

2023

RAPORT DE ACTIVITATE



MINISTERUL FINANTELOR

2023

RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2023

- principalele realizări -

Cuprins

• Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor	
1. Cadrul instituțional	pag.3
2. Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor	pag.3
3. Obiective specifice.....	pag.5
• Principalele realizări ale Ministerului Finanțelor în anul 2023	
4. Domeniul fiscal bugetar.....	pag.6
5. Politica, analiza și cercetarea în domeniul finanțelor publice.....	pag.19
6. Domeniul trezoreriei și datoriei publice	pag.24
7. Domeniul contabilității publice	pag.31
8. Domeniul programării bugetare	pag.37
9. Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale	pag.41
10. Domeniul ajutor de stat.....	pag.59
11. Activitatea în domeniul inspecției economico-financiare	pag.66
12. ECOFIN și asistență comunitară	pag.70
13. Relații cu instituții financiare internaționale (IFI).....	pag.76
14. Legislația și reglementarea în domeniul activelor statului.....	pag.85
15. Unitatea de management al investițiilor publice.....	pag.89
16. Comunicarea, transparența și relațiile publice	pag.97
17. Auditul public intern.....	pag.101
18. Domeniul controlului financiar preventiv	pag.105
19. Domeniul activităților reglementate specific	pag.110
20. Domeniul armonizării auditului public intern	pag.118
21. Financiar și Contabilitatea Internă - Aparat Propriu	pag.122
22. Managementul resurselor umane	pag.125
23. Relația cu Parlamentul, sindicatele și patronatul.....	pag.130
24. Certificarea fondurilor externe nerambursabile.....	pag.133

CADRUL INSTITUȚIONAL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE MINISTERULUI FINANȚELOR

1. Cadrul instituțional

Ministerul Finanțelor se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

Ministerul Finanțelor sprijină Guvernul în demersul său de promovare a unor politici economice coerente și sustenabile, de impulsionează a creșterii economice și a creării de locuri de muncă, de intensificare a investițiilor precum și de promovare a eficienței și a transparenței administrării veniturilor și cheltuielilor publice în concordanță cu Programul de Guvernare.

2. Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF)

Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor sunt circumscrise sferei sale legale de competențe și se materializează în funcțiile exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice.

Obiectivele generale ale ministerului au fost:

- Realizarea unui management eficient al resurselor financiar-bugetare (perspectiva financiară);
- Îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor și sprijinirea mediului de afaceri (perspectiva beneficiarilor);
- Creșterea performanțelor controlului intern prin implementarea standardelor de control intern/managerial (perspectiva proceselor interne);
- Îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor (perspectiva angajaților).

Obiectivele strategice sunt:

- **Obiectivul strategic 1: Consolidarea managementului fiscal și bugetar**

Cele cinci programe bugetare ce sprijină acest obiectiv strategic sunt:

Programul 1.1 - Politică economică;

Programul 1.2 - Elaborarea bugetului și prioritizarea cheltuielilor

Programul 1.3 - Execuția bugetară și gestiunea datoriei publice

Programul 1.4 - Contabilitatea publică și raportarea financiară în sectorul public

Programul 1.5 - Reglementare și supraveghere financiară

- **Obiectivul strategic 2: Administrarea performantă a veniturilor publice**

Obiectivul strategic este bazat pe Programul 2.1 - Administrarea veniturilor publice

- **Obiectivul strategic 3: Consolidarea cadrului instituțional**

Două programe bugetare susțin implementarea acestui obiectiv strategic, respectiv:

Programul 3.1 - Management și administrație

Programul 3.2 - Sisteme informatice bugetare, financiare și fiscale.

Rolul și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF):

Ministerul Finanțelor este minister cu rol de sinteză și îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie, prin care se asigură, în conformitate cu politica financiară a Guvernului și cu normele Uniunii Europene, elaborarea strategiei în domeniile de activitate specifice ministerului: fiscal, bugetar, contabilitate publică, reglementări contabile, datorie publică, audit public intern, domenii reglementate specific;
- b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- d) de concepție bugetară și fiscală;
- e) de administrare a veniturilor statului;
- f) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;
- g) de administrare a datoriei publice;
- h) de implementare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar și fiscal;
- i) administrarea financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD, Programului Facilitatea de tranziție, a instrumentelor structurale și a instrumentului de asistență pentru preaderare, acordate de Uniunea Europeană, inclusiv a asistenței financiare acordate de statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian;
- j) de monitorizare împreună cu celelalte ministere/autorități competente potrivit legii a asistenței tehnice oferite acestora de instituțiile financiare internaționale și băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională;
- k) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;
- l) de coordonare și reglementare a controlului financiar-preventiv cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului public;
- m) de organizare și exercitare a auditului intern în entitățile publice, inclusiv în Ministerul Finanțelor;
- n) de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;
- o) de combatere a evaziunii fiscale, exercitată prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate;

p) de control al aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;

q) de autoritate, cu competențe în domeniul politicii și legislației vamale, coordonare, îndrumare și control în acest domeniu;

r) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de susținere a activităților specifice prin intermediul tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, de consultanță juridică, precum și de promovare a unui cadru de lucru comunicațional;

s) de elaborare, de promovare și de implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, de stabilire și implementare a sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și de monitorizare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, exercitate prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

3. Obiectivele specifice ale MF

- Asigurarea stabilității și predictibilității fiscale pentru creșterea încrederii mediului de afaceri și stimularea investițiilor private;
- Creșterea eficienței folosirii resurselor bugetare, prin continuarea reformei investițiilor publice prin alocări de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative care au efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- Creșterea transparenței în utilizarea banilor publici.
 - Reforma investițiilor publice;
 - Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, simplificarea fiscalității;
 - Adoptarea de către Guvern a măsurilor privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse;
 - Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice;
 - Îmbunătățirea și consolidarea guvernanței bugetare.

PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE MINISTERULUI FINANTELOR ÎN ANUL 2023

4. DOMENIUL FISCAL-BUGETAR

- **Politica bugetară în anul 2023**

Construcția bugetului pentru anul 2023 a reprezentat un proces responsabil având în vedere necesitatea de a concilia gestionarea situațiilor dificile cu care se confruntă România (criza sanitară, șocul prețurilor la energie, conflictul ucrainean), care necesită alocarea de resurse adecvate, cu nevoia stringentă de consolidare bugetară, în condițiile în care efectele pandemiei încă sunt resimțite la nivel național și global, adăugându-se noi alte provocări.

Obiectivele politicii fiscale și bugetare pe anul 2023 și orizontul 2024 - 2026:

1. Continuarea măsurilor pentru o redresare economică robustă, menținerea și susținerea unui nou cadru de dezvoltare durabilă, justă și incluzivă care să asigure o tranziție eficientă economic, suportabilă social și axată pe competitivitate, inovație și decarbonizare care să conducă la eliminarea vulnerabilităților din economie și să asigure un nivel de trai decent;
2. Continuarea realizării graduale a consolidării fiscale prin măsuri care să permită atingerea țintei de deficit prevăzută de regulamentele europene contribuind, în acest fel la scăderea inflației, a ratelor dobânzilor, a deficitului comercial și de cont curent al balanței de plăți, precum și la stabilitatea cursului valutar al leului;
3. Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix, prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență, cel mai mare pachet de stimulare din resursele europene alocate României;
4. Consolidarea unei politici fiscal - bugetare predictibile ferm angajate pe panta de reducere a deficitului bugetar, pentru susținerea și adaptarea mediului de afaceri la provocările ridicate de suite de crize cu care se confruntă societatea, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne, pentru a crea premisa unei creșteri economice sănătoase și durabile;
5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice pentru menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil;
6. Măsuri consistente pentru crearea și consolidarea unor finanțe publice sănătoase, prin eficientizarea calitativă a cheltuielilor publice cu focalizare pe : finanțarea unor măsuri active economice pentru sprijinirea grupurilor celor mai vulnerabile, reforme în domeniul muncii, al pensiilor, al sprijinirii IMM al căror lanț de aprovizionare a fost puternic afectat de *agresiunea rusă împotriva Ucrainei*, consolidarea bugetării pe programe pe bază de indicatori de rezultat

la toate nivelurile administrației publice centrale și locale care să permită transparența deplină a cheltuielilor publice, îmbunătățirea clarității și coerenței procesului de bugetare, prioritizarea politicilor sectoriale și asigurarea unei competiții reale între proiectele propuse spre finanțare și susținerea performanței, întărirea guvernantei corporative la companiile de stat în vederea îmbunătățirii performanței acestora, prin utilizarea celor mai bune practici la nivel european.

În anul 2023, **politica fiscal bugetară pune accent pe o serie de măsuri, precum¹ :**

I. În anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare;

II. În anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

III. Menținerea cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2022;

IV. Munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru se vor compensa numai cu timp liber corespunzător acestora cu anumite excepții prevăzute de lege;

V. În anul 2023 nu se acorda personalului bugetar bilete de valoare, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, precum și premii;

VI. Menținerea în anul 2023 a voucherelor de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru personalul plătit din fonduri publice;

VII. În anul 2023 se pot acorda premii pentru sportivii și colectivele tehnice care au obținut performanțe deosebite la acțiunile sportive internaționale și naționale oficiale, pentru elevii, studenții, cercetătorii și profesorii care au obținut distincții la olimpiadele internaționale și concursurile internaționale și naționale pe discipline de învățământ și pentru profesorii care i-au pregătit pe aceștia, cu încadrarea în alocarea bugetară;

VIII. În anul 2023, cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană, valoarea financiară anuală a normelor de echipare și valoarea financiară a drepturilor de echipament se mențin în plată la nivelul acordat

¹ Guvernul României, Ministerul Finanțelor - Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2023 și proiecția acesteia pe anii 2024 - 2026.

pentru luna decembrie 2022;

IX. Numărul maxim de posturi finanțat în anul 2023 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități;

X. Menținerea nivelului rentelor viagere în cuantumul aflat în plată în luna decembrie 2022 prevăzute la art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare;

XI. Menținerea cuantumului lunar al indemnizației de merit acordată în baza Legii nr. 118/2002 la nivelul din luna decembrie 2022, de 6.240 lei;

XII. Prorogarea prevederilor Legii educației naționale nr.1/2011, cu privire la alocarea de la bugetul de stat și bugetele locale a echivalentului a 6% din produsul intern brut și acordarea din fonduri publice a 1% din produsul intern brut pentru cercetare - măsură prevăzută și în Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică;

XIII. În anul 2023 se acordă reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport prevăzute în o serie de acte normative;

XIV. Începând cu data de 1 ianuarie 2023, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 3.000 lei lunar, pentru un program normal de lucru;

În ceea ce privește politica bugetară, există constrângeri privind evoluția deficitului bugetar:

a). Deficitul bugetar, calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA), să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. România a ratificat Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene prin Legea nr. 13/2008..

b). Deficitul structural să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - OTM) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către OTM agreată cu Comisia Europeană potrivit Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UE (TSCG), ratificat de România prin Legea nr. 83/2012.

România face obiectul unei proceduri de deficit excesiv, ca urmare a înregistrării unui deficit bugetar de 4,4 % din PIB în anul 2019, semnificativ peste pragul de 3 % admis de regulamentele europene.

Planificarea bugetară pe anul 2023 și estimările pentru perioada 2024 - 2025 evidențiază angajamentul ferm de ajustare a deficitul bugetar printr-un efort de consolidare sustenabil și echilibrat, care să nu afecteze capacitatea de susținere a economiei și de promovare a investițiilor, vizând o creștere mai limitată a cheltuielilor curente și o continuare a eforturilor de îmbunătățire a colectării veniturilor.

Țara noastră a beneficiat și în anul 2023 de „clauza generală derogatorie” de la prevederile Pactului de Stabilitate și Creștere (PSC), ceea ce presupune că impactul bu-

getar aferent măsurilor adoptate pentru combaterea pandemiei Covid-19 și a efectelor sale negative (sociale și economice) nu va fi luat în considerare la evaluările Comisiei privind atingerea țintei de deficit în cadrul procedurii de deficit excesiv.

