |
| - cap. 74 Protecția mediului                                   | 8,3            | 15,1           | 17,2           | 38,3           | 78,9           |
| - cap. 83 Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare | 2,2            | -              | 1,3            | 3,7            | 7,2            |

sursa: MF

În clasificarea funcțională, se observă că alocațiile de la bugetul de stat repartizate MMAP au fost folosite pentru finanțarea activităților aferente următoarelor capitole:

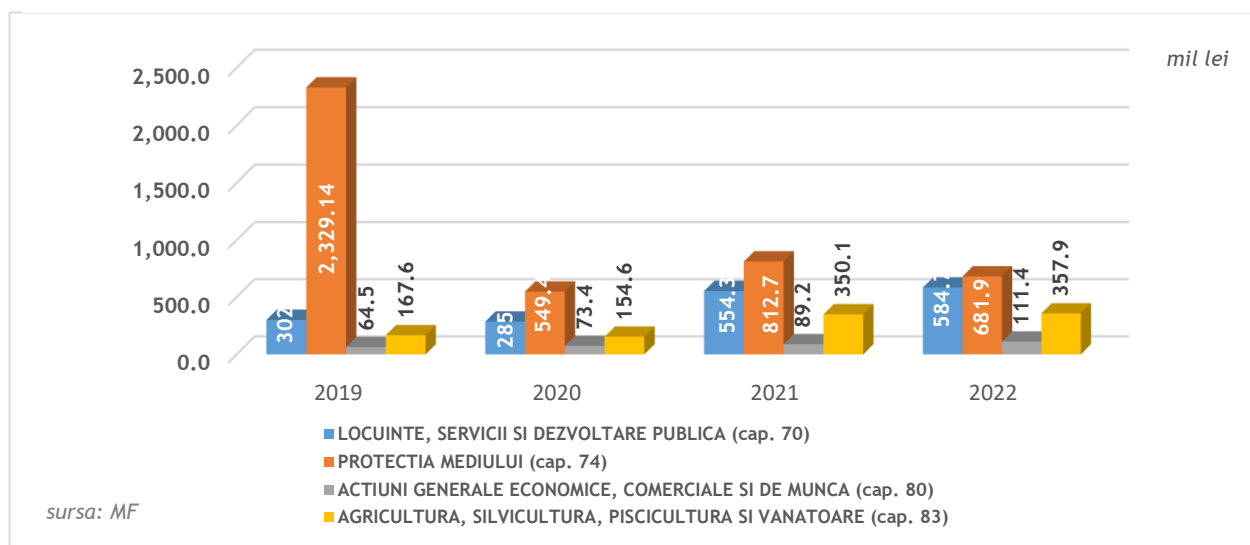
Cap. 70 Locuințe, servicii și dezvoltare publică (1.727,1 mil. lei)

Cap. 74 Protecția mediului (4.373,2 mil. lei)

Cap. 80 Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă (338,5 mil. lei)

Cap. 83 Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare (958,1 mil. lei).

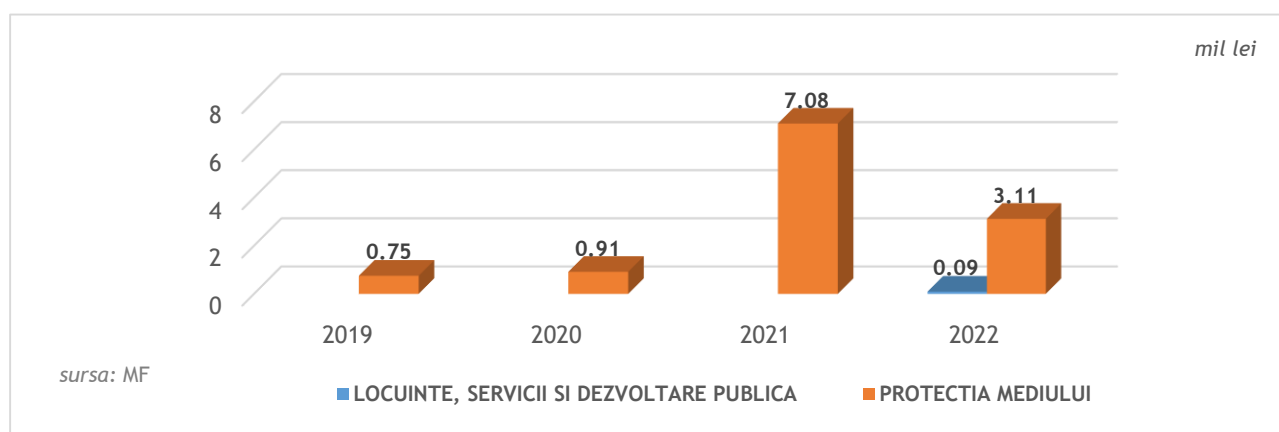
**Figura 20. Structura cheltuielilor MMAP finanțate de la BS, potrivit clasificăției funcționale, în perioada 2019-2022 (mil.lei)**



Cele mai mari sume au fost alocate pentru Cap. 74 Protecția mediului, ale căror ponderi în totalul bugetului MMAP sunt de 83,4% în anul 2019, de 51,7% în anul 2020, de 45,0% în anul 2021 și de 39,3% în anul 2022.

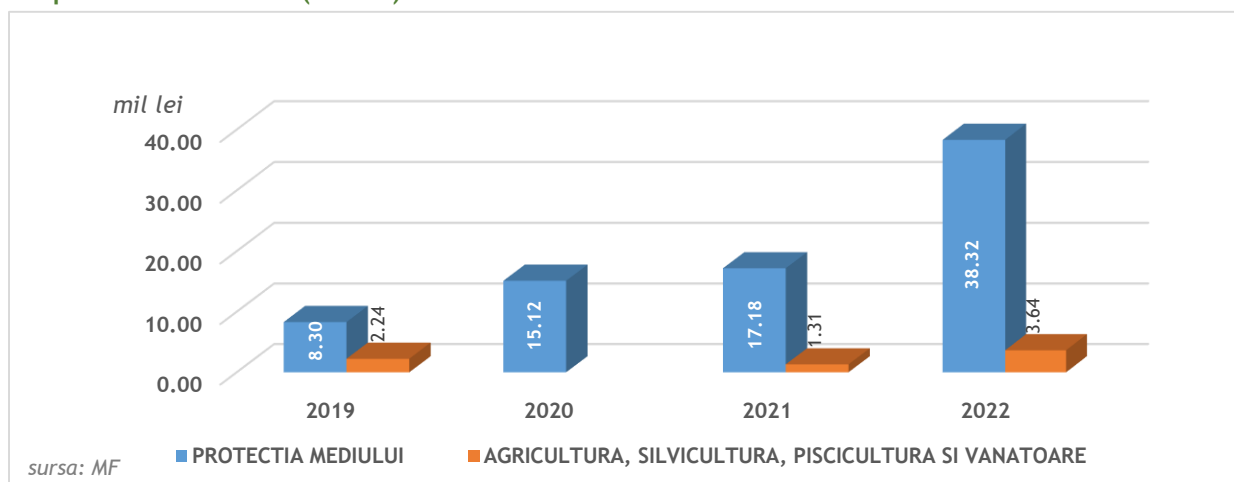
Referitor la cheltuielile din bugetul MMAP finanțate din FEN, în perioada analizată, acestea au fost destinate în cea mai mare parte finanțării protecției mediului, conform reprezentării grafice de mai jos.

**Figura 21. Structura cheltuielilor MMAP, finanțate din FEN, potrivit clasificăției funcționale, în perioada 2019-2022 (mil. lei)**



Și în ceea ce privește cheltuielile din bugetul MMAP finanțate din veniturile proprii, în perioada analizată, acestea au fost destinate în proporție semnificativă finanțării protecției mediului, după cum rezultă din reprezentarea grafică de mai jos.

Figura 22. Structura cheltuielilor MMAP, finanțate din venituri proprii, potrivit clasificăției funcționale, în perioada 2019-2022 (mil. lei)



#### 4. Execuția bugetelor instituțiilor publice din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în perioada 2019-2022

Sinteza execuției bugetului instituțiilor publice subordonate MMAP<sup>29</sup> în perioada analizată 2019-2022, este prezentată mai jos:

**Figura 23. Sinteza execuției bugetului instituțiilor publice subordonate MMAP în perioada 2019-2022**

-milioane lei-

| Indicatori                                                                                                  | Venituri și Plăți în anii |                |                |                | TOTAL           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
|                                                                                                             | 2019                      | 2020           | 2021           | 2022           |                 |
| A                                                                                                           | 1                         | 2              | 3              | 4              | 5=1+2+3+4       |
| <b>I. VENITURI PROPRII:</b>                                                                                 | <b>892,1</b>              | <b>1.721,0</b> | <b>2.647,7</b> | <b>4.804,0</b> | <b>10.064,9</b> |
| - timbrul de mediu pentru autovehicule                                                                      | -2.903,0                  | -5,4           | 44,1           | -1,3           | -2.865,6        |
| - alte impozite și taxe fiscale                                                                             | 466,2                     | 621,3          | 815,7          | 822,0          | 2.725,2         |
| - venituri din dividende                                                                                    | 1,2                       | 0,4            | 0,9            | 1,3            | 3,8             |
| - venituri din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră                                   | 288,1                     | 0,0            | 0,0            | 2.210,5        | 2.498,6         |
| - alte venituri din dobânzi                                                                                 | 3,5                       | 3,1            | 4,0            | 3,7            | 14,3            |
| - venituri din prestări de servicii și alte activități                                                      | 841,9                     | 789,0          | 1.112,8        | 1.058,7        | 3.802,4         |
| - venituri din taxe administrative, eliberări permise                                                       | 1,8                       | 2,1            | 1,9            | 1,6            | 7,4             |
| - alte amenzi, penalități și confiscări                                                                     | 2,2                       | 2,9            | 0,6            | 0,3            | 6,1             |
| - alte venituri                                                                                             | 22,3                      | 23,0           | 24,0           | 24,3           | 93,6            |
| - alte operațiuni financiare                                                                                | 0,0                       | 0,0            | 0,0            | -0,2           | -0,2            |
| - subvenții                                                                                                 | 2.159,4                   | 252,4          | 541,5          | 580,1          | 3.533,3         |
| - sume primite în contul plăților efectuate în anii anteriori                                               | 0,0                       | 1,1            | 3,3            | 0,0            | 4,4             |
| - sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și aferente Cadrului Financiar 2014-2020 | 8,7                       | 31,1           | 98,9           | 103,1          | 241,8           |
| <b>II. CHELTUIELI:</b>                                                                                      | <b>1.943,0</b>            | <b>1.838,2</b> | <b>2.575,4</b> | <b>3.153,9</b> | <b>9.510,5</b>  |
| - servicii și dezvoltare publică                                                                            | 1.311,6                   | 1.123,0        | 1.439,7        | 1.579,2        | 5.453,5         |
| - administrație publică pentru protecția mediului                                                           | 31,5                      | 33,9           | 29,2           | 51,8           | 146,4           |
| - reducerea și controlul poluării                                                                           | 595,9                     | 680,3          | 1.104,2        | 1.518,4        | 3.898,8         |
| - alte cheltuieli pentru acțiuni generale economice și comerciale                                           | 1,8                       | 1,0            | 1,0            | 0,9            | 4,7             |
| - silvicultură                                                                                              | 2,2                       | 0,0            | 1,3            | 3,6            | 7,1             |

sursa: MF

Din datele prezentate în figura de mai sus rezultă că, în perioada analizată 2019-2022, instituțiile publice subordonate MMAP au încasat venituri în sumă de 10,1 mld. lei, cele mai importante provenind din: vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (2,5 mld.lei), alte impozite și taxe fiscale (2,7 mld.lei), prestări de servicii și alte activități (3,8 mld.lei) și subvenții de la alte bugete (3,5 mld.lei). Dintre aceste venituri, cea mai mare parte (2,8 mld.lei) s-a utilizat pentru restituirea timbrului de mediu pentru autovehicule, încasat anterior perioadei analizate, pentru care CJUE a dat câștig de cauză plătitorilor acestui timbru.

În perioada analizată instituțiile publice subordonate MMAP finanțate parțial din venituri proprii au finanțat cheltuieli în sumă totală de 9,5 mld. lei, din care pentru servicii de dezvoltare publică -amenajări hidrotehnice- 5,5 mld. lei și pentru reducerea și controlul poluării 3,9 mld. lei.

În sinteză, prezentăm mai jos situația cheltuielilor pentru domeniul mediului realizate de MMAP și instituțiile publice subordonate MMAP finanțate parțial din venituri proprii. Din

<sup>29</sup> ANMAP, GNM, AFM, ROMSILVA

figura de mai jos rezultă că, în perioada 2019-2022, MMAP și instituțiile publice finanțate parțial din venituri proprii au finanțat cheltuieli pentru protecția mediului care au totalizat 13,5 mld. lei, din care pentru amenajări hidrotehnice 6,1 mld. lei, reducerea și controlul poluării 5,6 mld. lei, silvicultură 1,0 mld. lei, etc.

**Figura 24. Cheltuielile pentru domeniul mediului realizate de MMAP și instituțiile publice subordonate MMAP, finanțate parțial din venituri proprii, în perioada 2019-2022**

-milioane lei-

| Indicatori                                                                   | Plăți în anii  |                |                |                | TOTAL           |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
|                                                                              | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           |                 |
| A                                                                            | 1              | 2              | 3              | 4              | 5=1+2+3+4       |
| <b>TOTAL GENERAL CHELTUIELI consolidate/ajustate</b>                         | <b>2.714,5</b> | <b>2.643,6</b> | <b>3.888,8</b> | <b>4.233,2</b> | <b>13.480,1</b> |
| - consolidări/ajustări (se scad)                                             | -2.031,1       | -273,9         | -518,4         | -701,7         | -3.525,1        |
| <b>TOTAL GENERAL CHELTUIELI, neconsolidate, din care:</b>                    | <b>4.745,6</b> | <b>2.917,5</b> | <b>4.407,2</b> | <b>4.934,9</b> | <b>17.005,2</b> |
| - servicii și dezvoltare publică-amenajări hidrotehnice consolidate/ajustări | 1.559,1        | 1.248,3        | 1.609,6        | 1.699,1        | 6.116,1         |
| - administrație publică pentru protecția mediului                            | 140,5          | 90,0           | 84,6           | 113,9          | 429,0           |
| - reducerea și controlul poluării consolidate/ajustate                       | 848,7          | 1.076,3        | 1.751,7        | 1.942,7        | 5.619,4         |
| - meteorologie                                                               | 62,7           | 73,4           | 89,2           | 111,5          | 336,8           |
| - alte acțiuni generale-prevenire și combatere inundații și ghețuri          | 3,6            | 1,0            | 1,0            | 0,9            | 6,5             |
| - silvicultura                                                               | 99,9           | 154,6          | 352,7          | 365,1          | 972,3           |
| <b>MINISTERUL MEDIULUI APELOR ȘI PĂDURILOR:</b>                              |                |                |                |                |                 |
| <b>Total MMAP consolidat</b>                                                 | <b>771,5</b>   | <b>805,4</b>   | <b>1.313,4</b> | <b>1.079,3</b> | <b>3.969,6</b>  |
| - consolidări/ajustări (se scad)                                             | -2.031,1       | -273,9         | -518,4         | -701,7         | -3.525,1        |
| <b>Total MMAP neconsolidat din acesta:</b>                                   | <b>2.802,6</b> | <b>1.079,3</b> | <b>1.831,8</b> | <b>1.781,0</b> | <b>7.494,7</b>  |
| - servicii și dezvoltare publică-amenajări hidrotehnice consolidate/ajustări | 247,5          | 125,3          | 169,9          | 119,9          | 662,6           |
| - consolidări/ajustări (se scad)                                             | -54,7          | -160,6         | -384,4         | -464,8         | -1.064,5        |
| - servicii și dezvoltare publică-amenajări hidrotehnice                      | 302,2          | 285,9          | 554,3          | 584,7          | 1.727,1         |
| - administrație publică pentru protecția mediului                            | 109,0          | 56,1           | 55,4           | 62,1           | 282,6           |
| - reducerea și controlul poluării consolidate/ajustate                       | 252,8          | 396,0          | 647,5          | 424,3          | 1.720,6         |
| - consolidări/ajustări (se scad)                                             | -1.976,4       | -113,3         | -134,0         | -236,9         | -2.460,6        |
| - reducerea și controlul poluării                                            | 2.229,2        | 509,3          | 781,5          | 661,2          | 4.181,2         |
| - meteorologie                                                               | 62,7           | 73,4           | 89,2           | 111,5          | 336,8           |
| - alte acțiuni generale - prevenire și combatere inundații și ghețuri        | 1,8            | -              | -              | -              | 1,8             |
| - silvicultură                                                               | 97,7           | 154,6          | 351,4          | 361,5          | 965,2           |
| <b>INSTITUȚIILE PUBLICE FINANȚATE PARȚIAL DIN VENITURI PROPRII</b>           | <b>1.943,0</b> | <b>1.838,2</b> | <b>2.575,4</b> | <b>3.153,9</b> | <b>9.510,5</b>  |
| - servicii și dezvoltare publică-amenajări hidrotehnice                      | 1.311,6        | 1.123,0        | 1.439,7        | 1.579,2        | 5.453,5         |
| - administrație publică pentru protecția mediului                            | 31,5           | 33,9           | 29,2           | 51,8           | 146,4           |
| - reducerea și controlul poluării                                            | 595,9          | 680,3          | 1.104,2        | 1.518,4        | 3.898,8         |
| - alte acțiuni generale-prevenire și combatere inundații și înghețuri        | 1,8            | 1,0            | 1,0            | 0,9            | 4,7             |
| - silvicultura                                                               | 2,2            | -              | 1,3            | 3,6            | 7,1             |

sursa: MF

Totodată, se observă că ponderea cea mai ridicată în totalul cheltuielilor înregistrate pe total perioadă și în fiecare an din perioada analizată, o reprezintă cheltuielile instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii (71% pe total perioadă analizată, 75% în anul 2022, 66% în anul 2021, 70% în anul 2020, 72% în anul 2019).

În continuare, prezentăm succint instituții relevante pentru prezenta analiză, din perspectiva activității și fondurilor cheltuite, după cum urmează:

**Administrația Fondului pentru Mediu (AFM)**, instituție publică finanțată integral din venituri proprii, în coordonarea MMAP, gestionează Fondul pentru Mediu în vederea susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, aprobate potrivit

reglementărilor în vigoare, și gestionează proiectele finanțate din fonduri europene structurale și de investiții sau alte fonduri externe, rambursabile sau nerambursabile.

Potrivit actului de reglementare<sup>30</sup>, Fondul pentru mediu este constituit în principal din sumele provenite din taxe sau contribuții datorate de operatorii economici, în situațiile prevăzute prin lege, sau de unitățile administrativ teritoriale, din contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate, din sumele reprezentând contravaloarea în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, din penalități, etc.

În perioada analizată, la bugetul Fondului pentru Mediu s-au încasat 4,8 mld. lei din care s-au cheltuit 2,1 mld. lei, rămânând necheltuită suma de 2,7 mld. lei.

Din analiza execuției bugetelor Fondului pentru Mediu și ale AFM, rezultă că, în perioada analizată, bugetul Fondului pentru Mediu a beneficiat de subvenții de la bugetul de stat în sumă de 2 mld. lei. Cea mai mare pondere, de 94% din totalul subvențiilor de la bugetul de stat o reprezintă subvenția primită în anul 2019, reprezentând sumele restituite contribuabililor care au achitat taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa de poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule.

Doar 6,4% din totalul veniturilor bugetul Fondului pentru Mediu o reprezintă fonduri europene atrase, deși UE a finanțat acțiuni specifice (de ex., închiderea depozitelor de deșeuri neconforme), finanțarea programelor asigurându-se preponderent din fonduri publice naționale.

De asemenea, au existat situații în care din bugetul AFM au fost finanțate cheltuieli care trebuiau finanțate din alte bugete (bugete ale primăriilor), după cum urmează:

✚ În baza art.12<sup>10</sup> și 12<sup>11</sup> din *OuG nr.51/2023* pentru completarea *OuG nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene*, a fost necesar să se finanțeze proiectele:

1. *Punct terminal de capăt autobuze electrice, Primăria Orașului Chitila, județul Ilfov;*
2. *Amenajarea parcului Est din municipiul Cluj-Napoca - Obiectivul 2 - Amenajarea culoarului văii Becaș între strada Sopor și Calea Someșeni.*

✚ În baza art.II din *OuG nr.51/2023* pentru completarea *OuG nr.115/2011* s-a finanțat proiectul *Implementarea unui sistem de transport cu bicicleta în zona centrală a municipiului București*.

✚ Investițiile nerealizate în etapa I din cadrul proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deșeurilor finanțate din Programul operațional infrastructură mare și neeligibile în etapa a II-a, finanțată din Programul de Dezvoltare Durabilă, sau a cheltuielilor neeligibile aferente investițiilor finanțate din Programul de Dezvoltare Durabilă, așa cum este stabilit prin *OuG nr.63/2024 privind finanțarea din Fondul pentru Mediu a unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deșeurilor*.

---

<sup>30</sup> OUG nr.196/2005, cu modificările și completările ulterioare

Pentru perioada 2019-2022, prezentăm mai jos finanțarea anuală a proiectelor și programelor de mediu, așa cum reiese din Rapoartele privind utilizarea Fondului pentru Mediu, întocmite anual de AFM.

**Figura 25. Situație privind finanțarea din Fondul pentru Mediu a proiectelor și programelor de mediu**

-milioane lei-

| Explicații                                                                                                                                       | Anii         |              |                |                | TOTAL          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                                                                                                  | 2019         | 2020         | 2021           | 2022           |                |
| A                                                                                                                                                | 1            | 2            | 3              | 4              | 5=1+2+3+4      |
| <b>TOTAL GENERAL (rd. 1 + rd. 2 + rd. 3 - rd. 4)</b>                                                                                             | <b>571,1</b> | <b>644,1</b> | <b>1.058,6</b> | <b>1.452,5</b> | <b>3.726,3</b> |
| <b>1. PROIECTE ȘI PROGRAME FINANȚATE DIN FONDURI NAȚIONALE</b>                                                                                   | <b>495,0</b> | <b>346,9</b> | <b>481,9</b>   | <b>585,7</b>   | <b>1.909,5</b> |
| - reducere impact asupra atmosferei, apei și solului, inclusiv monitorizarea calității aerului                                                   | 15,8         | 12,8         | -              | -              | 28,6           |
| - gestionarea deșeurilor                                                                                                                         | -            | 2,7          | 29,1           | 17,2           | 49,0           |
| - protecția resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare                        | 48,4         | 19,7         | 21,6           | 8,7            | 98,4           |
| - împădurirea terenurilor degradate, reconstrucția ecologică și gospodărirea durabilă a pădurilor                                                | 5,4          | 4,2          | 6,0            | 4,5            | 20,1           |
| - educația și conștientizarea publicului privind protecția mediului                                                                              | -            | -            | -              | 0,7            | 0,7            |
| - monitorizări, studii, cercetări protecție mediu și schimbări climatice                                                                         | 2,4          | 12,3         | 5,1            | 9,7            | 29,5           |
| - prevenire, înlăturare efecte produse fenomene meteo extreme                                                                                    | -            | -            | -              | 1,4            | 1,4            |
| - instalare sistem încălzire care utilizează energie regenerabilă                                                                                | 0,3          | -            | 0,4            | -              | 0,7            |
| - îmbunătățirea calității mediului prin spații verzi în mediu urban                                                                              | -            | -            | -              | 0,4            | 0,4            |
| - stimularea înnoirii Parcului auto național                                                                                                     | 415,0        | 281,4        | 405,9          | 534,2          | 1.636,5        |
| - dezvoltare, optimizare Rețea Națională Monitorizare Calitate aer                                                                               | 7,5          | 13,8         | 13,3           | 8,9            | 43,5           |
| - reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi                                                                                   | 0,2          | -            | 0,5            | -              | 0,7            |
| <b>2. PROIECTE PRIORITARE FINANȚATE DIN FONDURI NAȚIONALE</b>                                                                                    | <b>80,7</b>  | <b>299,5</b> | <b>416,8</b>   | <b>807,9</b>   | <b>1.604,9</b> |
| <b>Venituri din vânzare certificate de emisii de gaze cu efect de seră</b>                                                                       |              |              |                |                |                |
| - îmbunătățire calitate aer, reducere emisii gaze cu efect de seră, utilizare autovehicule puțin poluante transport public local persoane        | -            | 210,0        | 75,0           | 2,2            | 287,2          |
| - reducere emisii gaze cu efect de seră în transporturi: stații de reîncărcare în municipii reședințe de județ                                   | -            | -            | 1,5            | 2,4            | 3,9            |
| - instalare sisteme panouri fotovoltaice producere energie electrică                                                                             | -            | -            | 17,3           | 11,8           | 29,1           |
| - instalare sisteme fotovoltaice gospodării izolate neracordate rețea de distribuție a energiei electrice                                        | -            | -            | 4,3            | 15,1           | 19,4           |
| - reducere emisii gaze cu efect de seră în transportul rutier nepoluant                                                                          | 80,7         | 69,2         | 217,0          | 541,7          | 908,6          |
| - creșterea eficienței energetice în clădiri unifamiliale                                                                                        | -            | -            | -              | 2,0            | 2,0            |
| - finanțare investiții modernizare, reabilitare, re tehnologizare, înființare sisteme alimentare centralizată cu energie termică a localităților | -            | 20,3         | 42,7           | 66,5           | 129,5          |
| - iluminatul public stradal (lămpi cu LED)                                                                                                       | -            | -            | 19,1           | 124,1          | 143,2          |
| - înlocuire echipamente electronice cu unele performante din energetic                                                                           | -            | -            | 39,9           | 42,1           | 82,0           |
| <b>3. PROIECTE FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE</b>                                                                                                 | <b>-</b>     | <b>2,3</b>   | <b>164,5</b>   | <b>61,0</b>    | <b>227,8</b>   |
| <b>NERAMBURSABILE CADRUL FINANCIAR 2014-2020</b>                                                                                                 |              |              |                |                |                |
| <b>4. PLAȚI EFECTUATE ÎN ANII PRECEDENȚI ȘI RECUPERATE ÎN ANUL CURENT (se scad)</b>                                                              | <b>-4,6</b>  | <b>-4,6</b>  | <b>-4,6</b>    | <b>-2,1</b>    | <b>-15,9</b>   |

Din figura de mai sus reiese că în perioada 2019-2022, din Fondul pentru Mediu au fost cheltuite fonduri în sumă totală de 3,7 mld. lei pentru:

a) proiecte și programe finanțate din fonduri naționale 1,9 mld. lei, din care:

- 1,7 mld. lei pentru "Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național" (85,7% din total grupă), în medie 0,42 mld. lei/an, nivelul minim fiind în anul 2020 (0,28 mld. lei) și maximum în anul 2022 (0,53 mld. lei);

- 0,1 mld. lei pentru "Programul protecția resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare" (5,2% din total grupă), trend descrescător din 2019 când s-au cheltuit 0,05 mld. lei până la 0,01 mld lei în anul 2022;
- 0,05 mld. lei pentru "Programul gestionarea deșeurilor" (2,6% din total grupă), cheltuieli care au scăzut de la 0,03 mld. lei în anul 2021 la 0,02 mld. lei în anul 2022. Asupra acestei naturi de cheltuieli trebuie să ne concentrăm atenția deoarece anual România plătește la bugetul UE "Contribuții din deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate", care depășesc 1 mld.lei anual. Pe perioada 2019-2024, România a plătit 3,7 mld.lei.

b) proiecte prioritare finanțate din -venituri din vânzare certificate de emisii de gaze cu efect de seră 1.604,9 mil. lei, din care:

- 908,6 mil. lei pentru " Programul privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic, 2020-2024" (56,6% din total grupă), în medie 227,2 mil. lei/an, nivelul minim fiind în anul 2020 (69,2 mil. lei) și maxim în anul 2022 (541,7 mil. lei);
- 287,2 mil. lei pentru "Programul privind îmbunătățirea calității aerului și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, utilizând autovehicule mai puțin poluante în transportul public local de persoane - autobuze și troleibuze electrice/GNC", (17,9% din total grupă) cheltuieli care au scăzut an de an, de la 210 mil. lei în anul 2019 la 2,2 mil. lei în anul 2022;
- 129,5 mil. lei pentru "Programul multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, retehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților" (8,1% din total grupă), cheltuieli care au crescut de la 20,3 mil. lei în anul 2020 la 66,5 mil. lei în anul 2022;
- 143,2 mil. lei pentru "Iluminat public stradal (lămpi cu LED) (8,9% din total grupă), program finanțat din anul 2021.

c) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020, 227,8 mil. lei,

- pentru "POR 2019/3/3.1/A/"sisteme fotovoltaice"/1/7 regiuni, finanțare începută din anul 2020.

Fondul pentru Mediu se utilizează pentru finanțarea de proiecte și de programe ale căror rezultate trebuie să conducă la prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător, cheltuieli care, în structura bugetului de venituri și cheltuieli ale Fondului, se regăsesc la "reducerea și controlul poluării", cu suma totală de 3,7 mld. lei pe cei 4 ani din perioada analizată. Tot pentru reducerea și controlul poluării se alocă, prin bugetul MMAP, suma de 1,7 mld. lei, și, prin bugetul centralizat de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii, suma de 3,9 mld. lei, rezultând astfel că, în perioada 2019-2022, numai din cele 3 bugete, în țara noastră, s-a cheltuit suma de 5,6 mld. lei pentru reducerea și controlul poluării (bugetul Fondului pentru Mediu 3,7 mld

+ bugetul MMAP 1,7 mld + bugetul instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii 3,9 mld).

**Garda Națională de Mediu (GNM)**, instituție publică subordonată MMAP, este finanțată integral de la bugetul de stat, pentru reducerea și controlul poluării.

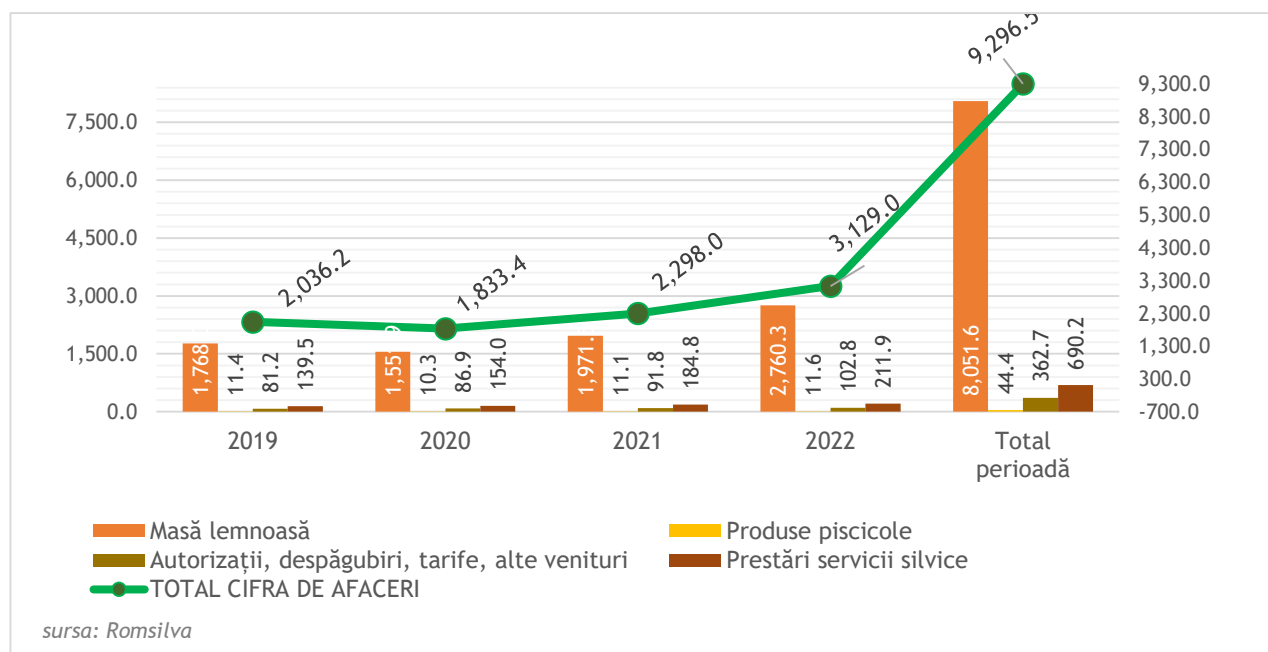
Potrivit datelor analizate, în perioada 2019-2022 a cheltuit 0,29 mld.lei, cea mai mare pondere având-o cheltuielile de personal (89%). Situația detaliată a cheltuielilor și a surselor de finanțare din bugetul GNM, în perioada 2019-2022 este prezentată detaliat în *Anexa 5 - Indicatorii din bugetul GNM în perioada 2019-2022*.

**Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA**, aflată sub autoritatea MMAP, funcționând pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, a cheltuit suma de 10,1 mld. lei din veniturile proprii pentru gospodărirea durabilă și unitară, a fondului forestier proprietate publică a statului, în vederea creșterii contribuției pădurilor la îmbunătățirea condițiilor de mediu și la asigurarea economiei naționale cu lemn.

Scopul principal al regiei este gestionarea durabilă și unitară a fondului forestier proprietate publică a statului, iar printre activitățile pe care le desfășoară, urmărește și aplicarea strategiei naționale în domeniul silviculturii, acționând pentru apărarea, conservarea și dezvoltarea durabilă a fondului forestier proprietate publică a statului, respectiv a celui proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale sau proprietate privată pe care îl administrează.

ROMSILVA a înregistrat, în anul 2022, o cifră de afaceri de 3,1 mld. lei, în creștere cu 36,2% față de valoarea de 2,3 mld. lei, înregistrată în anul 2021, după cum rezultă din figura de mai jos.

Figura 26. Evoluția cifrei de afaceri a ROMSILVA în perioada 2019-2022 (mil. lei)



Cea mai mare parte din cifra de afaceri a ROMSILVA, în perioada analizată, se realizează în principal din:

- valorificarea masei lemnoase (peste 86%, respectiv 8 mld. lei în perioada analizată);
- prestări servicii silvice de specialitate, pe bază de comandă sau contract, din care serviciile de pază reprezintă 7,4%, respectiv 690,2 mil.lei în perioada analizată. Aceste servicii sunt prestate pentru terenuri forestiere proprietate privată a statului (sau aparținând unităților administrativ-teritoriale, de exemplu prin înființarea de perdele forestiere), sau terenuri din afara fondului forestier.