II. Bugetul pe anul 2023²

Proiectul de buget este configurat pe un cadru economic cu o creștere economică de 2,8% prevăzută pentru anul 2023, în condițiile în care șocul economic provocat de pandemie este unul dintre cele mai semnificative din istoria recentă.

Principiile de bază ale acestui proiect de buget sunt: transparența, realismul, evitarea risipei banului public, modernitatea, reconsiderarea priorităților de finanțare în acord cu noile provocări europene, accelerarea oportunității de utilizare a fondurilor europene 2021 - 2027 și a celor alocate reformelor finanțate din Mecanismul de Redresare și Reziliență pentru creșterea rezilienței economiei românești.

În anul 2023 veniturile bugetare în termeni nominali sunt estimate la 539,8 mld.lei (34,78 din PIB), în creștere în valoare nominală pe orizontul de referință, ajungând în anul 2026 la 655, 1 mld. lei.

Cele mai mari ponderi în cadrul veniturilor bugetare în anul 2023 le înregistrează contribuțiile de asigurări sociale (30 % din total venituri), urmate de TVA (21,1 %) sume primite de la UE (13,2% din total venituri) și accize (7,1 %).

De remarcat tendința de creștere în anul 2023 în totalul veniturilor bugetare față de anul 2022 a sumelor provenind de la UE, cu rol pozitiv în creșterea economică, banii europeni constituind o sursă de finanțare care degrează bugetul național și un mijloc de implementare a unor reforme în acord cu agenda europeană.

Cheltuielile bugetare estimate pentru anul 2023 sunt în sumă de 608,1 miliarde lei, în anul 2026 acestea ajung la 713,1 miliarde lei, respectiv 35,68% din PIB, înregistrând o tendință de scădere pe orizontul de referință.

Cu ponderi mari în total cheltuieli în anul 2023 se situează cheltuielile cu asistența socială (29,8% din total cheltuieli), cheltuieli de personal (21,0% din total) și cheltuieli de investiții (18,5% din total). Totuși, în structura cheltuielilor bugetare se constată în anul 2023 o creștere a ponderii cheltuielilor cu investițiile, diminuarea cheltuielilor cu bunurile și serviciile, a cheltuielilor de personal, **ceea ce reflectă procesul de eficientizare calitativă a cheltuielilor bugetare.**

Bugetul de stat pe anul 2023, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2023, nr. 368/2022, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată.

• Execuția bugetară în anul 2023

Execuția bugetului general consolidat pe anul 2023, conform datelor finale, s-a încheiat cu un deficit de 90,06 mld lei. Exprimat ca procent din Produsul Intern Brut,

² Guvernul României, Ministerul Finanțelor - Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2023 și proiecția acesteia pe anii 2024 - 2026.

deficitul bugetar a înregistrat o scădere cu 0,15 puncte procentuale de la 5,76 % din PIB în anul 2022 la 5,61% din PIB în anul 2023.

1. Veniturile bugetului general consolidat au însumat 520,60 mld lei în anul 2023, în creștere cu 13,1 % peste nivelul încasat în perioada similară a anului trecut.

Dinamica acestora a fost susținută în principal de evoluția încasărilor din fonduri europene, impozitul pe salarii și venit și contribuții de asigurări. De asemenea, evoluții favorabile au fost consemnate și în cazul veniturilor din TVA, impozitul pe profit și venituri nefiscale.

Încasările din **impozitul pe salarii și venit** au totalizat 40,41 mld lei, consemnând o creștere de 19,9 % (an/an), determinată de sporul încasărilor din **impozitul pe veniturile din pensii (41,8%)** și **impozitul pe dividende (32,3%)**, încasările aferente **declarației unice** consemnând, de asemenea, o dinamică pozitivă, de 11,8%. Totodată, veniturile din **impozitul pe salarii**, au înregistrat o dinamică de 11,1%.

Contribuțiile de asigurări au înregistrat 158,66 mld lei, în creștere cu 13,4% (an/an).

Încasările din **impozitul pe profit** au însumat 29,13 mld lei, înregistrând o creștere de 9,2 % (an/an), susținută de avansul încasărilor din impozitul pe profit de la agenții economici (12,1 %) și de la băncile comerciale (13,5%), atenuat însă de redirectionarea din impozitul pe profit a sumei de -0,8 mld lei pentru efectuarea de sponsorizări și/sau acte de mecenat sau acordarea de burse private (conform Legii nr. 322/2021).

Încasările nete din **TVA³** au înregistrat 104,33 mld lei, în creștere cu 10,9% (an/an). Restituirile de TVA au înregistrat o majorare cu 8,2%, față de nivelul rambursat în aceeași perioadă a anului trecut (30,3 mld. lei în 2023, comparativ cu 28 mld lei în 2022).

Veniturile din **accize** au însumat 37,26 mld lei, consemnând o creștere de 5,5% față de nivelul de anul trecut. În structură, încasările din **accizele pentru produsele din tutun** au înregistrat un avans de 10,4% (influențat și de creșterea accizei la țigarete de la 1 aprilie 2023), în timp ce dinamica încasărilor din **accizele pentru produsele energetice** a devenit pozitivă (1,1%), pe fondul evoluției favorabile înregistrată în luna decembrie (+23,3%).

Veniturile **nefiscale** au însumat 41,87 mld lei, consemnând o creștere de 5,5% (an/an), susținută de încasările din dividende și sumele din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Pe de altă parte, s-a înregistrat o diminuare a încasărilor din redevențe - pe fondul evoluției descendente a prețurilor la energie, respectiv a vărsămintelor din veniturile nete ale B.N.R.

Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate și donații au totalizat 67,65 mld lei, în creștere cu 39,7 % (an/an).

2. Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 610,66 mld lei au crescut în termeni nominali cu 12,9% față de anul precedent. Exprimate ca procent în Produsul Intern Brut, cheltuielile pe anul 2023 și-au menținut ponderea la nivelul de 38,0% din PIB.

³ Veniturile nete din TVA reprezintă diferența dintre TVA colectată sau brută și restituirile de TVA.

Cheltuielile de personal au însumat 132,7 mld lei, în creștere cu 12,8% comparativ cu anul precedent. Exprimate ca pondere în PIB, cheltuielile de personal s-au redus cu 0,1 puncte procentuale de la 8,4% din PIB în 2022 la 8,3% din PIB în anul 2023.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au fost 77,15 mld lei, în creștere cu 6,5% comparativ cu anul 2022. O creștere se reflectă la bugetele locale, respectiv 3,3 % comparativ cu anul precedent, precum și la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de 17,1%, pentru decontarea medicamentelor cu și fără contribuție personală și a medicamentelor utilizate în programele naționale de sănătate.

Cheltuielile cu dobânzile au fost de 29,91 mld lei, cu 0,81 mld lei mai mult față de anul precedent, respectiv 2,8% comparativ cu anul anterior.

Cheltuielile cu asistența socială au fost de 191,01 mld lei în creștere cu 9,6% comparativ cu anul precedent. Evoluția cheltuielilor cu asistența socială a fost influențată, în principal, de majorarea de la 1 ianuarie 2023, a punctului de pensie cu 12,5%, în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, respectiv de la 1.586 lei la 1.785 lei, a nivelului indemnizației sociale pentru pensionari (pensia minimă) de la 1.000 lei la 1.125 lei, de acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii, pensionarilor din sistemul pensiilor militare de stat și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special, ale căror venituri lunare sunt mai mici sau egale cu 3.000 lei, precum și de acordarea celei de-a 13-a indemnizații pentru persoanele cu dizabilități sub forma unei indemnizații compensatorii. Cheltuielile cu asistența socială au fost influențate și de plățile suportate de la bugetul de stat pentru compensarea facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale, pentru anul 2023 în sumă de 4,50 mld lei, precum și de majorarea alocațiilor de stat pentru copii începând cu 1 ianuarie 2023.

Cheltuielile cu subvențiile au fost de 18,01 mld lei, în principal, această sumă reprezintă subvenții pentru transportul de călători, pentru sprijinirea producătorilor agricoli, precum și pentru schema de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale al consumatorilor noncasnici (6,05 mld lei) care reprezintă 33,6% din total subvenții.

Alte cheltuieli au fost de 10,91 mld lei, reprezentând în principal, sume aferente titlurilor de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare, burse pentru elevi și studenți, susținerea cultelor, alte despăgubiri civile.

Cheltuielile privind proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile (inclusiv subvențiile de la Uniunea Europeană aferente agriculturii) au fost de 78,41 mld lei, cu 53,98% mai mari comparativ cu anul precedent.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost în valoare de 100,65 mld lei, în creștere cu 38,8% comparativ cu anul anterior. De

asemenea, ponderea investițiilor finanțate din fondurile externe nerambursabile postaderare, reprezintă 58,43% din totalul cheltuielilor pentru investiții.

III. Elaborarea Strategiei fiscal - bugetare (2024 - 2026)⁴

Potrivit prevederilor art. 26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată, Guvernul prin Ministerul Finanțelor a elaborat Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2024 - 2026, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru următoarea perioadă.

Punctul important al Strategiei fiscal bugetare **este evidențierea politicilor publice care constituie un răspuns strategic al Guvernului la problemele economice actuale**, în domeniul dezvoltării economice, domeniul social, al protecției sociale, capitalului uman, domeniul fondurilor europene, politici formulate în contextul angajamentelor asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

În acest context, România stabilește următoarele obiective ale construcției bugetare pentru anul 2024 și orizontul 2025 - 2026:

- Continuarea măsurilor pentru o redresare economică robustă, accelerarea creșterii economice, menținerea și susținerea unui nou cadru de dezvoltare durabilă, justă și intruzivă care să asigure o tranziție eficientă economic, suportabilă social și axată pe competitivitate, inovație și decarbonizare care să conducă la eliminarea vulnerabilităților din economie și să asigure un nivel de trai decent;
- Continuarea realizării graduale a consolidării fiscale contribuind, în acest fel la scăderea inflației, a ratelor dobânzilor, a deficitului comercial și de cont curent al balanței de plăți, precum și la stabilitatea cursului valutar al leului, ținând seama de fragilitatea mediului intern și extern, de efortul bugetar ce trebuie alocat noii legi privind sistemul de pensii și implementarea reformelor din PNRR care trebuie finalizate până în anul 2026;
- Reforma, prioritizarea și programarea multianuală a investițiilor publice într-o manieră eficientă, profesionistă și transparentă cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix, prin creșterea aportului fondurilor europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și cele aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență ce finanțează reformele și investițiile stabilite prin Programul Național de Redresare și Reziliență, cel mai mare pachet de stimulare din resursele europene alocate României;
- Consolidarea unei politici fiscale predictibile ferm angajate pe panta de reducere a deficitului bugetar, pentru susținerea și adaptarea mediului de afaceri la provocările ridicate de suita de crize cu care se confruntă societatea, simplificarea fiscalității și perfecționarea legislației în funcție de fenomenele evazioniste;
- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice pentru menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil;
- Măsuri pentru crearea și consolidarea unor finanțe publice sănătoase, prin eficientizarea calitativă a cheltuielilor publice, îmbunătățirea programării bugetare cu focalizare pe:
 - Finanțarea unor măsuri active economice pentru sprijinirea grupurilor cele mai vulnerabile, reforme în domeniul muncii, al pensiilor, al sprijinirii IMM

⁴ Guvernul României, Ministerul Finanțelor, Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2024 - 2026

al căror lanț de aprovizionare a fost puternic afectat de agresiunea rusă împotriva Ucrainei;

- Îmbunătățirea programării bugetare prin consolidarea bugetării pe programe pe bază de indicatori de rezultat pentru o construcție bugetară credibilă și responsabilă, care să permită transparența deplină a cheltuielilor publice, îmbunătățirea clarității și coerenței procesului de bugetare, prioritizarea politicilor sectoriale și asigurarea unei competiții reale între proiectele propuse spre finanțare și susținerea performanței;
- Alocarea dirijată către priorități bine definite și mai multă responsabilitate în utilizarea fondurilor publice, realizate prin implementarea măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice⁵, prin utilizarea celor mai bune practici la nivel european și pentru evitarea risipei fondurilor publice.

Sunt prezentați indicatorii bugetari astfel:

Veniturile bugetare proiectate pentru anul 2024 reprezintă 33,81% din PIB, acestea scad la 32,57% din PIB în anul 2025, pentru ca în anul 2026 să înregistreze 32,53% din PIB, evoluție determinată de indicatorii macroeconomici pe orizontul de referință, de măsurile/prevederile adoptate prin acte normative ; cheltuielile bugetare proiectate pentru anul 2024 reprezintă 38,8% din PIB, ajungând la 36,71% în 2026, în scădere, pentru a reduce deficitul bugetar în mod treptat.

Proiecția indicatorilor bugetari pentru perioada 2021- 2026 % din PIB*

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Venituri buget general consolidat (cash)	31,93	32,64	32,89	33,81	32,57	32,53
Cheltuieli buget general consolidat (cash)	38,65	38,37	38,83	38,8	37,31	36,71
Sold buget general consolidat (cash)	-6,7	-5,7	-5,9	-5,0	-4,7	-4,2
Sold buget general consolidat (ESA)	-7,2	-6,3	-6,0	-4,9	-4,6	-4,2
Sold buget (structural)	-6,2	-5,9	-5,4	-4,3	-4,3	-4,1

Deficitele ESA 2021 si 2022 sunt preluate din Notificarea fiscala a CE octombrie 2023

Deficitele cash reprezintă calcule proprii ale MF

*(Ministerul Finanțelor, Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2024-2026, decembrie 2023)

Pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în această strategie a fost elaborat proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal - bugetar pe anul 2024.

Prin Legea nr. 417/2023 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2024, se propune aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor

⁵ Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice prevăzute în Memorandumurile de aprobare a analizelor de cheltuieli și a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice în domeniile analizate, aprobate de Guvern conform art. 31¹ din Legea nr 500/2002 cu modificările și completările ulterioare

de politici sustenabile fiscal, prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile, soldul bugetar și datoria publică.

Astfel, prin acest act normativ sunt aprobate următoarele plafoane obligatorii:

- plafonul soldului bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2024 și 2025 care reprezintă - 5,0 % din P.I.B., respectiv - 4,7 % din P.I.B.;
- plafonul pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2024 și 2025 care reprezintă 8,5 % din P.I.B., respectiv 8 % din P.I.B.;
- plafonul propus privind datoria publică, conform metodologiei UE pentru anul 2024 este de 49,8 % din PIB;
- în anul 2024 plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2.000 milioane lei ;
- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2024, este de 40.000 milioane lei ;
- deficitul structural pe anul 2024 este estimat la - 4,3 % din P.I.B.

IV. Direcțiile principale pentru anul 2024

Construcția bugetară pentru anul 2024 și perspectiva 2025-2027 a avut la bază măsurile de relaxare fiscală începute în perioada anterioară izbucnirii pandemiei, dar și măsurile fiscal-bugetare luate pentru înlăturarea efectelor crizei Covid 19, precum și cele de austeritate din anul 2023, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2024 -2026.

Măsurile din cadrul *Legii privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, nr. 296/2023*:

➤ Pe parte de venituri:

- impozit minim de 1% pe cifra de afaceri pentru companii care înregistrează în anul precedent o cifră de afaceri de peste 50 milioane euro;
- impozit suplimentar pentru instituțiile de credit calculat prin aplicarea asupra cifrei de afaceri a unei cote de impozitare astfel: 2% în perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2025, respectiv 1% începând cu 1 ianuarie 2026;
- impozit suplimentar pentru operatorii din sectoarele petrol și gaze naturale, care înregistrează în anul precedent o cifră de afaceri de peste 50 milioane euro: se impune un impozit suplimentar de 0,5% din veniturile totale ajustate cu venituri neimpozabile, investiții și amortizări;
- instituirea a două cote de impozitare pe veniturile microîntreprinderilor, astfel: a) 1% pentru microîntreprinderile care realizează venituri ce nu depășesc 60.000 euro; b) 3% pentru microîntreprinderile care (i) realizează venituri peste 60.000 euro sau (ii) desfășoară activități, principale sau secundare, în domeniile editare produse software, facilități de cazare, restaurante, catering

pentru evenimente, baruri, activități juridice (societățile cu personalitate juridică care nu sunt entități transparente fiscal, constituite de avocați), activități de asistență medicală generală sau specializată, stomatologie.

- revizuirea reglementării privind acordarea facilităților fiscale pentru persoanele fizice care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a desfășurării activității de creare de programe pentru calculator: scutirea de la plata impozitului pe venit se aplică numai pentru veniturile realizate în baza unui singur contract individual de muncă și pentru veniturile brute lunare de până la 10.000 lei inclusiv. Aplicarea facilităților fiscale se limitează până la data de 31 decembrie 2028;
- revizuirea reglementărilor privind acordarea facilităților fiscale în sectorul construcții, precum și în sectorul agricol și în industria alimentară: i) scutirea de la plata impozitului pe venit se aplică numai pentru veniturile realizate în baza unui singur contract individual de muncă, cu normă întreagă sau cu timp parțial, și pentru veniturile brute lunare de până la 10.000 lei inclusiv; ii) eliminarea exceptării de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate; iii) scutirea de la plata contribuției de asigurări sociale datorată de angajatori pentru activitatea desfășurată în condiții deosebite, speciale sau în alte condiții de muncă;
- includerea sumelor reprezentând valoarea nominală a tichetelor de masă și a voucherelor de vacanță acordate potrivit legii, în baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor;
- modificarea regimului aplicabil din punct de vedere al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din activități independente. Persoanele fizice care realizează venituri din activități independente, din una sau mai multe surse, datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate pe fiecare sursă de venit;
- creșterea cotei de TVA de 5% la 9% pentru livrarea de locuințe sociale (cu păstrarea plafonului de 600 000 Lei), livrarea alimentelor de înaltă valoare calitativă, livrarea și instalarea de panouri fotovoltaice, panouri solare termice, pompe de căldură și alte sisteme de încălzire de înaltă eficiență, pentru centre de fitness/baze sportive, activități recreative (parcuri de distracții /recreative, bălciuri) și intrare evenimente sportive;
- trecerea de la aplicarea cotei reduse de TVA de 9% la aplicarea cotei standard de TVA pentru livrarea de bere fără alcool și de alimente cu zahăr adăugat, al căror conținut total de zahăr este de minimum 10g/100g produs.

➤ Pe parte de cheltuieli:

- desființarea posturilor vacante;
- majorarea normativelor pentru constituirea structurilor la nivel de serviciu/direcție/direcție generală: a) minimum 10 posturi de execuție pentru constituirea unui serviciu; b) minimum 20 posturi de execuție pentru constituirea unei direcții; c) minimum 35 de posturi de execuție pentru constituirea unei direcții generale;

- diminuarea ponderii funcțiilor publice de conducere în totalul funcțiilor la nivel ordonator principal de credite de la 12% la 8%; Limitarea funcțiilor de conducere la maxim 10% pentru celelalte categorii de personal bugetar;
- acordarea voucherelor de vacanță numai pentru funcționarii publici cu un venit sub nivelul unui plafon de 8.000 lei net/lunar. Valoarea voucherului de vacanță crește de la 1.450 lei/an la 1.600 lei/an pentru a nu fi afectați funcționarii de introducerea CASS de 10% la voucherele de vacanță;
- acordarea indemnizației de hrană numai pentru funcționarii publici cu venituri sub 8.000 lei net/lunar;
- plafonarea sporului de condiții vătămătoare (sporul de antenă) de 15% din salariul de bază dar nu mai mult de 1.500 lei brut/lună pentru toate domeniile de activitate din sectorul bugetar;
- aprobarea/modificarea de normative de cheltuieli pentru instituțiile și autoritățile publice în ce privește dotarea cu autoturisme și consumul de carburanți; Limitarea cheltuielilor cu achiziția de aparate de telefonie mobilă și de abonamente lunare de telefonie mobilă;
- diminuarea cu cel puțin 25% a funcțiilor de demnitate publică de secretar de stat, consilier de stat/subsecretar de stat/vicepreședinte și a funcțiilor de demnitate publică asimilate acestora.

Planificarea bugetară pe anul 2024 și estimările pentru perioada 2025 - 2027⁶ evidențiază angajamentul de continuare a ajustării deficitului bugetar printr-un efort de consolidare sustenabil și echilibrat, care să nu afecteze capacitatea de susținere a economiei și de promovare a investițiilor, precum și continuarea eforturilor de îmbunătățire a colectării veniturilor.

V. Alte activități specifice

V.1. Notificarea fiscală

Conform Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene articolul 126 și **Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratat**, statele membre *“notifică fără întârziere și periodic Comisiei, deficiturile prevăzute și realizate, precum și nivelul datoriei lor”*.

În aplicarea acestor prevederi, Regulamentul UE nr. 479/2009 stabilește obligația statelor membre de transmitere a **Notificării deficitului și a datoriei guvernamentale** de două ori pe an, respectiv înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie.

În baza protocolului de colaborare dintre Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, și Ministerul Finanțelor, direcția noastră este implicată în calculul deficitului conform metodologiei ESA 2010 și elaborarea și completarea tabelelor privind Notificarea fiscală, iar Direcția de trezorerie și datorie publică elaborează datele privind datoria guvernamentală.

⁶ Guvernul României, Ministerul Finanțelor - Raportul privind situația macroeconomică pe anul 2024 și proiecția acesteia pe anii 2025 - 2027

Pe baza situațiilor transmise de instituțiile publice și de companiile de stat clasificate în administrația publică, **deficitul rezultat conform metodologiei ESA 2010 pe anul 2023, date operative, a fost de 6,6% din PIB.**

Conform metodologiei Eurostat, raportarea deficitului se face pe subsectoarele administrației publice, respectiv **pentru administrația centrală S1311** (Tabelul 2A), **administrațiile locale S1313** (Tabelul 2C) și **asigurări sociale S1314** (Tabelul 2D), fiecare tabel în parte având rolul de a explica modul cum se face transpunerea datelor privind deficitul bugetar, din datele cash raportate prin execuțiile bugetare la deficitul conform ESA 2010.

În anul 2023, influențele suplimentare față de metodologia cash au fost, în principal, generate de modalitatea de transpunere în metodologia ESA a operațiunilor de:

- înregistrare a încasărilor și plăților aferente echipamentelor militare;
- înregistrare a unor drepturi de natură salarială, reprezentând hotărâri judecătorești devenite executorii, de înregistrare a diferențelor din daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale din sectorul apărare, justiție, ordine publică ce derivă din aplicarea prevederilor OUG nr. 75/2020, precum și a Ordonanței de urgență nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice;
- înregistrare a sumelor aferente titlurilor de despăgubire emise de Autoritatea Națională de Restituire a Proprietăților;
- reflectare a superdividendelor și a vărsămintelor BNR;
- reflectare a datoriilor comerciale către furnizori, precum și a creanțelor;
- reclasificarea unor companii în administrația publică, stabilită în cadrul vizitei de dialog a Eurostat din iulie 2023 și ca urmare, soldul acestora este de 670,1 milioane lei, iar companiile de la bugetele locale au înregistrat un sold de - 407,2 milioane lei.

Pentru anul 2024 deficitul bugetar ESA planificat este de **4,9% din PIB** calculat pe baza datelor prevăzute în legile bugetare și a estimărilor pentru companii, urmând ca pe baza datelor din execuție să fie recalculat la notificarea din septembrie 2024.