**Figura 27. ROMSILVA - Structura cifrei de afaceri în perioada 2019-2022**

*milioane lei*

| SPECIFICAȚII                                    | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           | Total perioadă |             |
|-------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-------------|
|                                                 | Valori         | Valori         | Valori         | Valori         | Valori         | %           |
| <b>TOTAL CIFRA DE AFACERI, din care:</b>        | <b>2.036,2</b> | <b>1.833,4</b> | <b>2.298,0</b> | <b>3.129,0</b> | <b>9.296,5</b> | <b>100%</b> |
| Masă lemnoasă, din care:                        | 1.768,0        | 1.551,9        | 1.971,5        | 2.760,3        | 8.051,6        | 86,6%       |
| - masă lemnoasă pe picior                       | 1.123,4        | 994,3          | 1.297,1        | 1.608,9        | 5.023,7        | 62,4%       |
| - masă lemnoasă fasonată                        | 623,8          | 539,8          | 651,5          | 1.125,6        | 2.940,7        | 36,5%       |
| - cherestea și alte semifabricate               | 20,8           | 17,8           | 22,9           | 25,7           | 87,3           | 1,1%        |
| Prestări servicii silvice, din care:            | 139,5          | 154,0          | 184,8          | 211,9          | 690,2          | 7,4%        |
| - servicii de pază                              | 80,9           | 86,2           | 119,7          | 131,3          | 418,0          | 60,6%       |
| Autorizații, despăgubiri, tarife, alte venituri | 81,2           | 86,9           | 91,8           | 102,8          | 362,7          | 3,9%        |

sursa: Romsilva

Cheltuielile efectuate de ROMSILVA în perioada 2019-2022 sunt în principal pentru activitățile din silvicultură (99,2% în total cheltuieli), iar cheltuielile pentru piscicultură și vânătoare au o pondere, în totalul cheltuielilor, de 0,8%.

Conform datelor de mai jos, în anul 2022 s-a realizat 74,6% din profitul întregii perioade 2019-2022.

**Figura 28. Indicatori buget ROMSILVA, perioada 2019-2022**

*-milioane lei-*

| Denumire indicatori                            | Execuție       |                |                |                | Total perioadă  |
|------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
|                                                | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           |                 |
| <b>ROMSILVA Venituri-total, din care:</b>      | <b>2.352,9</b> | <b>2.163,0</b> | <b>2.542,3</b> | <b>3.542,1</b> | <b>10.600,4</b> |
| Venituri din exploatare                        | 2.350,9        | 2.161,6        | 2.541,3        | 3.533,7        | 10.587,5        |
| Venituri financiare                            | 2,0            | 1,5            | 1,0            | 8,4            | 12,9            |
| <b>ROMSILVA Cheltuieli-total, din care:</b>    | <b>2.266,9</b> | <b>2.150,9</b> | <b>2.503,0</b> | <b>3.138,9</b> | <b>10.059,7</b> |
| <b>CHELTUIELI DIN VENITURI PROPRII pentru:</b> | <b>2.266,9</b> | <b>2.150,9</b> | <b>2.503,0</b> | <b>3.138,9</b> | <b>10.059,7</b> |
| Silvicultură                                   | 2.248,8        | 2.133,7        | 2.483,0        | 3.113,8        | 9.979,2         |
| Piscicultură și vânătoare                      | 18,1           | 17,2           | 20,0           | 25,1           | 80,5            |
| Cheltuieli de exploatare                       | 2.265,5        | 2.149,8        | 2.502,2        | 3.137,9        | 10.055,5        |
| Cheltuieli financiare                          | 1,4            | 1,1            | 0,8            | 0,9            | 4,2             |
| <b>Profit (+)/ Pierdere (-)</b>                | <b>+86,0</b>   | <b>+12,1</b>   | <b>+39,3</b>   | <b>+403,2</b>  | <b>+540,7</b>   |

sursa: ROMSILVA

De precizat că, în urma analizei datelor cuprinse în Rapoartele anuale de activitate<sup>31</sup> ale Regiei, rezultă că, în perioada analizată, există un volum important de creanțe neîncasate de la clienți interni, din care aproape 20% sunt mai vechi de 90 de zile. Deși soldul acestora

<sup>31</sup> Publicate la adresa [https://www.rosilva.ro/rnp/raportul\\_anual\\_agregat\\_privind\\_activitatea\\_rnp-romsilva\\_\\_p\\_1108.htm](https://www.rosilva.ro/rnp/raportul_anual_agregat_privind_activitatea_rnp-romsilva__p_1108.htm)

a scăzut anual, în perioada analizată, trebuie identificate rapid soluții de reducere drastică a acestor debite, de recuperare a sumelor datorate de acești clienți, efectul fiind reducerea duratei de încasare a creanțelor, creșterea cifrei de afaceri și a profitabilității.

**Figura 29. Romsilva - Situația facturilor neîncasate de la clienții interni, perioada 2019-2022**

- milioane lei -

| Indicator                                                           | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| Total facturi neîncasate de la clienți interni (mil.lei), din care: | 50,0 | 40,2 | 33,2 | 32,8 |
| - între 90-360 zile                                                 | 5,6  | 5,7  | 4,2  | 4,1  |
| - peste 360 zile                                                    | 1,9  | 3,3  | 2,6  | 1,7  |

## 5. Analiza execuției aferentă programelor bugetare ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor la semestrul I al anului 2024

În *Anexa 6* este prezentată sinteza finanțării programelor din bugetul MMAP în anul 2024 și estimări 2025-2027, din care rezultă următoarele:

- cea mai mare parte a plăților efectuate în semestrul I al anului 2024 (3.144,1 mil. lei) sunt finanțate de la bugetul de stat (2.939,2 mil. lei), reprezentând 93,5% din total cheltuieli;
- plățile efectuate în semestrul I pentru programul 1604 *Întărirea capacității instituționale a MMAP (Managementul și administrația)* reprezintă 60,3% (1.895,7 mil.lei) din total cheltuieli;
- plățile efectuate în semestrul I pentru programul 175 *Dezvoltarea durabilă a silviculturii* reprezintă 0,1% (283,2 mil.lei) din total cheltuieli;
- plățile efectuate în semestrul I pentru programul 2151 *Protecția mediului* reprezintă 0,1% (258,6 mil.lei) din total cheltuieli.

### 5.1. Programul 175 Dezvoltarea durabilă a silviculturii

Acest program include o serie de măsuri care vizează:

- asigurarea serviciilor silvice (paza fondului forestier);
- amenajarea fondului forestier național;
- reducerea tăierilor ilegale de arbori;
- evaluarea și monitorizarea resursei forestiere (IFN);
- acordarea de compensații pentru proprietarii care dețin păduri cu funcții speciale de protecție (tip I și II);
- dezvoltarea sistemului informatic de urmărire a circulației materialului lemnos (SUMAL);
- creșterea contribuției pădurilor la atenuarea efectelor schimbărilor climatice (stocare carbon și adaptare);
- evaluarea și monitorizarea resurselor cinegetice;
- acordarea de despăgubiri pentru pagubele produse de speciile de faună de interes cinegetic, împădurirea terenurilor degradate;
- realizarea de perdele forestiere de protecție a căilor de comunicație (autostrăzi, drumuri expres, drumuri naționale).

**Obiectivul programului** este gestionarea durabilă a fondului forestier în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare, având **5 indicatori de rezultat**, efect al politicilor publice:

1. Conservarea și dezvoltarea resursei forestiere prin asigurarea amenajamentelor silvice și a serviciilor silvice sau de administrare (ponderea suprafeței pădurilor pentru care există amenajament silvic, elaborat în sistem GIS, în total suprafața pădurii amenajate: 4.400 mii ha amenajate GIS/5.500 mii ha amenajate=80%);
2. Ponderea suprafeței pentru care există servicii silvice cu finanțare de la bugetul de stat: 385 mii ha/6.607 mii ha=5,8%;
3. Extinderea suprafețelor forestiere (suprafața forestieră totală extinsă (mii ha): 3 mii ha);

4. Creșterea accesibilității resurselor forestiere (indicele mediu de desime al rețelei de transport(m/ha): 6,1 m/ha);
5. Suprafața forestieră totală extinsă (mii ha): 6.604 mii ha (2020)-6.607 mii ha(2021).

## **5.2.Programul 2151 Protecția mediului**

**Acest program include o serie de măsuri care vizează:**

- asigurarea funcționării RNMCA (cost asociat 60.100 mii lei);
- dezvoltarea și modernizarea RNMCA (cost asociat 10.680 mii lei);
- modelarea dispersiei poluanților în atmosferă (cost asociat 3.850 mii lei);
- calcularea bugetului național de azot, determinarea eficienței utilizării azotului și surplusului de azot, și stabilirea, după caz, de măsuri pentru limitarea emisiilor de amoniac (cost asociat 800 mii lei);
- controlul poluării, promovarea instrumentelor UE de performanță de mediu (cost asociat 400 mii lei);

**Obiectivul programului** este de a îmbunătăți calitatea mediului, prin protejarea și refacerea biodiversității, managementul eficient al deșeurilor, siturilor contaminate, substanțelor periculoase, îmbunătățirea evaluării și gestionării calității aerului, emisiilor atmosferice, zgomotului ambiant și prevenirea și controlul poluării industriale și managementul eficient al riscului de accidente industriale, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din activitățile economice în conformitate cu țintele UE și adaptarea la impactul schimbărilor climatice, cu scopul de a garanta generației actuale și celor viitoare un mediu curat și sănătos, creșterea calității vieții, în corelare cu o dezvoltare economică verde și competitivă, cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficiență din punct de vedere al utilizării resurselor.

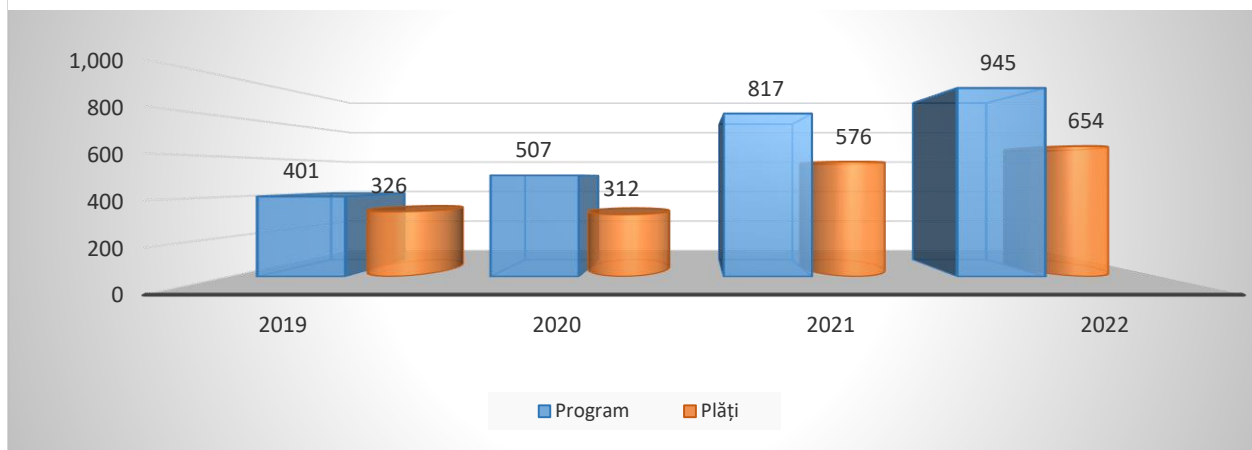
Indicatorii de rezultat imediat ca efect al politicilor publice sunt:

1. Număr de stații de monitorizare a calității aerului din RNMCA (198 până la finalul anului 2027);
2. Studii privind evaluarea calității aerului prin modelarea dispersiei poluanților în atmosferă (1 studiu până la finalul anului 2025);
3. Dezvoltarea unui sistem de prognoză a calității aerului pe termen scurt (până la finalul anului 2026);
4. Dezvoltarea unei baze de date unice de emisii în conformitate cu cerințele Directivei INSPIRE, privind inventarierea poluanților emiși în aer (1 până la finalul anului 2026);
5. Studii cu privire la colectarea, prelucrarea și crearea de mecanisme și instrumente de promovare a datelor și informațiilor necesare întocmirii rapoartelor către Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu și Secretariatele Convențiilor internaționale din domeniul protecției mediului (în perioada 2025-2027 urmează să se elaboreze 5-6 studii pe an).

### 5.3. Execuția programelor de investiții ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în perioada 2019-2022

Potrivit programelor de investiții publice aprobate ca anexe la bugetele MMAP prin *Legile bugetare anuale*, precum și a rapoartelor de monitorizare ale acestora, creditele bugetare alocate și actualizate la data de 31 decembrie, respectiv plățile efectuate pentru cheltuielile de investiții în perioada analizată 2019-2022, se prezintă conform datelor și informațiilor prezentate în *Anexa 7*.

**Figura 30. Structura cheltuielilor pentru investiții ale MMAP, în perioada 2019-2022 (mil. lei)**



sursa: MF

Din datele și informațiile prezentate în figura de mai sus reiese că în perioada analizată prin bugetele anuale s-au alocat și aprobat de la bugetul de stat sume care au totalizat 2,67 mld. lei, din care s-au făcut plăți în sumă de 1,87 mld. lei, rămânând la finele fiecărui an sume neutilizate care pe toată perioada au însumat 0,8 mld. Lei.

Din analiza rapoartelor de monitorizare transmise de MMAP aferente perioadei 2019-2022 observăm că anumite proiecte/obiective/categorii de investiții au înregistrat cheltuieli mici în comparație cu programul alocat, astfel:

La Capitolul 70 - Locuințe, servicii și dezvoltare publică:

- Reducerea eroziunii costiere faza II (2014-2020) Program - 985 mil. lei; Plăți - 724 mil. lei (reprezentând 73% din programul alocat).

La Capitolul 74 -Protecția mediului:

- Categoriile de investiții globale: Program - 309 mil. lei; Plăți - 32 mil. lei (reprezentând 10% din programul alocat)

La Capitolul 83 - Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare

- Înfăințare perdele de protecție: Program - 89 mil. lei; Plăți - 11 mil. lei (reprezentând 12% din programul alocat)
- Perimetre de ameliorare în fond funciar și forestier în silvicultură: Program - 37 mil. lei; Plăți - 12 mil. lei (reprezentând 32% din programul alocat).

De remarcat faptul că multor obiective de investiții care au demarat înainte de 1990 și care ar fi trebuit finalizate li se acordă în continuare sume foarte mici sau chiar nu primesc finanțare.

Această practică este total inadecvată unui sistem de finanțare care are următoarele consecințe asupra procesului bugetar:

- întârzierea punerii în funcțiune a obiectivelor de investiții cu consecințe nefavorabile asupra sectoarelor economic, financiar și bugetar;
- sumele neutilizate într-un an, deși aparent par a fi o ușurare pentru buget, creează presiune în anii în care trebuie să fie plătite într-un quantum cumulat (restanța din anii anteriori plus scadența anului în care se face plata);
- apar constrângeri bugetare atât pentru bugetul instituției publice căreia i se dereglează ritmul de activitate cât și pentru bugetele unităților subordonate;
- se creează presiune asupra bugetului de stat care trebuie să facă față constrângerilor bugetare impuse de strategiile fiscal-bugetare.

**Figura 31. Structura cheltuielilor pentru protecția mediului pe sectoare de activitate, în anul 2022**

- milioane lei prețuri curente -

| Sectoare de activitate                                                     | Total cheltuieli | din care:    |                    |               |              |
|----------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------|--------------------|---------------|--------------|
|                                                                            |                  | Investiții   | Cheltuieli curente |               | Transferuri  |
|                                                                            |                  |              | interne            | externe       |              |
| <b>Producători nespecializați</b>                                          | <b>11.587</b>    | <b>1.638</b> | <b>3.492</b>       | <b>6.456</b>  | <b>-</b>     |
| Silvicultură, exploatare forestieră și servicii anexe                      | 316              | 13           | 138                | 166           | -            |
| Industria extractivă                                                       | 2.471            | 140          | 1.228              | 1.103         | -            |
| Industria prelucrătoare                                                    | 1.777            | 262          | 570                | 945           | -            |
| Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze și apă caldă | 3.928            | 128          | 103                | 3.697         | -            |
| Captarea, tratarea și distribuția apei                                     | 1.995            | 865          | 921                | 209           | -            |
| Construcții                                                                | 412              | 48           | 146                | 218           | -            |
| Transporturi                                                               | 552              | 181          | 274                | 97            | -            |
| Alte activități*                                                           | 136              | 192          | 112                | 23            | -            |
| <b>Producători specializați</b>                                            | <b>10.981</b>    | <b>1.248</b> | <b>7.378</b>       | <b>2.356</b>  | <b>-</b>     |
| <b>Administrație publică</b>                                               | <b>9.086</b>     | <b>1.947</b> | <b>1.739</b>       | <b>2.402</b>  | <b>2.997</b> |
| <b>TOTAL</b>                                                               | <b>31.654</b>    | <b>4.833</b> | <b>12.609</b>      | <b>11.214</b> | <b>2.997</b> |

sursa: [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/prot\\_meniu2022r.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/prot_meniu2022r.pdf)

Potrivit datelor statistice, publicate de către INS, în anul 2022, la nivel național, investițiile pentru protecția mediului au reprezentat 23,6% din totalul cheltuielilor pentru protecția mediului.

La nivel național, investițiile administrației publice au cea mai mare pondere în totalul investițiilor pentru protecția mediului (40,3%), fiind urmate de investițiile producătorilor nespecializați (33,9%) și de cele ale producătorilor specializați (25,8%). Producătorii nespecializați au înregistrat cele mai mari cheltuieli pentru protecția mediului în sectorul „producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze și apă caldă” (33,9%), în sectorul „industria extractivă” (21,3%) și în sectorul „captarea, tratarea și distribuția apei” (17,2%).

În anul 2022, cele mai mari investiții pentru protecția mediului au fost înregistrate pe domeniul gestionării apelor reziduale, cu o valoare de 2.303,7 mil lei prețuri curente.

Cele mai mari cheltuieli pentru protecția mediului s-au înregistrat la producătorii specializați pentru domeniul „gestionarea deșeurilor” cu 95,0% din cheltuielile acestei categorii de producători, reprezentând 78,3% din cheltuielile pentru protecția mediului la nivel național pentru acest domeniu de mediu. Acestea sunt urmate de cheltuielile producătorilor

nespecializați pentru domeniul „gestionarea apelor reziduale” cu 39,9% din cheltuielile acestei categorii de producători, reprezentând 56,3% din cheltuielile pentru protecția mediului la nivel național pentru acest domeniu de mediu.<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/prot\\_meniu2022r.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/prot_meniu2022r.pdf)

## 6. Strategii din domeniul mediului

### **Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung 2010-2035.**

Instituția inițiatore: **MMA**.

Alte instituții implicate: ANAR, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor.

Având în vedere consecințele inundațiilor, multitudinea de factori care le influențează, strategia are ca scop definirea cadrului pentru orientarea coordonată, intersectorială a tuturor acțiunilor, în vederea prevenirii și reducerii consecințelor inundațiilor asupra activităților socioeconomice, a vieții și sănătății oamenilor și a mediului. Strategia vizează o gestionare integrată a apei și a resurselor adiacente: amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbană, protecția naturii, dezvoltarea agricolă și silvică, protecția infrastructurii de transport, a construcțiilor și a zonelor turistice, protecția individuală etc.

Pentru gestionarea riscului la inundații, strategia stabilește aplicarea unor politici, proceduri și practici având ca obiective identificarea riscurilor, analiza și evaluarea lor, tratarea, monitorizarea și reevaluarea riscurilor în vederea reducerii acestora, astfel încât comunitățile umane și toți cetățenii să poată trăi, munci și să își satisfacă nevoile și aspirațiile într-un mediu fizic și social durabil.

### **Strategia pe termen lung a României pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră - România Neutră în 2050 (STL).**

Instituția inițiatore: **MMA**.

Alte instituții implicate: toate ministerele de linie cu atribuții în domeniul schimbărilor climatice și instituțiile guvernamentale.

UE și statele sale membre sunt hotărâte să pună în aplicare prevederile Acordului de la Paris privind schimbările climatice, adoptat în decembrie 2015 și intrat în vigoare în noiembrie 2016, ale Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, să contribuie la realizarea obiectivelor acestora, și solicită accelerarea eforturilor globale în acest sens, mai ales în lumina celor mai recente informații științifice publicate de Grupul interguvernamental privind schimbările climatice (IPCC).

**Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 (SNDDR 2030)** și planul de acțiune aferent reprezintă răspunsul României la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă și stabilesc cadrul național pentru implementarea celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD), oferind răspunsuri adecvate la provocările schimbărilor climatice, în acord cu obiectivele Acordului de la Paris și ale Cadrului Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastre, precum și cu documentele strategice ale UE, pentru a asigura coerența politicilor pentru dezvoltare durabilă la nivel național.

### **Strategia Națională pentru Păduri 2030.**

Instituția inițiatore: **MMA**.

Alte instituții implicate: Gărzile forestiere, RNP - ROMSILVA, INCDS "Marin Drăcea", Ocoalele Silvice de Regim.

Strategia Națională pentru Păduri 2030 (SNP30) trebuie să asigure un demers de bună guvernare, bazat pe coerența legislației din domeniul forestier, asumarea răspunderii și transparență, care să valorifice, mai eficient, principiile de gestionare durabilă, care au

asigurat productivitatea, rolul multifuncțional, stabilitatea și biodiversitatea pădurilor României.

SNP30 urmărește să fie în concordanță cu principiile constituționale, cu principiile de gestionare durabilă a pădurilor, cu principiile formulate de directivele și strategiile relevante ale UE, și cu cele incluse în celelalte tratate și acorduri la care România este parte.

SNP30 trebuie să asigure un demers de bună guvernare, bazat pe coerența legislației din domeniul forestier, asumarea răspunderii și transparență, și care să valorifice mai eficient principiile de gestionare durabilă a pădurilor care au asigurat productivitatea, rolul multifuncțional, stabilitatea și biodiversitatea pădurilor României.

SNP30 urmărește următoarele obiective generale:

- să asigure integrarea echilibrată a funcțiilor sociale, ecologice și economice în gestionarea pădurilor și furnizarea cu continuitate a serviciilor ecosistemice;
- să obțină un acord social privind armonizarea drepturilor, intereselor și obligațiilor factorilor interesați și a celor afectați de gestionarea pădurilor; să permită adaptarea instrumentelor de reglementare și control, a celor de suport financiar și a celor de bune practici în raport cu țelul propus.

#### **Concluzii rezultate în urma realizării diagnozei domeniului mediului:**

În perioada 2019-2022, în România s-au cheltuit 104,6 mld. lei pentru protecția mediului. Din punct de vedere al rezultatelor acestor cheltuieli situația privind protecția mediului este nesatisfăcătoare, astfel:

- **peste o treime din totalul cazurilor de infringement ale României, deschise la CE, sunt în domeniul mediului. Pentru acestea, în perioada 2021-2024, România a plătit deja 3,7 mld. lei;**
- **în perioada 2019-2023, în București s-a înregistrat cea mai mare concentrație de dioxid de azot (NO<sub>2</sub>) în rândul capitalelor europene;**
- **România este a 9-a țară generatoare de emisii de gaze cu efect de seră (GES) în rândul țărilor UE27, în perioada 2019-2021, în condițiile în care industria românească nu are mari poluatori;**
- **în privința ponderii suprafeței ocupată de păduri și alte terenuri forestiere în total suprafață a țării, ne situăm sub media UE;**
- **din punct de vedere al ponderii cheltuielilor pentru protecția mediului în PIB, în perioada analizată, România se situează puțin peste media UE27.**
- **alături de instituțiile publice centrale, finanțarea protecției mediului se asigură, în proporție semnificativă, de către corporații private, autorități ale administrației publice locale, ONG-uri;**
- **strategiile din domeniul protecției mediului din România sunt cuprinzătoare, cu obiective aliniate la obiectivele europene din domeniu;**
- **cheltuielile pentru investiții în protecția mediului din România înregistrează, în perioada analizată, valori sub media europeană; 40,3% sunt realizate la nivelul administrației publice.**

## PARTEA a II-a: Analiza PLANULUI STRATEGIC INSTITUȚIONAL al MMAP 2024-2027

### 1. Planul Strategic Instituțional al MMAP 2024-2027

Planul Strategic Instituțional (PSI) al MMAP reflectă obiectivele, programele, măsurile/inițiativele pentru domeniul mediului, apelor și pădurilor, aferente perioadei 2024-2027, pe care MMAP le-a planificat și pentru care s-au alocat fonduri în limita resurselor bugetare prin intermediul bugetului anual, pentru implementarea lor și pentru obținerea rezultatelor estimate.

PSI a fost elaborat în contextul Componentei 14 - Buna Guvernanță, Reforma 1, din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Guvernul României asumându-și, prin SGG și MF, implementarea **Jalonului 402 - *Un nou sistem de gestionare strategică și de planificare strategică este operațional în toate ministerele - finalizat în anul 2023***, și a **Țintei 403 - *Cel puțin 3 ministere au planificat și executat bugete pentru fiecare program prin aplicarea metodologiei de planificare strategică instituțională, cu sprijinul Secretariatului General al Guvernului și al Ministerului Finanțelor - termen de finalizare T2, 2025***.

**Prezentarea procesului de elaborare a PSI al MMAP 2024-2027 din perspectiva ordonatorului principal de credite:**

PSI al MMAP 2024-2027 asigură guvernanța și exercitarea eficientă și transparentă a atribuțiilor care îi revin ministerului.

PSI descrie prioritățile ministerului pentru următorii patru ani, precum și măsurile-cheie și resursele alocate care vor conduce la atingerea viziunii sectorului de a realiza eficient și eficace politica la nivel național în domeniul mediului, apelor și pădurilor, cuprinzând toate sectoarele și subsectoarele pe care le administrează.

Planul strategic este rezultatul unui proces participativ și reflectă expertiza și efortul colectiv și unanim al întregului personal la nivel de management și la nivelul operațional al ministerului.

PSI al MMAP 2024-2027 a fost elaborat și aprobat în prima parte a anului 2023 printr-un efort considerabil, susținut de către structurile funcționale din cadrul ministerului și instituțiile aflate în subordinea, în coordonarea și sub autoritatea sa, în cadrul unui proces coordonat de către experții Unității de Politici Publice și ai Direcției Generale Economice, Investiții și Administrativ, cu sprijinul experților din cadrul BM și ai SGG.

PSI al MMAP 2024-2027 a fost corelat cu sumele alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2024, nr. 421/2023, la începutul anului 2024.

Una dintre prioritățile instituției o reprezintă implementarea și monitorizarea PSI al MMAP aprobat prin intermediul aplicației informatice dedicate <https://psi.gov.ro/>, realizată cu sprijinul experților din cadrul Băncii Mondiale și ai SGG.

În perioada următoare se are în vedere elaborarea, în colaborare cu SGG, a unei proceduri interne referitoare la procesul de elaborare, implementare și monitorizare a planului strategic instituțional, care să cuprindă instrucțiuni specifice, clare și concise pentru structurile funcționale și instituțiile aflate în subordinea, în coordonarea și sub autoritatea MMAP.

Punctele forte au constat în asigurarea în bune condiții a procesului de elaborare a PSI, prin stabilitatea compartimentului Unitatea de Politici Publice în cadrul structurii MMAP, care s-a aflat în subordinea directă a ministrului MMAP începând cu anul 2017, potrivit prevederilor HG nr.775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările și completările ulterioare.

Unitatea de Politici Publice din MMAP cuprinde manageri publici cu experiență și expertiză în domeniul planificării strategice, certificată de către specialiștii BM, care au coordonat, în bune condiții, procesul de elaborare a PSI începând cu proiectul de sprijin al BM din anul 2017, inclusiv prin gestionarea informațiilor în aplicația informatică dedicată monitorizării PSI.

O contribuție semnificativă pentru realizarea PSI al MMAP a venit din partea conducerii și specialiștilor privind programarea bugetară din cadrul Direcției Generale Economice, Investiții și Administrativ, inclusiv prin comunicarea eficientă și colaborarea cu experții din cadrul Unității de Politici Publice.

Punctele slabe ale procesului privind elaborarea PSI sunt legate de instabilitatea organizării structurii și de schimbările dese ale personalului, inclusiv din conducerea MMAP.

În conformitate cu prevederile HG nr.427/2022 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale, s-a emis Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.1677/31.07.2024 privind aprobarea *Planului Strategic Instituțional al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru perioada 2025-2028*, care actualizează planul anterior, elaborat pentru perioada 2024-2027. Anexa 4.3. *Politici și strategii* din PSI al MMAP 2024-2027, tratează, în mod succint, două strategii naționale (sunt enumerate obiectivele), respectiv: Strategia Națională pentru Păduri 2030, aprobată prin HG nr.1227/2022, și Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe Termen Mediu și Lung, aprobată prin HG nr.846/2010, fără a se face referiri și la *politicile abordate de aceste două strategii*.

## Analiza obiectivelor strategice din Planul Strategic Instituțional al MMAP 2024-2027

PSI al MMAP 2024-2027 a fost aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.1449/2023 și este structurat pe 5 piloni strategici pe baza cărora s-au construit cele 5 programe bugetare. În cadrul fiecărui obiectiv strategic se regăsesc programe care vin în sprijinul realizării obiectivului, respectiv:

*milioane lei*

| PSI                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                         | Programe bugetare                                                                               |                      |                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|
| Denumire Obiectiv Strategic                                                                                                                                                                                                                                                       | Program inițial 2024 | Program actualizat 2024 | Titlul programului (Codul programului)                                                          | Program inițial 2024 | Execuție preliminară 2024 |
| OS1 Managementul integrat al resurselor de apă și al fenomenelor hidrologice extreme în acord cu politicile și strategiile privind gestionarea durabilă a apelor                                                                                                                  | 736,7                | 1.089,9                 | P1 Managementul resurselor de apa (cod program 1765)                                            | 581,6                | 1.089,9                   |
| OS2 Gestionarea durabilă a pădurilor în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare                                                                                                                                                                                      | 692,6                | 264,6                   | P2 Dezvoltarea durabila a silviculturii (cod program 175)                                       | 283,2                | 264,6                     |
| OS3 Dezvoltarea sistemului național de meteorologie                                                                                                                                                                                                                               | 169,6                | 202,1                   | P3 Managementul activității de meteorologie (cod program 2150)                                  | 125,0                | 202,1                     |
| OS4 Protecția mediului (reducerea GES și adaptarea la schimbările climatice, evaluare impact, controlul poluării și calitatea aerului, managementul zgomotului, managementul deșeurilor, substanțelor periculoase și siturilor contaminate, protecția naturii și biodiversității) | 795,1                | 157,2                   | P4 Protecția Mediului (cod program 2151)                                                        | 258,6                | 157,2                     |
| OS5 Consolidarea capacității instituționale a MMAP                                                                                                                                                                                                                                | 5.542,6              | 1.396,7                 | P5 Întărirea capacității instituționale a MMAP (Management și administrație) (cod program 1604) | 1.895,7              | 1.396,7                   |

Sursa: MMAP, MF

Referitor la ariile prezentei analize, respectiv prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător și gestionarea durabilă a pădurilor din România, în PSI al MMAP 2024-2027 s-au identificat măsurile din figura de mai jos.

**Sume alocate (din BS și FEN) măsurilor identificate în aria de analiză - OS2 P2 și OS4 P4**

milioane lei

| <b>OS2 Gestionarea durabilă a pădurilor în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare</b><br><b>P2 Dezvoltarea durabilă a silviculturii</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Program inițial 2024</b> | <b>Execuție preliminară 2024</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|
| M2.1.1. Asigurarea serviciilor silvice (pază)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 82,0                        | 105,0                            |
| M2.1.3. Acordarea de compensații pentru proprietari care dețin păduri cu funcții speciale de protecție (tip I și II)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 95,8                        | 99,5                             |
| M2.1.5. Acordarea de despăgubiri pentru pagubele/daunele produse de speciile de faună de interes cinegetic                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 5,4                         | 4,2                              |
| M2.1.6. Plata serviciilor prestate de gestionarii de fonduri cinegetice și de medicii veterinari conform OUG 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative                                                                                                                                                                             | 8,0                         | 4,5                              |
| M2.1.7. Plata primelor de sechestrare forestieră persoanelor fizice și juridice, precum și unităților administrativ-teritoriale, pentru persoanele fizice și juridice, precum și pentru unitățile administrativ-teritoriale, pe ale căror terenuri se realizează serviciile și lucrări de împădurire și reîmpădurire finanțate din PNRR. Ordonanța de urgență nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență | 0                           | 4,8                              |
| M2.3.1.1. Extindere/Reabilitare drumuri forestiere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 20,2                        | 23,8                             |
| M2.3.1.2. Execuția de lucrări specifice de amenajare complexă a bazinelor hidrografice torențiale, în vederea protejării așezărilor omenești, căilor de comunicație, obiectivelor sociale și economice, terenurilor forestiere și agricole limitrofe.                                                                                                                                                                                                                                                                              | 10,95                       | 11,57                            |
| M2.4.1.1. Hrană cai                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 9,0                         | 8,1                              |
| M2.4.1.2. Trecerea la turma de bază                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 7,0                         | 7,0                              |
| M2.5.1. Asigurarea elaborării studiilor specifice domeniului silviculturii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 7,0                         | 7,0                              |
| M2.5.2. Împădurirea terenurilor degradate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 31,6                        | 31,6                             |
| M2.5.3. Realizarea de perdele forestiere de protecție                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 6,3                         | 6,3                              |
| Alte activități în domeniul dezvoltării durabile a silviculturii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 0                           | 106,6                            |

| <b>OS4 Protecția mediului (reducerea GES și adaptarea la schimbările climatice, evaluare impact, controlul poluării și calitatea aerului, managementul zgomotului, managementul deșeurilor, substanțelor periculoase și siturilor contaminate, protecția naturii și biodiversității)</b><br><b>P4 Protecția mediului</b> | <b>Program inițial 2024</b> | <b>Execuție preliminară 2024</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|
| M4.1.7. Acordarea de despăgubiri pentru pagube produse de speciile de faună de interes cinegetic și alte despăgubiri                                                                                                                                                                                                     | 15,6                        | 25,0                             |
| M4.3.1. Asigurarea funcționării RNMCA                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 60,1                        | 60,1                             |
| M4.3.2. Dezvoltarea și modernizarea RNMCA                                                                                                                                                                                                                                                                                | 10,7                        | 10,7                             |
| Modelarea dispersiei poluanților în atmosfera                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3,9                         | 3,9                              |
| Calcularea bugetului național de azot, determinarea eficientizării utilizării azotului                                                                                                                                                                                                                                   | 0,8                         | 0,8                              |
| M4.3.4. Elaborarea studiilor, strategiilor, planurilor, rapoartelor în domeniul controlului poluării, calității aerului, zgomot, legislație orizontală și schimbări climatice                                                                                                                                            | 0                           | 3,0                              |
| M4.3.5. Finanțarea de proiecte din sume provenite din vânzarea GES-urilor                                                                                                                                                                                                                                                | 0                           | 20,8                             |

|                                                                                                   |      |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------|
| M4.3.6. Stocare seturi de date spațiale pe domeniul zgomotului pe SAN în data center              | 0,1  | 0,1   |
| Controlul poluării, promovarea instrumentelor UE de performanță de mediu                          | 0,4  | 0,4   |
| M4.5.1 Implementare proiecte cu finanțare externă nerambursabilă și ale proiecte comunitare       | 38,1 | 62,8  |
| M4.5.2 Asigurarea funcționării instituțiilor publice care administrează ariile naturale protejate | 32,4 | 45,5  |
| M4.5.3 Alte activități în domeniul protecției mediului                                            | 96,7 | 111,5 |

## 2. Analiza indicatorilor stabiliți prin PSI al MMAP 2024-2027 pentru prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător din România și pentru gestionarea durabilă a pădurilor din România

- ✚ Potrivit PSI MMAP 2024-2027, la Obiectivul Strategic 4: Protecția mediului (reducerea GES și adaptarea la schimbările climatice, evaluare impact, controlul poluării și calitatea aerului, managementul zgomotului, managementul deșeurilor și substanțelor periculoase, managementul biodiversității), se arată că:

În perioada 2015-2019 s-a încheiat un Acord-cadru cu finanțare de la Fondul de Mediu, în baza căruia a fost asigurată întreținerea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA) precum și dezvoltarea acesteia până la sfârșitul anului 2021.