V.II Relațiile bugetare cu Uniunea Europeană (UE)

În ceea ce privește relațiile bugetare cu Uniunea Europeană (UE) :

1. MF a asigurat, la nivel național, calculul, încasarea, plata și controlul **contribuției României la sistemul resurselor proprii ale UE**, calculul bazei TVA pentru resursele proprii și al bazei privind cantitatea de deșeuri de ambalaje din plastic nereciclat, precum și plățile altor contribuții prevăzute în Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană.

2. MF a elaborat OUG nr. 95 din 2 noiembrie 2023 pentru **aprobarea participării României la Acordul de contribuție** în temeiul art. 7 din Regulamentul (UE) nr. 2022/2436 al Parlamentului European și al Consiliului. Obiectivul actului normativ este acela de instituire a cadrului legal prin care Guvernul României este autorizat, prin intermediul Ministerului Finanțelor să semneze **Acordul de contribuție cu Comisia Europeană.**

3. MF a asigurat **sustinerea poziției României pe probleme cu implicații asupra bugetului UE** urmărind atingerea obiectivelor naționale prioritare, în special a celor din domeniul coeziunii și politicii agricole comune. A realizat aceasta prin transmiterea de instrucțiuni și elemente de poziție pentru *grupurile de lucru* ale Consiliului UE (Comitetul bugetar, Grupul de lucru pentru resurse proprii, Grupul de lucru ad-hoc Cadrul financiar multianual), *COREPER*, *Consiliu* (în diverse formațiuni ale acestuia, în special pentru ECOFIN, CAG) și Comisia Europeană (Comitetele Consultative privind resursele proprii (ACOR - resurse proprii tradiționale, previziuni și TVA). Printre cele mai importante dosare gestionate în acest context se numără: negocierea propunerilor de rectificare a bugetului Uniunii Europene pentru anul 2023, obținerea unui acord asupra bugetului UE pentru anul 2024, precum și descărcarea de gestiune pentru bugetul UE pe anul 2021. Totodată, MF a coordonat elaborarea poziției naționale/mandatelor pentru modificarea **Regulamentului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii**.

Ministerul Finanțelor a asigurat, alături de Ministerul Afacerilor Externe, coordonarea la nivel național a negocierilor pentru revizuirea Cadrului Financiar Multianual al Uniunii Europene 2021-2027.

Ministerul Finanțelor a inițiat, elaborat și aprobat alături de Ministerul Afacerilor Externe, precum și de alte instituții de specialitate ale aparatului central, Memorandumul cu tema „**Elemente de poziționare a României în contextul negocierilor privind revizuirea la jumătatea perioadei a Cadrului Financiar Multianual 2021 - 2027, precum și propunerea privind pachetul ajustat de noi resurse proprii**”.

4. MF a asigurat participarea RO la negocierile tehnice **privind modificarea Deciziei privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene** și a regulamentelor dedicate în vederea introducerii de noi resurse proprii, ca urmare a propunerii revizuite a Comisiei Europene.

5. MF a finalizat semnarea Ordinului Comun privind sistemul resurselor proprii ale Uniunii Europene în vederea stabilirii procedurii de colaborare interministerială, ca urmare a **introducerii resursei proprii bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate** și a modificărilor Regulamentului (UE, Euratom) 609/2014.

6. MF a asigurat **participarea la inspecțiile informale ale Comisiei Europene (EUROSTAT) și Curtea Europeană de Conturi privind resursa proprie bazată pe cantitatea de deșeuri de ambalaje din plastic nereciclate**.

7. Ratificarea acordului comercial și de cooperare și a acordului privind securitatea informațiilor dintre UE și Regatul Unit, e urmată de monitorizarea continuă la nivelul statelor membre, a implementării prevederilor care vizează aspectele vamale, cooperarea administrativă și TVA, schimbul de informații etc. prin Protocoale specifice implementate, precum și prin completarea cadrului relațiilor bilaterale RO-UK.

8. MF a monitorizat lunar **poziția netă a României**, întocmind **Balanța fluxurilor financiare ale României în relația cu UE (BFN)**, pe baza acesteia transmițându-se, periodic, informări în interiorul și exteriorul instituției.

9. MF a asigurat centralizarea **actelor normative și memorandumurilor pe problematica aflată în sfera de competență a instituției**.

5. POLITICA, ANALIZA ȘI CERCETAREA ÎN DOMENIUL FINANTELOR

5.1. Direcția de politici și analiză macroeconomică

1. Obiectivele specifice ale Direcției de politici și analiză macroeconomică pentru anul 2023 au vizat:

- evaluarea veniturilor bugetare⁷ pentru legea bugetară 2024;
- rectificările bugetare pentru anul în curs;
- repartizarea pe trimestre, programul de încasări lunar al veniturilor;
- raportul privind perspectivele bugetare;
- raportul privind situația macroeconomică;
- coordonarea elaborării Programului de Convergență al României;
- elaborarea Strategiei fiscal-bugetară;
- analiza realizării veniturilor bugetare;
- impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative;
- formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MF sau din exterior;
- realizarea de analize macroeconomice/studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare;
- participare la grupuri de lucru la nivel intern și internațional.

2. Pentru anul 2023, indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific DPAM	Observații
Evaluarea veniturilor bugetare	Gradul de realizare al veniturilor bugetare (veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale) față de cea mai recentă formă a programului aferent anului 2023 a fost de 94,7%.
Analiza realizării veniturilor bugetare	Analiza realizării veniturilor se face lunar.

⁷ Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

Impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative	În măsura în care au existat date disponibile, impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat. Au fost în analiză mai multe propuneri legislative care au necesitat un volum crescut de analize și calcule de impact bugetar detaliate.
Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/ întrebări/ adrese/ puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior	În anul 2023 la nivelul structurii au fost înregistrate 1093 de adrese, din care 385 (30%) adrese au vizat propuneri legislative /interpelări. În funcție de direcția care le-a transmis avem : - 169 de adrese de la direcțiile de legislație din cadrul ministerului; - 216 de adrese de la Direcția pentru Relația cu Parlamentul (dintre acestea 160 sunt propuneri legislative și 56 sunt interpelări). - Restul adreselor sunt lucrări pe domeniul specific al direcției: punctaje, analize, rapoarte, colaborare cu alte departamente.
Realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare	Realizarea periodică a buletinului privind aspecte bugetare. Realizarea de analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme de macroeconomie și fiscalitate.
Participare la întâlniri, în format on-line, cu reprezentanții diferitelor organizații internaționale (<i>F.M.I., investitori, agenții de rating, Comisia Europeană</i>)	- Asigurarea reprezentării României din partea MF. - Transmiterea opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul întâlnirilor.

Participare la grupuri de lucru	Asigurarea reprezentării României din partea Ministerului de Finanțe la grupurile de lucru ale Comisiei Europene (CE). Activități principale întreprinse în cadrul grupurilor de lucru: - contribuie la realizarea Raportului privind sistemele de impozitare din cadrul UE (Taxation trends in the European Union). - analizarea și transmiterea observațiilor privind Recomandările specifice de țară elaborate de CE. - participă la fundamentarea poziției României în cadrul procesului Semestrului European. - transmiterea punctelor de vedere, a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor.
Coordonarea elaborării Programului de Convergență al României	Programul de Convergență a fost transmis Comisiei Europene.

5.2 Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice

1. Obiectivele specifice ale Direcției de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice pentru anul 2023 au vizat:

- Realizarea de analize de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal-bugetare;
- Realizarea de analize periodice privind situația pe piața muncii, dezechilibrele macroeconomice, competitivitatea și sustenabilitatea evoluțiilor macroeconomice și fiscal bugetare la nivel de economie;
- Realizarea rapoartelor anuale privind situația fiscal-bugetară și evoluția indicatorilor macroeconomici;
- Dezvoltarea modelelor economice generale sau sectoriale și bazelor de date macroeconomice necesare rulării modelelor utilizate.
- Elaborarea de răspunsuri, observații și propuneri la întrebări, adrese conforme obiectului de activitate al direcției;
- Elaborarea materialelor necesare discuțiilor cu instituțiile și organismele financiare interne și internaționale;
- Asigurarea reprezentării instituției în grupuri de lucru la nivel intern/internațional;
- Emiterea de puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional și elaborarea de analize și rapoarte privind subiecte relevante pentru România care se discută la nivelul Comisiei Europene;
- Participarea la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României;

2. Pentru anul 2023 indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific al DACDFP	Observații
Analize de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal - bugetare și alte studii.	• Elaborarea a două studii privind efectul măsurilor adoptate pentru diminuarea impactului crizei energetice asupra gospodăriilor și estimarea gradului de informalitate pe piața muncii
Analize periodice/la cerere privind evoluțiile macroeconomice și fiscal-bugetare; Raportul privind situația fiscal-bugetară	• Buletinul periodic privind aspecte macroeconomice; • Raportul lunar și anual privind execuția bugetului general consolidat; • Realizarea Raportului privind Îmbătrânirea populației, ediția 2024
Dezvoltarea de modele economice și a bazelor de date rulării modelelor	• A obținut finanțare prin PNRR pentru a dezvolta instrumentul Pension Reform Options Software Toolkit cu scopul de a ajuta la pregătirea proiecțiilor asupra sistemului de pensii, estimarea contribuțiilor și cheltuielilor, dar și pentru estimarea sustenabilității; • Dezvoltarea unei serii de modele/instrumente pentru evaluarea impactului modificărilor legislative inițiate în domeniul finanțelor publice (Model EUROMOD pe baza datelor administrative)
Participarea la seminarii și conferințe atât interne, cât și internaționale	• Angajații direcției au participat la training-ul organizat de JRC cu scopul de a dezvolta o serie de modele/instrumente prin care se evaluează impactul modificărilor legislative din domeniul finanțelor publice; • Participarea la modulul de training Green Budgeting Reference Framework organizat de Comisia Europeană inclus în PNRR;

Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MF sau din exterior; Elaborarea de materialele necesare discuțiilor cu instituțiile interne și internaționale;	• Au fost elaborate răspunsuri la solicitări către DRP, alte departamente din cadrul MF și alte instituții din România. • Elaborarea răspunsurilor și observațiilor privind materialele de specialitate transmise instituțiilor internaționale (Comisia Europeană, agenții de rating, investitori, OECD)
Participare la grupuri de lucru și puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional	• Transmiterea punctelor de vedere și analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor de lucru; • Participarea la grupul de lucru coordonat de Secretariatul General al Guvernului, Green Budgeting Reference Framework; • Participarea la Comitetul Economic și Financiar - supleanți, Comitetul de Politici Economice, Grupul de lucru privind îmbătrânirea populației, Grupul de lucru LIME
Participarea la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României	• Participarea anuală la actualizarea Programului de Convergență al României.

5.3. Acțiuni propuse pentru îmbunătățirea activității:

- Solicitarea de cursuri/seminarii la nivel național/internațional în vederea îmbunătățirii formării profesionale.

6. DOMENIUL TREZORERIEI ȘI DATORIEI PUBLICE

La sfârșitul anului 2023, ca urmare a contractării de datorie pentru acoperirea necesităților de finanțare pentru finanțarea deficitului bugetului general consolidat de 5,7% din PIB, pentru refinanțarea datoriei publice scadente și pentru menținerea și consolidarea rezervei în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, ponderea datoriei guvernamentale brute⁸, conform metodologiei UE, s-a situat la nivelul de 48,8%⁹ din PIB sub plafonul de 60% din PIB stabilit prin Tratatul de la Maastricht.

Conform datelor publicate de EUROSTAT², la sfârșitul anului 2023 România s-a situat pe locul 17 între statele membre UE ca nivel de îndatorare, media datoriei guvernamentale pentru zona euro (EA 20) fiind de 88,6% din PIB, iar cea pentru UE27 fiind de 81,7% din PIB.

Un număr de 13 state membre au înregistrat, la finele anului 2023, un nivel al datoriei publice guvernamentale în PIB de peste 60% din PIB, cele mai ridicate niveluri înregistrându-se în Grecia (161,9%), Italia (137,3%), Franța (110,6%), Spania (107,7%) și Belgia (105,2%).

Principalele obiective ale datoriei publice, stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2023-2025, s-au menținut neschimbate față de anii precedenți, respectiv:

1. asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale, pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung,
2. limitarea riscurilor asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, și
3. dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

Sumele atrase de pe piețele financiare au fost destinate finanțării deficitului bugetar, refinanțării datoriei publice, menținerii și consolidării rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, din următoarele surse:

1. Piața internă - În anul 2023 s-au emis titluri de stat și împrumuturi pe piața internă în valoare totală de 140,7 mld. echivalent lei, incluzând titluri de stat destinate populației în sumă de 21,5 mld. echivalent lei.

Politica Ministerului Finanțelor a urmărit extinderea maturității medii rămase a titlurilor de stat, mare parte din titluri fiind emise pe segmentul maturităților medii și lungi, astfel:

- 6,3% reprezintă emisiuni de certificate de trezorerie cu discount cu maturitate de până la 12 luni și emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale până la 1 an;

⁸ Reprezintă datoria administrației publice la valoare nominală, consolidată în cadrul și între subsectoarele administrației publice

⁹ Conform Comunicat EUROSTAT - Aprilie 2024

- 28,4% reprezintă emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale între 1 și 5 ani;
- 65,3% reprezintă emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu maturități reziduale între 5 și 15 ani.

În anul 2023 au continuat emisiunile destinate populației prin intermediul programelor TEZAUR și FIDELIS. Prin programul TEZAUR au fost realizate emisiuni lunare, cu maturități de 1, 2 și 3 ani, cu un volum atras de 12,1 mld. lei. Prin programul FIDELIS au fost lansate 4 emisiuni, prin intermediul sindicatului de bănci format din Banca Transilvania/BT Capital Partners, BCR, BRD și Alpha Bank, cu un volum atras de 9,4 mld. echivalent lei. Emisiunile au fost denominate atât în lei (maturități de 1 și 3 ani), cât și în EUR (maturități de 1 și 5 ani), fiind lansate tranșe speciale pentru donatorii de sânge care au beneficiat de o dobândă preferențială, prin care a fost atrasă suma de 522,69 mil. lei.

2. În anul 2023 s-a avut în vedere asigurarea unei prezențe constante pe piețele financiare externe, în condiții de cost avantajoase pentru România, precum și diversificarea bazei de investitori.

Finanțarea externă a fost asigurată prin emisiuni de euroobligațiuni, trageri atât în cadrul împrumuturilor contractate de la instituțiile financiare internaționale (BEI, BIRD) cât și în cadrul componentei de împrumut aferente PNRR.

În cadrul programului MTN (Medium Term Notes) au fost lansate 3 emisiuni și 12 plasamente private, fiind atrasă suma de 10,6 mld. EUR echivalent. Termenii financiari ai emisiunilor de euroobligațiuni se prezintă astfel:

Luna	Valoare totală	Maturitate	Valoare	Cupon
Ianuarie 2023	4 mld. USD	5 ani	1,24 mld. USD	6,625%
		10 ani	1,5 mld. USD	7,125%
		30 ani	1,25 mld. USD	7,625%
	2 ¹⁰ mld. EUR	4 ani	0,6 mld. EUR	5,000%
		7 ani	1,4 mld. EUR	6,625%
Septembrie 2023	3,25 mld EUR	5 ani	1,5 mld. EUR	5,500%
		10 ani	1,75 mld EUR	6,375%

Finanțările de pe piața externă au inclus și trageri de cca. 1,27 mld. EUR în cadrul împrumuturilor contractate de la instituții financiare internaționale (BEI, BIRD BDCE, etc.), precum și sumele disponibilizate în cadrul componentei de împrumut pentru implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), în valoare de 893 mil. EUR.

¹⁰ Sumele reprezintă redeschideri ale euroobligațiunilor emise în luna septembrie 2022

În contul datoriei publice locale a fost autorizată contractarea/garantarea unui număr total de 179 finanțări rambursabile, însumând aprox. 7 mld. lei, de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale destinate finanțării de investiții publice de interes local, inclusiv pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea de proiecte care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și refinanțării datoriei publice locale.

Au fost autorizate împrumuturi destinate prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor, fiind autorizată contractarea de către unitățile administrativ-teritoriale a 296 de împrumuturi în sumă totală de cca. 547,8 mil. lei (în baza art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare destinate acordării unor împrumuturi din Trezoreria Statului), și respectiv contractarea a 92 de împrumuturi în sumă de 304,5 mil. lei (în baza art.1 din OUG nr. 92/2023 privind aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului).

Serviciul datoriei publice guvernamentale

A fost asigurată plata serviciului datoriei publice guvernamentale, din care:

- 119,5 mld. lei pentru plata serviciului datoriei publice interne;
- 23,0 mld. lei pentru plata serviciului datoriei publice externe;

A fost asigurat serviciul datoriei guvernamentale garantate/subîmprumutate și gestionarea fondului de risc, din care au fost efectuate plăți în suma de 104,1 mil. lei (suma de 99,4 mil. lei aferentă împrumuturilor contractate de la BCR, BRD, BEI și subîmprumutate pentru finanțarea Proiectului "Centrala Electrică Paroșeni " și 4,7 mil. lei aferente garanției de stat acordată Jud. Suceava în baza HG nr. 484/2002 + 59 localități). Totodată, Ministerul Finanțelor a achitat suma de 149,7 mil. lei în contul garanțiilor executate în cadrul programelor guvernamentale "Prima Casă/Noua Casă", "Programului privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituțiile de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de creditori", Programului "IMM INVEST ROMANIA", precum și Programului „INVESTEȘTE IN TINE”.

Garanții de stat în cadrul programelor guvernamentale

Garanțiile de stat acordate în anul 2023 au fost în valoare totală de 20.478,8 mil. lei, în limita plafonului de 40 mld. lei stabilit prin Legea nr.360/2022 pentru aprobarea unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023, pentru următoarele programe guvernamentale:

1. 293,8 mil. lei în cadrul Programului guvernamental "Prima Casă/Noua Casă" (OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare);

2. 17,9 mil. lei în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA (OUG nr. 110/2017, cu modificările și completările ulterioare);
3. 0,03 mil. lei în cadrul OUG nr. 24/2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească;
4. 13.745,1 mil. lei în cadrul OUG nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST;
5. 320,8 mil. lei în cadrul OUG nr. 95/2022 privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;
6. 0,3 mil. lei în cadrul Programului privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de creditori (OUG nr. 90/2022, cu modificările și completările ulterioare);
7. 1.970,1 mil. lei, garanții în condiții de piață, emise de Exim Banca Românească S.A. în numele și în contul statului (Legea nr.96/2000, cu modificările și completările ulterioare);
8. 1.810,4 mil. lei, garanții în cadrul schemelor de sprijin acordate conform cadrului european temporar de ajutor de stat (Schema Covid-19), emise de Exim Banca Românească S.A. în numele și în contul statului (Legea nr.96/2000, cu modificările și completările ulterioare);
9. 2.019,7 mil. lei, echivalentul în lei a sumei de 406,0 mil. euro, garanție emisă de Fondul de Garantare al Depozitelor Bancare/Banca Internațională de Reconstrucție și Dezvoltare (Legea nr.135/2023);
10. 300,7 mil. lei, echivalentul în lei a sumei de 60,5 mil. euro, acord de garantare în conformitate cu art.10 din Decizia (UE) 2022/1628 Uniunea Europeană.

Ratingul suveran

Pe parcursul anului 2023, agențiile de rating Standard & Poor's și Moody's au menținut evaluarea României în categoria recomandată investițiilor (Standard & Poor's - BBB-/A-3 și Moody's - Baa3/P-3). Deciziile au luat în considerare perspectiva pozitivă a creșterii economice susținută de fondurile din Next Generation EU și angajamentul autorităților române privind consolidarea fiscală în cadrul procedurii de deficit excesiv, dar au semnalat o serie de riscuri care ar putea afecta în perioada următoare

ratingul suveran, cum ar fi nerealizarea unei reduceri susținute a dezechilibrelor fiscale sau deteriorarea structurală a finanțelor publice, precum și adâncirea deficitului de cont curent sau o creștere a riscului geopolitic ca urmare a invaziei ruse în Ucraina.

În cursul lunii martie 2023, Fitch a confirmat ratingul de țară la BBB-/F-3 și a îmbunătățit perspectiva de la negativă la stabilă. Decizia revizuirii perspectivei ratingului României a fost susținută, în opinia Fitch, de stabilizarea datoriei publice și implementarea unor politici menite să asigure o consolidare fiscală graduală precum și de stabilitatea politică din țara noastră și reducerea riscurilor privind războiul din Ucraina și criza energetică subsecventă. Ulterior, în cursul anului 2023, agenția de rating Fitch a menținut atât ratingul de țară (BBB-/F-3) al României, cât și perspectiva stabilă.

Administrarea contului curent general al Trezoreriei Statului, deschis la Banca Națională a României.

Dobânda încasată la soldul contului curent general al Trezoreriei Statului reprezintă o sursă importantă de alimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului, în cursul anului 2023 fiind încasată de la BNR suma de 27,05 mil. lei.

Administrarea bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului

La sfârșitul anului 2023 bugetul de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului a înregistrat un excedent de 117,8 mil.lei.

S-a realizat calculul de dobânda lunar la bugetele fondurilor speciale (bugetul fondului de mediu, bugetul fondului unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul fondului de asigurări sociale de stat, bugetul bugetului de șomaj, bugetul fondului de contrapartida, bugetul fondului de risc etc.).

S-a elaborat prognoza zilnică a soldului Contului Curent General al Trezoreriei Statului și s-au realizat operațiuni de echilibrare a soldului acestuia, prin:

- Atragerea de depozite pe termen scurt de la băncile comerciale pentru acoperirea golurilor de casa ale Trezoreriei Statului, în valoare de 212,35 mld. lei;
- Operațiuni de schimb valutar prin vânzare euro/usd din contul deschis la BNR în echivalent 26,99 mld. Lei.

Administrarea veniturilor din privatizare

- În conformitate cu art. 8 din HG nr. 1204/2022, în anul 2023 a fost plătită suma de 1.225 mil. lei, reprezentând tranșele de capital social al Băncii de Investiții și Dezvoltare;
- Au fost gestionate cca. 781 împrumuturi acordate unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în baza unor acte normative speciale:
 - valoarea inițială a împrumuturilor - 5,3 mld. lei;

- sold împrumuturi la 31 decembrie 2023 - 2,43 mld. lei.

Operațiuni decontări fonduri și numerar

La nivelul Trezoreriei Statului, au fost decontate un număr de 42.645.516 operațiuni de transfer fonduri și instrumente financiare în relație cu alți participanți ai Sistemului Electronic de Plăți din România (+11,15%)¹¹, în valoare totală de 1.583 mld. lei (+19,75%), defalcate astfel:

- 1.759.779 (+14,90%) de instrucțiuni de plată și încasare de mare valoare, în sumă totală de 1.265,5 mld. lei (+14,82%) derulate prin subsistemul ReGIS - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%);
- 40.885.445 (+10,99%) de instrucțiuni de plată și încasare de mică valoare, în sumă totală de 124 mld. lei (+10,25%) derulate prin subsistemul SENT - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%);
- 292 (+22,69%) operațiuni cu titluri de stat, în sumă totală de 193,5 mld. lei (+80,39%), derulate prin subsistemul SAFIR - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România (grad de procesare - 100%).