În ceea ce privește modernizarea și extinderea RNMCA, în perioada 2020-2022, au fost înființate noi puncte de prelevare prin achiziția de echipamente și amplasarea acestora în locații noi sau existente, activități desfășurate în cadrul Programului de dezvoltare și optimizare a RNMCA, finanțat de la bugetul Fondului pentru Mediu, respectiv:

- au fost achiziționate 14 stații de monitorizare ;
- au fost achiziționate 38 echipamente gravimetrice și automate pentru determinarea poluanților ( $\text{NO}_2/\text{NO}_x$ ;  $\text{O}_3$ ;  $\text{C}_6\text{H}_6$ ;  $\text{PM}_{10}$  și  $\text{PM}_{2,5}$ ).
- au fost achiziționate 30 de analizoare pentru  $\text{PM}_{10}/\text{PM}_{2,5}$ , din care:
  - ✓ 11 analizoare au fost amplasate în stații existente ale RNMCA și sunt funcționale;
  - ✓ 19 analizoare au fost amplasate în locații noi din București și județul Ilfov și sunt/urmează să fie funcționale.

În urma unei analize a punctelor fixe de prelevare pentru fiecare poluant, la nivelul fiecărei zone/aglomerații, s-a decis că 7 stații de tip industrial existente să fie redefinite și relocate, luând în considerare faptul că anumite activități industriale au fost oprite. Cele 7 stații de tip industrial sunt/vor fi redefinite ca stații urbane, suburbane, de fond și de trafic, în funcție de nevoile identificate pentru fiecare zonă (Brăila, Dolj, Hunedoara, Sibiu, Maramureș și Mureș).

Prin proiectul „Îmbunătățirea sistemului de evaluare și monitorizare a calității aerului la nivel național” finanțat din fonduri europene - Programul Operațional pentru Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM), se continuă dezvoltarea RNMCA prin extinderea ariei de măsurare și instalarea de noi puncte de monitorizare, respectiv:

- extinderea RNMCA prin instalarea a 17 noi stații de monitorizare a calității aerului (4 stații de fond urban și 13 stații de trafic);
- suplimentarea numărului de puncte de monitorizare pentru unii poluanți ai aerului după cum urmează:
  - 23 de noi puncte de prelevare și măsurare  $\text{PM}_{10}$  și metale (As, Cd, Ni) în fracțiunea  $\text{PM}_{10}$ ;
  - 24 de puncte noi pentru prelevarea și măsurarea  $\text{PM}_{2,5}$ ;

- 8 puncte noi pentru prelevarea și măsurarea hidrocarburilor aromatice policiclice (HAP).

A fost semnat contractul de furnizare a celor 17 noi stații de monitorizare și a 55 de echipamente pentru completarea numărului de puncte de monitorizare pentru PM<sub>10</sub> și metale (As, Cd, Ni) din fracțiile PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub> și HAP.

Echipamentele din cadrul RNMCA care prezintă o uzură tehnică și morală mare urmează să fie înlocuite, finanțarea fiind asigurată prin Programul Operațional Dezvoltare Durabilă, în cadrul financiar 2021-2027.

Prin Decizia nr.530/2021, modificată prin Decizia nr.67/2022, a fost constituit *Comitetul interministerial pentru identificarea și implementarea unor măsuri eficiente la nivel național având ca rezultat îmbunătățirea calității aerului*. Comitetul, este un organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, în coordonarea Cancelariei Prim-Ministrului, având următoarea componență: MMAP; Ministerul Sănătății; Ministerul Transporturilor și Infrastructurii; Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului; Ministerul Energiei; Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale; Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Finanțelor.

Activitatea Comitetului are ca obiectiv identificarea de soluții pentru conformare și luarea măsurilor necesare în ceea ce privește, în principal, îmbunătățirea calității aerului și respectarea valorilor-limită, respectiv a valorilor-țintă prevăzute de legislația în vigoare, pentru atingerea obiectivelor de calitate a aerului în scopul protejării sănătății umane și a mediului înconjurător.

✚ În PSI 2024-2027 al MMAP, la Obiectivul Strategic 2: Gestionarea durabilă a fondului forestier în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare, pentru perioada anterioară anului 2019, se arată că:

I. Inventarul forestier național, din anul 2018 a scos în evidență următoarele:

1. pădurile sunt distribuite inegal geografic, astfel:
  - a) 6,6 % în câmpie;
  - b) 34,4 % în zona de deal;
  - c) 59,0 % în regiunea de munte;
2. volumul total al lemnului pe picior a fost estimat la 2.354,8 mil. mc;
3. volumul mediu la hectar a fost 340 mc/ha;
4. creșterea curentă anuală la hectar a fost de 8,5 mc/ha;
5. pădurile private deținute de 830.200 de proprietari reprezintă 35% din totalul suprafeței fondului forestier și se caracterizează în general prin posesiuni mici și fragmentate, ceea ce îngreunează administrarea acestora.

II. Informațiile furnizate de Institutul Național de Statistică (INS) arată că:

1. suprafața de pădure pe locuitor a fost 0,34 ha/loc în anul 2017 (la 1 ianuarie 2018 populația României a fost de 19.524 mii persoane-populație rezidentă), apropiată de cea europeană care este de 0,31 ha/loc.;
2. pădurile de foioase sunt dominante, aproximativ 70%, predominând fagul (33%) și stejarul (17%), restul fiind păduri de rășinoase, molid (23%) și brad (5%);
3. fondul forestier național al României ocupa, la sfârșitul anului 2017, o suprafață de 6.565 mii hectare (27,5% din suprafața țării);
4. fondul forestier național la sfârșitul anului 2018 era de 6.583 mii ha, înregistrând o creștere cu 0,27% față de anul 2017, datorată în principal reamenajării pășunilor

împădurite și introducerii în fondul forestier a terenurilor degradate, din care s-a recoltat un volum de masă lemnoasă de 19.462 mii metri cubi-volum brut, situație detaliată pe proprietăți astfel:

**Figura 32. Suprafața fondului forestier pe forme de proprietate și volumul de masă lemnoasă recoltată, pe forme de proprietate, în anul 2018**

| Forme de proprietate                         | 2018                     |                     |
|----------------------------------------------|--------------------------|---------------------|
|                                              | Suprafața fond forestier | Volumul             |
|                                              | mii ha                   | mii mc - volum brut |
| <b>TOTAL</b>                                 | <b>6.583</b>             | <b>19.462</b>       |
| <b>Proprietate publică</b>                   | <b>4.232</b>             | <b>12.713</b>       |
| - a statului                                 | 3.186                    | 9.716               |
| - a unităților administrativ-teritoriale     | 1.046                    | 2.997               |
| <b>Proprietate privată</b>                   | <b>2.351</b>             | <b>5.881</b>        |
| - a persoanelor fizice și juridice           | 2.248                    | 5.881               |
| - a unităților administrativ-teritoriale     | 103                      | -                   |
| <b>Terenuri din afara fondului forestier</b> | <b>-</b>                 | <b>868</b>          |

sursa : INS

Administrarea sau, după caz, prestarea serviciilor silvice este obligatorie pentru toate pădurile, indiferent de tipul de proprietate și se asigură de către ocoalele silvice, care sunt structuri de gestionare a pădurilor cu personal silvic profesionist și care sunt autorizate să funcționeze de către MMAP.

Sectorul silviculturii se caracterizează printr-o slabă deservire în ceea ce privește accesibilitatea la rețeaua de drumuri a fondului silvic.

Principalele probleme ale sectorului forestier, care au influență asupra conservării resurselor forestiere vizează:

- inconsecvența și armonizarea insuficientă legislativă, precum și inaplicabilitatea unor reglementări normative au creat o serie de probleme și blocaje;
- lipsa unei corelări eficiente a prevederilor legale din domeniul silviculturii cu reglementări din alte domenii/ministere (codul fiscal, codul penal, codul civil și regimul armelor și munițiilor, protecția mediului etc.);
- existența unei suprafețe de circa 430.000 ha de fond forestier proprietate privată pentru care nu este asigurată administrarea sau serviciile silvice și pentru care nu sunt elaborate amenajamente silvice;
- fragmentarea proprietății asupra pădurilor și mai ales existența unui număr foarte mare de proprietari care dețin suprafețe mici de pădure;
- tăierile ilegale din păduri;
- neacordarea unor forme de sprijin adecvate pentru proprietarii de păduri private;
- neadaptarea reglementărilor tehnice cu privire la gestionarea suprafețelor mici de pădure aflate în proprietate privată, în condițiile modificării legislației;
- lipsa cadastrului forestier și a delimitărilor între proprietari;
- lipsa unor instrumente prestabilite de comunicare internă/externă la nivelul sectorului generează pe de o parte blocaje de comunicare în raport cu partenerii și

structurile interesate și, pe de altă parte, diluarea și întârzierea mesajelor către publicul larg.

Toate aceste caracteristici (indicatori și probleme), prezentate mai sus, au fost avute în vedere la elaborarea PSI al ministerului prin care s-a stabilit ca Obiectiv strategic „Gestionarea durabilă a pădurilor în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare” pentru realizarea căruia s-au elaborat următoarele programe:

1. Conservarea resurselor forestiere și cinegetice
2. Extinderea suprafețelor forestiere
3. Creșterea accesibilității resurselor forestiere
4. Conservarea patrimoniului genetic al cabalinelor de rasă.

Măsurile, programele și obiectivele PSI aferente prevenirii, reducerii și controlului poluării și îmbunătățirii calității aerului înconjurător din România, respectiv gestionării durabile a pădurilor din România și gradul de realizare al acestora la finalul semestrului I al anului 2024, sunt prezentate în *Anexa 3*.

Trebuie să existe o corelare între metodologia din HG nr.427/2022 și cea din HG nr.467/2022. La nivelul ordonatorului principal de credite - MMAP, din practică, respectiv implementarea, monitorizarea și raportarea realizării obiectivelor/măsurilor din PSI în concordanță cu programele bugetare, s-au constatat o serie de inadvertențe.

Astfel, în PSI MMAP 2024-2027 nu există indicatori de eficiență, potrivit Metodologiei de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale, aprobată prin HG nr.427/2022. Potrivit Metodologiei, indicatorii de eficiență sunt menționați doar la planurile de activitate pentru implementarea PSI. Însă, acești indicatori de eficiență sunt solicitați atât în procesul de raportare semestrială/anuală, cât și în raportarea execuției bugetare, elaborată potrivit Metodologiei de elaborare și execuție a programelor bugetare, aprobată prin HG nr.467/2022.

### Concluzii rezultate din analiza PSI al MMAP 2024-2027:

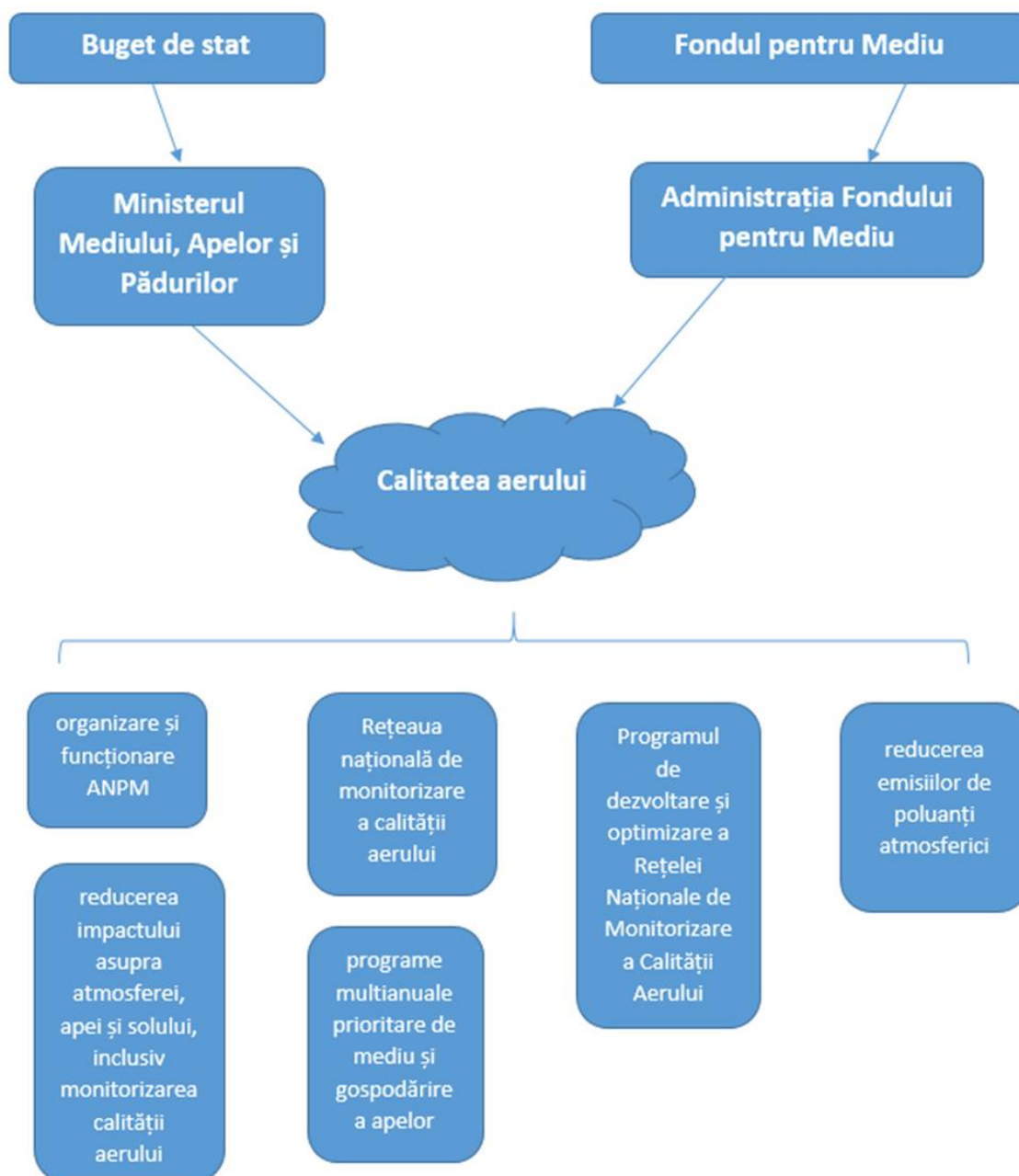
- Din analiza obiectivelor, acțiunilor și măsurilor din PSI al MMAP 2024-2027 în concordanță cu programele bugetare ale MMAP, considerăm că este nevoie de o abordare mai transparentă în ceea ce privește finanțarea domeniului, din toate sursele, cu includerea mai multor indicatori de rezultat și o monitorizare mai atentă a realizării acestora.
- PSI al MMAP 2024-2027 este structurat pe 5 piloni strategici pe baza cărora s-au construit cele 5 programe bugetare ale MMAP pentru anul 2024. Totodată, creditele bugetare și de angajament aprobate sunt corelate cu bugetele programelor MMAP.
- Este necesar să existe o corelare între Metodologia de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale aprobată prin HG nr.427/2022 și Metodologia de elaborare și execuție a programelor bugetare aprobată prin HG nr.467/2022.
- Referitor la calitatea aerului, începând cu anul 2015, s-au realizat demersuri în sensul dezvoltării și menținerii unei rețele de măsurare a calității aerului la nivel național, care să respecte standardele europene în materie. Acțiunea corespunde OS 4 -Protecția mediului din PSI al MMAP 2024-2027. În vederea identificării unor soluții pentru atingerea obiectivelor de calitate a aerului în scopul protejării sănătății umane și a mediului înconjurător, în anul 2021, s-a înființat Comitetul interministerial pentru identificarea și implementarea unor măsuri eficiente la nivel național având ca rezultat îmbunătățirea calității aerului, organism interministerial, cu rol consultativ, care urmărește implicarea autorităților publice centrale având atribuții în ceea ce privește calitatea aerului înconjurător în atingerea obiectivelor prevăzute în strategia națională privind calitatea aerului.
- Referitor la gestionarea durabilă a pădurilor, aceasta este prevăzută în cadrul OS 2 - Gestionarea durabilă a fondului forestier în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare, din PSI al MMAP 2024-2027, și urmărește, în principal, conservarea și dezvoltarea fondului forestier. Principalele probleme identificate se referă la lipsa unui cadru legal armonizat, tăierile ilegale și lipsa sprijinului acordat proprietarilor de păduri private.

## PARTEA a III-a: Analiza cheltuielilor în cele două arii de analiză din domeniul mediului

### 1. Prevenirea, reducerea și controlul poluării și îmbunătățirea calității aerului înconjurător

Sursele de finanțare ale activităților și programelor din sectorul calității aerului sunt fonduri publice, provenind în principal atât de la bugetul de stat cât și de la bugetul Fondului pentru mediu, după cum reiese din figura de mai jos.

Figura 33. Fluxul financiar pentru activitățile de management a calității aerului



## 1.1. Cadrul legal și instituțional

Aerul este factorul de mediu care constituie cel mai rapid suport ce favorizează transportul poluanților în mediu. Poluarea aerului are efecte adverse semnificative asupra sănătății umane și poate provoca daune florei și faunei.

Sub aspect legal, Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare, în principal, are ca scop protejarea sănătății umane și a mediului ca întreg, prin reglementarea măsurilor destinate menținerii și îmbunătățirii, după caz, a calității aerului înconjurător.

De punerea în aplicare a Legii nr.104/2011 este responsabil în primul rând MMAP, ca autoritate publică centrală, împreună cu autoritățile publice care funcționează în subordinea, sub autoritatea și în coordonarea sa, însă competențe pe această linie au și alte autorități, care funcționează în alte domenii de activitate: silvicultură, sănătate, transporturi, industrie, comerț, agricultură, autoritatea publică centrală pentru amenajarea teritoriului și lucrări publice, autoritatea publică centrală pentru administrație publică și autoritățile publice care funcționează în subordinea sa, precum și autoritățile publice de la nivel local (consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, primăriile, primăriile sectoarelor municipiului București, consiliile locale și consiliile locale ale sectoarelor municipiului București), etc.

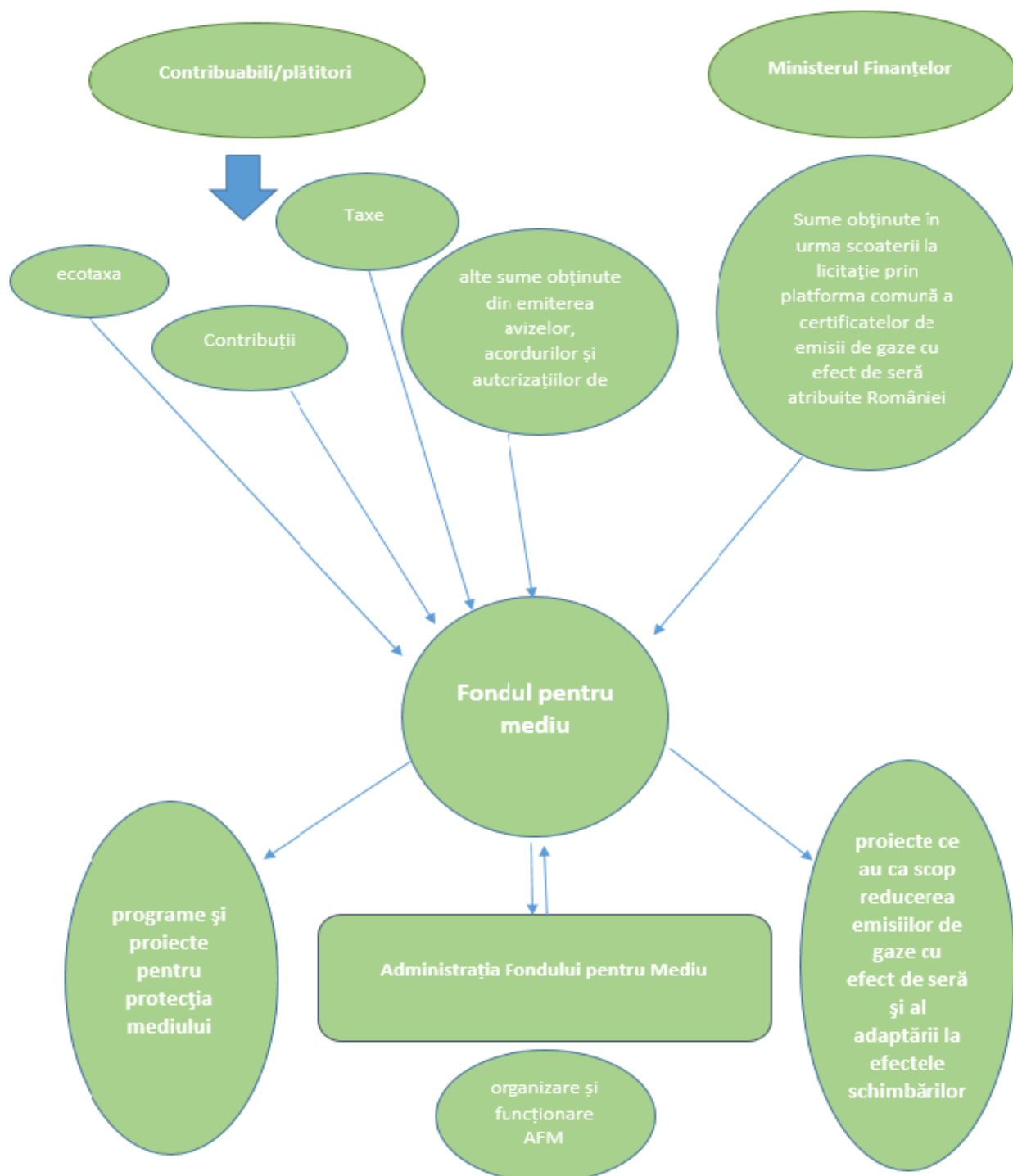
Dintre atribuțiile MMAP, în ceea ce privește calitatea aerului, amintim: elaborează, avizează, promovează și, după caz, aprobă actele normative, precum și măsurile necesare pentru aplicarea unitară pe întreg teritoriul țării a prevederilor privind evaluarea și gestionarea calității aerului înconjurător, stabilite prin legislația europeană și prin convențiile internaționale în domeniu la care România este parte; coordonează elaborarea, actualizarea și aplicarea normelor și reglementărilor privind controlul și măsurarea emisiilor de poluanți în aerul înconjurător; coordonează realizarea inventarului național privind emisiile de poluanți în atmosferă și îl avizează în vederea transmiterii acestuia CE și organismelor internaționale la care România este parte; organizează și coordonează la nivel național evaluarea și gestionarea calității aerului înconjurător, inclusiv prin asigurarea elaborării de studii privind dispersia poluanților în atmosferă, în scopul stabilirii regimurilor de evaluare, a regimurilor de gestionare și contribuțiilor surselor naturale la depășirea valorilor-limită; stabilește numărul, tipul și amplasamentul punctelor fixe de măsurare și poluanții evaluați, potrivit cadrului legal; avizează încadrarea ariilor în regimuri de evaluare a calității aerului înconjurător și inițierea programelor de măsurări indicative; asigură menținerea sau îmbunătățirea calității aerului înconjurător prin urmărirea aplicării de către autoritățile și organismele competente sau instituțiile specializate a măsurilor pentru gestionarea calității aerului înconjurător; raportează datele și informațiile, inclusiv cele referitoare la planurile de calitate a aerului, în termenele și formatele stabilite de către CE și în conformitate cu prevederile convențiilor internaționale în domeniu la care România este parte.

Precizăm că **autoritățile publice locale** au un rol important în realizarea și finanțarea măsurilor de îmbunătățire a calității aerului. Astfel, în conformitate cu prevederile Legii nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător cu modificările ulterioare, primarii au ca

atribuții și responsabilități asigurarea realizării măsurilor din planurile de calitate a aerului și din planurile de menținere a calității aerului care intră în responsabilitatea lor și asigurarea fondurilor financiare în acest scop.

**Administrația Fondului pentru Mediu** este instituția care asigură suportul financiar pentru realizarea proiectelor și programelor pentru protecția mediului și care gestionează bugetul Fondului pentru mediu. Acesta se constituie din mai multe tipuri de venituri, și din el sunt finanțate cheltuielile de organizare și funcționare ale AFM, programe și proiecte de protecție a mediului precum și proiecte ce au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și adaptarea la efectele schimbărilor climatice, prezentate schematic mai jos:

Figura 34. Constituirea Fondului de mediu și activitățile finanțate



## 1.2. Analiza indicatorilor specifici pentru măsurarea și evaluarea calității aerului

Evaluarea calității aerului înconjurător în România se realizează, în mod unitar, pe baza unor metode și criterii comune, stabilite la nivel european, preluate în legislația națională prin Legea nr.104/2011 *privind calitatea aerului înconjurător*, cu modificările ulterioare, în aglomerările și zonele de evaluare a calității aerului, prevăzute în Anexa nr.2 la Legea nr.104/2011, pentru poluanții atmosferici luați în considerare în evaluarea calității aerului înconjurător, prevăzuți în Anexa nr.1 la Legea nr.104/2011.

Monitorizarea calității aerului în România se realizează prin Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA), obiectiv de interes public național, care în prezent este formată din 179 de stații automate de monitorizare a calității aerului și 19 puncte de măsurare a particulelor în suspensie ( $PM_{10}/PM_{2,5}$ ), după cum urmează:

- 49 stații de tip trafic
- 46 stații de tip industrial
- 55 stații de tip fond urban
- 17 stații de tip fond suburban
- 12 stații de tip fond rural/regional/EMEP.

Stațiile de tip trafic: evaluează influența traficului asupra calității aerului, fiind reprezentative<sup>33</sup> pentru un segment de stradă cu o lungime egală sau mai mare de 100 m. Poluanții monitorizați sunt: dioxid de sulf ( $SO_2$ ), oxizi de azot ( $NO_x$ ), monoxid de carbon (CO), compuși organici volatili (COV) și particule în suspensie ( $PM_{10}$  și  $PM_{2,5}$ ).

Stațiile de tip industrial: evaluează influența activităților industriale asupra calității aerului, fiind reprezentative pentru o arie egală sau mai mare de 250 m x 250 m. Poluanții monitorizați sunt: dioxid de sulf ( $SO_2$ ), oxizi de azot ( $NO_x$ ), monoxid de carbon (CO), ozon ( $O_3$ ) - în funcție de tipul de arie, respectiv în arii<sup>34</sup> suburbane și rurale, compuși organici volatili (COV), particule în suspensie ( $PM_{10}$  și  $PM_{2,5}$ ) și parametrii meteo (direcția și viteza vântului, presiune, temperatură, radiația solară, umiditate relativă, precipitații).

Stațiile de tip fond amplasate în arii urbane : evaluează influența "așezărilor umane" asupra calității aerului, fiind reprezentative pentru mai mulți  $km^2$ . Poluanții monitorizați sunt: oxizi de azot ( $NO_x$ ), monoxid de carbon (CO), ozon ( $O_3$ ), compuși organici volatili (COV), particule în suspensie ( $PM_{10}$  și  $PM_{2,5}$ ) și parametrii meteo (direcția și viteza vântului, presiune, temperatură, radiația solară, umiditate relativă, precipitații).

Stațiile de tip fond amplasate în arii suburbane: evaluează influența "așezărilor umane" asupra calității aerului, fiind reprezentative pentru mai mulți  $km^2$ . Poluanții monitorizați sunt dioxid de sulf ( $SO_2$ ), oxizi de azot ( $NO_x$ ), monoxid de carbon (CO), ozon ( $O_3$ ), compuși organici volatili (COV), particule în suspensie ( $PM_{10}$  și  $PM_{2,5}$ ) și parametrii meteo (direcția și viteza vântului, presiune, temperatură, radiația solară, umiditate relativă, precipitații).

În funcție de distanța față de principalele surse de emisii, stațiile de tip fond amplasate în arii rurale sunt: în apropierea orașelor, regionale sau la mare depărtare. Acestea sunt stații

<sup>33</sup> Conform criteriilor de amplasare la macrosca la a punctelor de prelevare stabilită în Legea nr. 104/2011. Anexa 5

<sup>34</sup> Conform cu definirea ariilor din documentul Member States' and European Commission's Common Understanding of the Commission Implementing Decision laying down rules for Directives 2004/107/EC and 2008/50/EC of the European Parliament and of the Council as regards the reciprocal exchange of information and reporting on ambient air (Decision 2011/850/EU) Version of 15 March 2018, <https://eeadmz1-cws-wp-air02-dev.azurewebsites.net/toolbox/>

de referință pentru evaluarea calității aerului, nivelul de poluare nefiind influențat de aglomerările sau de zonele industriale din vecinătatea sa, adică de zonele aflate la o distanță mai mică de 5 km. Poluanții monitorizați sunt dioxid de sulf ( $\text{SO}_2$ ), oxizi de azot ( $\text{NO}_x$ ), monoxid de carbon ( $\text{CO}$ ), ozon ( $\text{O}_3$ ), compuși organici volatili (COV), particule în suspensie ( $\text{PM}_{10}$  și  $\text{PM}_{2,5}$ ) și parametrii meteo (direcția și viteza vântului, presiune, temperatură, radiația solară, umiditate relativă, precipitații).

Stațiile de tip EMEP: monitorizează și evaluează poluarea aerului în context transfrontier la lungă distanță. Stațiile de acest tip sunt amplasate în zone montane la medie altitudine: Fundata, Semenici și Poiana Stampei. Poluanții monitorizați sunt dioxid de sulf ( $\text{SO}_2$ ), oxizi de azot ( $\text{NO}_x$ ), monoxid de carbon ( $\text{CO}$ ), ozon ( $\text{O}_3$ ), compuși organici volatili (COV), particule în suspensie ( $\text{PM}_{10}$  și  $\text{PM}_{2,5}$ ) și parametrii meteo (direcția și viteza vântului, presiune, temperatură, radiația solară, umiditate relativă, precipitații).

Poluanții atmosferici care sunt luați în considerare în evaluarea aerului înconjurător, cuprinși în Anexa nr.1 a Legii nr.104/2011 sunt: dioxidul de sulf, dioxidul de azot, oxizii de azot, particulele în suspensie ( $\text{PM}_{10}$  și  $\text{PM}_{2,5}$ ) plumb, benzen, monoxid de carbon, ozon, arsen, cadmiu, nichel, hidrocarburi aromatice policiclice/benzo(a)piren și mercur.

Nivelul<sup>35</sup> mediu anual de particule în suspensie  $\text{PM}_{2,5}$  reprezintă concentrația medie anuală de particule în suspensie  $\text{PM}_{2,5}$ , determinată prin metoda de referință gravimetrică, la stațiile de tip fond urban, unde  $\text{PM}_{2,5}$  sunt particulele în suspensie în aer cu diametrul <2.5 micrometri.

Nivelul mediu anual de particule în suspensie  $\text{PM}_{10}$  reprezintă concentrația medie anuală de particule în suspensie  $\text{PM}_{10}$ , determinată prin metoda de referință gravimetrică, la stațiile de tip fond urban, unde  $\text{PM}_{10}$  reprezintă particulele în suspensie în aer cu diametrul <10 micrometri.

Indicatorul este utilizat în scopul de a monitoriza progresul înregistrat pentru reducerea substanțială a numărului de decese și al bolilor provocate de produsele chimice periculoase, de contaminarea aerului, apei și solului.

Acest indicator asigură un nivel ridicat de semnificație în măsurarea contaminării aerului cu poluanți. Poluarea aerului este formată din mai mulți poluanți, însă aceste particule ( $\text{PM}_{2,5}$  și  $\text{PM}_{10}$ ) sunt capabile să pătrundă profund în tractul respirator și, prin urmare, constituie un risc pentru sănătate prin creșterea mortalității cauzată de infecții și boli respiratorii (cancer pulmonar și boli cardiovasculare). În anul 2019, nivelurile medii anuale pentru particulele în suspensie înregistrate în România au fost de 16,4 micrograme pe metru cub la  $\text{PM}_{2,5}$  și de 25,6 la  $\text{PM}_{10}$ , fiind în scădere față de valorile înregistrate în anul 2009, cu 13,7% la  $\text{PM}_{2,5}$  și cu 14,4% la  $\text{PM}_{10}$ .

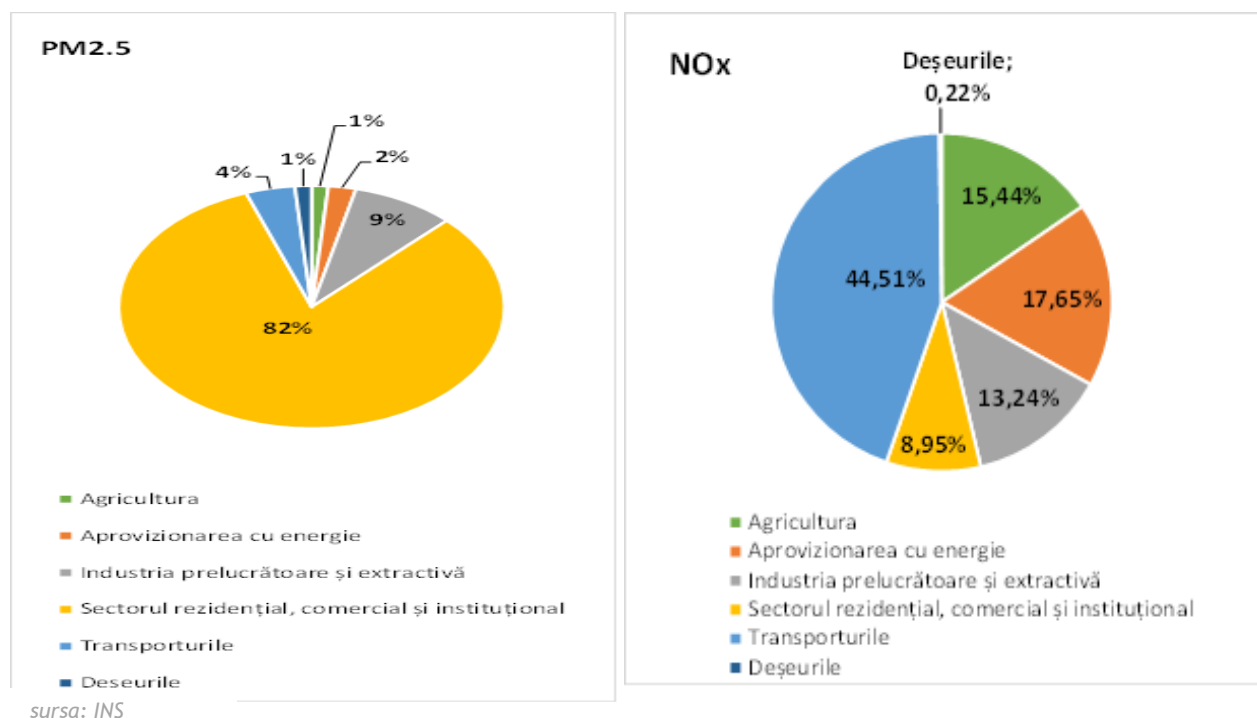
În principal, emisiile de  $\text{PM}_{2,5}$  provin din arderea biomasei (lemn de foc) pentru încălzirea gospodăriilor, iar pentru  $\text{NO}_x$ , principalele surse de emisii sunt traficul rutier și sectorul energetic. Conform rapoartelor informative de inventariere aferente anilor 2022 și 2023 (care reflectă emisiile din 2020 și 2021), arderea în sectorul rezidențial reprezintă o sursă

---

<sup>35</sup> Definiții INS

cheie pentru emisiile de  $PM_{2,5}$ , contribuind cu 82% la totalul național de emisii de  $PM_{2,5}$ , în anul 2020, și respectiv cu 84%, în anul 2021, iar sectorul de transport rutier a contribuit la totalul emisiilor naționale de  $NO_x$  cu 41,0% în anul 2020 și respectiv cu 39,4 % în anul 2021<sup>36</sup>.