Au fost decontate în procent de 100% instrucțiunile de plată/încasare a Trezoreriei Statului în relația cu Uniunea Europeană fiind transmise în format electronic prin intermediul rețelei securizate SWIFT extrasele de cont aferente operațiunilor efectuate pe contul Uniunii Europene.

În cursul anului 2023, Ministerul Finanțelor, prin direcțiile de specialitate a fost implicat/a participat într-o serie de proiecte de implementare a unor modificări majore la nivelul Sistemului Electronic de Plăți din România, printre care:

- Proiectul derulat de BNR - implementarea noului Sistem ReGIS v4, sistem administrat și deținut de Banca Națională a României, care a constat în înlocuirea tipului de mesaje (ex. din standardul FIN în cele tip .xml, în conformitate cu standardul ISO20022).
- Proiect derulat de STFD Transfond SA, ce a vizat upgrade-ul Sistemului SENT deținut și administrat de către STFD TransFonD S.A. ce a constat în actualizarea schemei mesajelor xml ISO20022, pentru a fi în acord cu standardele bancare emise de EPC¹².

În ceea ce privește operațiunile cu numerar, desfășurate prin intermediul Trezoreriei Statului, în cursul anului 2023 au fost realizate activitățile necesare (întocmirea și

¹¹ Toate valorile din acest paragraf sunt raportate față de anul anterior (2023 față de 2022)

¹² European Payment Council

transmiterea la Banca Națională a României a fișierelor electronice pentru depunerea/retragerea de numerar, întocmirea și transmiterea în vederea decontării a ordinelor de plată electronice prin intermediul cărora este achitată contravaloarea numerarului retras, ș.a.m.d.), efectuarea de către unitățile Trezoreriei Statului a unui număr de 381 operațiuni de retragere numerar de la sucursalele BNR (în valoare de 1,7 mld. lei) și a unui număr de 2.321 operațiuni de depunere numerar la sediile Băncii Naționale a României (în valoare de 7,3 mld. lei). De asemenea, au fost procesate și transmise către Banca Națională a României un număr de 260 de raportări privind numerarul existent la nivelul unităților Trezoreriei Statului.

7. DOMENIUL CONTABILITĂȚII PUBLICE

Structură:

Direcția generală de contabilitate publică este organizată și funcționează la nivel de direcție generală și are în componența sa 7 servicii și 2 birouri.

Principalele obiective și realizări ale direcției:

Principalele obiective și realizări ale direcției generale:

- stabilirea sistemului de organizare și funcționare a Trezoreriei Statului, elaborarea proiectelor de acte normative și elaborarea normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității Trezoreriei Statului
- au fost elaborate o serie de alte acte normative cu implicații în domeniul Trezoreriei statului dintre care menționăm:
- OMF Nr. 605/2023 pentru aprobarea Instrucțiunilor cu privire la repartizarea și alocarea cotelor defalcate din impozitul pe venit către bugetele locale în condițiile art. 6 și 7 din Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022;
- OMF Nr. 636/2023 pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1798/2010 privind aprobarea formularului Bilanțul general al Trezoreriei statului;
- OMF Nr. 1177/2023 din pentru modificarea Anexei nr. 1 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1789/2010 privind aprobarea formularului Bilanțul general al Trezoreriei statului;
- OMF Nr. 1058/2023 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind deschiderea și repartizarea/retragerea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul Trezoreriei Statului, bugetul Fondului pentru mediu și bugetele locale, aprobate prin Ordinul ministrului delegat pentru buget nr. 501/2013;
- OMF Nr. 1286/2023 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2909/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea și utilizarea fondurilor publice pentru deschiderea de acreditive de către ordonatorii de credite din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații;
- OMF Nr. 1469/2023 pentru completarea Normelor metodologice privind execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și activităților finanțate integral din venituri proprii, inclusiv a bugetelor creditelor interne, bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile, bugetelor fondului de risc și bugetelor privind activitatea de privatizare, gestionate de instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare a acestora, aprobate prin Ordinul ministrului delegat pentru buget nr. 720/2014;
- OMF Nr. 1749/2023 privind suspendarea unor prevederi din anexa nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 517/2016 pentru aprobarea de proceduri aferente unor module care fac parte din procedura de funcționare a sistemului național de raportare - Forexbug;
- OMF Nr. 2186/2023 pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea

și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 201/2003, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.235/2003;

- OMF Nr. 2538/2023 privind modificarea și completarea Normelor metodologice privind utilizarea și completarea ordinului de plată pentru Trezoreria Statului (OPT) și a ordinului de plată multiplu electronic (OPME), aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 246/2005;
- OMF Nr. 5389/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2023;
- OMF Nr. 5421/2023 privind suspendarea unor prevederi din anexa nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 517/2016 pentru aprobarea de proceduri aferente unor module care fac parte din procedura de funcționare a sistemului național de raportare - Forexbug;
- OMF Nr. 5426/2023 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2023, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.5389/2023;
- OMF Nr. 5435/2023 pentru modificarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2023, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.5389/2023, și aprobarea unor reguli bugetare;
- Instrucțiunea nr. 529286/2023 cu privire la operațiunile specifice care se efectuează de către unitățile trezoreriei statului pentru încheierea exercițiului bugetar al anului 2023;
- OMF Nr. 5442/2023 pentru modificarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2023, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.5389/2023;
- OMF Nr. 5455/2023 pentru modificarea Normelor metodologice privind execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și activităților finanțate integral din venituri proprii, inclusiv a bugetelor creditelor interne, bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile, bugetelor fondului de risc și bugetelor privind activitatea de privatizare, gestionate de instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare a acestora, aprobate prin Ordinul ministrului delegat pentru buget nr. 720/2014;
- Ordine interne pentru aprobarea Procedurilor operaționale:
- OMF nr. 863/25.01.2023 pentru aprobarea procedurii operaționale PO-12.10 ed. I rev. 0 “ Procesarea instrucțiunilor de plăți interbancare dublate”;
- OMF nr. 864/25.01.2023 pentru aprobarea procedurii operaționale PO-12.11 ed. I rev. 0 “ Procesarea instrucțiunilor de plăți eronate”;
- OMF nr. 865/25.01.2023 pentru aprobarea procedurii operaționale PO-13.15 ed. II rev. 1 “ Întocmirea bilanțului general al trezoreriei statului și a contului de execuție a bugetului trezoreriei statului”;
- OMF nr. 1297/07.04.2023 pentru aprobarea procedurii operaționale PO-12.12 “ Monitorizarea documentelor electronice depuse și validate în sistemul național de raportare Forexbug ” ediția I, revizia 0;
- OMF nr. 2181/11.07.2023 pentru aprobarea procedurii operaționale PO-12.13 “ Elaborarea și gestionarea rapoartelor generate din sistemul național de raportare Forexbug” ediția I, revizia 0;
- OMF nr. 1259/2023 pentru aprobarea procedurii operaționale PO-13.16 „Evidențierea în contabilitate a încasărilor și plăților Ediția II Revizia 3”;

- OMF nr. 3341/16.10.2023 pentru aprobarea: PO - 12.05 "Elaborarea lunară a indicatorilor financiari actualizați ai bugetului general consolidat", Ediția II, Revizia 1; PO - 12.06 "Elaborarea situațiilor financiare centralizate trimestriale și anuale ale instituțiilor publice", Ediția II, Revizia 1; PO - 12.07 "Elaborarea lucrărilor privind contul general anual de execuție a bugetului de stat, contul de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj", Ediția II, Revizia 1.
- OMF nr. 2515/07.09.2023 pentru aprobarea unor procedurii operaționale în cadrul serviciului Elaborarea și monitorizarea situațiilor financiare în sistemul național de raportare Forexbug;
- Ordin intern OMF nr. 2255/27.07.2023 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.813/2016.

Au fost avizate și/sau comunicate propuneri și observații la un număr de 224 de proiecte de acte normative primite de la alte direcții/ direcții generale din cadrul Ministerului Finanțelor sau de la instituții publice.

- deschiderea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la solicitarea ordonatorilor principali de credite;
- au fost aprobate și înregistrate 11.163 cereri privind deschiderea de credite bugetare, cca. 35.922 dispoziții bugetare de repartizare a creditelor bugetare și 334 dispoziții bugetare de retragere a creditelor bugetare, dispozițiile bugetare fiind transmise unităților trezoreriei statului.
- asigurarea derulării operațiunilor de încasări și plăți în cadrul sistemului intertrezorerii, precum și cele în relațiile cu instituțiile de credit, în calitate de participant direct la Sistemul Național de Plăți;
- au fost decontate un număr de aproximativ 48,57 milioane de instrucțiuni de plată (plăți și încasări de mică/mare valoare și inter-trezorerii). De asemenea, în cursul anului 2023 au fost întocmite și procesate un număr de 4.898 de note contabile aferente operațiunilor de debitare/credite directă a contului curent general al Trezoreriei Statului inițiate de Banca Națională a României;
- au fost procesate și transmise spre decontare un număr de 866.496 ordine de plată reprezentând plăți din conturile de cheltuieli și disponibilități deschise la nivelul Trezoreriei operative centrale;
- au fost preluate și înregistrate în contabilitate un număr de 826.225 de încasări destinate conturilor deschise conturile de cheltuieli și disponibilități la nivelul Trezoreriei operative centrale.
- pe baza documentelor justificative prin care s-au dispus plăți în contul și numele statului s-au întocmit și depus în vederea decontării cca. 11.970 ordine de plată din bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, bugetul Trezoreriei Statului și din conturi de disponibilități deschise la Trezoreria Operativă Centrală.

Asigurarea organizării și conducerii contabilității operațiunilor efectuate de Ministerul Finanțelor în contul și în numele statului:

- au fost înregistrate în contabilitate un număr de 59.923 operațiuni vizând fondul de risc, clearing, barter și cooperare internațională, venituri din privatizare, ajutoare externe nerambursabile, recuperarea creanțelor externe ale României,

finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice, serviciul datoriei publice interne și externe, cheltuieli din bugetul MF - Acțiuni Generale, venituri și cheltuieli ale bugetului trezoreriei statului și au fost elaborate situațiile financiare centralizate, trimestriale și anuale, ale Trezoreriei centrale;

- au fost elaborate situațiile financiare centralizate, trimestriale și anuale, ale Trezoreriei centrale;
- a fost acordat un număr de 8.701 vize de control financiar preventiv propriu.
- au fost verificate și centralizate raportările financiare lunare și trimestriale ale celor 8 direcții generale regionale ale finanțelor publice
- activitatea de trezorerie și contabilitate publică;

Elaborarea zilnică a execuției contului curent general al Trezoreriei Statului cu desfășurare pe bugete și zilnic/lunar a execuției de casă prin Trezoreria Statului a bugetelor ce compun sistemul bugetar, în scopul monitorizării execuției bugetare:

- au fost elaborate/verificate un număr de 178.424 rapoarte de execuție bugetară.
- a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2022 care a fost aprobat prin HG nr. 528/2023

Asigurarea operaționalizării și monitorizării funcționalităților Sistemului Național de Raportare Forexebug:

- în vederea monitorizării informațiilor de detaliu privind alocarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, atât la nivelul fiecărui ordonator de credite, cât și la nivel agregat pentru ordonatorii principali de credite/secundari de credite, au fost generate și publicate lunar cca. 80.000 rapoarte de execuție, alte cca. 160.000 rapoarte de execuție angajamente bugetare au fost generate trimestrial, din care cca 80.000 de astfel de rapoarte au fost și publicate. De asemenea, s-a asigurat monitorizarea raportării și validării în sistem a unui număr de 328.585 de bugete individuale depuse de către instituțiile publice.
- prin aplicația control angajamente bugetare s-a asigurat monitorizarea înregistrării în sistem a unui număr de 1.062.862 de angajamente, în cadrul cărora s-au adăugat 3.073.335 recepții și 30.174.644 de plăți;
- s-a asigurat monitorizarea depunerii și procesării unui număr de: 2.383.251 ordine de plată multiple electronice (OPME), 137.547 note contabile corecție CAB - on-line, 5.999 cereri de deschidere cont de subscriere, 29.302 cereri de subscriere, precum și monitorizarea transmiterii pe portalul sistemului național de raportare și pe spațiul privat virtual a unui număr de 9.499.222 extrase de cont în format electronic emise de unitățile trezoreriei statului.