Figura 35. Emisiile de  $PM_{2,5}$  și  $NO_x$  pe sectoare în România, în 2019 (%)



Din analiza datelor disponibile, rezultă următoarele:

- La majoritatea stațiilor de monitorizare de tip fond urban, în perioada 2009-2019, nivelurile medii anuale de particule în suspensie  $PM_{2,5}$  și  $PM_{10}$  au avut un trend descrescător. Cele mai mari scăderi pentru  $PM_{10}$  au fost înregistrate la București (-35%), Rovinari (-26%) și Iași (-23%), iar pentru  $PM_{2,5}$  la Timișoara (-28%). La particulele în suspensie  $PM_{10}$ , cele mai ridicate niveluri, în anul 2019, au fost la Iași (37,32 micrograme pe metru cub) și București (35,69 micrograme pe metru cub), iar pentru  $PM_{2,5}$  niveluri mari s-au înregistrat la Brașov (17,17 micrograme pe metru cub) și Timișoara (16,85 micrograme pe metru cub).

- Prin SNDDR 2030, se consideră că indicatorul "nivelurile medii anuale de particule în suspensie  $PM_{2,5}$  și  $PM_{10}$  la stațiile de monitorizare de tip fond urban"<sup>37</sup> trebuie să scadă la nivelul de 10 micrograme pe metru cub. Pentru a atinge ținta 2030, de 10 micrograme pe metru cub la  $PM_{2,5}$ , ar fi necesară o rată medie anuală de creștere de -3,01%.

- Nivelurile medii anuale pentru particulele în suspensie înregistrate în UE, pentru anul 2019, au fost de 12,6 micrograme pe metru cub la  $PM_{2,5}$  și de 20,5 la  $PM_{10}$ , fiind mai mici față de valorile înregistrate în România cu 23,2% la  $PM_{2,5}$  și cu 19,9% la  $PM_{10}$ .

- Comparativ cu țările vecine, în anul 2019, nivelurile înregistrate în țara noastră au fost mai mici decât în Bulgaria, cu 16,3% la  $PM_{2,5}$  și cu 15,8% la  $PM_{10}$ , dar mai mari decât în

<sup>36</sup>[https://cdr.eionet.europa.eu/ro/eu/nec\\_revised/iir/envyjctha/RO\\_IIR\\_2022.pdf](https://cdr.eionet.europa.eu/ro/eu/nec_revised/iir/envyjctha/RO_IIR_2022.pdf)  
[https://cdr.eionet.europa.eu/ro/eu/nec\\_revised/iir/envzbhcr/RO\\_IIR\\_2023.pdf](https://cdr.eionet.europa.eu/ro/eu/nec_revised/iir/envzbhcr/RO_IIR_2023.pdf)

<sup>37</sup> Obiectivul 11. Orașe și comunități durabile, ținta 11.7. Reducerea substanțială a numărului deceselor și a bolilor provocate de produsele chimice periculoase, de contaminarea aerului, apei și a solului

Ungaria, cu 13,1% la  $PM_{2,5}$  și cu 4,9% la  $PM_{10}$ . Cele mai scăzute niveluri dintre statele membre UE au fost în Finlanda (5,1 micrograme pe metru cub la  $PM_{2,5}$  și 10,2 micrograme pe metru cub la  $PM_{10}$ ), iar cele mai ridicate, în Bulgaria (19,6 micrograme pe metru cub la  $PM_{2,5}$  și 30,4 micrograme pe metru cub la  $PM_{10}$ ).

- În România, ratele medii anuale de creștere, în perioada 2009-2019, au fost de -1,46% la  $PM_{2,5}$  și de -1,54% la  $PM_{10}$ , în timp ce la nivelul UE au fost de -3,77% la  $PM_{2,5}$  și de -2,86% la  $PM_{10}$ .

- Dacă pentru România se păstrează ratele medii anuale de creștere din perioada 2009-2019, particulele în suspensie din țara noastră vor ajunge în anul 2033 la  $PM_{10}$  și în 2037 la  $PM_{2,5}$  la valorile înregistrate la nivelul UE în anul 2019.

Deși au fost în scădere, valorile înregistrate pentru acest indicator sunt mari față de recomandările OMS (5 micrograme pe metru cub la  $PM_{2,5}$  și 15 la  $PM_{10}$ ), prin urmare, sunt necesare măsuri suplimentare pentru reducerea poluării cu particule în suspensie.

Depășirea valorilor limită pentru dioxidul de azot este caz de infringement din anul 2020 (nerespectarea valorilor-limită anuale și orare pentru dioxidul de azot ( $NO_2$ ) în aglomerările București, Timișoara, Iași, Cluj - Napoca, Brașov).

În 2020 s-au înregistrat depășiri ale valorilor-limită stabilite prin Directiva privind calitatea aerului înconjurător pentru dioxidul de azot ( $NO_2$ ) în trei zone de calitate a aerului și pentru particulele în suspensie ( $PM_{10}$ ) în patru zone. În plus, în mai multe zone de calitate a aerului nu s-au respectat valorile-țintă ale concentrației de ozon<sup>38</sup>.

Pentru depășirea nivelului de  $NO_2$ , *București se află pe ultimul loc* în ultimii 5 ani, în raport cu celelalte capitale ale statelor membre UE - a se vedea *fig. 5 - Nivelul de  $NO_2$  înregistrat în capitalele statelor UE, perioada 2018-2023, luna octombrie*.

Încălcările persistente ale cerințelor de calitate a aerului, care au efecte negative grave asupra sănătății și a mediului, sunt urmărite îndeaproape de CE, care declanșază proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (în principal pentru depășiri ale valorilor-limită anuale și zilnice ale  $PM_{10}$  și  $NO_2$ ) pentru statele membre care nu se conformează, inclusiv România.

Comisia a analizat inventarele naționale de emisii prezentate de statele membre în 2022 (care reflectă emisiile din 2020) și a inițiat procedură de infringement împotriva României pentru nerespectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor în ceea ce privește poluanții  $NO_x$  și  $PM_{2,5}$  în anul 2020, și, ulterior, în anul 2021.

---

<sup>38</sup> Agenția Europeană de Mediu, Registrul centralizat de date EIONET.

**Figura 36. Niveluri medii anuale de particule în suspensie  $PM_{2,5}$  și  $PM_{10}$ , înregistrate la stațiile de monitorizare din București, în perioada 2018-2021 ( $mg/m^3$ )**

|                              |                            | <i>mg/m<sup>3</sup></i> |       |       |       |
|------------------------------|----------------------------|-------------------------|-------|-------|-------|
| categoria de emisie          | stații de monitorizare     | 2018                    | 2019  | 2020  | 2021  |
| <b><math>PM_{10}</math></b>  | B-1 - Municipiul Bucuresti | 28,56                   | 28,81 |       | 25,84 |
|                              | B-2 - Municipiul Bucuresti | 29,95                   | 26,75 |       |       |
|                              | B-3 - Municipiul Bucuresti | 38,65                   | 35,69 |       |       |
|                              | B-4 - Municipiul Bucuresti | 30,27                   | 27,69 |       |       |
|                              | B-5 - Municipiul Bucuresti | 31,91                   | 30,03 |       |       |
|                              | B-6 - Municipiul Bucuresti | 35,3                    | 34,4  |       |       |
|                              | B-7 - Municipiul Bucuresti | 29,71                   |       |       |       |
|                              | B-8 - Municipiul Bucuresti | 23,09                   | 21,33 |       |       |
| <b><math>PM_{2,5}</math></b> | B-1 - Municipiul Bucuresti | 21,3                    | 16,44 | 14,05 | 15,05 |
|                              | B-5 - Municipiul Bucuresti | 19,06                   | 16,73 |       |       |
|                              | B-6 - Municipiul Bucuresti | 21,61                   | 16,26 |       |       |
|                              | B-7 - Municipiul Bucuresti | 18,9                    |       |       |       |

sursa: INS

data: 01.04.2024

CJUE a pronunțat o hotărâre privind depășirea valorilor-limită ale  $PM_{10}$  în aglomerarea București (C-638/18, Comisia/România). Scopul acestor acțiuni este de a urgenta punerea în aplicare a măsurilor adecvate în vederea conformării valorilor-limită în toate zonele și aglomerările cu standardele UE de calitate a aerului. Se află în curs o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor deschisă împotriva României pentru deficiențe în ceea ce privește numărul și tipul punctelor de monitorizare a calității aerului, precum și calitatea datelor monitorizate.

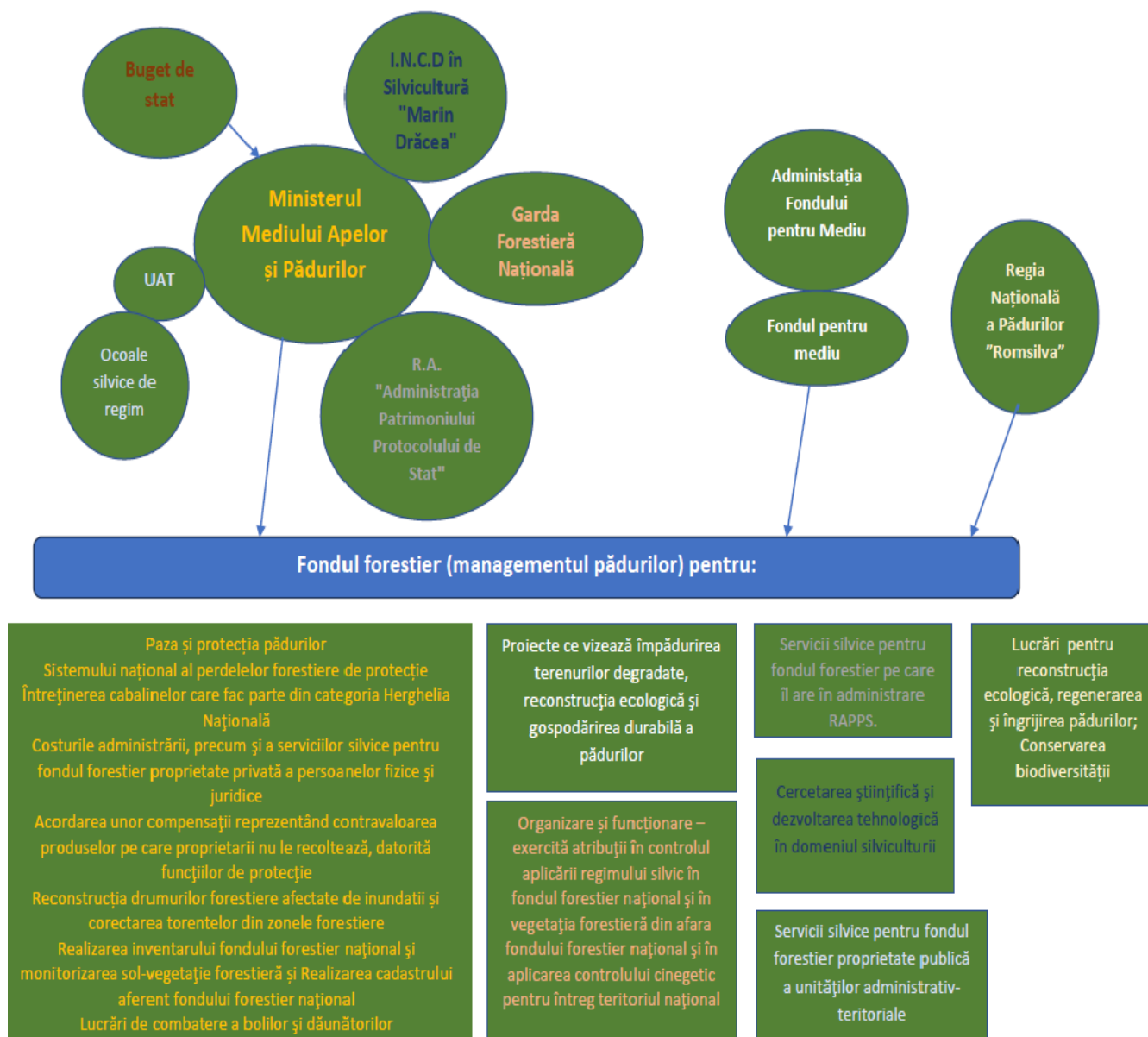
Emisiile de  $PM_{2,5}$  și  $NO_x$  constituie caz de infringement din anul 2023 sub Directiva privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, prin nerespectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor în ceea ce privește poluanții  $NO_x$  și  $PM_{2,5}$  în anul 2020 și respectiv 2021.

Începând cu anul 2020, dintre cele 8 stații de monitorizare a calității aerului din București, doar 2 respectă standardele stabilite la nivel european în ceea ce privește calitatea datelor înregistrate. Menționăm că, în majoritatea situațiilor, în anii 2018 și 2019 aceste stații au funcționat corespunzător, după cum rezultă din datele din figura 36.

## 2. Gestionarea durabilă a pădurilor

Sunt mai multe instituții publice care se ocupă de gestionarea fondului forestier din țara noastră, care funcționează atât la nivel central cât și local. Sursele de finanțare ale activităților acestora sunt asigurate, în principal, din fonduri alocate de la bugetul de stat și de la bugetul Fondului pentru mediu. În continuare, prezentăm schematic fluxul financiar la care ne referim.

Figura 37. Fluxul financiar pentru activitățile desfășurate pentru managementul pădurilor



## 2.1. Instituțiile responsabile cu gestionarea fondului forestier național

Instituții cheie: MMAP, RNP - ROMSILVA, INCDS "Marin Drăcea", Ocoale Silvice de Regim.

Potrivit Codului silvic (Legea nr.46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare), totalitatea pădurilor, a terenurilor destinate împăduririi, a celor care servesc nevoilor de cultură, producție sau administrație silvică, a iazurilor, a albiilor pâraielor, a altor terenuri cu destinație forestieră și neproductive, cuprinse în amenajamente silvice la data de 1 ianuarie 1990 sau incluse în acestea ulterior, în condițiile legii, constituie, indiferent de natura dreptului de proprietate, fondul forestier național.

**Fondul forestier** proprietate publică și privată a statului se administrează de către ROMSILVA, de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea" și de către Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", prin ocolul silvic propriu constituit în condițiile legii. (Legea Codului silvic nr.46/2008, art.11).

## 2.2. Analiza indicatorilor specifici pentru gestionarea durabilă a pădurilor

Obiectivele silviculturii sunt numeroase și variate în raport cu întinderea și starea resurselor forestiere, pe de o parte, dar și cu capacitatea acestor resurse de a susține nevoile socio-umane și mediogene aflate în continuă schimbare. Între oferta ecosistemelor forestiere și cerințele de produse și servicii reclamate de societate este obligatorie menținerea unui echilibru durabil, ca o condiție decisivă pentru păstrarea stabilității și perenității fondului forestier, precum și a eficacității sale polifuncționale. În concordanță cu dezvoltarea social-economică de ansamblu se urmărește creșterea ponderii fondului forestier și a vegetației forestiere, concomitent cu o mai bună repartizare a vegetației forestiere pe mari zone fizico-geografice; pentru aceasta va fi necesar ca cea mai mare parte din terenurile degradate și slab productive pentru agricultură să fie împădurite, iar ponderea spațiilor verzi intravilane și a altor asociații forestiere din afara fondului forestier să crească într-un viitor apropiat.

Se impune tot mai mult diferențierea rațională și eficientă a organizării și gospodăririi eficiente a pădurilor cu rol principal de producție, dar și a celor cu funcții prioritare de protecție a localităților, a solurilor, a lacurilor de acumulare, a celor de interes cinegetic, științific, peisagistic, a celor din bazinele hidrografice torențiale, a rezervațiilor naturale. Silvicultura este chemată să-și adapteze și să-și perfecționeze continuu tehnicile și tehnologiile de întemeiere și îngrijire a pădurii, de alegere și aplicare a regimurilor și tratamentelor, de reconstrucție a ecosistemelor necorespunzătoare structural și funcțional, de conservare eficientă a pădurilor supuse regimului special de conservare sau de ocrotire integrală.

Din statisticile elaborate sub egida FAO rezultă că suprafața actuală a fondului forestier planetar este de circa 3,9 mld. hectare, reprezentând aproximativ 30% din suprafața uscatului. Raportată la populația globului rezultă în medie 0,6 ha/locuitor. Se estimează că 47% din resursele forestiere se găsesc în zonele tropicale, 33% în cele boreale, 11% în cele temperate și 9% în cele subtropicale.

Se estimează că, în trecut, pe teritoriul României pădurile au ocupat 80% din suprafață, restul fiind ocupat de vegetație stepică (15%) și vegetație alpină, subalpină, acvatică și palustră (5%). Se apreciază, că pădurile de stejar pure și cele în amestec, care se găseau în silvostepă până în regiunile deluroase aveau cea mai mare întindere 56% și lor le urmau făgetele 18%, amestecurile de fag și rășinoase 8%, molidișurile 8% și pădurile din câmpia inundabilă 10%.

Fondul forestier național al României ocupa la sfârșitul anului 2022, o suprafață de 6.613 mii ha (INS, 2022), care reprezintă 27,5% din suprafața țării.

Domeniile de activitate, producție și servicii ale **RNP Romsilva** sunt:

- a) activitatea principală: conservarea și dezvoltarea fondului forestier;
- b) alte activități: silvicultură; economia vânatului; exploatarea forestieră; servicii anexe silviculturii și exploatării forestiere.

Redăm mai jos o parte din indicatorii economico-financiari realizați de RNP Romsilva în perioada 2019-2022.

**Figura 38. Suprafața fondului forestier proprietate publică a statului și volumul de masă lemnoasă recoltată de pe aceasta în perioada 2019-2022**

| Specificații                                                           | Anii    |         |          |         | TOTAL     |
|------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------|---------|-----------|
|                                                                        | 2019    | 2020    | 2021     | 2022    |           |
| A                                                                      | 1       | 2       | 3        | 4       | 5=1+2+3+4 |
| Suprafața fond forestier proprietate publică a statului (mii ha)       | 3.132,5 | 3.128,4 | 3.128,3  | 3.127,0 | 12.516,2  |
| Lucrări de regenerare a pădurilor (mii ha), din care:                  | 14,3    | 14,1    | 13,9     | 15,6    | 57,9      |
| - pe cale naturală                                                     | 9,1     | 9,2     | 9,1      | 10,7    | 38,1      |
| - pe cale artificială                                                  | 5,1     | 4,8     | 4,7      | 4,8     | 19,4      |
| Volum masă lemnoasă recoltat suprafața proprietate a statului (mii mc) | 9.447,9 | 9.250,1 | 10.063,5 | 9.300,1 | 38.061,6  |
| Preț mediu de adjudecare (lei/mc)                                      | 169,0   | 130,0   | 182,0    | 326,6   | -         |
| Valoare încasată (mil. lei)                                            | 1.596,7 | 1.202,9 | 1.836,6  | 3.037,4 | 7.673,6   |
| Volum masă lemnoasă recoltată pe următoarele județe (mii mc):          | 4.675,4 | 4.545,3 | 4.835,6  | 4.379,3 | 18.435,6  |
| - Argeș                                                                | 314,2   | 384,8   | 436,6    | 326,8   | 1.462,4   |
| - Bacău                                                                | 699,6   | 712,8   | 808,0    | 717,8   | 2.938,2   |
| - Caraș-Severin                                                        | 591,1   | 491,2   | 610,0    | 546,0   | 2.238,3   |
| - Maramureș                                                            | 421,6   | 402,1   | 377,2    | 355,5   | 1.556,4   |
| - Mureș                                                                | 423,2   | 436,9   | 472,4    | 405,6   | 1.738,1   |
| - Neamț                                                                | 825,6   | 761,0   | 832,9    | 721,5   | 3.141,0   |
| - Suceava                                                              | 1.400,1 | 1.356,5 | 1.298,5  | 1.306,1 | 5.361,2   |
| <b>Bugetul de venituri și cheltuieli (BVC)</b>                         |         |         |          |         |           |
| Venituri totale (mil. lei)                                             | 2.352,9 | 2.163,1 | 2.542,3  | 3.542,1 | 10.600,4  |
| Cheltuieli totale, (mil. lei) din care:                                | 2.266,9 | 2.150,9 | 2.503,0  | 3.138,9 | 10.059,7  |
| - de personal (mil. lei)                                               | 1.197,6 | 1.189,8 | 1.428,0  | 1.632,3 | 5.447,7   |
| - % din total cheltuieli (mil. lei)                                    | 52,8%   | 55,3%   | 57,1%    | 52,0%   | 52,2%     |
| - bunuri și servicii (mil. lei)                                        | 650,4   | 550,6   | 590,9    | 856,2   | 1.648,1   |
| - alte cheltuieli de exploatare (mil. lei)                             | 418,9   | 410,5   | 484,1    | 650,4   | 1.963,9   |
| Număr mediu total de salariați/angajați (nr. persoane) din care :      | 16.825  | 16.161  | 15.520   | 15.164  | -         |
| - cele 41 direcții silvice (nr. persoane)                              | 15.715  | 15.090  | 14.465   | 14.106  | 59.376    |
| Cheltuiala de personal medie pe angajat (lei/lună)                     | 5.932   | 6.135   | 7.668    | 8.970   | -         |

NOTĂ: Datele din tabelul de mai sus au fost preluate din Rapoartele anuale agregate privind activitatea RNP-ROMSILVA pe anii 2019-2022, regăsite pe site-ul Regiei

În perioada 2019-2022, din figura de mai sus rezultă următoarele:

1. Suprafața fondului forestier proprietate publică a statului scade, în perioada analizată, cu 5,5 mii ha. Conform datelor din rapoartele regiei indicate mai sus ca sursă a datelor, mișcările de suprafață sunt datorate punerilor în posesie realizate ca urmare a aplicării legii fondului funciar, corecțiilor determinate de lucrări realizate de ocoalele silvice, reamenajărilor de albi, construcției drumurilor forestiere, etc. Din compararea datelor, se observă că cea mai mare parte, de peste 60% din lucrările de regenerare, se datorează regenerărilor pe cale naturală, în întreaga perioadă analizată.

2. Volumul de masă lemnoasă recoltat de pe suprafața fondului forestier proprietate publică a statului a înregistrat, în cei patru ani ai perioadei analizate, un prag minim de 9,2 mil. mc în anul 2020 și unul maxim de 10,1 mil. mc în anul 2021, astfel că în cei 4 ani ai perioadei s-au recoltat 38,1 mil. mc, media anuală fiind de 9,5 mil. mc. Din analiza datelor și informațiilor privind volumul de masă lemnoasă recoltată pe județe, din tabelele anexate la rapoartele anuale, luând în considerare trendul descrescător al volumului de masă lemnoasă pe județe, am constatat că din cele 41 de județe, 7 județe au recoltat, în cei 4 ani ai perioadei de analiză a cheltuielilor, din volumul total de 38.061,6 mii mc un volum de 18.435,6 mii mc (48,4%), cele mai reprezentative fiind județele: Suceava cu 5.361,2 mii mc, Neamț 3.141,0 mii mc, Bacău cu 2.938,2 mii mc, Caraș-Severin cu 2.238,3 mii mc etc.

3. Considerăm necesar, ca pentru o informare corectă a publicului, trebuie să se dea publicității și informații privind cumpărătorii masei lemnoase pe picior și suprafețele de fond forestier (de pădure) cumpărate de fiecare conform contractului de vânzare-cumpărare a masei lemnoase pe picior, volumul de masă lemnoasă recoltată pe județe pentru consumul casnic, prețul adjudecat pentru această categorie de tăieri, prețul cu care se livrează populației lemnul recoltat cu această destinație comparativ cu prețul cu care se livrează masa lemnoasă recoltată pentru comercializare industrială și pentru export, aceste date și informații trebuie să fie preluate sub formă de indicatori în PSI al MMAP.

4. În condițiile în care exploatările de masă lemnoasă sunt, în medie, de 9,5 mil. mc, și suprafața fondului forestier scade, ar trebui avute în vedere măsuri care să urmărească creșterea suprafeței fondului forestier proprietate publică a statului, prin achiziția de terenuri.

5. Din analiza bugetului de venituri și cheltuieli al ROMSILVA pe perioada 2019-2022 rezultă următoarele:

- veniturile totale încasate în cei 4 ani au însumat 10,6 mld. lei, cu un trend sinuos, veniturile din anul 2020 au scăzut față de cele încasate în anul 2019 cu 4,6%, apoi au crescut în anul 2021 cu 17,5%, ca în anul 2022 să crească cu 39,3% față de anul 2021, efect influențat favorabil de creșterea cu 79,4% a prețului mediu de adjudecare dintre cei doi ani și nefavorabil de scăderea volumului de masă lemnoasă recoltată cu 7,6% mai puțin;
- cheltuielile totale efectuate în cei 4 ani au însumat 10,1 mld. lei, înregistrând grafic același trend ca veniturile, atât pe total cât și în structura economică a acestora, care se prezintă astfel:

- ✓ cheltuielile de personal au însumat 5,5 mld. lei, în creștere de la 1,2 mld. lei în anul 2019 la 1,6 mld. lei în anul 2022, acestea reprezentând 54,2% din totalul cheltuielilor care au finanțat drepturile salariale pentru un număr mediu total de salariați. Acest număr a variat de la 16,8 mii în anul 2019, la 15,2 mii în anul 2022 (din care în cele 41 de direcții județene 15,7 mii în anul 2019 și 14,1 mii în anul 2022);
- ✓ cheltuielile pentru bunuri și servicii au însumat 1,6 mld. lei (16,3%) și
- ✓ alte cheltuieli de exploatare au însumat 2,0 mld. lei din total (19,5%)

6. Prețul mediu de adjudecare (lei/mc) la licitațiile/negocierile de masă lemnoasă ca lemn pe picior a crescut, anual, de la 169,00 lei/mc în anul 2019, la 326,60 lei/mc în anul 2022, respectiv cu 93% față de nivelul înregistrat la începutul perioadei; pentru exemplificare, redăm mai jos evoluția acestor prețuri.

**Figura 39. Situație privind evoluția prețurilor medii de pornire a masei lemnoase pe picior oferite și a prețurilor medii obținute la nivelul regiei pe perioada 2018-2023**

| Preț                                                                               | Anul   |        |        |        |        |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                                                                                    | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   |
| Preț mediu de pornire al masei lemnoase oferite lei/mc                             | 147,00 | 149,84 | 143,14 | 197,39 | 220,04 |
| Prețul mediu obținut la nivelul regiei lei/mc                                      | 169,00 | 130,04 | 182,05 | 326,60 | 308,91 |
| Creșterea /descreșterea medie a prețului de adjudecare față de prețul de pornire % | 15%    | -13%   | 27%    | 65%    | 40%    |

*NOTĂ: Datele din tabelul de mai sus au fost preluate din Rapoartele anuale agregate privind activitatea RNP-ROMSILVA pe anii 2018-2023, paragraful 2.2. Valorificarea masei lemnoase ca lemn pe picior, regăsite pe site-ul regiei*

Din figura de mai sus reiese că prețurile medii de pornire la licitațiile organizate în perioada 2019-2023 au fost, cu excepția anului 2020, sub nivelul prețurilor adjudecate; astfel, în anul 2019 a fost mai mic cu 15%, în anul 2020 mai mare cu 13%, în anul 2021 mai mic cu 27% și în anul 2022 mai mic cu 65%. O evaluare mai justă a prețului de pornire al masei lemnoase va avea consecințe favorabile pentru Regie atât în ceea ce privește nivelul prețului adjudecat, cât și în ceea ce privește totalul veniturilor încasate din valorificarea masei lemnoase vândute, cu consecințe directe asupra creșterii cifrei de afaceri a Regiei. Valoarea încasată din valorificarea masei lemnoase în perioada 2019-2022 a însumat 7.673,6 mil. lei, încasări care au avut un trend anual crescător în anii 2020-2022. Aceste venituri au fost folosite pentru finanțarea activităților RNP Romsilva.

#### **Concluzii rezultate în urma analizei cheltuielilor în cele două arii de analiză din domeniul mediului:**

- În ceea ce privește calitatea aerului înconjurător se constată că doar o parte din stațiile de monitorizare a calității aerului respectă standardele stabilite la nivel european în ceea ce privește calitatea datelor înregistrate. Este necesară urgenta punere în aplicare a măsurilor adecvate în vederea conformării valorilor-limită în toate zonele și aglomerările cu standardele UE de calitate a aerului. Neîndeplinirea obligațiilor României cu privire la numărul și tipul punctelor de monitorizare a calității aerului, cât și la calitatea datelor monitorizate sunt situații de declanșare a procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de către statele membre UE care nu se conformează.
- Referitor la gestionarea durabilă a fondului forestier, se constată că sunt necesare măsuri pentru conservarea și dezvoltarea acesteia. Acestea pot urmări intensificarea lucrărilor de regenerare a pădurilor, prin extinderea în principal a suprafețelor regenerare pe cale artificială. Suplimentar se pot avea în vedere măsuri care să urmărească creșterea suprafeței fondului forestier proprietate publică a statului, respectiv gestionarea mai eficientă a exploatarea lemnului precum și reducerea fenomenului tăierilor ilegale de pădure.

## PARTEA a IV-a: Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice

**MĂSURA 1: Realizarea, anual, a Planului de regenerări artificiale, pentru toate suprafețele în care s-au executat tăieri rase, în condițiile prevăzute de lege**

RNP - Romsilva asigură regenerarea arboretelor care sunt parcurse cu lucrări de exploatare din fondul forestier proprietate publică a statului pe care îl are în administrare, dar și din fondul forestier aparținând altor proprietari, persoane fizice ori juridice cu care a încheiat contracte de administrare.

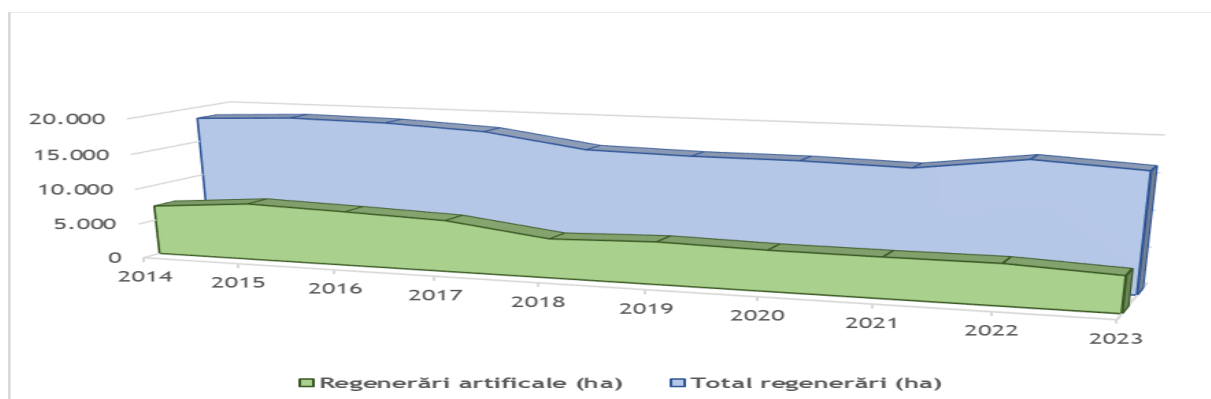
Astfel, pentru fondul forestier pe care îl administrează, RNP - Romsilva va promova *Planul de regenerări artificiale pe termen mediu*, pe care îl va supune aprobării Consiliului de Administrație, care va avea sarcina de a monitoriza realizarea acestuia și de a întocmi Rapoarte anuale de sinteză a monitorizării culturilor instalate, care să cuprindă date referitoare la suprafețe, specii și reușita culturilor.

*Planul de regenerări artificiale pe termen mediu* se va referi la suprafețele de fond forestier pe care nu s-a instalat regenerarea naturală conform soluțiilor tehnice prevăzute de amenajamentele silvice, și care vor fi împădurite artificial, cu respectarea termenelor stabilite de legislația silvică și normele tehnice în vigoare.

Se pot identifica terenuri pretabile împăduririi, avându-se în vedere:

- terenurile cu destinație agricolă;
- terenurile din zonele vulnerabile la riscuri climatice (secetă, incendii, inundații);
- zonele unde este necesar să se realizeze perdele forestiere de protecție la nivel național;
- terenurile din fondul forestier afectate de perturbații biotice sau abiotice, cu dificultăți de regenerare, pretabile reîmpăduririi.

**Figura 40. Situația suprafețelor de pădure regenerate în perioada 2014 - 2023 în fondul forestier, administrat de RNP-Romsilva**



sursa: [https://www.rosilva.ro/articole/prezentare\\_generala\\_p\\_131.htm](https://www.rosilva.ro/articole/prezentare_generala_p_131.htm)

În perioada 2015-2016 s-a constatat o evoluție în gradul de împădurire artificială, însă începând cu anul 2019 gradul de împădurire artificială scade de la an la an.

Dezideratul de creștere a suprafeței acoperite cu păduri nu se definește doar în context european, ci și global, prin Planul strategic pentru păduri al Națiunilor Unite 2030. În acest

cadru mai general România își poate propune un obiectiv strategic de creștere a suprafeței acoperite cu păduri cu 2% până în 2030 și cu 5% până în 2050.

Înființarea de noi păduri nu trebuie să excludă, totuși, obiectivele de restaurare, consolidare sau extindere a pădurilor existente.

În contextul alinierii la politica forestieră europeană, România și-a asumat un document strategic (PNRR) care propune ca țintă, în ceea ce privește înființarea de noi păduri, o suprafață de 26.760 de hectare, până în anul 2026.<sup>39</sup>

Proiectele de împădurire și reîmpădurire urmează să fie realizate prioritar în zonele expuse și vulnerabile la pericolele climatice, în special la secetă și inundații, aceste proiecte reducând riscurile identificate.

Efortul de creștere a suprafeței pădurilor în România trebuie continuat și după implementarea prevederilor PNRR, în perioada 2026-2030 și în perspectiva anului 2050.

---

<sup>39</sup> **Ținta 26** "Suprafețe noi de teren împădurite sau reîmpădurite" din PNRR/Pilonul I. Tranziția verde/Componenta 2. Păduri și protecția biodiversității/ Investiția 1. Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane

## MĂSURA 2: Îmbunătățirea planificării strategice din domeniul mediului

Prin punerea în aplicare a acestei măsuri, PSI al MMAP 2026-2029 va conține, în mod clar, și obiectivele, programele și măsurile instituțiilor publice ce se află în subordine, în coordonare sau sub autoritatea MMAP.

Totodată, se vor completa și indicatorii și sumele alocate pentru fiecare obiectiv, program ori măsură și cu execuția aferentă.

În HG nr.427/2022<sup>40</sup> se prevede, la art.3 alin.(1) lit.g) faptul că metodologia de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a PSI se implementează de către ministere și de SGG. La art.13 alin.(2) din același act normativ sunt stabilite responsabilitățile conducătorilor instituțiilor publice aflate în coordonarea, subordinea sau sub autoritatea unui minister, cu privire la contribuția pe care o aduce instituția condusă de aceștia la PSI al ministerului.

În plus, la *secțiunea I.1 Concept și aplicabilitate* din cadrul Metodologiei, se arată că PSI reflectă obiectivele, bugetele programelor și măsurile unuia sau ale mai multora "domenii de politici publice aflate în responsabilitatea unui minister, care, în calitate de ordonator principal de credite, împreună cu entitățile pe care le are în subordine, în coordonare sau sub autoritate, le planifică pe perioada a patru (4) ani".

Aceste prevederi din HG nr.427/2022 se vor aplica și instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, iar în situația în care se apreciază că actul normativ nu este acoperitor sau clar, acesta va fi modificat ori completat în cel mai scurt timp posibil. Astfel, în următorul PSI al MMAP se vor regăsi, într-o anexă separată obiectivele, programele și măsurile instituțiilor publice aflate în subordine, în coordonare sau sub autoritatea MMAP, finanțate de la bugetul de stat sau din venituri proprii, precum și sumele alocate pentru fiecare obiectiv, program ori măsură și cu execuția aferentă.

În ceea ce privește indicatorii utilizați în PSI al MMAP, aceștia vor fi completați cu indicatorii de rezultat și de performanță specifici instituțiilor publice aflate în subordine, în coordonare sau sub autoritatea MMAP.

Din analiza asupra obiectivelor, acțiunilor și măsurilor din PSI al MMAP 2024-2027 în concordanță cu programele bugetare ale MMAP, considerăm că este nevoie de o abordare mai transparentă în ceea ce privește finanțarea domeniului, din toate sursele, cu includerea mai multor indicatori de rezultat și o monitorizare mai atentă a realizării acestora.

În PSI MMAP 2024-2027 nu există indicatori de eficiență ori ținte planificate semestrial, potrivit Metodologiei de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale aprobată prin HG nr.427/2022. Potrivit Metodologiei, aceste informații sunt menționate doar în planurile de activitate pentru implementarea PSI-urilor. Însă, aceste informații sunt solicitate, atât în procesul de raportare semestrială/anuală, cât și în raportarea execuției bugetare, elaborată de direcția economică, potrivit Metodologiei de elaborare și execuție a programelor bugetare aprobată prin HG nr.467/2022. Este necesar să existe o corelare în aplicarea Metodologiei de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 427/2022 și în aplicarea Metodologiei de elaborare și execuție a programelor bugetare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 467/2022.

<sup>40</sup> HG nr.427/2022 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale, publicată în MOF nr.301/2022

### **MĂSURA 3: Crearea cadrului legal și instituțional pentru raportare și schimb de informații cu Comisia Europeană în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice**

Pentru asigurarea unui proces sustenabil și riguros pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților MMAP în ceea ce privește evaluarea calității aerului și a tendinței nivelului de emisii de poluanți atmosferici este necesar un parteneriat cu autoritățile și instituțiile cu atribuții în domeniul mediului (Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, ministerele de resort cu responsabilități pentru activitățile generatoare de emisii, ANMAP, etc.), precum și cu institutele de cercetare-dezvoltare care dețin informații și expertiză în domeniu și care sunt în legătură permanentă cu mediul academic, fapt care asigură un mediu propice inovării și adaptării permanente la cele mai noi mijloace de realizare a activităților specifice.

Totodată identificarea și selecția de entități competente (experți individuali/ instituții/ societăți comerciale, etc.) care dețin expertiză dovedită pentru prelucrarea datelor și informațiilor și întocmirea rapoartelor conform cerințelor de raportare de la nivel UE este esențială în asigurarea unui grad ridicat de acuratețe și calitate a datelor raportate, precum și a unei trasabilități în ceea ce privește datele raportate și a fundamentărilor tehnice care au stat la baza acestora.

Această colaborare ar genera, în mod fundamentat, la identificarea și implementarea unor măsuri eficiente, la nivel național, de reducere a emisiilor pe sectoarele de activitate generatoare de emisii, care să fie puse în aplicare de autoritățile centrale (ministere de resort) implicate conform legislației în domeniu/operatori economici etc., și care să conducă la respectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor. Măsurile ar putea fi aplicate și la nivel local, după caz, în vederea respectării standardelor de calitate a aerului. Această colaborare ar contribui implicit la închiderea unor proceduri de infringement și asigurarea îndeplinirii obligațiilor de raportare și schimb de informații cu CE asupra datelor raportate.

Justificarea unui astfel de demers este fundamentată de faptul că, în perioada 2021- 2023, MMAP a derulat proceduri de achiziție, prin licitație deschisă, pe cele două domenii conexe privind respectarea angajamentelor naționale de emisii de poluanți atmosferici și, respectiv, evaluarea calității aerului pentru realizarea de studii necesare pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare la CE. Studiile implică efectuarea de analize aprofundate și formularea de fundamentări tehnice (judicata expertului) în ceea ce privește:

- inventarierea emisiilor de poluanți atmosferici care necesită competență specifică pe sectoarele de activitate generatoare de emisii (energie - inclusiv arderi în surse staționare - rezidențial/comercial/instituțional, transport, procese industriale, agricultură, deșeuri etc.);

- realizarea de modelări matematice a dispersiei emisiilor de poluanți în aer, utilizarea de modelări/estimări pentru realizarea de prognoze de emisii;

- utilizarea de modelări/estimări pentru evaluarea calității aerului, precum și analiza și fundamentarea rezultatelor obținute pentru atingerea obiectivelor contractelor de achiziții.

Cu toate că MMAP a derulat și consultări de piață cu potențiali operatori economici, aceste proceduri au fost finalizate, în mod repetitiv, prin anulare, fie din lipsă de ofertanți, fie ofertele depuse au fost declarate neconforme/inadmisibile, aspecte ce confirmă faptul că tematica studiilor care au făcut obiectul procedurilor de achiziție reprezintă un segment de nișă pe piață, iar numărul operatorilor economici de la nivel național care ar putea realiza

astfel de studii necesare pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare pe aceste domenii la CE este unul scăzut. Motivele principale de neparticipare la licitații, invocate de operatorii economici de pe piață, au fost nivelul scăzut al datelor necesare raportat la termenele scurte de realizare a studiilor (de ex. inventare locale de emisii, premisele socio-economice pe termen mediu (anul 2030) și lung (anul 2050) pentru indicatorii privind activitățile generatoare de emisii, etc.), ceea ce ar influența negativ rezultatele studiilor, acestea fiind lipsite de consistență și de certitudini. Totodată, de-a lungul timpului, operatorii economici nu au mai dezvoltat competențe specifice pentru realizarea unor astfel de studii de cercetare, dată fiind și neasigurarea de către MMAP a unei trasabilități din lipsă de fonduri, de personal, de date și informații suport necesare.

În plus, frecvența anuală pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare la CE implică un proces dinamic, continuu și complex pentru realizarea acestor studii, care necesită identificarea surselor de finanțare și derularea procedurilor de achiziție. Acesta s-a dovedit a fi un proces greoi, raportat la constrângerile și termenele de realizare, cu o probabilitate ridicată de nerealizare a obligațiilor de raportare la CE.

Mai mult, îndeplinirea obligațiilor de raportare implică, de asemenea, un proces de cooperare stabilă, de lungă durată, prin schimb reciproc de informații cu caracter foarte tehnic între experții de la nivelul MMAP, echipa de experți ai CE și cea de suport tehnic de la nivelul Agenției Europene de Mediu. Raportarea către CE constă în transmiterea de date și informații/rapoarte cu fundamentări tehnice privind datele naționale raportate, rezultate prin studii realizate printr-un contract de prestări servicii atribuit în urma derulării unor proceduri de licitație de achiziții publice. Ulterior transmiterii acestor date, experții contractați de CE le analizează și, de regulă, solicită informații suplimentare/clarificări cu privire la datele raportate cu formularea de recomandări ori corecții tehnice, însă contractul de prestări servicii nu are cum să acopere și această parte dat fiind faptul că nu există o predictibilitate în ceea ce privește informațiile suplimentare/natura clarificărilor solicitate de CE, ceea ce implică o comunicare mai puțin riguroasă din punct de vedere a fundamentărilor tehnice la informațiile suplimentare/clarificările solicitate de experții CE asupra datelor raportate. În acest context, îndeplinirea obligațiilor de raportare către CE pentru anumite tipuri de raportări care implică elaborarea de studii/prelucrări de date și informații este extrem de dificil de realizat aplicând procedurile de licitații publice, fiind necesară asigurarea stabilității, rigurozității și continuității procesului de colectare și prelucrare a datelor din domeniul calității aerului și emisii atmosferice și de întocmire a rapoartelor potrivit cerințelor legislației europene, prin crearea cadrului legal și instituțional pentru instituirea Programului privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente selectate pentru evaluarea calității aerului și a tendinței nivelului de emisii de poluanți atmosferici, potrivit responsabilităților fiecăreia, în elaborarea rapoartelor care constituie obligații de raportare către instituțiile UE

Finanțarea programului în ceea ce privește evaluarea calității aerului și a tendinței nivelului de emisii de poluanți atmosferici se va asigura din bugetul Fondului pentru Mediu.

#### **MĂSURA 4: Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (RNMCA) conform prevederilor legislative europene**

Din analiza indicatorilor specifici de măsurare și evaluare a calității aerului, rezultă faptul că România se confruntă cu probleme cauzate de depășirea valorilor limită pentru o serie de poluanți, fapt care afectează sănătatea populației. Menționăm că poluarea aerului prezintă un risc major pentru sănătatea publică, provocând peste 25.000 de decese premature pe an în România<sup>41</sup> - spre exemplu, pentru depășirea nivelului de NO<sub>2</sub>, București se află pe ultimul loc, în ultimii 5 ani, în raport cu celelalte capitale ale statelor membre UE.

Legislația UE privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa impune statelor membre să evalueze calitatea aerului pe întreg teritoriul lor și să ia măsuri pentru a limita expunerea cetățenilor la poluanți. România a stabilit o rețea de monitorizare a calității aerului conformă cu prevederile legislative europene, însă aceasta necesită dezvoltare și întreținere continuă pentru a evalua, în mod eficient, calitatea aerului.

Întrucât România nu a asigurat un număr și un tip de puncte de prelevare adecvate și nu a furnizat un procent suficient de date valabile, Comisia Europeană a emis, în iunie 2017, o scrisoare de punere în întârziere a României, revenind cu o scrisoare de punere în întârziere suplimentară, în iulie 2019, și cu un aviz motivat în iunie 2023, în care se menționează: *”Comisia consideră că există încă lacune în ceea ce privește numărul și tipul adecvat de puncte de prelevare, cerințele legale privind tipurile de puncte de prelevare și obiectivele de calitate a datelor”*. În cazul în care nu se vor lua măsuri corespunzătoare, Comisia poate să sesizeze Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

În mai 2020, Comisia Europeană a emis o scrisoare de punere în întârziere în ceea ce privește nerespectarea valorilor-limită anuale/orare pentru dioxidul de azot care vizează cinci aglomerări (București, Iași, Timișoara, Cluj, Brașov) și, implicit, nestabilirea, în planurile privind calitatea aerului, a tuturor măsurilor adecvate sau prin neadoptarea unui plan privind calitatea aerului, astfel încât perioada de depășire să fie cât mai scurtă cu putință în zonele menționate.

În data de 30 aprilie 2020 a fost pronunțată hotărârea Curții de Justiție UE în cauza C-638/18 privind depășirea valorilor-limită pentru microparticule (PM<sub>10</sub>) în aglomerarea București.

În acest context, pentru luarea măsurilor adecvate, este necesar să se acționeze în sensul asigurării mijloacelor prin care să se evalueze corespunzător calitatea aerului, în cadrul *Programului de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA)*, finanțat din bugetul Fondului pentru Mediu.

În baza HG nr.858/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a Programului de dezvoltare și optimizare a RNMCA, cu modificările și completările ulterioare, și a Contractului de finanțare nerambursabilă nr.289/N/26.11.2011, cu modificările ulterioare, în luna octombrie 2023, MMAP a semnat un acord cadru pentru „Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (servicii de optimizare pentru echipamente și achiziție de echipamente noi)”.

Având în vedere fondurile financiare alocate din bugetul Fondului pentru mediu, în luna februarie 2024, a fost semnat primul contract subsecvent prin care s-au achiziționat servicii de revizie generală pentru anumite echipamente din toate stațiile de monitorizare a calității

<sup>41</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/EN/MEMO\\_17\\_1577](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/EN/MEMO_17_1577)

aerului din RNMCA, consumabilele necesare funcționării anumitor echipamente, precum și furnizarea de echipamente pentru înlocuirea unor echipamente uzate fizic și moral.

În luna martie 2024 a fost semnat cel de-al doilea contract subsecvent care cuprinde prestarea serviciilor de întreținere preventivă timp de 12 luni pentru anumite echipamente din stațiile automate din cadrul RNMCA și relocarea unor echipamente în vederea respectării angajamentelor asumate de România prin răspunsurile Comisiei Europene în procedurile de infringement.

În luna septembrie 2024 a fost semnat cel de-al treilea contract subsecvent care cuprinde prestarea serviciilor de reparații pentru echipamentele pentru care a fost realizată revizia generală, prestarea de servicii de revizie generală pentru echipamentele din cadrul RNMCA care nu au făcut obiectul primului contract subsecvent, consumabilele necesare funcționării anumitor echipamente, relocarea unor echipamente în vederea respectării angajamentelor asumate de România prin răspunsurile Comisiei Europene în procedurile de infringement, precum și furnizarea de echipamente pentru înlocuirea unor echipamente uzate fizic și moral.

Începând cu anul 2025 urmează să fie semnate noi contracte subsecvente care vor avea ca obiect prestarea de servicii de reparații pentru echipamentele pentru care a fost finalizată revizia generală, întreținere preventivă pentru 12/24 luni, furnizarea de consumabile în vederea asigurării continuității funcționării echipamentelor de măsurare, precum și furnizarea de echipamente în vederea respectării angajamentelor asumate de România prin răspunsurile Comisiei Europene în procedurile de infringement.

Conform prevederilor HG nr.689/2024 pentru modificarea art.1 din HG nr.858/2011 și pentru completarea art.2 din HG nr.185/2011 privind stabilirea unor măsuri în vederea finanțării unor proiecte și programe din bugetul Fondului pentru mediu, perioada de acordare a finanțării din bugetul Fondului pentru mediu pentru RNMCA se prelungește până la sfârșitul anului 2030 și se aprobă alocarea din bugetul Fondului pentru mediu a sumei de 450.000 mii lei, în perioada 2011 - 2030.

În data de 20 noiembrie 2024 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Directiva (UE) 2024/2881 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare).

Această directivă are ca obiectiv principal stabilirea unor standarde UE pentru anul 2030, în ceea ce privește indicatorii de calitate a aerului monitorizați, mult mai restrictive față de cele existente, fiind urmărită alinierea cu orientările Organizației Mondiale a Sănătății.

Pe de altă parte, prin noua directivă au fost revizuite și anumite criterii de amplasare a punctelor fixe de monitorizare a calității aerului și au fost instituite noi cerințe privind monitorizarea calității aerului (ex. supersiturile de monitorizare).

**În acest context, va fi necesară verificarea performanțelor RNMCA și analiza amplasamentelor celor 198 de puncte fixe de monitorizare a calității aerului, în funcție de criteriile revizuite conform prevederilor noii directive.**

Verificarea performanțelor RNMCA este prevăzută în proiectul *“Îmbunătățirea sistemului de evaluare și monitorizare a calității aerului la nivel național”*, cod MySMIS2021 323103 (finanțare Etapa II prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027), pentru care urmează să se semneze contractul de finanțare.

Pentru conformarea cu prevederile noii directive, în ceea ce privește atât analiza amplasamentelor în care sunt situate în prezent cele 198 de puncte fixe de monitorizare a

calității aerului, cât și relocarea/mutarea stațiilor existente și achiziția de noi stații și echipamente de monitorizarea a calității aerului, în Programul Dezvoltare Durabilă (2021-2027), finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), *Acțiunea 2.2 - Îmbunătățirea monitorizării calității aerului pentru îndeplinirea cerințelor de monitorizare și reducere a emisiilor rezultate din directive*, prin care s-au prevăzut fonduri în valoare de 700.000 euro (85% valoare maximă a finanțării acordate pentru costurile totale eligibile din FEDR și 15% contribuția eligibilă minimă a beneficiarului).

De asemenea, cheltuielile de achiziții de noi echipamente, pot fi finanțate din bugetul Fondului pentru Mediu, în baza HG nr.858/2011, cu modificările ulterioare.

Prin documentele de planificare strategică, se prevede ca, până la finalul anului 2028, RNMCA să cuprindă 261 de puncte fixe de monitorizare a calității aerului.

În urma evaluării calității aerului la nivel național se realizează încadrarea în regimuri de gestionare a ariilor din zonele și aglomerările prevăzute în anexa nr.2 din Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător.

În baza prevederilor legale în vigoare, sunt stabilite obligații ale unităților administrativ - teritoriale în ceea ce privește elaborarea, implementarea și monitorizarea următoarelor tipuri de planuri: planuri/planuri integrate de calitate a aerului; planuri de menținere a calității aerului; planuri de acțiune pe termen scurt.

Planul/planul integrat de calitatea aerului reprezintă setul de măsuri cuantificabile din punct de vedere al eficienței lor, pe care titularul/titularii de activitate trebuie să le ia astfel încât, pentru poluanții atmosferici considerați în evaluarea calității aerului, să fie respectate valorile limită sau, după caz, valorile țintă, astfel cum sunt ele stabilite în anexa nr.3 din Legea nr.104/2011, cu modificările ulterioare.

În situația în care doar pentru un singur poluant se depășește valoarea limită prevăzută în Legea nr.104/2011, cu modificările ulterioare, privind calitatea aerului înconjurător se întocmește un plan de calitate, iar în cazul în care pentru același areal se depășesc valorile limită pentru doi sau mai mulți poluanți, atunci se va întocmi un plan integrat de calitatea aerului.

În scopul atingerii obiectivelor relevante de mediu, planurile de calitate a aerului cuprind măsuri potrivite, astfel încât perioada de depășire a valorilor limită să fie cât mai scurtă cu putință. Planurile de calitate a aerului pot include, în plus, măsuri specifice vizând protecția grupurilor sensibile ale populației, inclusiv copiii.

Responsabilitatea pentru elaborarea și implementarea măsurilor incluse în plan revine primarilor.

Planul de menținere a calității aerului reprezintă setul de măsuri pe care titularul/titularii de activitate trebuie să le ia astfel încât nivelul poluanților să se păstreze sub valorile limită sau, după caz, valorile țintă, astfel cum sunt ele stabilite în anexa nr.3 din Legea nr.104/2011, cu modificările ulterioare.

Responsabilitatea pentru elaborarea și implementarea măsurilor incluse în plan revine consiliilor județene.

## MĂSURA 5: Consolidarea rapoartelor privind starea mediului către instituțiile europene și internaționale

În PSI al MMAP 2025-2028, la Obiectivul Strategic 4 Protecția mediului, este prevăzut Programul 4.3 *Evaluarea și gestionarea calității aerului, emisiilor atmosferice, zgomotului ambiant și prevenirea și controlul poluării, inclusiv prin promovarea instrumentelor de performanță de mediu și consolidarea rapoartelor către instituțiile europene și internaționale.*

Unul dintre punctele necesare pentru realizarea acestui Program se referă la realizarea de Rapoarte privind Starea Mediului.

La nivel național, MMAP întocmește prin intermediul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și Ariei Protejate (ANMAP) rapoarte anuale privind starea mediului, conform OMMA nr.618/2015. Ministerul coordonează elaborarea „Raportului anual privind starea mediului în România” de către ANMAP, aprobă conținutul cadru al acestuia conform cerințelor Raportului anual privind starea mediului în România conform cerințelor Raportului European de Stare a mediului (SOER), evaluează și aprobă raportul înainte de publicarea acestuia pe site-ul ANMAP - secțiunea „Raport privind starea mediului în Romania”.

Raportul asigură informarea publicului, mediului științific, mediului de afaceri, mediului politic și a societății civile, cu privire la evoluția calității factorilor de mediu, urmărind să descrie, cât mai apropiat de modelul european, tendințele din acest domeniu și prognoza impactului la nivelul României.

Raportul conține 12 domenii tematice (Calitatea și poluarea aerului înconjurător; Apa; Solul; Utilizarea terenurilor; Protecția naturii și biodiversitatea; Pădurile; Resursele materiale și deșeurile; Schimbările climatice; Mediul urban, sănătatea și calitatea vieții; Radioactivitatea mediului; Consumul și mediul înconjurător; Tendințele și schimbările din România comparativ cu Uniunea Europeană) tratate prin utilizarea a 37 de indicatori de bază (Core Set Indicators - CSI) stabiliți de Agenția Europeană de Mediu (AEM) completați cu alți 34 de indicatori specifici, conform ghidului de elaborare al raportului aprobat prin OMMA nr.618/2015.

Datele colectate la nivel județean și național sunt eterogene și nu acoperă toți indicatorii menționați prin ghid și nici nu asigură o corelare a acestora cu indicatorii stabiliți pentru cele 17 ODD-uri din SNDDR și cu cei precizați prin Recomandarea Consiliului privind informarea și raportarea de mediu (OECD/LEGAL/471). Astfel, se impune realizarea următoarelor aspecte:

- corelații între indicatorii AEM - SNDDR - OECD stabilite printr-un cadru național, deoarece evaluarea rapoartelor de mediu de către AEM și OECD impune evaluări de: guvernanță, indicatori de mediu și indicatori de progres către sustenabilitate, verificări încrucișate ale indicatorilor de mediu respectiv OECD de interes pe probleme de referință la scală europeană sau internațională.
- prezentarea datelor și seturilor de indicatori în formatele simplificate prezentate de AEM drept exemple de bună practică și identificarea/armonizarea seturilor de indicatori identificați de INS pentru dezvoltarea durabilă cu cei solicitați de OECD pentru rapoartele de mediu. (Legal OECD/471), întrucât rapoartele anuale de mediu

trebuie să fundamenteze politicile, strategiile și deciziile de mediu la nivel național/local;

- crearea unei rețele de furnizori și a unui format simplificat, unitar pentru nivel local/național, bazat pe culegerea de informații, schimbul de opinii și utilizarea cunoștințelor furnizorilor de informații și elaboratorilor, ușor de urmărit și cu accent pe trendurile europene din domeniul analizat (strategia AEM-Eionet 2021-2030, al-VIII-lea Program de Acțiune pentru Mediu și Acordul Verde European), întrucât datele din rapoartele locale sunt utilizate la nivel național.

Elaborarea *Raportului European de Stare a mediului (SOER)* implică utilizarea bazelor de date și a statisticilor gestionate de structurile tehnice din cadrul MMAP, Agenției Naționale de Mediu și Agențiilor județene pentru Protecția Mediului. Totodată, sunt solicitate date de la furnizorii de informații precizați în *Ghidul din OMMAP nr.618/2015*, cum ar fi: INS, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Economiei, Ministerul Energiei, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Comisia Națională de Prognoză, Inspectia Muncii, Institutul Național de Sănătate Publică, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor, INCD în Silvicultură "Marin Drăcea", INCD pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului - ICPA București, Administrația Fondului pentru Mediu, Administrația Națională "Apele Române", Administrația Națională de Meteorologie, Garda Națională de Mediu, INCD Marină "Grigore Antipa".

Aceștia transmit ANMAP informații specifice domeniului gestionat, pentru anul de realizare al raportului comparativ cu ultimii cinci ani, sub forma unor serii de date prezentate tabelar și grafic, însoțite de o evaluare a tendințelor/perspectivelor domeniului, tratând cu prioritate indicatorii pentru România din domeniul gestionat. INS, responsabil național pentru conturile de mediu, împreună cu instituțiile menționate anterior, furnizează AEM datele și informațiile pentru cei 71 de indicatori prezentați în *Raportului European de Stare a mediului (SOER)*.

Astfel, pentru realizarea și consolidarea rapoartelor către instituțiile europene și internaționale se impune constituirea unor Grupuri Tematice de Mediu (GTM), similare grupurilor tematice europene, coordonate de la nivelul MMAP cu sprijinul ANMAP care va asigura secretariatul, și vor acoperi întregul spectru al factorilor de mediu, respectiv:

- calitatea aerului
- raportul european de starea mediului
- biodiversitatea și ecosistemele
- economia circulară și utilizarea resurselor
- adaptarea la schimbările climatice și LULUCF
- atenuarea schimbărilor climatice
- integrarea și digitalizarea datelor
- sănătatea umană și mediu
- tranzițiile de durabilitate

Activitatea acestor GTM va consta în:

- identificarea și introducerea în Raportul anual privind starea mediului în România a unor noi seturi de indicatori ai AEM, precum și interpretarea acestora în asociere cu alte informații;
- prezentarea datelor și seturilor de indicatori în formatele simplificate prezentate de AEM drept exemple de bună practică;
- identificarea/armonizarea seturilor de indicatori identificați de INS pentru dezvoltarea durabilă cu cei solicitați de OECD pentru rapoartele de mediu.

Măsura de eficientizare propusă, prevede 4 acțiuni, respectiv:

1. Revizuirea (modificarea și completarea) legislației naționale privind elaborarea Raportului anual de starea mediului în România conform cerințelor SOER, în sensul alinierii informațiilor furnizate către AEM la cele ale statisticilor formulate de către grupurile tematice europene.
2. Stabilirea la nivel național a cadrului legal care să prevadă înființarea și operaționalizarea unor GTM similare grupurilor tematice europene, coordonate de la nivelul MMAP cu sprijinul ANMAP.
3. Revizuirea și completarea la nivel național a indicatorilor relevanți și fiabili pentru politici, pentru a măsura performanța de mediu și progresul către dezvoltarea durabilă și pentru a integra procesul decizional de mediu și economic.
4. Revizuirea Ghidului de elaborare a Raportului anual privind starea mediului în România conform SOER 2025, în urma achiziționării unui contract de servicii, finanțat din taxele colectate de Fondul de Mediu.

Măsura de eficientizare corespunde Măsurii 4.3.4 Elaborarea studiilor, strategiilor, planurilor, rapoartelor în domeniul controlului poluării, calității aerului, zgomot, legislație orizontală și schimbări climatice din PSI al MMAP 2025-2028 care are următorii indicatori de realizare:

| Măsura                                                                                                                                                                             | Indicatori de realizare | Unitate de măsură | Țintă 2025 | Țintă 2026 | Țintă 2027 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------|------------|------------|------------|
| Măsura 4.3.4 Elaborarea studiilor, strategiilor, planurilor, rapoartelor în domeniul controlului poluării, calității aerului, zgomot, legislație orizontală și schimbări climatice | nr                      | nr                | 11         | 16         | 13         |

sursa: PSI MMAP 2025-2028 pg.93

Finanțarea acestei măsuri se realizează, potrivit anexei 3B din PSI MMAP 2025-2028, după cum urmează:

| mii lei/an                                                                                                                                                                     |                           |                          |                  |                  |                  |                        |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------------|---------------|
| M 4.3.4. Elaborarea studiilor, strategiilor, planurilor, rapoartelor în domeniul controlului poluării, calității aerului, zgomot, legislație orizontală și schimbări climatice | Execuție preliminară 2024 | Propuneri An curent 2025 | Estimări An 2026 | Estimări An 2027 | Estimări An 2028 | Estimări Ani ulteriori | Total         |
| <b>Total PSI</b>                                                                                                                                                               | <b>1.400</b>              | <b>3.200</b>             | <b>4.993</b>     | <b>3.000</b>     | <b>1.000</b>     | <b>1.000</b>           | <b>14.593</b> |
| Buget de Stat                                                                                                                                                                  | 0                         | 2.000                    | 1.600            | 800              | 0                | 1.000                  | 5.400         |
| Buget Venituri proprii                                                                                                                                                         | 1.400                     | 1.200                    | 3.393            | 2.200            | 1.000            | 0                      | 9.193         |

Acțiunile propuse prin această măsură vor contribui la eficientizarea costurilor prin:

- optimizarea fluxului de colectare a datelor necesare pentru rapoartele naționale și rapoartele europene de mediu, datorită identificării și evaluării de către GTM a celor mai relevante date disponibile la nivel național pe segmentele solicitate de către Agenția Europeană de Mediu pentru rapoartele europene;
- revizuirea la nivel național, de către GTM, a indicatorilor relevanți și fiabili existenți, dar neutilizați actual, pentru politici, pentru a măsura performanța de mediu și progresul către dezvoltarea durabilă și pentru a integra procesul decizional de mediu și economic;
- economie la bugetul de stat a sumei de 1.600 mii lei necesară achiziționării Studiului pentru revizuirea Ghidului de elaborare a Raportului anual privind starea mediului în România conform SOER 2025 și pentru înființarea GTM (respectiv organizarea, componența, atribuțiile și funcționarea) similare grupurilor tematice europene care va fi finanțat din taxele colectate de Fondul de Mediu.

## **MĂSURA 6: Actualizarea cadrului legal în vigoare, pentru eficientizarea și transparentizarea activităților din sectorul forestier**

1. Elaborarea și aprobarea Metodologiei privind licitațiile publice pentru executarea prestărilor de servicii de exploatare forestieră așa cum prevede art.III din *Legea nr. 197/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008 - Codul silvic*.

În prezent se înregistrează blocaje în activitatea de exploatare forestieră create de lipsa unei metodologii privind licitațiile publice pentru executarea prestărilor de servicii în acest domeniu, întrucât acestea derogă de la prevederile *Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*.

*Legea nr.197/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008*, prevede la art.III faptul că, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii, se va elabora și aproba, prin hotărâre a Guvernului, Metodologia privind licitațiile publice pentru executarea prestărilor de servicii de exploatare forestieră.

2. Modificarea și completarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.715/2017 pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică*, în sensul introducerii posibilității valorificării previzionate pentru sortimentul buștean gater (cel puțin în cazul speciilor: rășinoase, fag, plop, salcie).

Modificările propuse sunt necesare pentru o valorificare mai rapidă a lemnului fasonat și evitarea blocării platformelor primare sau a depozitelor permanente de material lemnos precum și pentru evitarea deprecierii lemnului fasonat din cauza depozitării îndelungate și pentru a evita depozitarea pe durata verii a lemnului fasonat de rășinoase (probleme în zonele de munte cu depozitarea cantităților mari de lemn fasonat și atacul dăunătorilor) a lemnului de fag, plop, salcie (la care intervine degradarea lemnului mai ales pe perioada verii din cauza temperaturilor ridicate respectiv fenomenul de încingere și răscoacere). În plus, prin vânzarea previzionată există premisa valorificării respectivei loturi înainte de recoltarea lemnului evitându-se depozitarea pe o perioadă mare de timp a loturilor de la momentul constituirii și până la momentul contractării și livrării (respectarea termenului de anunțare a licitației prevăzut de regulamentul de valorificare, reluarea procedurilor de licitare a loturilor neadjuocate în unele cazuri, etc). Spre exemplu, anunțarea oferiții la licitație a loturilor se realizează cu cel puțin 10 luni înainte de data licitației, perioadă la care se adaugă timpul necesar constituirii acestora (recoltarea lemnului, sortare pe sortimente și clase de calitate), derularea procedurii de licitație, încheierea contractelor, livrarea loturilor contractate.

3. Actualizarea cadrului legal pentru diversificarea veniturilor în vederea asigurării unui nivel adecvat de finanțare a ariilor naturale protejate, administrate de către administrațiile parcurilor naționale și naturale din subordinea RNP-Romsilva, prin modificarea și completarea *OMMAP nr. 3836/2012 cu modificările și completările ulterioare*, în sensul suplimentării paletelor tarifelor care pot fi instituite de către administratorii ariilor naturale protejate.

Odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 220/2019 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului*, s-au modificat și dispozițiile art. 30 alin.

(3)-(5) din *OUG nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice*, care reglementa sistemul de tarife ce pot fi instituite de către administratorii ariilor naturale protejate. Acestea din urmă au dobândit caracter limitativ (comparativ cu dispozițiile anterioare intrării în vigoare a Legii nr.220/2019), restrângând într-o manieră nejustificată paleta categoriilor de tarife ce pot fi instituite de către administratorii ariilor naturale protejate, fapt ce a generat un impact negativ asupra veniturilor obținute de către administrațiile de parcuri din subordinea RNP-Romsilva. Această situație a produs repercusiuni, în mod indirect, asupra alocării financiare dedicată managementului ariilor naturale protejate administrate.

Astfel, potrivit art.I pct.9 din *Legea nr.220/2019*, categoriile de tarife ce pot fi instituite de către administratorii ariilor naturale protejate sunt cele specificate expres în OMMAF nr.3836/2012, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: tariful de vizitare a ariilor naturale protejate; tariful pentru analizarea documentațiilor și eliberarea de avize conform legii și tariful pentru fotografiatul și filmatul în scop comercial.

Ori, administrațiile parcurilor naționale și naturale au, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, o serie de atribuții și competențe în domeniul protecției naturii și în domeniile conexe acestuia, cu incidență asupra domeniului specific de activitate, multe dintre acestea implicând reglementarea modului de desfășurare a diverselor activități pe raza ariilor naturale protejate cu scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție și conservare a bunurilor patrimoniului natural care au fundamentat declararea acestor arii protejate. În acest sens, nu toate activitățile/planurile/proiectele cu posibil impact asupra ariilor naturale protejate se circumscriu sferei activităților/planurilor/proiectelor supuse procedurilor de reglementare din punct de vedere al protecției mediului și, prin urmare, nu se subsumează categoriilor care pot face obiectul tarifului „*de analiză a documentațiilor și eliberarea de avize conform legii*” prevăzut de OMMAF nr.3836/2012 cu modificările și completările ulterioare, însă aprobarea/avizarea acestora necesită realizarea unei analize temeinice din partea administrațiilor de parcuri în vederea determinării și evaluării impactului potențial asupra elementelor de interes conservativ și stabilirii măsurilor adecvate de reducere/eliminare a impactului, fapt ce implică atât verificarea în teren a amplasamentului viitoare/viitorului activități/plan/proiect, cât și analiza la birou, a documentațiilor depuse de titulari.

Realizarea activităților sus - menționate implică nu doar un efort suplimentar de timp pentru administrațiile de parcuri, ci și o alocare financiară care să acopere costurile aferente resurselor umane și logistice implicate în procesul de aprobare/avizare.

De asemenea, având în vedere că unul dintre obiectivele de conservare aferente parcurilor naționale și naturale este promovarea și dezvoltarea ecoturismului, apreciem necesară extinderea sferei tarifelor care pot fi instituite pentru prestarea a diverse servicii oferite turiștilor, în scopul promovării ariilor naturale protejate administrate și practicării turismului sustenabil, în condițiile valorificării infrastructurii specifice de vizitare și a dotărilor deținute de administratori (ex. tarife pentru închiriere de ambarcațiuni, mijloace auto, biciclete, bărci pneumatice, săli de conferință, alte bunuri, tarif de campare, etc.).