Elaborarea Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, a Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj și elaborarea Bilanțului anual al instituțiilor publice:

- au fost elaborate conturile generale anuale aferente anului 2022 și proiectele de lege pentru aprobarea acestora;
- a fost elaborat Bilanțul anual al instituțiilor publice pe anul 2022;

- au fost verificate și centralizate un număr de 6.418 raportări financiare lunare ale instituțiilor publice, pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și un număr de 460 rapoarte lunare centralizate pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale;
- au fost verificate și centralizate un număr de 440 situații financiare trimestriale și anuale ale instituțiilor publice, pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și au fost elaborate un număr de 756 rapoarte centralizate pe sectoare;
- au fost înregistrate, prelucrate, analizate și verificate un număr de 2.133 documente privind modificarea indicatorilor financiari ai bugetului general consolidat pe anul 2023.

Îmbunătățirea cadrului normativ în domeniul contabilității instituțiilor publice precum și îmbunătățirea competențelor profesionale în domeniul contabilității publice

În domeniul reglementărilor contabile pentru instituțiile publice, au fost elaborate și aprobate o serie de acte normative, respectiv:

- OMF nr. 596/2023 privind transmiterea situațiilor financiare anuale centralizate întocmite de instituțiile publice la 31 decembrie 2022 și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice;
- OMF nr. 604/2023 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.801/2020 pentru aprobarea componentei, a modelelor și a normelor metodologice de elaborare a rapoartelor privind situațiile financiare, a rapoartelor privind notele la situațiile financiare și alte rapoarte/ anexe trimestriale și anuale generate din sistemul național de raportare - Forexebug
- OMF nr. 1287/2023 privind transmiterea situațiilor financiare trimestriale și anuale, precum și a unor raportări financiare lunare centralizate întocmite de instituțiile publice începând cu anul 2023 și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice;
- OMF nr. 1517/2023 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 517/2016 pentru aprobarea de proceduri aferente unor module care fac parte din procedura de funcționare a sistemul național de raportare – Forexebug;
- OMF nr. 2202/2023 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.917/2005;
- OMF nr. 5380/2023 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.917/2005;
- OMF nr. 5397/2023 pentru desemnarea instituțiilor publice pilot pentru aplicarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor bugetare.

De asemenea, în anul 2023, a fost elaborat OMF nr. 77/2024 privind transmiterea situațiilor financiare anuale centralizate întocmite de instituțiile publice la 31

decembrie 2023 și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice.

Totodată, au fost analizate și propuse spre avizare 118 proiecte de reglementări pentru instituțiile publice transmise de direcțiile de specialitate din minister și de la alte ministere sau autorități centrale, în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice și s-au formulat puncte de vedere la un număr de 139 de solicitări de precizări primite de la autorități publice, ministere, celelalte organe ale administrației publice centrale și locale, alte persoane fizice și juridice, precum și de la direcțiile din minister în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice.

Asigurarea informațiilor financiare privind execuția bugetelor componente ale bugetului general consolidat și patrimoniul aflat în administrarea instituțiilor publice din Sistemul național de raportare - Forexebug;

În procesul operaționalizării componentei de situații financiare a sistemului FOREXEBUG s-a asigurat continuitatea fluxului depunerii în sistem a 1.255.434 formulare aferente situațiilor financiare pentru 13.800 instituții publice și s-a implementat un flux de monitorizare a depunerilor în sistem.

Îmbunătățirea competențelor profesionale în domeniul contabilității publice;

Au fost organizate 7 sesiuni de instruire cu personalul din trezoreriile statului, ministere și alte autorități publice centrale în ceea ce privește managementul financiar și contabilitatea bugetară.

Totodată, s-a asigurat participarea la grupul de lucru organizat atât on-line cât și fizic de către Comisia Europeană (Eurostat) privind Standardele Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS).

Alte activități;

A fost asigurată participarea ca membri în comisiile de atestare și de soluționare a contestațiilor în cele 4 sesiuni ale examenului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul SEC.

8. DOMENIUL PROGRAMĂRII BUGETARE

I. Obiective specifice:

Direcția generală de programare bugetară contribuie la elaborarea și implementarea strategiei Ministerului Finanțelor în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice.

- Direcția generală de programare bugetară îndeplinește următoarele funcții:
 - de strategie în domeniul bugetar;
 - de reglementare și sinteză;
 - de concepție bugetară.
- Direcția generală de programare bugetară realizează următoarele activități:
 - participă la elaborarea strategiei ministerului în domeniul bugetar;
 - participă la elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor în domeniul finanțelor publice;
 - participă la stabilirea cadrului bugetar pe termen mediu.

Activități desfășurate în anul 2023:

În urma analizării datelor specifice domeniului de activitate al fiecăreia dintre direcțiile care compun Direcția generală de programare bugetară se pot constata următoarele:

Numărul de lucrări înregistrate și soluționate la nivelul direcției generale în anul 2023 a fost de 21.114. Dintre acestea evidențiem:

- 2.068 proiecte de acte normative transmise în vederea consultării/avizării de către ordonatorii principali de credite sau transmise pentru punct de vedere de către alte direcții din minister, la care direcția generală a formulat observații sau, după caz a propus avizarea acestora de către conducerea ministerului;
- 11.005 cereri pentru deschideri de credite bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, care au fost analizate sub aspectul încadrării în bugetul aprobat;
- 8.041 adrese transmise de instituții și autorități publice ale administrației centrale și locale, referitoare la:
 - aplicarea unor dispoziții legale în domeniul cheltuielilor bugetare și salarizării personalului din sectorul bugetar;
 - evaluarea impactului bugetar generat de conflictul armat din Ucraina asupra bugetului instituțiilor publice, inclusiv asupra instituțiilor/companiilor din subordine/coordonare/sub autoritate, atât pe partea de cheltuieli directe/indirecte, cât și pe partea de venituri neîncasate ca urmare a unor facilități fiscale;
 - aplicarea dispozițiilor legale în ceea ce privește măsurile sociale și economice adoptate în contextul situației determinate de conflictul armat din Ucraina;

- necesitatea modificării clasificăției bugetare pentru punerea în finanțare a măsurilor sociale și economice în contextul situației determinate de conflictul armat din Ucraina;

- gestionarea crizei cetățenilor ucraineni strămutați pe teritoriul României
- virări de credite de angajament și bugetare propuse de ordonatorii principali de credite în temeiul Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea prevederilor trimestriale în baza Legii nr.500/2002;
- analize de sistem asupra activității întreprinderilor publice; conceperea, redactarea și transmiterea de analize/situații/rapoarte/răspunsuri/puncte de vedere la interpelările formulate de senatori sau deputați din Parlamentul României;

- situații privind monitorizarea cheltuielilor de personal și a numărului de posturi din instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, precum și din instituțiile finanțate integral din venituri proprii, precum și centralizarea situațiilor privind detalierea pe funcții a numărului maxim de posturi aprobat în finanțare (1817);

- analizarea și propunerea spre aprobare, în condițiile legii, de modificări în structura Programului de Investiții Publice (719 note aprobate PIP);

- situații privind monitorizarea programului de investiții publice (884, din care 530 au fost conforme, iar pentru cele 54 neconforme s-au făcut demersurile necesare în vederea corectării);

- rapoarte de analiză trimestriale a PIP-ului care se prezintă conducerii ministerului în vederea avizării (4);

- rapoarte de monitorizare a indicatorilor de progres și rezultat aferenți proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate (767 din care 708 conforme);

- evaluarea gradului de pregătire conform prevederilor legale în vigoare a unui număr de 49 de proiecte de investiții publice semnificative;

- analizarea și evaluarea în procesul de prioritizare a informațiilor financiare și nefinanciare pentru 221 proiecte de investiții publice semnificative transmise de ordonatorii principali de credite;

- elaborarea lucrărilor și corespondenței ce decurg din relațiile cu structurile din Ministerul Finanțelor, Parlamentul României, Guvernul României, alte ministere, organe ale administrației publice și organisme internaționale (OECD, Green Budgeting, Budget Review, Spending review - CE DG Reform, BM-PfoR);

- realizarea analizelor de eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul educație și sănătate;

- soluționarea petițiilor formulate de către persoane fizice și juridice.

Suplimentar față de lucrările mai sus menționate, în anul 2023 personalul Direcției generale de programare bugetară:

- a elaborat memorandumurile privind aprobarea limitelor lunare de credite de angajament și credite bugetare;

- a elaborat Note privind modificarea limitelor de cheltuieli lunare pentru unii ordonatori principali de credite, ca urmare a abilitării ministrului finanțelor de aprobare a acestora, în condițiile legii;
- a elaborat variante de cheltuieli pentru Strategia fiscal-bugetară;
- a elaborat propuneri pentru cheltuielile de personal pe anul 2024 și estimările pe perioada 2025 - 2027 pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj și centralizat pentru bugetele locale și bugetele instituțiilor finanțate integral/parțial din venituri proprii;
- a întocmit situații privind proiecția cheltuielilor pe anul 2024 și estimarea acestora pe perioada 2025-2027, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj;
- a participat la reuniunile CAECP, respectiv la întâlnirile grupurilor de lucru pentru analize de cheltuieli și pe jaloanele/țintele din PNRR, ale grupurilor de lucru „Baraje fără deținători”, „Coordonare risc seismic - strategia națională de reducere a riscului seismic”, „Elaborare mecanisme economice pentru finanțarea infrastructurii de apă”; participarea în Comitetul de Monitorizare a grupurilor de lucru SMAFIN, TASKFORCE, CISC, în Comitetul de Coordonare pentru Managementul Acordului de Parteneriat, în Comitetul de Management „Acord de Parteneriat”, precum și la reuniunile OECD;
- a participat la reuniunile Comitetului de monitorizare pentru Programul Operațional Infrastructură Mare P.O.I.M. 2014-2020;
- a contribuit la elaborarea Strategiei fiscal-bugetare, precum și la Raportul privind situația macroeconomică și Programul de convergență;
- a elaborat puncte de vedere la materialele incluse pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern și a formulat și transmis răspunsuri la interpelări ale senatorilor și deputaților din Parlamentul României;
- a elaborat diferite situații solicitate de către conducerea ministerului, în mod deosebit a celor cu privire la măsurile sociale și economice și a nivelului de finanțare a acestora la diferite intervale de timp;
- a reprezentat Ministerul Finanțelor în comisiile parlamentare, în lucrările de plen și în alte comisii/consilii/comitete/grupuri de lucru din domeniul de activitate. De asemenea, Direcția generală de programare bugetară a elaborat în anul 2023, Legea nr. 422/2023, legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023. Totodată, Direcția generală de programare bugetară a participat la elaborarea următoarelor acte normative:
 - Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr.421/2023 din 28 decembrie 2023;
 - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2023 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, precum și unele măsuri pentru îmbunătățirea absorbției fondurilor europene;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2023 pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 127/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri bugetare

9. DOMENIUL LEGISLAȚIE FISCALĂ ȘI REGLEMENTĂRI VAMALE

În ceea ce privește domeniul legislație Cod fiscal

I. Acte normative emise în anul 2023:

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2023** pentru modificarea alineatului (4) al articolului 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;
- **Hotărârea Guvernului nr. 181/2023** pentru modificarea și completarea titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- **Hotărârea Guvernului nr. 653/2023** pentru modificarea și completarea titlului VII "Taxa pe valoarea adăugată" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- **Hotărârea Guvernului nr. 937/2023** pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- **Hotărârea Guvernului nr. 1336/2023** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- **Legea nr. 431/2023** privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni;
- **Legea nr. 296/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung;
- **Legea nr. 330/2023** pentru ratificarea celui de-al doilea Protocol, semnat la Bruxelles la 6 decembrie 2022, de modificare a Convenției dintre România și Marele Ducat de Luxemburg pentru evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și avere, semnată la Luxemburg la 14 decembrie 1993, așa cum a fost modificată de Protocolul și Protocolul adițional semnate la Luxemburg la 4 octombrie 2011.