Având în vedere aspectele expuse și ținând seama de necesitatea asigurării unui nivel adecvat de finanțare a ariilor naturale protejate administrate de către administrațiile parcurilor naționale și naturale din subordinea RNP - Romsilva, în vederea implementării

planurilor de management și/sau a obiectivelor și măsurilor de conservare specifice elementelor patrimoniului natural protejat, este necesară modificarea OMMAP nr. 3836/2012 cu modificările și completările ulterioare, în sensul suplimentării paletelor tarifelor care pot fi instituite de către administratorii ariilor naturale protejate cel puțin cu următoarele tarife: tarif de campare; tarif servicii plimbare de agrement/transport cu ambarcațiunile/mijloacele auto deținute de administratorul ariei naturale protejate; tarife servicii închiriere: ambarcațiuni (de diferite tipuri ex. caiac, canoe, bărci cu motor), mijloace auto, biciclete, bărci pneumatice, săli de conferință, alte bunuri; tarife servicii turism ecvestru; tarif servicii organizare activități de observare faună/loră/elemente naturale; tarif servicii ghidare/însoțire vizitatori; tarif servicii cazare; tarif eliberare permis ședere 24 h; tarif servicii asistență tehnică de specialitate și servicii specializate; tarif servicii analiză documentații și emitere avize/acorduri/puncte de vedere/adeverințe, pentru/cu privire la activități/planuri/proiecte care nu fac obiectul procedurilor de reglementare din punct de vedere al protecției mediului; tarif de analiză a documentației și emitere a avizului, în cadrul procedurii administrative de inițiere a concesiunii; tarif servicii emitere acord pentru organizare evenimente, team-building-uri, tabere; tarif servicii acostare ambarcațiuni deținute de terți, la pontoanele deținute de administratorul ariei naturale protejate; tarife comercializare materiale promoționale/produse.

## **MĂSURA 7: Îmbunătățirea procesului de prevenire și combatere a faptelor ilegale din domeniul silvic, care vizează cazurile de tăieri ilegale de arbori**

Din analiza contextului problemei a rezultat că, în ultimii 30 de ani, statul român nu a avut o strategie națională funcțională în domeniul forestier. Existența fenomenului tăierilor ilegale a fost recunoscută în documentele programatice ale guvernării, încă din anul 2007, însă strategiile forestiere naționale formulate au avut serioase carențe metodologice întrucât:

- măsurile nu au avut precizate surse de finanțare;
- indicatorii de progres ai nivelului implementării politicii erau nespecfici, nespecificați sau neprecizați;
- nu erau indicați responsabilii procesului de evaluare;
- nu erau indicate modalitățile de colectare a datelor necesare monitorizării și evaluării rezultatelor politicii.

Examinarea problemei tăierilor ilegale a scos în evidență faptul că aceasta reprezintă o problemă cu impact economic și social în România, fiind necesară aprecierea dimensiunii exploatării ilegale și a comerțului cu lemn aferent, precum și a fluxurilor comerciale ilegale. În același timp, este o problemă de politică publică care, de foarte mult timp, a dobândit potențial de urgență în agenda instituțională, iar din cauza nerezolvării, a devenit o problemă cronică, presantă.

Fenomenul nu poate fi combătut în totalitate, mai ales în situația prezentă. Este necesar să se identifice acei indicatori care să facă posibilă înțelegerea situației în termeni de extindere, amploare, intensitate a tăierilor ilegale. În literatura specifică, referințele privind nivelul tăierilor ilegale vizează:

- suprafețele exploatate ilegal;
- volumele de lemn exploatate ilegal;
- ponderea în volumele de lemn exploatat legal;
- valorile comerciale;
- rata despăduririlor.

Indicatorul „volumul de lemn tăiat ilegal” se constituie prin însumarea mai multor volume de lemn identificate, astfel:

- în obiectul material al infracțiunilor silvice;
- în obiectul material al contravențiilor silvice;
- ca volum de lemn tăiat și abandonat;
- ca volum de lemn tăiat în împrejurări ce nu au putut fi stabilite, și pentru care s-a acordat riscul normal al serviciului și ca material lemnos depistat cu ocazia inspecțiilor de fond în cantoane și nejustificat de personalul silvic prin acte de contravenție sau infracțiune (volum imputat personalului silvic).

Odată stabilită situația tăierilor ilegale, este necesară și importantă identificarea domeniilor de intervenție, iar o politică împotriva exploatării forestiere ilegale implică două domenii largi de intervenție cu zone specifice, respectiv domeniul destinat prevenirii și domeniul destinat combaterii fenomenului.

Din punct de vedere al instituției care constată volumul de lemn tăiat ilegal, Garda Forestieră are cea mai însemnată contribuție la identificarea dimensiunii acestei valori (în condițiile în care are cel mai mic număr de personal, dar cu prerogative de control sporite conferite de lege), urmată de RNP- Romsilva și ocoalele silvice private.

Aplicația SUMAL a fost reglementată în anul 2021, în condițiile unei stări generalizate de indisciplină fiscală în sectorul exploatarei lemnului și a cazurilor de fraudă având ca obiect resursa forestieră.

SUMAL urmează să fie utilizată în continuare, continuându-se eforturile pentru creșterea eficacității sale. Sistemul SUMAL, se va simplifica și adapta prin păstrarea acelor caracteristici care sunt utile și eficiente în raport cu scopul sistemului și prin eliminarea sarcinilor administrative inutile, respectiv a deficiențelor sistemice pe care le comportă actualul sistem.

În urma utilizării acestei aplicații, s-a constatat că este necesară creșterea eficacității SUMAL în ceea ce privește tăierile ilegale, precum și flexibilizarea și simplificarea acestui sistem.

Propunem un model conceptual, care presupune o modificare semnificativă a cadrului de reglementare, cu următoarele coordonate principale:

- modul de comercializare a masei lemnoase (pe picior sau fasonat) este la latitudinea proprietarilor, tranziția către o pondere preponderentă de comercializare a lemnului sub formă fasonată fiind reglementată pentru pădurile publice;
- măsurarea volumului materialelor lemnoase se va face la introducerea pe piață, prin orice metode de măsurare certificabilă metrologic, în limita unor toleranțe reglementate;
- acoperirea trasabilității de la prima introducere pe piață până la prima transformare a sortimentelor care fac obiectul introducerii pe piață este reglementată strict, prin folosirea SUMAL; se are în vedere acoperirea unei părți din trasabilitate prin proceduri obligatorii impuse de autoritate pentru reducerea riscurilor de intrare pe piață fără măsurare și pentru sprijinirea operatorilor și comercianților mici;
- documentul care certifică proveniența, acolo unde este necesar pe lanțul de provizionare, este un document dedicat, emis prin SUMAL, asumat prin declarația proprietarului/operatorului odată cu avizul de expediție a materialelor lemnoase;
- asigurarea trasabilității, de la prima transformare în continuare pe lanțul de aprovizionare, este responsabilitatea operatorilor economici, prin proceduri interne;
- introducerea de informații în SUMAL, de la prima transformare în continuare pe lanțul de aprovizionare, este recomandată agenților economici, având următoarele utilități:
  - susținere pentru comercianți, pentru instituirea propriilor sisteme due diligence în ce privește trasabilitatea produselor din lemn (punerea în aplicare a prevederilor “deforestation-free”, certificare etc);
  - realizarea de către autorități a rapoartelor privind piața lemnului/balanță lemn;
- transparența privind introducerea pe piață și circulația masei lemnoase trebuie să fie un atribut al SUMAL pentru prima introducere pe piață, cu respectarea confidențialității tranzacțiilor și a liberei circulații a mărfurilor. Publicul are acces la date relevante, asumate, în timp real, iar accesul la date brute îl au entitățile ce pot folosi datele cu bună credință; l) asigurarea accesului la date trebuie realizat în egală

măsură și pentru datele din sistemele de trasabilitate implementate de operatori și comercianți. Confidențialitatea datelor raportate în sistemele de trasabilitate trebuie reglementată și asumată explicit de către autoritate sau de către cei ce colectează și gestionează astfel de date.

### **Eficientizarea și transparentizarea actului de control al legalității activităților forestiere în ceea ce privește controlul circulației materialului lemnos:**

În ceea ce privește controlul circulației materialului lemnos, s-ar putea avea în vedere:

- controlul trasabilității lemnului trebuie bazat pe concentrarea resurselor de control la punctul de introducere în piață - pronunțat rol de prevenție;
- atribuțiile de control pe linia trasabilității lemnului vor aparține numai instituțiilor statului, nu și administratorilor pădurilor;
- organizarea controlului trebuie realizată pe baza monitorizării și a analizelor de risc, fără implicații de altă natură, pe criterii obiective și transparente, prin proceduri de control care să țină cont de dinamica continuă a modului de operare și a factorilor de risc la acțiuni neconforme;
- monitorizarea transportului ar trebui să urmărească:
  - combaterea efectivă a practicilor neconforme;
  - determinarea evoluției modului de operare, prin care se realizează introducerea pe piață a lemnului recoltat ilegal;
  - actualizarea continuă a evaluării riscurilor în ce privește recoltările ilegale de lemn;
- eficiența controlului trebuie permanent monitorizată printr-un set de indicatori privind activitatea instituțiilor cu rol de control, astfel fiind posibilă și analizarea performanței acestora în combaterea exploatărilor ilegale, dar și dimensionarea resurselor;
- sancțiunile trebuie să fie descurajatoare;
- creșterea gradului de transparență a controalelor, prin instituirea unui sistem de evidență publică a registrelor de control.

Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice din această secțiune sunt prezentate sintetic în anexa 1 din prezentul raport. Măsurile de eficientizare sunt în linie cu obiectivele din planificarea strategică și cu programele bugetare (anexa 2).

## Anexa 1. Fișe măsuri de eficientizare a cheltuielilor publice

### **Măsura 1: Realizarea, anual, a Planului de regenerări artificiale, pentru toate suprafețele în care s-au executat tăieri rase, în condițiile prevăzute de lege**

#### **Obiective:**

Regenerarea artificială pe suprafețele din fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva parcurse cu lucrări de exploatare, pe care nu s-a instalat regenerarea naturală, conform soluțiilor tehnice prevăzute de amenajamentele silvice.

#### **Actiuni:**

- Estimarea suprafețelor din fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva care vor intra anual în Planul de regenerări artificiale pe termen mediu 2025-2030 (Planul);
- fundamentarea, la începutul fiecărui an, a suprafețelor din fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva care compun Programul de regenerări artificiale anual;
- aprobarea de către Consiliul de Administrație a RNP-Romsilva a Programului de regenerări artificiale anual, care va conține:
  - o suprafață totală (ha) din fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva pe care urmează a se realiza regenerarea artificială, în fiecare an;
  - o număr și specii de puiet forestieri ce urmează să se planteze pe suprafața din programul anual;
- realizarea lucrărilor de regenerări artificiale și monitorizarea indicatorilor;
- identificarea cauzelor de insucces a regenerărilor artificiale și stabilirea de măsuri de prevenire a acestora pentru viitoarele împăduriri;
- realizarea rapoartelor anuale de sinteză a monitorizării culturilor instalate care să cuprindă date referitoare la suprafețe, specii, reușita culturilor și identificarea cauzelor de nereușită (rapoarte referitoare la rezultatele controlului anual pe care le aprobă consiliul de administrație).

#### **Beneficii estimate:**

- realizarea perdelelor forestiere de protecție a căilor de comunicații, condiționat de trecerea în administrarea RNP - Romsilva, prin expropriere, a terenurilor destinate acestui scop;
- regenerarea pe cale artificială, în termenul legal de două sezoane de vegetație de la tăierea definitivă/ unică, a suprafețelor din fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva, pe care nu a fost posibilă instalarea regenerării naturale.

#### **Aspecte specifice:**

- Anual, până la finalul anului 2028, MMAP - RNP-Romsilva va furniza, Ministerului Finanțelor, date despre gradul de realizare al măsurii potrivit Planului de implementare și a Machetei de raportare comunicate de Ministerul Finanțelor.

#### **Indicatori de monitorizare:**

- gradul de realizare a suprafeței anuale cu regenerări artificiale, raportat la programul aprobat anual pentru fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva;
- rata de reușită a regenerărilor artificiale.

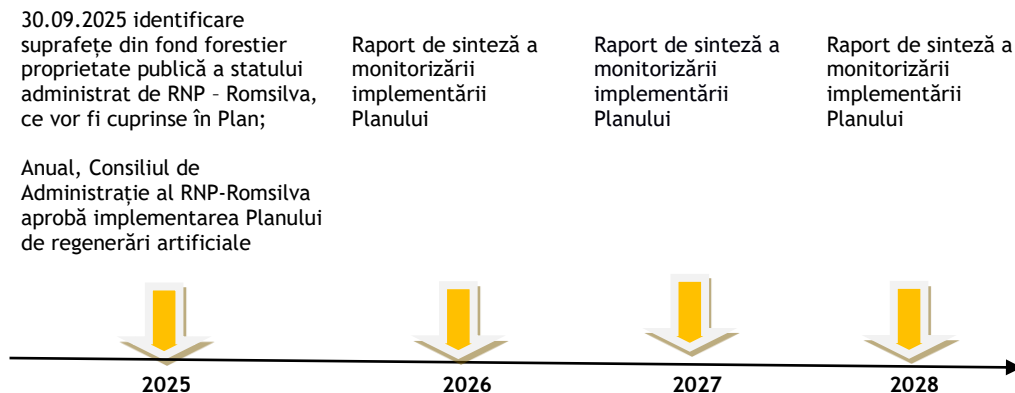
#### **Indicatori de realizare:**

- realizarea programelor de regenerări artificiale pentru fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva la nivelul aprobat;
- creștere suprafață de fond forestier proprietate publică a statului administrat de RNP - Romsilva, prin regenerări artificiale, până în anul 2030, condiționat de preluarea în administrare de terenuri din afara fondului forestier.

#### **Institutii responsabile:**

MMAP - RNP-Romsilva.

#### **Calendar:**



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |      |      |      |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| <p><b><u>Măsura 2: Îmbunătățirea planificării strategice din domeniul mediului</u></b></p> <p><b><u>Obiective:</u></b><br/>PSI al MMAP 2026-2029 va conține, în mod clar, și obiectivele, programele și măsurile instituțiilor publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP</p> <p><b><u>Acțiuni:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Introducerea, în mod distinct, în PSI al MMAP 2026-2029 a obiectivelor, programelor, măsurilor, indicatorilor și sumelor aferente instituțiilor publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, finanțate de la bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale;</li><li>✓ Introducerea în PSI al MMAP 2026-2029 a unei noi anexe care să cuprindă hotărârile guvernului de aprobare a bugetului aferent instituțiilor publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, din alte surse decât bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale.</li></ul> | <p><b><u>Indicatori de monitorizare:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ în termen de 6 luni de la aprobarea Raportului se va actualiza, dacă va fi cazul, PSI al MMAP 2026-2029 astfel încât să conțină, în mod distinct, obiectivele, programele, măsurile, indicatorii și sumele aferente acestora și de la instituțiile publice ce se află în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, finanțate de la bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale;</li><li>✓ în termen de 6 luni de la aprobarea Raportului, versiunea actualizată a PSI al MMAP 2026-2029 va include o nouă anexă care să cuprindă hotărârile guvernului de aprobare a bugetului aferent instituțiilor publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, din alte surse decât bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale.</li></ul>                                                      |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |      |      |      |      |
| <p><b><u>Beneficii estimate:</u></b></p> <p>O transparentizare sporită a obiectivelor în domeniul mediului și a sumelor alocate pentru realizarea acestora.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b><u>Institutii responsabile :</u></b> MMAP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |      |      |      |      |
| <p><b><u>Aspecte specifice:</u></b></p> <p>Anual, până la finalul anului 2028, MMAP în colaborare cu SGG vor furniza, Ministerului Finanțelor, date despre gradul de realizare al măsurii potrivit Planului de implementare și a Machetei de raportare comunicate de Ministerul Finanțelor.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b><u>Calendar:</u></b></p> <table><tr><td>- Actualizarea PSI al MMAP 2026-2029 cu noile elemente;</td><td>Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2026-2029, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse</td><td>Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2027-2030, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse</td><td>Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2028-2031, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>2025</td><td>2026</td><td>2027</td><td>2028</td></tr></table> | - Actualizarea PSI al MMAP 2026-2029 cu noile elemente;                                                | Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2026-2029, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse | Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2027-2030, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse | Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2028-2031, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse |  |  |  |  | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| - Actualizarea PSI al MMAP 2026-2029 cu noile elemente;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2026-2029, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2027-2030, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse | Monitorizarea indicatorilor PSI al MMAP 2028-2031, inclusiv a celor aferenți noilor elemente introduse |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |      |      |      |      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                     |                     |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |      |      |      |      |
| 2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 2027                                                                                                   | 2028                                                                                                   |                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |      |      |      |      |

### Măsura 3: Crearea cadrului legal și instituțional pentru raportare și schimb de informații cu Comisia Europeană în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice.

#### Obiective:

> evitarea declanșării/temporizarea avansării/închiderea, în favoarea României, a unui număr cât mai mare de dosare de infringements și evitarea sancțiunilor financiare care decurg din acestea.  
> asigurarea stabilității, rigurozității și continuității procesului de colectare și prelucrare a datelor din domeniul calității aerului și emisii atmosferice și întocmirea rapoartelor potrivit cerințelor legislației europene, pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare către instituțiile UE, care implică realizarea de studii și cercetări.

#### Acțiuni:

> identificarea și selecția entităților competente (experți individuali/ instituții/societăți comerciale /institute naționale de cercetare/ parteneriate în cadrul acestor entități etc), care dețin expertiză dovedită pentru prelucrarea datelor și informațiilor și întocmirea rapoartelor conform cerințelor de raportare de la nivel UE, în domeniul privind calitatea aerului și reducerii emisiilor atmosferice;  
> crearea cadrului legal și instituțional pentru instituirea programului\* privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente selectate, potrivit responsabilităților fiecăreia, în vederea elaborării rapoartelor care constituie obligații de raportare  
> elaborarea rapoartelor și realizarea schimbului de informații conform obligațiilor de relaționare cu instituțiile Uniunii Europene (Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu, etc.).

\*) termenul *program* este utilizat în sensul prevederilor art. 13 alin. (1) lit. m) coroborate cu alin. (5) al aceluiași articol din O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

#### Beneficii estimate:

Consolidarea capacității MMAP prin crearea unui sistem/structuri de expertiză care să asigure suport tehnic permanent MMAP pentru îndeplinirea completă și cu acuratețe a datelor și informațiilor care constituie obligații de raportare în domeniul privind calitatea aerului și reducerea emisiilor atmosferice, care implică studii și cercetări și pentru asigurarea trasabilității datelor și informațiilor raportate la instituțiile UE, prin cooptarea instituțiilor/societăților comerciale/institutenelor de cercetare/experti individuali, care dețin informații și expertiză pe domeniu, cu asigurarea instrumentului de finanțare a activităților pe domeniile de competență.  
Implementarea măsurii urmărește în principal îndeplinirea obligațiilor de raportare și schimb de informații cu instituțiile europene în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice în mod sistematic și riguros, astfel încât să se contribuie, pe această cale, la evitarea declanșării/temporizarea avansării/închiderea, în favoarea României, a cazurilor de infringements în domeniu, și la evitarea poverii bugetare pe care o presupun acestea.

#### Aspecte specifice:

> Anual, până la finalul anului 2028, MMAP va furniza Ministerului Finanțelor, date despre gradul de realizare al măsurii potrivit Planului de implementare și Machetei de raportare comunicate de Ministerul Finanțelor.

#### Indicatori de monitorizare:

✓ în termen de 4 luni de la aprobarea Raportului sunt identificate entitățile competente de la nivel național care dețin expertiză, în ultimii 5 ani, dovedită prin prestarea de servicii/ consultanță/asistență tehnică/realizarea de studii în domeniile calitatea aerului și emisii atmosferice, care au implicat activități de evaluarea a calității aerului cu utilizarea tehnicilor de modelare/ de inventariere a surselor de emisii/ elaborarea de inventare de emisii cu utilizarea de modele matematice de estimare de emisii/ elaborarea de prognoze de emisii cu utilizarea de modele matematice de prognoză de emisii/elaborarea de metodologii, programe de stabilire a măsurilor de reducere a emisiilor conform cerințelor de raportare;

✓ în termen de 6 luni de la aprobarea Raportului se inițiază și promovează în vederea avizării interministeriale actul normativ prin care se instituie cadrul legal și instituțional pentru instituirea programului privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, inclusiv cu posibilitatea de realizare de parteneriate în cadrul acestor entități, după caz, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente cu prelucrarea datelor și informațiilor;

✓ până la data 31.05.2026 se adoptă actul normativ, în vederea asigurării îndeplinirii obligațiilor de raportare, într-un mod complet și cu asigurarea acurateței și trasabilității datelor și informațiilor care constituie obligații de raportare în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, și asigurarea schimbului de informații cu instituțiile UE asupra datelor raportate.

✓ până la finalul anului 2027 se îndeplinesc obligațiile de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene, în proporție de 100%;

✓ începând cu anul 2028, reducerea cu minimum 50% a numărului de dosare de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, față de numărul de cazuri înregistrate la finalul anului 2024.

#### Instituții responsabile:

MMAP în colaborare cu MCID, INCD, INS, CNSP, ANMAP și ministerele de resort cu responsabilități în domeniile generatoare de emisii (agricultură, transport, economie, energie, dezvoltare, lucrări publice și administrație) și în domeniul investițiilor și fondurilor europene.

#### Calendar:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                         |                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - identificarea și selecția entităților competente (experți individuali/ instituții/societăți comerciale /institute naționale de cercetare, etc) care dețin expertiză dovedită pentru prelucrarea datelor și informațiilor și întocmirea rapoartelor conform cerințelor de raportare de la nivel UE, în domeniul privind calitatea aerului și reducerii emisiilor atmosferice;<br>- inițierea și promovarea cadrului legal și instituțional pentru instituirea colaborării autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente selectate. | Adoptarea cadrului legal și instituțional pentru instituirea colaborării autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente. | Îndeplinirea obligațiilor de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene, în proporție de 100%. | Reducerea cu minim 50% a numărului de dosare de infringements ale României în domeniul calității aerului. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|



**Măsura 4: Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (RNMCA) conform prevederilor legislative europene.**

**Obiective:**

>extinderea ariei de măsurare prin instalarea de noi puncte de monitorizare, în vederea creșterii numărului de echipamente de monitorizare a calității aerului și înlocuirea echipamentelor uzate fizic și moral;  
>creșterea procentului de captură a datelor în vedere îndeplinirii obiectivelor de calitate a datelor prevăzute în legislația în vigoare și evaluării corespunzătoare a calității aerului;  
>informarea corectă a populației și autorităților cu privire la calitatea aerului înconjurător;  
>evitarea declanșării/continuării etapei contencioase pentru dosarele de infringement ale României în domeniul calității aerului, avându-se în vedere măsurile întreprinse la nivelul Comisiei Europene<sup>42</sup>.

**Acțiuni:**

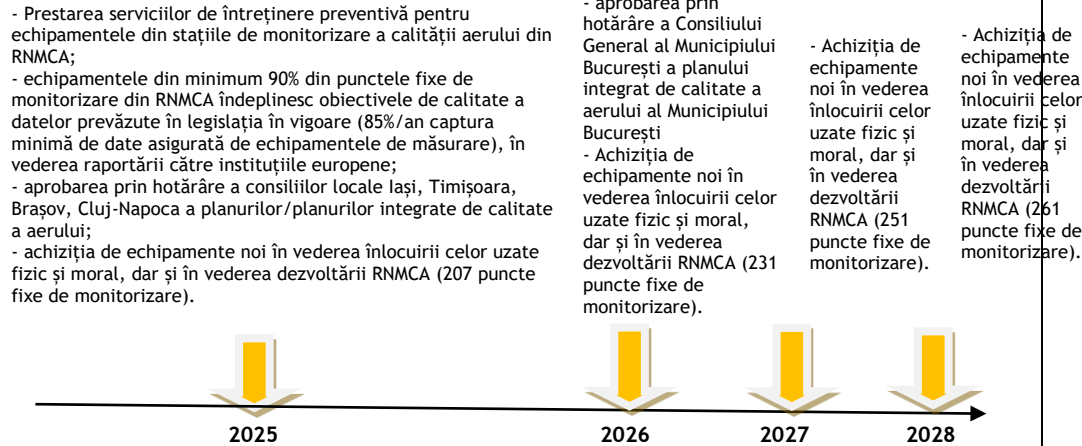
> semnarea, în anul 2025, a celui de-al 4 contract subsecvent aferent Acordului cadru pentru „Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (servicii de optimizare pentru echipamente și achiziție de echipamente noi)”, încheiat în anul 2023<sup>43</sup>, prin care se achiziționează servicii de reparații pentru echipamente din stațiile unde a fost realizată revizia generală, servicii de întreținere preventivă, precum și servicii pentru asigurarea materialelor de referință certificate și a consumabilelor necesare funcționării tuturor echipamentelor;  
> prestarea serviciilor de întreținere preventivă până în luna martie 2025, pentru anumite echipamente de monitorizare a calității aerului, potrivit clauzelor celui de-al doilea contract subsecvent încheiat în luna martie 2024 în baza acordului cadru menționat și încheierea unui nou contract subsecvent pentru continuarea serviciilor de întreținere preventivă;  
> asigurarea serviciilor de întreținere preventivă pentru toate stațiile de monitorizare a calității aerului și echipamentele aferente;  
> achiziția de echipamente noi, în vederea înlocuirii celor uzate fizic și moral, dar și în vederea dezvoltării RNMCA, pentru ca datele obținute din măsurători să corespundă prevederilor legislative europene;  
> verificarea performanțelor RNMCA și analiza amplasamentelor în care sunt amplasate în prezent cele 198 de puncte fixe de monitorizare a calității aerului, în funcție de criteriile revizuite conform prevederilor noii directive privind calitatea aerului înconjurător<sup>44</sup>;  
> aprobarea planurilor/planurilor integrate de calitate a aerului pentru aglomerările care fac obiectul procedurilor de infringement (București, Iași, Timișoara, Brașov, Cluj-Napoca).

**Indicatori de monitorizare:**

- ✓ până la sfârșitul anului 2025, toate echipamentele din stațiile de monitorizare a calității aerului din RNMCA beneficiază de servicii de întreținere preventivă;
- ✓ până la sfârșitul anului 2025, echipamentele din minimum 90% din punctele fixe de monitorizare din RNMCA îndeplinesc obiectivele de calitate a datelor prevăzute în legislația în vigoare (85%/an captura minimă de date asigurată de echipamentele de măsurare), în vederea raportării către instituțiile europene;
- ✓ până la sfârșitul anului 2025, sunt aprobate prin hotărâre a consiliilor locale Iași, Timișoara, Brașov, Cluj-Napoca planurile/planurile integrate de calitate a aerului (acestea fac obiectul unei proceduri de infringement);
- ✓ până la 31 august 2026, este aprobat prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București planul integrat de calitate a aerului al Municipiului București, care face obiectul a 2 proceduri de infringement;
- ✓ până la sfârșitul anului 2028, se vor achiziționa etapizat echipamente noi în vederea înlocuirii celor uzate fizic și moral, dar și în vederea dezvoltării RNMCA, conform prevederilor legislative în vigoare (207/2025, 231/2026, 251/2027, 261/2028 total puncte fixe de monitorizare în cadrul RNMCA).

**Instituții responsabile :** MMAP, ANMAP, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale Iași, Timișoara, Brașov, Cluj-Napoca.

**Calendar:**



<sup>42</sup> Întrucât România nu a asigurat un număr și un tip de puncte de prelevare adecvate și nu a furnizat un procent suficient de date valabile, Comisia Europeană a emis, în iunie 2017, o scrisoare de punere în întârziere a României, revenind cu o scrisoare de punere în întârziere suplimentară, în iulie 2019, și cu un avis motivat în iunie 2023, în care se menționează: "Comisia consideră că există încă lacune în ceea ce privește numărul și tipul adecvat de puncte de prelevare, cerințele legale privind tipurile de puncte de prelevare și obiectivele de calitate a datelor". În cazul în care nu se vor lua măsuri corespunzătoare, Comisia poate să sesizeze Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

În mai 2020, Comisia Europeană a emis o scrisoare de punere în întârziere în ceea ce privește nerespectarea valorilor-limită anuale/orare pentru dioxidul de azot care vizează cinci aglomerări (București, Iași, Timișoara, Cluj, Brașov) și implicit nestabilirea, în planurile privind calitatea aerului, a tuturor măsurilor adecvate sau prin neadoptarea unui plan privind calitatea aerului, astfel încât perioada de depășire să fie cât mai scurtă cu putință în zonele menționate.

În data de 30 aprilie 2020 a fost pronunțată hotărârea Curții de Justiție UE în cauza C-638/18 privind depășirea valorilor-limită pentru microparticule (PM10) în aglomerarea București.

<sup>43</sup> Acest acord cadru s-a încheiat în baza HG nr.858/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a Programului de dezvoltare și optimizare a RNMCA, cu modificările și completările ulterioare, și Contractului de finanțare nerambursabilă nr.289/N/26.11.2011, cu modificările ulterioare.

<sup>44</sup> Noua propunere de directivă privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare), care revizuește Directivele privind calitatea aerului înconjurător, a fost adoptată de către Consiliul Uniunii Europene și Parlamentul European în 8 martie 2024, și, respectiv, 24 aprilie 2024. Ulterior finalizării textului de către juriști lingviști, Parlamentul European a aprobat la 17 septembrie 2024 un corigendum la poziția adoptată, iar Consiliul UE a aprobat la 14 octombrie 2024 poziția Parlamentului European. Astfel, publicarea acesteia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene fiind estimată să se facă până la sfârșitul anului 2024. Această directivă are ca obiectiv principal stabilirea unor standarde UE pentru anul 2030, în ceea ce privește indicatorii de calitate a aerului monitorizați, mult mai restrictive față de cele existente, fiind urmărită alinierea cu orientările Organizației Mondiale a Sănătății.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p><b><u>Beneficii estimate:</u></b></p> <p>RNMCA performantă și obținerea de date care să indice situația reală din zone și aglomerări cu privire la calitatea aerului, astfel încât autoritățile administrației publice locale să poată stabili măsuri potrivite, în mod fundamentat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
| <p><b><u>Aspecte specifice:</u></b></p> <p>&gt; pentru perioada 2011 - 2030, este aprobată alocarea din bugetul Fondului pentru mediu a sumei de 450.000 mii lei pentru activități desfășurate în cadrul Programului de dezvoltare și optimizare a RNMCA;</p> <p>&gt; pentru analiza amplasamentelor în care sunt amplasate în prezent cele 198 de puncte fixe de monitorizare a calității aerului, cât și pentru relocarea/mutarea stațiilor existente și achiziția de noi stații și echipamente de monitorizarea a calității aerului, în Programul Dezvoltare Durabilă (2021-2027), finanțat din FEDR, s-au prevăzut fonduri în valoare de 14.700.000 euro;</p> <p>&gt; indicatorul <i>"Timp de funcționare în parametri optimi a echipamentelor din cadrul RNMCA"</i> aferent măsurii 4.3.1 <i>"Asigurarea funcționării RNMCA"</i> din PSI 2025-2028, cu o valoare de referință de 85%/an captura minimă de date asigurată de echipamentele de măsurare începând cu anul 2025;</p> <p>&gt; indicatorul <i>"Dotarea cu stații de monitorizare/echipamente de măsurare/echipamente de laborator"</i> aferent măsurii 4.3.2 <i>"Dezvoltarea și modernizarea RNMCA"</i> din PSI 2025-2028, cu o valoare de referință de 181 puncte fixe de monitorizare în anul 2023 (207/2025, 231/2026, 251/2027, 261/2028 total puncte fixe de monitorizare în cadrul RNMCA); valoarea de referință la 01.01.2025 = 198 stații;</p> <p>&gt; Anual, până la finalul anului 2028, MMAP va furniza, Ministerului Finanțelor, date despre gradul de realizare al măsurii potrivit Planului de implementare și a Machetei de raportare comunicate de Ministerul Finanțelor.</p> |  |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                              |                                                                                              |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |      |      |      |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| <p><b><u>Măsura 6:</u></b> Actualizarea cadrului legal în vigoare, pentru eficientizarea și transparentizarea activităților din sectorul forestier.</p> <p><b><u>Obiective:</u></b><br/>Cadru legislativ adaptat cerințelor activităților din sectorul forestier.</p> <p><b><u>Actiuni:</u></b></p> <p>1. Modificarea și completarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică aprobat prin HG nr.715/2017;</p> <p>2. Modificarea prevederilor art.60 alin.(7) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic.</p> | <p><b><u>Indicatori de monitorizare:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ în termen de 6 luni de la aprobarea Raportului se vor elabora:<ul style="list-style-type: none"><li>- Propunerile de modificare și completare a Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică aprobat prin HG nr.715/2017;</li><li>- Propunerile de modificare a prevederilor art.60 alin.(7) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic;</li></ul></li><li>➤ până la sfârșitul anului 2026 se aprobă cele 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz;</li><li>➤ până la finalul anului 2028 se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                              |                                                                                              |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |      |      |      |      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b><u>Instituții responsabile :</u></b> MMAP - și instituțiile din subordinea, autoritatea și în coordonarea MMAP implicate în managementului domeniului forestier.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                              |                                                                                              |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |      |      |      |      |
| <p><b><u>Beneficii estimate:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Deblocarea unor activități;</li><li>- Asigurarea unui nivel adecvat de finanțare a ariilor naturale protejate, administrate de către administrațiile parcurilor naționale și naturale din subordinea RNP-Romsilva.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                              |                                                                                              |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |      |      |      |      |
| <p><b><u>Aspecte specifice:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Anual, până la finalul anului 2028, MMAP va furniza, Ministerului Finanțelor, date despre gradul de realizare al măsurii potrivit Planului de implementare și a Machetei de raportare comunicate de Ministerul Finanțelor.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b><u>Calendar:</u></b></p> <table><tr><td>în termen de 6 luni de la aprobarea Raportului se vor elabora propunerile de modificare/ completare ale celor 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz</td><td>Până la sfârșitul anului 2026 se aprobă cele 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz</td><td>se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz</td><td>se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>2025</td><td>2026</td><td>2027</td><td>2028</td></tr></table> | în termen de 6 luni de la aprobarea Raportului se vor elabora propunerile de modificare/ completare ale celor 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz | Până la sfârșitul anului 2026 se aprobă cele 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz | se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz | se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz |  |  |  |  | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| în termen de 6 luni de la aprobarea Raportului se vor elabora propunerile de modificare/ completare ale celor 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Până la sfârșitul anului 2026 se aprobă cele 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz                                                                           | se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz          |                                                                                              |                                                                                              |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |      |      |      |      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                   |                  |                                                                                              |                                                                                              |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |      |      |      |      |
| 2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2027                                                                                                                                                                   | 2028                                                                                                  |                                                                                              |                                                                                              |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |      |      |      |      |

## **Măsura 7: Îmbunătățirea procesului de prevenire și combatere a faptelor ilegale din domeniul silvic, care vizează cazurile de tăieri ilegale de arbori.**

### **Obiective:**

Prevenirea și combaterea cazurilor de tăieri ilegale de arbori.

### **Acțiuni:**

- > consolidarea sistemului informatic de urmărire a circulației materialului lemnos (SUMAL);
- > asigurarea serviciilor de pază și protecție a pădurilor pentru care nu există administrare sau servicii silvice;
- > asigurarea unui număr minim de camere de supraveghere video;
- > asigurarea unui număr minim de bariere de restricționare acces;
- > informarea corectă a populației și autorităților cu privire la situația tăierilor ilegale de arbori;
- > intensificarea acțiunilor de control și constatare a contravențiilor/infracțiunilor prin controale operative;
- > patrulări în fondul forestier administrat/pentru care asigură servicii silvice;
- > controale de fond și parțiale în cantoanele silvice;
- > colaborare cu instituțiile care au responsabilități în asigurarea integrității fondului forestier.

### **Beneficii estimate:**

- > Conservarea și dezvoltarea fondului forestier și a resurselor forestiere;
- > reducerea situațiilor de încălcare a legislației naționale de mediu;
- > îmbunătățirea condițiilor de mediu;
- > identificarea și combaterea cauzelor care generează tăierile ilegale de arbori;
- > identificarea și implementarea unor măsuri care să prevină tăierile ilegale de arbori.

### **Aspecte specifice:**

Anual, până la finalul anului 2028, MMAP va furniza, Ministerului Finanțelor, date despre gradul de realizare al măsurii potrivit Planului de implementare și a Machetei de raportare comunicate de Ministerul Finanțelor.

> indicatorul de rezultat (170/2024;160/2025;150/2026;140/2027) este conform măsurii 2.1.1.3 din PSI 2024-2027.

### **Indicatori de monitorizare pentru anul 2023, an de referință, și următorii 3 ani**

- ✓ volum total tăieri ilegale de arbori (mii m<sup>3</sup>)
- ✓ volum tăieri ilegale de arbori la 1.000 ha suprafață acoperită cu păduri
- ✓ număr de transporturi ilegale depistate
- ✓ volum de lemn confiscat/ridicat
- ✓ volumele exploatate ilegal și Procente din volumele de lemn exploatat legal
- ✓ număr de procese verbale încheiate pentru tăieri ori transport ilegal de arbori
- ✓ suma prejudiciilor cauzate (mii lei).

### **Indicatori de eficiență:**

- ✓ gradul de justificare a tăierilor ilegale (volum tăieri ilegale justificate de personalul silvic/volum total tăieri ilegale x 100)
- ✓ număr de camere de supraveghere video
- ✓ număr de controale.

### **Indicatori de rezultat:**

- ✓ reducerea numărului de tăieri ilegale de arbori
- ✓ 2026 - 150 mii mc
- ✓ 2027 - 140 mii mc
- ✓ 2028 - 100 mii mc.

**Instituii responsabile:** MMAP, RNP-Romsilva, Garda Forestieră, ocoale silvice.

### **Calendar:**

Identificarea cauzelor care generează tăierile ilegale de arbori;

-identificarea unor măsuri care să prevină tăierile ilegale de arbori.

Implementarea măsurilor care să prevină tăierile ilegale de arbori.

Implementarea măsurilor care să prevină tăierile ilegale de arbori;  
-monitorizare.

Implementarea măsurilor care să prevină tăierile ilegale de arbori;  
-monitorizare.



## Anexa 2. Corelarea măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice cu obiectivele strategice și cu programele bugetare

| Măsura de eficientizare din analiza cheltuielilor                                                                                                                     | Obiectiv/program/măsura din PSI 2025-2028 căruia îi corespunde măsura de eficientizare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Titlul programului bugetar (codul programului)                                 | Calendarul măsurii de eficientizare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Măsura 1: Realizarea, anual, a Planului de regenerări artificiale, pentru toate suprafețele în care s-au executat tăieri rase, în condițiile prevăzute de lege</b> | <p><b>Obiectivul Strategic 2:</b> Gestionarea durabilă a fondului forestier în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare</p> <p><b>Program 2.2.</b> Extinderea suprafețelor forestiere</p> <p><b>Măsura 2.2.1.</b> Împădurirea terenurilor degradate și realizarea de perdele forestiere de protecție</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>P2 Dezvoltarea durabilă a silviculturii</b></p> <p>(cod program 175)</p> | <p>Anual se va realiza un Plan de regenerare artificială, care se va aproba în CA RNP Romsilva</p> <p>Până la finele anului 2028 se vor monitoriza indicatorii asociați realizării Planului de regenerare artificială pe termen mediu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Măsura 2: Îmbunătățirea planificării strategice din domeniul mediului</b>                                                                                          | <p>✓ Introducerea, în mod distinct, în PSI al MMAP 2026-2029 a obiectivelor, programelor, măsurilor, indicatorilor și sumelor aferente instituțiilor publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, finanțate de la bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale;</p> <p>✓ Introducerea în PSI al MMAP 2026-2029 a unei noi anexe care să cuprindă hotărârile guvernului de aprobare a bugetului aferent instituțiilor publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, din alte surse decât bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale.</p> | <p>Toate cele 5 programe bugetare ale MMAP</p>                                 | <p>În termen de 6 luni de la aprobarea Raportului se va actualiza, dacă va fi cazul, PSI al MMAP 2026-2029 astfel încât să conțină, în mod distinct, obiectivele, programele, măsurile, indicatorii și sumele aferente acestora și de la instituțiile publice ce se află în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, finanțate de la bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale;</p> <p>În termen de 6 luni de la aprobarea Raportului, versiunea actualizată a PSI al MMAP 2026-2029 va include o nouă anexă care să cuprindă hotărârile guvernului de aprobare a bugetului aferent instituțiilor publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MMAP, din alte surse decât bugetul de stat, conform legilor bugetare anuale.</p> <p>Până în 2029 se vor monitoriza indicatorii aferenți noilor elemente introduse în PSI al MMAP 2026-2029/2027-2030/2028-2031.</p> |

| Măsura de eficientizare din analiza cheltuielilor                                                                                                                                       | Obiectiv/program/măsura din PSI 2025-2028 căruia îi corespunde măsura de eficientizare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Titlul programului bugetar (codul programului)     | Calendarul măsurii de eficientizare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Măsura 3: Crearea cadrului legal și instituțional pentru raportare și schimb de informații cu Comisia Europeană în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice</b> | <p><b>Obiectivul Strategic 4:</b> Protecția mediului</p> <p><b>Program 4.3</b> Evaluarea și gestionarea calității aerului, emisiilor atmosferice, zgomotului ambiant și prevenirea și controlul poluării, inclusiv prin promovarea instrumentelor de performanță de mediu și consolidarea rapoartelor către instituțiile europene și internaționale</p> <p><b>Măsura 4.3.4</b> Elaborarea studiilor, strategiilor, planurilor, rapoartelor în domeniul controlului poluării, calității aerului, zgomot, legislație orizontală și schimbări climatice</p> | <b>P4</b> Protecția Mediului<br>(cod program 2151) | <p>În termen de 4 luni de la aprobarea Raportului se promovează în vederea avizării interministeriale actul normativ prin care se instituie cadrul legal și instituțional pentru instituirea <i>programului privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate</i>, inclusiv cu posibilitatea de realizare de parteneriate în cadrul acestor entități, după caz, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente cu prelucrarea datelor și informațiilor.</p> <p>Până la finele anului 2027 se îndeplinesc obligațiile de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene, în proporție de 100%.</p> <p>Începând cu anul 2028, numărul de dosare de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, se va reduce cu cel puțin 50%, față de numărul de cazuri înregistrate la finalul anului 2024.</p>                                                                                                                               |
| <b>Măsura 4: Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (RNMCA) conform prevederilor legislative europene</b>                         | <p><b>Obiectivul Strategic 4:</b> Protecția mediului</p> <p><b>Program 4.3.</b> Evaluarea și gestionarea calității aerului, emisiilor atmosferice, zgomotului ambiant și prevenirea și controlul poluării, inclusiv prin promovarea instrumentelor de performanță de mediu și consolidarea rapoartelor către instituțiile europene și internaționale</p> <p><i>a) Calitatea aerului</i></p> <p><b>Măsura 4.3.1</b> Asigurarea funcționării RNMCA</p> <p><b>Măsura 4.3.2</b> Dezvoltarea și modernizarea RNMCA</p>                                        | <b>P4</b> Protecția Mediului<br>(cod program 2151) | <p>Până la sfârșitul anului 2025, toate echipamentele din stațiile de monitorizare a calității aerului din RNMCA beneficiază de servicii de întreținere preventivă. Până la sfârșitul anului 2025, echipamentele din minimum 90% din punctele fixe de monitorizare din RNMCA îndeplinesc obiectivele de calitate a datelor prevăzute în legislația în vigoare (85%/an captura minimă de date asigurată de echipamentele de măsurare), în vederea raportării către instituțiile europene. Până la sfârșitul anului 2025, se vor realiza și aproba prin hotărâre a consiliilor locale Iași, Timișoara, Brașov, Cluj-Napoca planurile/planurile integrate de calitate a aerului (acestea fac obiectul unei proceduri de infringement).</p> <p>Până la 31 august 2026, este aprobat prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București planul integrat de calitate a aerului al Municipiului București, care face obiectul a 2 proceduri de infringement.</p> <p>Până la finele anului 2027, se vor achiziționa etapizat echipamente noi în vederea înlocuirii celor uzate fizic și moral, dar și în vederea dezvoltării RNMCA, conform prevederilor legislative în vigoare.</p> |

| Măsura de eficientizare din analiza cheltuielilor                                                                                                             | Obiectiv/program/măsura din PSI 2025-2028 căruia îi corespunde măsura de eficientizare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Titlul programului bugetar (codul programului)                                                                       | Calendarul măsurii de eficientizare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Măsura 5: Consolidarea rapoartelor privind starea mediului către instituțiile europene și internaționale</b>                                               | <p><b>Obiectivul Strategic 4:</b> Protecția mediului</p> <p><b>Program bugetar: 4.3.</b> Evaluarea și gestionarea calității aerului, emisiilor atmosferice, zgomotului ambiant și prevenirea și controlul poluării, inclusiv prin promovarea instrumentelor de performanță de mediu și consolidarea rapoartelor către instituțiile europene și internaționale</p> <p><i>e) Rapoarte privind Starea Mediului</i></p> <p><b>Măsura 4.3.4</b> Elaborarea studiilor, strategiilor, planurilor, rapoartelor în domeniul controlului poluării, calității aerului, zgomot, legislație orizontală și schimbări climatice</p> | <p><b>P4</b> Protecția Mediului</p> <p>(cod program 2151)</p>                                                        | <p>În termen de 8 luni de la aprobarea Raportului se va revizui legislația aplicabilă în domeniu privind aprobarea finanțării studiului din bugetul Fondului pentru Mediu.</p> <p>Până la finele anului 2026 se va achiziționa un studiu și se va încheia un contract de servicii pentru crearea unui ghid de elaborare a <i>Raportului anual privind starea mediului în România</i> conform Raportul European privind Starea Mediului SOER 2025.</p> <p>Până finele anului 2027 se vor operaționaliza GTM și se vor revizui și se completa, la nivel național, indicatorii relevanți și fiabili pentru politici și pentru măsurarea performanței de mediu și a progresului către dezvoltarea durabilă.</p> <p>Până la finele anului 2028 GTM vor furniza datele solicitate de către AEM României, pentru elaborarea rapoartelor europene de starea mediului (SOER-uri) inclusiv pentru SOER 2030.</p> |
| <b>Măsura 6: Actualizarea cadrului legal în vigoare, pentru eficientizarea și transparentizarea activităților din sectorul forestier</b>                      | <p><b>Obiectivul Strategic 5:</b> Consolidarea capacității instituționale a MMAP</p> <p><b>Programul 5.</b> Întărirea capacității instituționale a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (Management și administrație)</p> <p><b>Măsura 5.1.1</b> Susținerea funcționării eficiente a serviciilor furnizate de către MMAP și unitățile subordonate</p>                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>P5</b> Întărirea capacității instituționale a MMAP (Management și administrație)</p> <p>(cod program 1604)</p> | <p>Până la finele anului 2026 se vor elabora și aproba cele 2 proiecte de acte normative ori administrative după caz.</p> <p>Până la finele anului 2028 se monitorizează efectele produse de aplicarea actelor normative ori administrative după caz.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Măsura 7: Îmbunătățirea procesului de prevenire și combatere a faptelor ilegale din domeniul silvic, care vizează cazurile de tăieri ilegale de arbori</b> | <p><b>Obiectivul Strategic 2:</b> Gestionarea durabilă a fondului forestier în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare</p> <p><b>Program 2.1.</b> Conservarea resurselor forestiere și cinegetice</p> <p><b>Măsura 2.1.1.</b> Asigurarea serviciilor silvice (pază)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>P2</b> Dezvoltarea durabilă a silviculturii</p> <p>(cod program 175)</p>                                       | <p>Până la finele anului 2025 se vor identifica o serie de măsuri care să prevină tăierile ilegale de arbori. Până la finele anului 2028 se vor monitoriza indicatorii asociați măsurilor ce au ca scop prevenirea tăierilor ilegale de arbori.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

PSI\*\* Datele preluate din PSI MMAP 2025-2028

Anexa 3. Sintează: măsuri privind calitatea aerului și managementul pădurilor conform PSI MMAP 2024-2027

| Codificare | Denumire indicator                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Indicator /UM                                                                                                               | Program an curent (inițial) 2024 indicator | Program an curent actualizat 2024 indicator | Realizări indicator semestru 30.06.2024 | Realizare sem. I 2024 (%) | Plan PSI 2024 mii lei | Buget aprobat 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 (%) | % din program |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|---------------|
| OS2        | Gestionarea durabilă a pădurilor în scopul asigurării necesităților prezente și viitoare                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                             |                                            |                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
| P2         | Dezvoltarea durabilă a silviculturii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                             |                                            |                                             |                                         |                           | 692.604               | 283.239                    | 111.588                      |                          |               |
| M2.1.1.1   | Asigurarea serviciilor silvice (pază)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Suprafața pentru care se finanțează servicii silvice (pază) /mii ha                                                         | 250                                        | 400                                         | 398,25                                  | 99,6%                     | 76.000                | 82.000                     | 40.853                       | 49,82%                   | 11,0%         |
| M2.1.1.2   | Amenajarea fondului forestier național                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Procent din suprafața amenajată /mii ha                                                                                     | 75                                         | 75                                          | 500,00                                  | 666,7%                    |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M2.1.1.3   | Reducerea tăierilor ilegale de arbori                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Volumul lemnului tăiat ilegal / mii mc                                                                                      | 170                                        | 170                                         |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M2.1.1.4   | Evaluarea și monitorizarea resursei forestiere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Suprafața de pădure care face obiectul IFN Ciclu 2 /mii ha                                                                  | 750                                        | 7.037,61                                    | 700,00                                  | 9,9%                      |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M2.1.1.5   | Acordarea de compensații pentru proprietari care dețin păduri cu funcții speciale de protecție (tip I și II)                                                                                                                                                                                                                                                        | Suprafața de pădure pentru care se acordă compensații /mii ha                                                               | 174                                        | 340                                         | 228,69                                  | 67,3%                     | 191.000               | 95.752                     | 39.950                       | 41,72%                   | 27,6%         |
| M2.1.1.6   | Dezvoltarea sistemului informatic de urmărire a circulației materialului lemnos (SUMAL)                                                                                                                                                                                                                                                                             | Număr de aplicații realizate (SUMAL)                                                                                        | 10                                         | 9                                           | 0,00                                    | 0,0%                      | 154.804               |                            |                              |                          | 22,4%         |
| M2.1.1.7   | Creșterea contribuției pădurilor la atenuarea efectelor schimbărilor climatice - (stocare carbon și adaptare)                                                                                                                                                                                                                                                       | Nr. studii contractate                                                                                                      | 0                                          | 0                                           | 0,00                                    |                           | 22.800                |                            |                              |                          | 3,3%          |
| M2.1.1.8   | Evaluarea și monitorizarea resurselor cinegetice                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Număr de activități (măsuri) implementate în sensul îmbunătățirii managementului cinegetic actual                           | 2                                          | 2                                           | 12,00                                   | 600,0%                    |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M2.1.1.9   | Acordarea de despăgubiri pentru pagubele produse de speciile de faună de interes cinegetic                                                                                                                                                                                                                                                                          | Număr de măsuri implementate în sensul diminuării pagubelor produse de speciile de faună de interes cinegetic               | 2                                          | 2                                           | 5,00                                    | 250,0%                    | 15.000                | 5.448                      | 1.858                        | 34,10%                   | 2,2%          |
| M2.1.1.10  | Plata serviciilor prestate de gestionarii de fonduri cinegetice și de medicii veterinari conform OUG 81/2021                                                                                                                                                                                                                                                        | Gradul de utilizare al creditelor bugetare aprobate (plati/buget) / %                                                       |                                            | 100                                         | 13,89                                   | 13,9%                     | 15.000                | 8.000                      | 1.111                        | 13,89%                   | 2,2%          |
| M2.1.1.11  | Asigurarea elaborării studiilor specifice domeniului silviculturii                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Nr studii                                                                                                                   |                                            | 0                                           | 0,00                                    |                           |                       | 7.000                      |                              | 0,00%                    | 0,0%          |
| M2.2.1.1   | Împădurirea terenurilor degradate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Suprafața de teren împădurit /mii ha                                                                                        | 0                                          | 0                                           | 0,00                                    | 0,2%                      | 24.000                | 31.619                     | 1.604                        | 5,07%                    | 3,5%          |
| M2.2.1.2   | Prima împădurire                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Suprafață terenuri agricole-prima împădurire /mii ha                                                                        | 0                                          | 0                                           | 0,00                                    | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M2.2.1.3   | Realizarea de perdele forestiere de protecție                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Realizarea de perdele forestiere de protecție /ha                                                                           | 0                                          | 0                                           | 0,00                                    | 0,0%                      | 2.000                 | 6.320                      | 476                          | 7,53%                    | 0,3%          |
| M2.3.1.1   | Reabilitare drumuri forestiere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Lungime drumuri forestiere noi/reabilitari puse în funcțiun nr.km                                                           | 60                                         | 20                                          | 12,00                                   | 60,0%                     | 75.000                | 20.152                     | 8.885                        | 44,09%                   | 10,8%         |
| M2.3.1.2   | Extinderea lucrărilor de amenajare complexă a bazinelor hidrografice torențiale                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Lungime albie corectată pusă în funcțiune /nr. km                                                                           | 40                                         | 5                                           | 2,50                                    | 55,2%                     | 35.000                | 10.948                     | 2.828                        | 25,83%                   | 5,1%          |
| M2.4.1.1   | Hrană cai                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Numar cai                                                                                                                   | 100                                        | 100                                         | 492,00                                  | 492,0%                    | 75.000                | 9.000                      | 8.100                        | 90,00%                   | 10,8%         |
| M2.4.1.2   | Trecerea la turma de bază                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Numar cai                                                                                                                   | 100                                        | 100                                         | 169,00                                  | 169,0%                    | 7.000                 | 7.000                      | 5.923                        | 84,61%                   | 1,0%          |
| OS4        | Protecția mediului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                             |                                            |                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
| P4         | Protecția mediului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                             |                                            |                                             |                                         |                           | 795.112               | 258.648                    | 57.626                       | 22,28%                   |               |
| M4.1.1     | Continuarea elaborării și adoptării planurilor de management (PM ) pentru ariile naturale protejate (inclusiv cele situate în mediul marin) și pentru speciile de interes comunitar neacoperite de proiectele anterioare, precum și realizarea hărților de distribuție a habitatelor naturale și a habitatelor speciilor sălbatice de interes conservativ realizate | Nr. PM aprobate                                                                                                             | 300                                        | 300                                         |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nr. habitatelor naturale și ale speciilor sălbatice de interes conservativ pentru care s-au realizat hărțile de distribuție | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.1.2     | Consolidarea rețelei naționale de arii naturale protejate și coridoarelor ecologice prin creșterea nivelului de cunoaștere a biodiversității și a ecosistemelor și îmbunătățirea cadrului privind conservarea biodiversității                                                                                                                                       | Nr. noi arii de importanță internațională desemnate                                                                         | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 10.000                |                            |                              |                          | 1,3%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nr. anexe actualizate                                                                                                       | 2                                          | 2                                           |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Peșteri încadrate/ reîncadrate în clase de protecție /nr.                                                                   | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nr. acte normative                                                                                                          | 10                                         | 10                                          |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.1.3     | Plata compensațiilor către utilizatorii de terenuri ce respectă condițiile restrictive impuse de statutul de sit Natura 2000                                                                                                                                                                                                                                        | % plătit utilizatorilor de terenuri din suma totală                                                                         | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 150.000               |                            |                              |                          | 18,9%         |
| M4.1.4     | Armonizarea măsurilor de management ale ariilor protejate (AP) transfrontaliere cu cele ale țărilor vecine                                                                                                                                                                                                                                                          | Nr. AP pentru care se stabilesc măsuri comune de management                                                                 | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.1.5     | Realizarea și implementarea PNAC-urilor pentru speciile identificate                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nr. Planuri de acțiune                                                                                                      | 6                                          | 6                                           |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nr. Planuri implementate                                                                                                    | 6                                          | 6                                           |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          |               |

| Codificare | Denumire indicator                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Indicator /UM                                                                                                                               | Program an curent (inițial) 2024 indicator | Program an curent actualizat 2024 indicator | Realizări indicator semestru 30.06.2024 | Realizare sem. I 2024 (%) | Plan PSI 2024 mii lei | Buget aprobat 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 (%) | % din program |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|---------------|
| M4.1.6     | Consolidarea capacității autorităților/instituții publice și administratorilor rețelei Natura 2000 și a altor arii naturale protejate de interes național, în particular pentru îmbunătățirea colectării, procesării și raportării datelor                                                                                                                                                         |                                                                                                                                             |                                            |                                             |                                         |                           | 500.000               |                            |                              |                          | 62,9%         |
| M4.1.8     | Stabilirea unui mecanism de raportare și a unui sistem național de supraveghere a speciilor alogene invazive, monitorizarea și inventarierea strictă a speciilor alohtone introduse pentru acvacultura și care se pot răspândi și naturaliza în ecosistemele acvatice și implementarea Planului Național de Acțiune pentru Abordarea Căilor de introducere prioritare a speciilor alogene invazive | Mecanism functional implementat                                                                                                             | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 5.000                 |                            |                              |                          | 0,6%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr. specii și locații monitorizate                                                                                                          | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr. de planuri aplicate                                                                                                                     | 1                                          | 1                                           |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.1.9     | Asigurarea funcționării instituțiilor publice care administrează ariile naturale protejate                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Gradul de utilizare al creditelor bugetare aprobate (plati/buget) / %                                                                       |                                            | 100                                         | 44.46                                   |                           |                       | 32.400                     | 14.404                       | 44,46%                   | 0,0%          |
| M4.1.10    | Acordarea de despăgubiri pentru pagubele produse de speciile de faună de interes cinegetic și alte despăgubiri                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Gradul de utilizare al creditelor bugetare aprobate (plati/buget) / %                                                                       |                                            | 100                                         | 85.35                                   |                           |                       | 15.566                     | 13.285                       | 85,35%                   | 0,0%          |
| M4.2.1.1.1 | Prevenirea generării deșeurilor și pregătirea pentru reutilizare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nr parteneriate                                                                                                                             | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 4.366                 |                            |                              |                          | 0,5%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr campanii                                                                                                                                 | 1                                          | 1                                           |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr compostoare individuale utilizate in gospodarii                                                                                          | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr acte normative adoptate                                                                                                                  | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.2.1.1.2 | Colectarea deseurilor in vederea asigurarii unui grad inalt de reciclare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Nr sisteme de colectare separată                                                                                                            | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 4.366                 |                            |                              |                          | 0,5%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Controale efectuate /nr.                                                                                                                    | 12                                         | 12                                          | în desfasurare                          |                           |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | % măsuri implemenate de factorii responsabili / %                                                                                           | 70                                         | 70                                          |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.2.1.1.3 | Reciclarea si alte actiuni de valorificare a deșeurilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Nr proiecte finantate                                                                                                                       | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 4.366                 |                            |                              |                          | 0,5%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr Instrumente implementate                                                                                                                 | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr controale efectuate                                                                                                                      | 12                                         | 12                                          | 170,00                                  | 1.416,7%                  |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Masuri implementate de factorii responsabili /nr.                                                                                           | 10                                         | 10                                          | 344,00                                  | 3.440,0%                  |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Cantitate de deseuri procesata in instalatiile de coincinerare / kg                                                                         | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.2.1.1.4 | Eliminarea finală în condiții de siguranță pentru mediu și sănătatea umană, cu un program strict de monitorizare a deșeurilor, pentru acele deșeuri care nu pot fi valorificate                                                                                                                                                                                                                    | Nr statii de tratare in functiune                                                                                                           | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 4.366                 |                            |                              |                          | 0,5%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Capacitate de tratare /kg                                                                                                                   | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr controale efectuate                                                                                                                      | 12                                         | 12                                          | 122,00                                  | 1.016,7%                  |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Masuri implemenate de factorii responsabili/nr.                                                                                             | 10                                         | 10                                          | 230,00                                  | 2.300,0%                  |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nr Instrumente implementate                                                                                                                 | 0                                          | 0                                           |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.2.1.2.1 | Clarificarea prevederilor legislative cu privire la obligațiile de raportare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Clarificarea prevederilor legislative cu privire la obligațiile de raportare /nr.                                                           | 0                                          | 0                                           |                                         |                           | 4.366                 |                            |                              |                          | 0,5%          |
| M4.2.1.2.2 | Asigurarea actualizării aplicațiilor software                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Asigurarea actualizării aplicațiilor software/%                                                                                             | 10                                         | 10                                          |                                         | 0,0%                      | 4.366                 |                            |                              |                          | 0,5%          |
| M4.2.1.2.3 | Asigurarea instruirii personalului în vederea validării corespunzătoare a datelor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Asigurarea instruirii personalului în vederea validării corespunzătoare a datelor / %                                                       | 50                                         | 50                                          |                                         | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.2.1.3.1 | Achiziția de echipamente de laborator și de teren noi, care să le înlocuiască pe cele uzate fizic și moral din cadrul laboratoarelor ANPM și APM                                                                                                                                                                                                                                                   | Echipamente de laborator și de teren noi /nr.                                                                                               |                                            |                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.2.1.3.2 | Instruirea personalului din cadrul laboratoarelor ANPM și APM pentru operarea echipamentelor și monitorizarea mediului                                                                                                                                                                                                                                                                             | Personal instruit / %                                                                                                                       |                                            |                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.2.1.3.3 | Elaborarea de ghiduri și proceduri privind analiza, caracterizarea și încadrarea deșeurilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Ghiduri și proceduri privind analiza, caracterizarea și încadrarea deșeurilor /nr.                                                          |                                            |                                             |                                         |                           | 3.522                 |                            |                              |                          | 0,4%          |
| M4.2.2.1   | Realizarea registrului național al siturilor potențial contaminate și contaminate și a unei baze de date în sistem GIS                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nr de situri potential contaminate investigate Rapoarte de investigare detaliată și evaluarea riscului / %                                  | 10                                         | 10                                          |                                         | 0,0%                      | 7.044                 |                            |                              |                          | 0,9%          |
| M4.2.3.1.1 | Revizuirea / imbunătățirea cadrului legislativ prin preluarea celor mai bune practici din cadrul UE pentru domeniul chimicale                                                                                                                                                                                                                                                                      | Abrogarea legii 360/2003                                                                                                                    | Elaborare propunere                        | Elaborare propunere                         |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Abrogarea HG 477/2009                                                                                                                       | Elaborare propunere                        | Elaborare propunere                         |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | HG F-GASES - implementarea Reg. nr. 517/2014 privind anumite gaze fluorurate cu efect de seră (F-GASES) și a regulamentelor sale subsidiare | Elaborare propunere                        | Elaborare propunere                         |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |

| Codificare | Denumire indicator                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Indicator /UM                                                                                                                                                                                                                                                              | Program an curent (inițial) 2024 indicator   | Program an curent actualizat 2024 indicator | Realizări indicator semestru 30.06.2024 | Realizare sem. I 2024 (%) | Plan PSI 2024 mii lei | Buget aprobat 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 (%) | % din program |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|---------------|
| M4.2.3.1.2 | Asigurarea reprezentarii ministerului si a Romaniei la Conventiile din domeniul chimicale pentru care exista stabilite sarcini si responsabilitati in ROF                                                                                                                                                                                                                                                                               | Numar de reuniuni la care se participă conform programarilor internationale                                                                                                                                                                                                |                                              |                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.2.3.2.1 | Coordonarea interinstitutionala a aplicarii prevederilor comunitare - grup de lucru interministerial pentru inspectie si control                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                              |                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.2.3.2.2 | Preluarea celor mai bune practici din cadrul UE pentru domeniul chimicale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Nr. reuniuni la care RO a participat                                                                                                                                                                                                                                       | Conform planificărilor                       | Conform planificărilor                      |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Participarea la formele de schimb de informatii promovate prin cadrul legislativ comunitar - comitete REACH, CARACAL, comitetele ECHA , MB                                                                                                                                 | Conform planificărilor                       | Conform planificărilor                      |                                         |                           |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.2.3.2.3 | Elaborarea documentației necesare pentru demararea procedurii de achiziție pentru realizarea serviciilor de cercetare pentru elaborarea studiului privind reactualizarea Planului National de Implementare a prevederilor Conventiei privind poluantii organici persistenti, adoptata la Stockholm la 22 mai 2001 si a documentatiei privind elaborarea Planului National de Implementare al Conventiei de la Minamata privind mercurul |                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                              |                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.3.1.1.1 | Asigurarea funcționării RNMCA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | %/an captura minimă de date asigurată de echipamentele de măsurare / %/an                                                                                                                                                                                                  | 0                                            | 0                                           | 30,00                                   |                           | 60.100                | 60.100                     | 2.164                        | 3,60%                    | 7,6%          |
| M4.3.1.1.2 | Dezvoltarea și modernizarea RNMCA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Număr de stații de monitorizare a calității aerului din RNMCA / nr. (buc.)                                                                                                                                                                                                 | 198                                          | 198                                         | 187,00                                  | 94,4%                     | 10.680                | 10.680                     | 1.655                        | 15,50%                   | 1,3%          |
| M4.3.1.2.1 | Modelarea dispersiei poluanților în atmosferă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Studii privind evaluarea calității aerului prin modelarea dispersiei poluanților în atmosferă (nr.)                                                                                                                                                                        | 13 aglomerări și 10 arii din cele 41 de zone |                                             | 0,00                                    |                           | 3.850                 | 3.850                      | 0                            | 0,00%                    | 0,5%          |
| M4.3.1.3.1 | Dezvoltarea unui sistem de prognoză a calității aerului pe termen scurt și mediu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Dezvoltarea unui sistem de prognoză a calității aerului pe termen scurt /%                                                                                                                                                                                                 | 0                                            | 0                                           | 0,00                                    |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.3.1.4.1 | Dezvoltarea unei baze de date unice de emisii în conformitate cu cerințele Directivei INSPIRE, privind inventarierea poluanților emiși în aer                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Dezvoltarea unei baze de date unice de emisii în conformitate cu cerințele Directivei INSPIRE, privind inventarierea poluanților emiși în aer                                                                                                                              | 0                                            | 0                                           | 0,00                                    |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.3.1.5.1 | Asigurarea elaborării /actualizării prognozelor naționale de emisii de poluanți atmosferici în vederea actualizării măsurilor de reducere a emisiilor incluse în Programul Național de Control al Poluării Atmosferice în funcție de evoluția emisiilor                                                                                                                                                                                 | procent realizare                                                                                                                                                                                                                                                          | 100                                          | 100                                         | 0,00                                    | 0,0%                      | 1.500                 |                            |                              |                          | 0,2%          |
| M4.3.1.6.1 | Consolidarea inventarelor naționale de emisii de poluanți atmosferici, ca referință în verificarea conformării cu angajamentele de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici                                                                                                                                                                                                                                                         | Procent consolidare                                                                                                                                                                                                                                                        | 50                                           | 50                                          | 0,00                                    | 0,0%                      | 2.000                 |                            |                              |                          | 0,3%          |
| M4.3.1.7.1 | Calcularea bugetului național de azot, determinarea eficienței utilizării azotului și surplusurilor de azot, și stabilirea, după caz, de măsuri pentru limitarea emisiilor de amoniac                                                                                                                                                                                                                                                   | Calcularea bugetului național de azot, determinarea eficienței utilizării azotului și surplusurilor de azot, și stabilirea, după caz, de măsuri pentru limitarea emisiilor de amoniac /%                                                                                   | 30                                           | 30                                          | 0,00                                    | 0,0%                      | 350                   | 800                        |                              | 0,00%                    | 0,0%          |
| M4.3.1.8.1 | Determinarea încărcărilor și nivelurilor critice specifice ecosistemelor de la nivel național, conform prevederilor CLRTAP                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Determinarea încărcărilor și nivelurilor critice specifice ecosistemelor de la nivel național, conform prevederilor CLRTAP /%                                                                                                                                              | 30                                           | 30                                          | 0,00                                    | 0,0%                      | 2.350                 |                            |                              |                          | 0,3%          |
| M4.3.2.1.1 | Stocare seturi de date spațiale pe domeniul zgomotului pe SAN în data center                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | seturi de date /buc.                                                                                                                                                                                                                                                       | 1                                            | 1                                           | 0,00                                    | 0,0%                      |                       | 100                        |                              | 0,00%                    | 0,0%          |
| M4.4.1.1.1 | Diseminarea la nivel național a modalității de elaborare a dosarului privind acordarea etichetei UE ecologice pe diferite produse/servicii, respectiv a modalității de elaborare a declarației de mediu conform cerințelor sistemului UE de management de mediu si audit (EMAS)                                                                                                                                                         | Nr. studii                                                                                                                                                                                                                                                                 | 1                                            | 1                                           | 0,00                                    | 0,0%                      |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.4.2.1.1 | Identificarea modalităților de elaborare a Raportului anual privind starea mediului în România în conformitate cu Raportul european de stare a mediului (SOER 2025)                                                                                                                                                                                                                                                                     | Identificarea modalităților de elaborare a Raportului anual privind starea mediului în România în conformitate cu Raportul european de stare a mediului (SOER 2025) /%                                                                                                     | 0                                            | 0                                           | 0,00                                    |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.4.2.1.2 | Controlul poluării, promovarea instrumentelor UE de performanță de mediu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nr. Rapoarte                                                                                                                                                                                                                                                               |                                              | 1                                           |                                         | 0,0%                      | 400                   | 400                        |                              | 0,00%                    | 0,1%          |
| M4.5.1.1.1 | Întocmirea documentației necesare pentru derularea procedurii de achiziție de servicii pentru realizarea de studiului necesar identificării formelor de garanție financiară și a măsurilor necesare dezvoltării ofertei de instrumente financiare, privind răspunderea în domeniul mediului, inclusiv elaborarea Metodologiei de calcul a garanției financiare și revizuirea garanției /%                                               | Studiu privind identificarea formelor de garanție financiară și a măsurilor necesare dezvoltării ofertei de instrumente financiare, privind răspunderea în domeniul mediului, inclusiv elaborarea Metodologiei de calcul a garanției financiare și revizuirea garanției /% | 0                                            | 0                                           | 0,00                                    |                           | 1.000                 |                            |                              |                          | 0,1%          |
| M4.5.2.1.1 | Realizarea seturilor de date spațiale, a metadatelor și serviciilor aferente în conformitate cu prevederile Directivei INSPIRE                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Servicii de cautare, vizualizare și descarcare realizate /%                                                                                                                                                                                                                | 0                                            | 0                                           | 0,00                                    |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |

| Codificare | Denumire indicator                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Indicator /UM                                                                                                                                                                                                                             | Program an curent (inițial) 2024 indicator                                                                                                                                                                  | Program an curent actualizat 2024 indicator                                                                                                                                                                 | Realizări indicator semestru 30.06.2024 | Realizare sem. I 2024 (%) | Plan PSI 2024 mii lei | Buget aprobat 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 mii lei | Execuție sem. I 2024 (%) | % din program |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|---------------|
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Seturi de date spațiale interoperabile aferente anexelor 1 și 3 din OG nr. 4/2010, republicată (%) care cad în sarcina MMAP /%                                                                                                            | 0                                                                                                                                                                                                           | 0                                                                                                                                                                                                           | 0,00                                    |                           |                       |                            |                              |                          |               |
| M4.6.1.1   | Deblocarea situației privind raportările aferente sectorului utilizarea terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultură (LULUCF), conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1999/2018                                                                                                                                                                                                                               | Un sistem național funcțional de monitorizare, inventariere și prognoză a emisiilor de GES și q stocării carbonului pentru păduri, respectiv inventarul sectorului folosinței terenurilor și silviculturii - LULUCF /%, grad de realizare | Continuarea implementării aranjamentelor LULUCF sub HG nr. 590/2019, în baza unei HG                                                                                                                        | Continuarea implementării aranjamentelor LULUCF sub HG nr. 590/2019, în baza unei HG                                                                                                                        | 0,00                                    |                           | 7.500                 |                            |                              |                          | 0,9%          |
| M4.6.1.2   | Consolidarea capacității administrative în domeniul schimbărilor climatice la nivelul autorităților publice responsabile                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | (Număr de persoane dedicat administrării SNEEGES și INEGES                                                                                                                                                                                | 16                                                                                                                                                                                                          | 16                                                                                                                                                                                                          | 7,00                                    | 43,8%                     |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.6.1.3   | Asigurarea elaborării documentelor aferente studiilor specifice domeniului schimbări climatice                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Nivel adițional salarial pentru persoanele administrând SNEEGES și INEGES, EU-ETS, EU ETS 2 RUEGES /%                                                                                                                                     | Pentru coerența cu nivelul de salarizare aplicat la instituțiile centrale, este necesară retribuirea personalului ANPM la nivelul de salarizare aplicabil în autoritatea centrală pentru protecția mediului | Pentru coerența cu nivelul de salarizare aplicat la instituțiile centrale, este necesară retribuirea personalului ANPM la nivelul de salarizare aplicabil în autoritatea centrală pentru protecția mediului | 100,00                                  |                           | 3.620                 |                            |                              |                          | 0,5%          |
| M4.6.1.4   | Asigurarea creării cadrului legislativ, instituțional și procedural și transpunerea la nivel național a legislației europene în domeniul climei                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Număr de studii asociate SNEEGES și INEGES                                                                                                                                                                                                | Implementarea HG                                                                                                                                                                                            | Implementarea HG                                                                                                                                                                                            | 0,00                                    |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.6.1.5   | Asigurarea transunerii și implementării schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030, luând în considerare noile aspecte, respectiv: includerea transportului maritim în EU-ETS, extinderea EU-ETS la transportul rutier și clădiri și revizuirea EU-ETS/aviația și legătura cu instrumentul global de reducere a emisiilor din transportul aerian internațional (CORSIA). | grad de transpunere a Directivei 2023/959 /%                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                             | 0,00                                    |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.6.1.6   | Implementare proiecte cu finanțare externă nerambursabilă și alte programe comunitare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Gradul de utilizare al creditelor bugetare aprobate (plati/buget)                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                             | 100                                                                                                                                                                                                         | 62.47                                   |                           |                       | 38.076                     | 23.786                       | 62,47%                   | 0,0%          |
| M4.6.1.7   | Implementarea de proiecte având ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                             |                                         |                           |                       |                            |                              |                          | 0,0%          |
| M4.7.1     | Alte activități în domeniul protecției mediului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Gradul de utilizare al creditelor bugetare aprobate (plati/buget)                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                             | 100                                                                                                                                                                                                         | 62.47                                   |                           |                       | 96.676                     | 2.332                        | 2,41%                    | 0,0%          |

#### Anexa 4. Autorități ale administrației publice care alocă sume pentru finanțarea unor programe de mediu

-milioane lei-

| Titulari<br>Denumire indicatori                                          | Execuție |         |         |         | Total<br>perioadă |
|--------------------------------------------------------------------------|----------|---------|---------|---------|-------------------|
|                                                                          | 2019     | 2020    | 2021    | 2022    |                   |
| <b><u>MMAF</u></b>                                                       | 2.802,6  | 1.079,3 | 1.831,9 | 1.781,0 | 7.494,8           |
| <b>BS</b>                                                                | 2.791,3  | 1.063,3 | 1.806,3 | 1.735,9 | 7.396,8           |
| Cap.70 Locuințe, servicii si dezvoltare publica;                         | 302,2    | 285,9   | 554,3   | 584,7   | 1.727,1           |
| Cap.74 Protecția mediului;                                               | 2.329,1  | 549,4   | 812,7   | 681,9   | 4.373,1           |
| Cap.80 Acțiuni generale economice, comerciale si de munca;               | 64,5     | 73,4    | 89,2    | 111,4   | 338,5             |
| Cap.83 Agricultură, silvicultură, piscicultură si vânătoare              | 95,5     | 154,6   | 350,1   | 357,9   | 958,1             |
| <b>FEN</b>                                                               | 0,8      | 0,9     | 7,1     | 3,2     | 12,0              |
| Cap.70 Locuințe, servicii si dezvoltare publica;                         | 0,8      | 0,9     | 0,0     | 0,1     | 1,8               |
| Cap.74 Protecția mediului;                                               | 0,0      | 0,0     | 7,1     | 3,1     | 10,2              |
| <b>VP</b>                                                                | 10,5     | 15,1    | 18,5    | 41,9    | 86,0              |
| Cap.74 Protecția mediului;                                               | 8,3      | 15,1    | 17,2    | 38,3    | 78,9              |
| Cap.83 Agricultură, silvicultură, piscicultură si vânătoare              | 2,2      | 0,0     | 1,3     | 3,6     | 7,1               |
| <b><u>AFM</u></b>                                                        | 602,7    | 678,1   | 1.087,8 | 1.504,5 | 3.873,1           |
| <b>VP</b>                                                                | 602,7    | 678,1   | 1.087,8 | 1.504,5 | 3.873,1           |
| Cap.74 Protecția mediului;                                               | 602,7    | 678,1   | 1.087,8 | 1.504,5 | 3.873,1           |
| <b><u>Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice</u></b> | 847,5    | 1.214,5 | 1.746,9 | 1.734,0 | 5.542,9           |
| <b>BS</b>                                                                | 795,7    | 867,7   | 1.201,1 | 1.158,7 | 4.023,2           |
| Cap.80 Acțiuni generale economice, comerciale si de munca;               | 795,7    | 867,7   | 1.201,1 | 1.158,7 | 4.023,2           |
| <b>FEN</b>                                                               | 41,8     | 170,9   | 141,3   | 172,2   | 526,2             |
| Cap.80 Acțiuni generale economice, comerciale si de munca;               | 41,8     | 170,9   | 141,3   | 172,2   | 526,2             |
| <b>VP</b>                                                                | 10,0     | 175,9   | 404,5   | 403,1   | 993,5             |
| Cap.70 Locuințe, servicii si dezvoltare publica;                         | 10,0     | 175,9   | 404,5   | 403,1   | 993,5             |
| <b><u>Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene</u></b>           | -34,7    | 418,7   | 708,9   | 1.174,8 | 2.267,7           |
| <b>BS</b>                                                                | -34,7    | 418,7   | 708,9   | 1.174,8 | 2.267,7           |
| Cap.74 Protecția mediului;                                               | -34,7    | 418,7   | 708,9   | 1.174,8 | 2.267,7           |
| <b><u>Ministerul Economiei *</u></b>                                     | 8,0      | 644,6   | 1.621,5 |         | 2.274,1           |
| <b>BS</b>                                                                | 8,0      | 644,6   | 1.621,5 | 0,0     | 2.274,1           |
| Cap.80 Acțiuni generale economice, comerciale si de munca;               | 8,0      | 644,6   | 1.621,5 |         | 2.274,1           |
| <b><u>Ministerul Energiei</u></b>                                        | 0,0      | 0,0     | 715,7   | 650,6   | 1.366,3           |
| <b>BS</b>                                                                |          |         | 715,7   | 650,6   | 1.366,3           |
| Cap.81 Combustibili și energie (din care)                                |          |         | 715,7   | 650,6   | 1.366,3           |
| <b><u>TOTAL</u></b>                                                      | 4.226,1  | 4.035,2 | 7.712,7 | 6.844,9 | 22.818,9          |

\* în anul financiar 2020: MINISTERUL ECONOMIEI, ENERGIEI SI MEDIULUI DE AFACERI

## Anexa 5. Indicatorii din bugetul GNM în perioada 2019-2022

|                                  |                                                      |                              |                                                                                                                                  | milioane lei |          |          |          |           |
|----------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------|----------|----------|-----------|
| an                               |                                                      |                              |                                                                                                                                  | 2019         | 2020     | 2021     | 2022     | 2019-2022 |
| Sursa de finanțare               | Cod și denumire indicator în clasificare funcțională | Cod în clasificare economică | Denumire indicator în clasificare economică                                                                                      | execuție     | execuție | execuție | execuție | execuție  |
| A-Integral de la buget           | 740300                                               | 100101                       | Salarii de baza                                                                                                                  | 46,60        | 51,77    | 50,74    | 67,98    | 217,09    |
|                                  |                                                      | 100105                       | Sporuri pentru conditii de munca                                                                                                 | 4,61         | 4,41     | 4,45     | 7,66     | 21,12     |
|                                  |                                                      | 100112                       | Indemnizatii platite unor persoane din afara unitatii                                                                            | 0,01         | 0,00     | -        | 0,00     | 0,01      |
|                                  |                                                      | 100113                       | Drepturi de delegare                                                                                                             | 0,44         | 0,42     | 0,53     | 0,56     | 1,95      |
|                                  |                                                      | 100117                       | Indemnizatii de hrana                                                                                                            | 2,21         | 2,31     | 2,23     | 2,31     | 9,06      |
|                                  |                                                      | 100206                       | Vouchere de vacanta                                                                                                              | 0,98         | 0,95     | -        | 0,97     | 2,89      |
|                                  |                                                      | 100307                       | Contributia asiguratorie pentru munca                                                                                            | 1,19         | 1,29     | 1,27     | 1,73     | 5,48      |
|                                  |                                                      | 200101                       | Furnituri de birou                                                                                                               | 0,19         | 0,26     | 0,21     | 0,18     | 0,83      |
|                                  |                                                      | 200102                       | Materiale pentru curatenie                                                                                                       | -            | 0,04     | 0,01     | 0,00     | 0,04      |
|                                  |                                                      | 200103                       | Incalzit, Iluminat si forta motrica                                                                                              | 0,73         | 0,66     | 0,69     | 0,96     | 3,04      |
|                                  |                                                      | 200104                       | Apa, canal si salubritate                                                                                                        | 0,07         | 0,08     | 0,08     | 0,08     | 0,32      |
|                                  |                                                      | 200105                       | Carburanti si lubrifianti                                                                                                        | 1,51         | 1,11     | 1,38     | 1,56     | 5,55      |
|                                  |                                                      | 200108                       | Posta, telecomunicatii, radio, tv, internet                                                                                      | 0,55         | 0,61     | 0,59     | 0,54     | 2,30      |
|                                  |                                                      | 200109                       | Materiale si prestari de servicii cu caracter functional                                                                         | 0,51         | 0,40     | 0,50     | 0,63     | 2,06      |
|                                  |                                                      | 200130                       | Alte bunuri si servicii pentru intretinere si functionare                                                                        | 0,91         | 1,11     | 1,54     | 1,35     | 4,92      |
|                                  |                                                      | 200200                       | Reparatii curente                                                                                                                | 0,11         | 0,20     | 0,17     | 0,05     | 0,53      |
|                                  |                                                      | 200501                       | Uniforme si echipament                                                                                                           | -            | 0,03     | -        | -        | 0,03      |
|                                  |                                                      | 200530                       | Alte obiecte de inventar                                                                                                         | 0,03         | 0,11     | 0,07     | 0,08     | 0,30      |
|                                  |                                                      | 200601                       | Deplasari interne, detasari, transferari                                                                                         | 0,07         | 0,02     | 0,02     | 0,02     | 0,14      |
|                                  |                                                      | 200602                       | Deplasari in strainatate                                                                                                         | 0,11         | 0,00     | -        | 0,03     | 0,15      |
|                                  |                                                      | 201100                       | Carti, publicatii si materiale documentare                                                                                       | 0,00         | 0,00     | -        | -        | 0,00      |
|                                  |                                                      | 201400                       | Protectia muncii                                                                                                                 | 0,01         | 0,01     | 0,03     | 0,01     | 0,05      |
|                                  |                                                      | 202500                       | Cheltuieli judiciare si extrajudiciare derivate din actiuni in reprezentarea intereselor statului, potrivit dispozitiilor legale | 0,05         | 0,07     | 0,12     | 0,08     | 0,32      |
|                                  |                                                      | 203002                       | Protocol si reprezentare                                                                                                         | 0,00         | 0,00     | 0,00     | 0,00     | 0,01      |
|                                  |                                                      | 203003                       | Prime de asigurare non-viata                                                                                                     | 0,14         | 0,14     | 0,18     | 0,15     | 0,62      |
|                                  |                                                      | 203004                       | Chirii                                                                                                                           | 0,74         | 0,77     | 0,80     | 0,75     | 3,06      |
|                                  |                                                      | 203030                       | Alte cheltuieli cu bunuri si servicii                                                                                            | 0,17         | 0,32     | 0,26     | 0,24     | 0,98      |
|                                  |                                                      | 550201                       | Contributii si cotizatii la organisme internationale                                                                             | 0,02         | 0,02     | -        | -        | 0,05      |
|                                  |                                                      | 580101                       | Finantarea nationala                                                                                                             | -            | -        | 0,00     | 0,02     | 0,02      |
|                                  |                                                      | 580102                       | Finantarea externa nerambursabila                                                                                                | -            | -        | 0,01     | 0,05     | 0,06      |
|                                  |                                                      | 580201                       | Finantarea nationala                                                                                                             | -            | 0,03     | 0,05     | 0,08     | 0,17      |
|                                  |                                                      | 580202                       | Finantarea externa nerambursabila                                                                                                | -            | 0,18     | 0,29     | 0,42     | 0,88      |
|                                  |                                                      | 581501                       | Finantarea nationala                                                                                                             | -            | -        | 0,00     | 0,01     | 0,01      |
|                                  |                                                      | 594000                       | Sume aferente persoanelor cu handicap neincadrate                                                                                | 0,68         | 0,71     | 0,71     | 0,81     | 2,90      |
|                                  |                                                      | 710101                       | Constructii                                                                                                                      | -            | 0,01     | -        | -        | 0,01      |
|                                  |                                                      | 710102                       | Masini, echipamente si mijloace de transport                                                                                     | -            | 0,16     | 2,45     | -        | 2,61      |
|                                  |                                                      | 710103                       | Mobilier, aparatura birotica si alte active corporale                                                                            | -            | -        | 0,07     | -        | 0,07      |
| A-Integral de la buget           | TOTAL                                                |                              |                                                                                                                                  | 62,64        | 68,21    | 69,48    | 89,33    | 289,65    |
| D-Fonduri externe nerambursabile | 740300                                               | 581502                       | Finantare externă nerambursabilă                                                                                                 | -            | -        | 0,03     | 0,08     | 0,11      |
| D-Fonduri externe nerambursabile | TOTAL                                                |                              |                                                                                                                                  | -            | -        | 0,03     | 0,08     | 0,11      |
| TOTAL                            |                                                      |                              |                                                                                                                                  | 62,64        | 68,21    | 69,51    | 89,40    | 289,76    |

sursa: MF

# Anexa 6. BUGETUL PE PROGRAME - SINTEZA FINANȚĂRII PROGRAMELOR din bugetul MMAP

milioane lei

| Program                                                                               |    | Valoare totală  | Realizări 2022 și ani anteriori | Execuție preliminară 2023 | Program 2024    | Estimări       |                |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|-----------------|---------------------------------|---------------------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                                       |    |                 |                                 |                           |                 | 2025           | 2026           | 2027           |
| <b>TOTAL CHELTUIELI</b>                                                               | CA | <b>63.871,4</b> | <b>15.456,7</b>                 | <b>22.973,4</b>           | <b>17.423,8</b> | <b>3.740,6</b> | <b>2.326,0</b> | <b>1.950,8</b> |
|                                                                                       | CB | <b>38.470,1</b> | <b>14.784,8</b>                 | <b>2.838,5</b>            | <b>3.144,1</b>  | <b>8.548,9</b> | <b>7.571,0</b> | <b>1.582,8</b> |
| BUGET DE STAT                                                                         | CA | 62.107,2        | 14.562,9                        | 22.826,8                  | 17.219,1        | 3.559,1        | 2.161,4        | 1.778,0        |
|                                                                                       | CB | 36.753,1        | 13.891,0                        | 2.739,4                   | 2.939,2         | 8.367,3        | 7.406,4        | 1.410,0        |
| CREDITE EXTERNE                                                                       | CA | 607,1           | 607,1                           | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 607,1           | 607,1                           | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| FONDURI EXTERN NERAMBURSABILE                                                         | CA | 130,7           | 74,5                            | 56,2                      | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 83,2            | 74,5                            | 8,7                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| VENITURI PROPRII                                                                      | CA | 1.026,4         | 212,2                           | 90,4                      | 204,7           | 181,5          | 164,6          | 172,8          |
|                                                                                       | CB | 1.026,7         | 212,2                           | 90,4                      | 204,9           | 181,6          | 164,6          | 172,8          |
| <b>175 Dezvoltarea durabila a silviculturii</b>                                       | CA | <b>5.325,6</b>  | <b>2.737,2</b>                  | <b>1.337,1</b>            | <b>402,3</b>    | <b>274,0</b>   | <b>281,5</b>   | <b>293,3</b>   |
|                                                                                       | CB | <b>4.126,5</b>  | <b>2.718,0</b>                  | <b>259,6</b>              | <b>283,2</b>    | <b>279,6</b>   | <b>287,0</b>   | <b>298,8</b>   |
| BUGET DE STAT (CAP.83.01)                                                             | CA | 4.791,5         | 2.409,4                         | 1.306                     | 357,6           | 235,6          | 239,7          | 243,2          |
|                                                                                       | CB | 3.592,1         | 2.390,2                         | 228,5                     | 238,3           | 241,1          | 245,2          | 248,7          |
| VENITURI PROPRII (CAP 83.10)                                                          | CA | 363             | 156,7                           | 31,1                      | 44,7            | 38,4           | 41,8           | 50,1           |
|                                                                                       | CB | 363,3           | 156,7                           | 31,1                      | 44,9            | 38,5           | 41,8           | 50,1           |
| CREDITE EXTERNE (CAP. 83.06)                                                          | CA | 157,5           | 157,5                           | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 157,5           | 157,5                           | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| FONDURI EXTERN NERAMBURSABILE(CAP. 83.08)                                             | CA | 13,6            | 13,6                            | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 13,6            | 13,6                            | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| <b>1604 Întărirea capacității instituționale a MMAP (Management și administrație)</b> | CA | <b>35.834,9</b> | <b>78,3</b>                     | <b>16.647,6</b>           | <b>14.613,5</b> | <b>2.564,4</b> | <b>1.221,6</b> | <b>709,6</b>   |
|                                                                                       | CB | <b>17.943,1</b> | <b>78,3</b>                     | <b>887,9</b>              | <b>1.895,7</b>  | <b>7.669,4</b> | <b>6.702,3</b> | <b>709,6</b>   |
| BUGET DE STAT (CAP. 74.01, 83.01)                                                     | CA | 35.833,2        | 76,6                            | 16.647,6                  | 14.613,5        | 2.564,4        | 1.221,6        | 709,6          |
|                                                                                       | CB | 17.941,4        | 76,6                            | 887,9                     | 1.895,7         | 7.669,4        | 6.702,3        | 709,6          |
| FONDURI EXTERN NERAMBURSABILE(CAP. 83.08)                                             | CA | 1,7             | 1,7                             | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 1,7             | 1,7                             | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| <b>1765 Managementul resurselor de apă</b>                                            | CA | <b>15.474,8</b> | <b>10.888,8</b>                 | <b>3.106,3</b>            | <b>920,7</b>    | <b>182,6</b>   | <b>126,7</b>   | <b>249,9</b>   |
|                                                                                       | CB | <b>12.659,3</b> | <b>10.236,1</b>                 | <b>971,3</b>              | <b>581,6</b>    | <b>289,4</b>   | <b>289,5</b>   | <b>291,6</b>   |
| BUGET DE STAT (CAP. 70.01, 80.01)                                                     | CA | 14.935,9        | 10.383,1                        | 3073                      | 920,7           | 182,6          | 126,7          | 249,9          |
|                                                                                       | CB | 12.152,9        | 9.730,4                         | 970,5                     | 581,6           | 289,4          | 289,5          | 291,6          |
| CREDITE EXTERNE (CAP. 70.06, 80.06)                                                   | CA | 449,6           | 449,6                           | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 449,6           | 449,6                           | 0,0                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| FONDURI EXTERN NERAMBURSABILE (70.08)                                                 | CA | 89,3            | 56,1                            | 33,3                      | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 56,8            | 56,1                            | 0,8                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| <b>2150 Managementul activității de meteorologie</b>                                  | CA | <b>1.098,8</b>  | <b>199,2</b>                    | <b>356,8</b>              | <b>219,3</b>    | <b>107,5</b>   | <b>108</b>     | <b>108</b>     |
|                                                                                       | CB | <b>929,4</b>    | <b>199,2</b>                    | <b>272,7</b>              | <b>125</b>      | <b>110,5</b>   | <b>111</b>     | <b>111</b>     |
| BUGET DE STAT (CAP. 80.01)                                                            | CA | 1.098,8         | 199,2                           | 356,8                     | 219,3           | 107,5          | 108            | 108            |
|                                                                                       | CB | 929,4           | 199,2                           | 272,7                     | 125             | 110,5          | 111            | 111            |
| <b>2151 Protecția Mediului</b>                                                        | CA | <b>6.137,3</b>  | <b>1.553,2</b>                  | <b>1.525,6</b>            | <b>1.268,0</b>  | <b>612,1</b>   | <b>588,2</b>   | <b>590,0</b>   |
|                                                                                       | CB | <b>2.811,8</b>  | <b>1.553,2</b>                  | <b>447,0</b>              | <b>258,6</b>    | <b>200,0</b>   | <b>181,2</b>   | <b>171,8</b>   |
| BUGET DE STAT (CAP. 74.01)                                                            | CA | 5.447,8         | 1.494,6                         | 1.443,4                   | 1.108,0         | 469,0          | 465,4          | 467,3          |
|                                                                                       | CB | 2.137,3         | 1.494,6                         | 379,8                     | 98,6            | 56,9           | 58,4           | 49,1           |
| FONDURI EXTERN NERAMBURSABILE (74.08)                                                 | CA | 26,1            | 3,1                             | 22,9                      | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
|                                                                                       | CB | 11,1            | 3,1                             | 7,9                       | 0,0             | 0,0            | 0,0            | 0,0            |
| VENITURI PROPRII (CAP. 74.10)                                                         | CA | 663,4           | 55,5                            | 59,3                      | 160             | 143,1          | 122,8          | 122,7          |
|                                                                                       | CB | 663,4           | 55,5                            | 59,3                      | 160             | 143,1          | 122,8          | 122,7          |

## Anexa 7. Execuția programelor de investiții din bugetul MMAP în perioada 2019-2022

mil lei-

|                                           | Număr obiective noi și în continuare | 2019                  |              |                     |              | Număr obiective noi și în continuare | 2020                  |              |                     |              | Număr obiective noi și în continuare | 2021                  |              |                     |              | Număr obiective noi și în continuare | 2022                  |              |                     |      |
|-------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|--------------|---------------------|--------------|--------------------------------------|-----------------------|--------------|---------------------|--------------|--------------------------------------|-----------------------|--------------|---------------------|--------------|--------------------------------------|-----------------------|--------------|---------------------|------|
|                                           |                                      | Program la 31.12.2019 |              | Plăți la 31.12.2019 |              |                                      | Program la 31.12.2020 |              | Plăți la 31.12.2020 |              |                                      | Program la 31.12.2021 |              | Plăți la 31.12.2021 |              |                                      | Program la 31.12.2022 |              | Plăți la 31.12.2022 |      |
|                                           |                                      | Total                 | din care: BS | Total               | din care: BS |                                      | Total                 | din care: BS | Total               | din care: BS |                                      | Total                 | din care: BS | Total               | din care: BS |                                      | Total                 | din care: BS |                     |      |
| TOTAL, din care:                          |                                      | 401                   | 362          | 326                 | 314          |                                      | 507                   | 474          | 313                 | 311          |                                      | 817                   | 793          | 576                 | 573          |                                      | 945                   | 903          | 654                 | 644  |
| A – Obiective de investiții în continuare | 36                                   | 77                    | 56           | 30                  | 18           | 38                                   | 194                   | 183          | 118                 | 116          | 34                                   | 467                   | 456          | 342                 | 339          | 36                                   | 570                   | 550          | 397                 | 389  |
| % din total                               | 100,0                                | 19,2                  | 15,5         | 9,2                 | 5,7          | 100,0                                | 38,3                  | 38,6         | 37,7                | 37,3         | 94,4                                 | 57,2                  | 57,5         | 59,4                | 59,2         | 81,8                                 | 60,3                  | 60,9         | 60,7                | 60,4 |
| B – Obiective de investiții noi           | 0                                    | 0                     | 0            | 0                   | 0            | 0                                    | 0                     | 0            | 0                   | 0            | 2                                    | 0                     | 0            | 0                   | 0            | 8                                    | 38                    | 38           | 33                  | 33   |
| % din total                               | 0,0                                  | 0,0                   | 0,0          | 0,0                 | 0,0          | 0,0                                  | 0,0                   | 0,0          | 0,0                 | 0,0          | 5,6                                  | 0,0                   | 0,0          | 0,0                 | 0,0          | 18,2                                 | 4,0                   | 4,2          | 5,0                 | 5,1  |
| TOTAL: A + B                              | 36                                   | 77                    | 56           | 30                  | 18           | 38                                   | 194                   | 183          | 118                 | 116          | 36                                   | 467                   | 456          | 342                 | 339          | 44                                   | 608                   | 588          | 430                 | 422  |
| % din total                               | 100,0                                | 19,2                  | 15,5         | 9,2                 | 5,7          | 100,0                                | 38,3                  | 38,6         | 37,7                | 37,3         | 100,0                                | 57,2                  | 57,5         | 59,4                | 59,2         | 100,0                                | 64,3                  | 65,1         | 65,7                | 65,5 |
|                                           |                                      |                       |              |                     |              |                                      |                       |              |                     |              |                                      |                       |              |                     |              |                                      |                       |              |                     |      |
| C – Alte cheltuieli de investiții         |                                      | 324                   | 306          | 296                 | 296          |                                      | 313                   | 291          | 195                 | 195          |                                      | 350                   | 337          | 234                 | 234          |                                      | 337                   | 315          | 224                 | 222  |
| % din total                               |                                      | 80,8                  | 84,5         | 90,8                | 94,3         |                                      | 61,7                  | 61,4         | 62,3                | 62,7         |                                      | 42,8                  | 42,5         | 40,6                | 40,8         |                                      | 35,7                  | 34,9         | 34,3                | 34,5 |

## Anexa 8. Acte normative care reglementează ariile analizate din domeniul mediului

### 1.1. Legi :

Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare;

Legea nr.271/2003 pentru ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, adoptate la Aarhus la 24 iunie 1998 și la Gothenburg la 1 decembrie 1999

Legea nr.652/2002 pentru aderarea României la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi cu privire la finanțarea pe termen lung a Programului de cooperare pentru supravegherea și evaluarea transportului pe distanțe lungi al poluanților atmosferici în Europa (EMEP), adoptat la Geneva la 28 septembrie 1984;

Legea nr. 263/2017 pentru acceptarea amendamentelor adoptate prin deciziile 2012/1 și 2012/2 cu ocazia celei de-a treizecea reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva la 30 aprilie-4 mai 2012, la Protocolul Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg la 1 decembrie 1999, și pentru acceptarea amendamentelor adoptate prin deciziile 2012/5 și 2012/6 cu ocazia celei de-a treizeci și una reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva la 11-13 decembrie 2012, la Protocolul Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998

Legea nr.8/1991 pentru ratificarea Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979

Legea nr.293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare

Legea nr.278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr.112/2009 pentru ratificarea Protocolului privind Registrul poluanților emiși și transferați, adoptat la Kiev la 21 mai 2003 și semnat de România la Kiev la 21 mai 2003, la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998

Legea nr.100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate, cu modificările ulterioare

Legea nr.57/2020 privind gospodărirea durabilă a pădurilor României

Legea nr.107/2011 privind comercializarea materialelor forestiere de reproducere

Legea nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr. 331/2024 Codul silvic;

Legea nr.56/2010 privind accesibilizarea fondului forestier național, cu modificările ulterioare

Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - ROMSILVA în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr.374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art.III alin.(1) din Legea nr.169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991.

## 1.2. Ordonanțe de urgență ale Guvernului :

OUG nr.35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare

OUG nr.59/2000 privind Statutul personalului silvic, cu modificările și completările ulterioare

OUG nr.77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale, cu modificările ulterioare

OUG nr.134/2022 privind unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece

OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare.

## 1.3. Hotărâri de Guvern:

HG nr.43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare

HG nr.46/2023 privind organizarea, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere

HG nr.229/2009 privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor - ROMSILVA și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare

HG nr. 257/2015 privind aprobarea metodologiei de elaborare a planurilor de calitate a aerului, a planurilor de acțiune pe termen scurt și a planurilor de menținere a calității aerului

HG nr.1.227/2022 privind aprobarea Strategiei naționale pentru păduri 2030

HG nr.118/2010 pentru aprobarea Metodologiei de achiziționare prin cumpărare, schimb sau donație de către stat, prin Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA și ceilalți administratori, a terenurilor ce pot fi incluse în fondul forestier proprietate publică a statului

HG nr.167/2024 pentru aprobarea normelor metodologice de acordare, utilizare și control al compensațiilor reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează din cauza funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă

HG nr.668/2011 privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

HG nr.878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul, cu modificările și completările ulterioare

HG nr.497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

HG nr.715/2017 pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică

HG nr.1.003/2003 pentru aprobarea Programului național de monitorizare sol-vegetație forestieră pentru silvicultura

HG nr.1.076/2009 pentru aprobarea Regulamentului de pază a fondului forestier

HG nr.1.476/2002 pentru aprobarea unor măsuri privind gospodărirea durabilă a pădurilor

HG nr.861/2009 aprobarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control al sumelor anuale destinate gestionării durabile a fondului forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice și a celui proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale și pentru aprobarea Procedurii de realizare a serviciilor silvice și de efectuare a controalelor de fond.

#### 1.4. Ordine:

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1121/2024 privind aprobarea listelor cu unitățile administrativ-teritoriale întocmite în urma încadrării în regimuri de gestionare a ariilor din zonele și aglomerările prevăzute în anexa nr.2 la Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător

Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr.1.095/2007 pentru aprobarea Normativului privind stabilirea indicilor de calitate a aerului în vederea facilitării informării publicului

Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor, apelor și mediului nr.169/2004 pentru aprobarea, prin metoda confirmării directe, a Documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BREF), aprobate de Uniunea Europeană

Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr.37/2003 pentru aprobarea Documentului de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BAT) pentru industria celulozei și hârtiei

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.392/2020 privind Normele aferente tipului, frecvenței și formatului informațiilor referitoare la evenimentele de neconformare pentru instalațiile medii de ardere

Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr.347/2004 privind modelul de notificare a autorităților publice de protecție a mediului privind limitarea funcționării instalațiilor mari de ardere, în vederea derogării de la respectarea valorilor limită de emisie, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.541/2003

Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr.1.106/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea, funcționarea și componența Comisiei de atestare a operatorilor economici pentru activitatea de exploatare forestieră, precum și criteriile de atestare pentru activitatea de exploatare forestieră

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.533/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind compoziții, scheme și tehnologii de regenerare a pădurilor și de împădurire a terenurilor degradate și a Ghidului de bune practici privind compoziții, scheme și tehnologii de regenerare a pădurilor și de împădurire a terenurilor degradate

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.534/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind îngrijirea și conducerea arboretelor și a Ghidului de bune practici privind îngrijirea și conducerea arboretelor

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.535/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind alegerea și aplicarea tratamentelor și a Ghidului de bune practici privind alegerea și aplicarea tratamentelor

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.536/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind amenajarea pădurilor și a Ghidului de bune practici privind amenajarea pădurilor

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.537/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind regenerarea pădurilor și efectuarea controlului anual al regenerărilor și a Ghidului de bune practici privind regenerarea pădurilor și efectuarea controlului anual al regenerărilor

Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr.1.540/2011 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind termenele, modalitățile și perioadele de colectare, scoatere și transport al materialului lemnos

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.403/2023 privind aprobarea Ghidului specific - Condiții de accesare a fondurilor europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiecte PNRR/2023/C2/I.1.C, pentru subinvestiția I.1.C -

Crearea de păduri urbane, investiția 1. Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane, componenta C2: Păduri și protecția biodiversității

Ordinul ministrului delegat pentru ape, păduri și piscicultură nr.596/2014 privind aprobarea Metodologiei de testare a implementării Sistemului informațional integrat de urmărire a materialelor lemnoase

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.3.027/2022 pentru aprobarea Ghidului specific privind regulile și condițiile aplicabile finanțării din fondurile europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiecte PNRR/2022/C2/I.1.A, pentru subinvestiția I.1.A "Sprijin pentru investiții în noi suprafețe ocupate de păduri", investiția 1: Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane, schemă de ajutor de stat, componenta 2: Păduri și protecția biodiversității

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.121/2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat "Sprijin pentru investiții în noi suprafețe ocupate de păduri"

Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr.2.053/2010 pentru aprobarea modelului, conținutului și procedurii de înscriere în Registrul național al asociațiilor de proprietari de păduri

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.320/2023 pentru aprobarea Ghidului specific privind regulile și condițiile aplicabile finanțării din fondurile europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiecte PNRR/2023/C2/I.1.B, pentru subinvestiția I.1.B "Sprijin pentru refacerea potențialului forestier afectat de incendii, de fenomene meteorologice nefavorabile care pot fi asimilate unei calamități naturale, de infestări ale plantelor cu organisme dăunătoare și de evenimente catastrofale", investiția 1 "Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane", schemă de ajutor de stat, componenta C2: Păduri și protecția biodiversității

Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr.1.112/2018 pentru aprobarea conținutului registrului național al administratorilor de păduri și al ocoalelor silvice, a modelului documentelor de constituire, organizare și funcționare, a procedurii de constituire și autorizare pentru toate ocoalele silvice și a atribuțiilor acestora

Ordinul ministrului delegat pentru ape, păduri și piscicultură nr.930/2014 privind aprobarea Listei personalului împuternicit cu controlul comercializării materialelor forestiere de reproducere și cu certificarea materialelor forestiere de reproducere

Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.2.121/2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat "Sprijin pentru investiții în noi suprafețe ocupate de păduri".