➤ *Acte normative secundare:*

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 626/2023** privind indicele prețurilor de consum utilizat pentru actualizarea plăților anticipate în contul impozitului pe profit.
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 890/2023** pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor nr. 4234/2022 privind modelul și conținutul "Declarației privind nomenclatorul de produse" și modalitatea de declarare a sortimentelor de țigarete în vederea atribuirii codului de produs utilizat pentru completarea declarației privind

prețurile de vânzare cu amănuntul pe sortimente de țigarete și modalitatea de delistare a sortimentelor de țigarete, precum și modelul și conținutul "Declarației privind prețurile de vânzare cu amănuntul pe sortimente de țigarete" și modalitatea de depunere a "Declarației privind prețurile de vânzare cu amănuntul pe sortimente de țigarete", precum și modelul și conținutul "Situăției eliberărilor pentru consum de țigarete, țigări și țigări de foi, tutun fin tăiat, destinat rulării în țigarete, alte tutunuri de fumat" și modalitatea de depunere a "Situăției eliberărilor pentru consum de țigarete, țigări și țigări de foi, tutun fin tăiat, destinat rulării în țigarete, alte tutunuri de fumat";

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1111/2023** pentru aprobarea nivelului accizei specifice la țigarete;

- **Ordinul comun al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, ministrului educației, ministrului muncii și solidarității sociale și ministrului finanțelor nr. 20463/3964/967/1415/2023** privind încadrarea în activitatea de creare de programe pentru calculator;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2043/2023** pentru modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului finanțelor nr. 1525/2022 privind stabilirea Procedurii de acordare a facilităților fiscale în sectorul agricol și în industria alimentară;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2044/2023** pentru modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului finanțelor nr. 1528/2022 privind stabilirea Procedurii de acordare a facilităților fiscale în domeniul construcțiilor;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2438/2023** pentru aprobarea Procedurii de restituire a TVA aferente achizițiilor de bunuri sau servicii efectuate de entitățile nonprofit, pentru care se aplică scutirea de taxă conform art.294 alin.(5) lit. a) și b) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2494/2023** pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor nr. 3225/2020 pentru aprobarea Normelor privind procedura de acordare a certificatului de amânare de la plata în vamă a taxei pe valoarea adăugată și de eliberare a garanției pentru importurile de bunuri;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 5308/2023** pentru abrogarea nr. crt. 120 din anexa la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 925/2017 privind aprobarea Nomenclatorului activităților independente pentru care venitul net se poate determina pe baza normelor anuale de venit, activități desfășurate de contribuabilii care realizează venituri din activități de producție, comerț, prestări de servicii;

- **Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului finanțelor nr. 4013/5316/2023** privind aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a prevederilor art. 9 alin. (1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021 - 2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 5433/2023** privind stabilirea persoanelor juridice care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze naturale potrivit art. 18[^]3 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 5453/2023** pentru punerea în aplicare a Deciziei (UE) 2023/829 a Comisiei din 17 aprilie 2023 privind scutirea de taxe la import și scutirea de TVA la importuri, acordate pentru bunuri destinate distribuiri sau punerii la dispoziție cu titlu gratuit persoanelor care fug de agresiunea militară din Ucraina și persoanelor aflate în dificultate în Ucraina;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 5454/2023** pentru completarea Normelor privind procedura de acordare a certificatului de amânare de la plata în vamă a taxei pe valoarea adăugată și de eliberare a garanției pentru importurile de bunuri, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 3225/2020.

- **Instrucțiunile comune emise de președintele Autorității de Supraveghere Financiară și ministrul finanțelor nr. 1/6218/2023** pentru aprobarea Normelor privind determinarea, reținerea și virarea impozitului pe câștigul de capital rezultat din transferul titlurilor de valoare obținut de persoanele fizice;

- s-au definitivat texte sintetizate pentru 55 de tratate de evitare a dublei impuneri, așa cum sunt aceste tratate modificate de convenția multilaterală pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor, ratificată în România prin Legea nr.5/2022;

- au fost publicate mai multe texte sintetizate al convențiilor multilaterale pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor și ale Acordurilor între România și alte țări pentru evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe câștigurile de capital;

II. *Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2023:*

Pe parcursul anului 2023, în funcție de domeniul de competență, au fost avizate proiecte legislative astfel:

➤ **în domeniul impozitului pe profit și a altor impozite directe**

- au fost avizate un număr de 231 proiecte legislative aflate în procedură parlamentară, prin transmiterea punctelor de vedere potrivit competenței;
- au fost elaborate răspunsuri formulate pentru un număr de 6 memorandumuri;
- participare la dezbaterile parlamentare pentru adoptarea unui număr de 16 proiecte de lege și inițiative legislative;
- avizarea unui număr de 154 proiecte de acte normative incidente legislației din domeniul de competență al direcției generale, precum și a altor proiecte.

➤ **în domeniul impozitelor și taxelor locale**

- au fost analizate, în vederea avizării, 126 proiecte legislative. De asemenea, s-a asigurat relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la un număr de 67 propuneri legislative aflate în procedură parlamentară, precum și prin elaborarea unui număr de 12 răspunsuri formulate la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate.

➤ **în domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii** au fost avizate 65 acte normative;

➤ **în domeniul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitului pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România** au fost avizate 55 acte normative;

➤ **în domeniul TVA și accize**, au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra a 322 acte normative.

De asemenea:

- a fost asigurată relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propuneri legislative aflate în procedură parlamentară și participarea la ședințele comisiilor Camerei Deputaților și Senatului, pentru susținerea acestora, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea de

răspunsuri formulate la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;

- au fost elaborate mandate potrivit documentelor transmise de Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană, pregătirea poziției României cu privire la modificările de directive sau regulamente în domeniul fiscal;

- a fost asigurată participarea la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană;

- a fost asigurată participarea la întâlnirile de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri;

- au fost elaborate răspunsuri la solicitările Secretariatului General al Uniunii Europene transmise prin intermediul Reprezentanței României la Bruxelles, cât și la cerințele OECD;

- au fost emise puncte de vedere în ceea ce privește avizarea/aprobarea proiectelor procedurilor de sistem elaborate la nivelul ministerului;

- au fost emise puncte de vedere privind avizarea/aprobarea proiectelor de ordin a președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a Nomenclatorului obligațiilor fiscale, și proiecte de ordin privind reglementarea aspectelor contabile;

- au fost emise puncte de vedere la solicitările și sesizările primite din partea unităților teritoriale ale Ministerului Finanțelor, unităților administrativ-teritoriale, a altor instituții publice, persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale;

- au fost elaborate note de analiză a propunerilor de modificare a legislației din domeniul de competență;

Analizarea documentelor transmise de Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană, pregătirea poziției României cu privire la modificările de directive sau regulamente în domeniul fiscal:

- au fost elaborate mandate, potrivit documentelor transmise de Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană, respectiv prezentarea poziției României cu privire la modificările de directive sau regulamente în domeniul fiscal;

- participări la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană;

- au fost elaborate răspunsuri la solicitările formulate de Secretariatului General al Uniunii Europene transmise prin intermediul Reprezentanței României la Bruxelles, cât și la cerințele OECD.

Alte obiective specifice:

- elaborarea de răspunsuri la întrebările și interpelările formulate de parlamentari ce au vizat domeniul nostru de activitate;

- formularea de răspunsuri la solicitările și sesizările primite din partea direcțiilor din minister, ANAF - unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, a altor instituții publice, persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Obiectivele prioritare ale politicii fiscale avute în vedere pe termen scurt/mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel european;
- îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale, ca urmare a dialogului cu mediul de afaceri;
- perfecționarea legislației în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora;
- elaborarea legislației terțiare la nivel de ministru care derivă din aplicarea prevederilor directivelor transpuse, precum și avizarea ordinelor de președinte A.N.A.F. care au ca obiect procedurile aferente rezultate din aplicarea legislației transpuse;
- continuarea implementării măsurilor cuprinse în Programul de guvernare 2021-2024, adoptat prin *Hotărârea Parlamentului nr. 42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului*, pe măsură ce spațiul fiscal-bugetar va permite;
- revizuirea cadrului fiscal conform angajamentelor asumate de Guvernul României prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C8. "Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii", respectiv *Reforma R4 Revizuirea cadrului fiscal și Investiția I7 - Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal*, obiectivul fiind alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României prin îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale, eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal;
- având în vedere statutul României de țară candidată la aderarea la OECD, precum și acordul exprimat privind soluția bazată pe doi piloni a Cadrului Incluziv al OECD/G20 prevăzut în Declarația din octombrie 2021 a membrilor Cadrului Incluziv al OECD/G20 în contextul inițiativei împotriva erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor pentru a se asigura că profiturile întreprinderilor multinaționale sunt impozitate acolo unde se desfășoară activitățile generatoare de profit și unde se creează valoare, se prevede semnarea *Convenției multilaterale privind Regula Pilonului 2 de supunere la impozitare (STTR)*.

IV. Principalele activități derulate în anul 2023 au vizat:

Activitatea principală a fost elaborarea actelor normative pentru modificarea și completarea legislației fiscale.

Activitate derulată în această perioadă a fost legată, de asemenea, de angajamentele asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (P.N.R.R.) privind *Investiția I.7. - Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal*, din cadrul Componentei 8 „Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii” și, respectiv, Reforma R4 - *Revizuirea cadrului fiscal*.

Totodată, au mai fost desfășurate următoarele activități:

- asigurarea relației cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propunerile legislative aflate în procedura parlamentară și participarea, pentru susținerea acestora, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea de răspunsuri la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;
- formularea de puncte de vedere pentru soluționarea cererilor transmise de structura de asistență a contribuabililor din A.N.A.F., în scopul realizării aplicării în mod unitar a legislației fiscale cât și modificării/actualizării/completării prevederilor din Codul fiscal;

- participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul ministerului, ANAF, instituțiilor publice, mediului de afaceri, etc.;
- elaborarea de note de analiză și informare către conducerea ministerului în vederea stabilirii poziției României cu privire la propuneri de acte normative comunitare, inclusiv solicitări de derogare ale altor state membre sau inițierea de demersuri privind încheierea de acorduri cu state terțe;
- elaborarea mandatelor/notelor de poziție/memorandumurilor de raportare pentru participarea la reuniunile grupurilor de lucru în domeniul impozitării directe, organizate la nivelul Consiliului Uniunii Europene/Comisiei Europene/OECD;
- participarea la reuniunile Grupului de lucru 11 al OECD privind planificarea fiscală agresivă legată de elaborarea/dezbaterea ghidurilor administrative aferente Regulilor model OECD - Pilonul II, cât și a chestionarelor și ghidurilor de completare a acestora pentru evaluarea conformității legislației naționale;
- participarea la reuniuni cu reprezentanții Agenției Naționale de Administrare Fiscală și ai altor direcții din cadrul Ministerului Finanțelor, inclusiv ai Centrului Național pentru Informații Financiare, în vederea stabilirii strategiei de implementare a sistemului național de facturare electronică RO e-Factura;
- analize/soluții transmise Ministerului Afacerilor Externe privind informațiile introduse în sistemul EU-Pilot de către Comisia Europeană;
- un element central îl reprezintă trecerea la impozitarea proprietății pe baza valorii de piață, urmărindu-se astfel promovarea și menținerea unei creșteri economice sustenabile, odată cu dezvoltarea unui sistem informatic național care să asigure colectarea și furnizarea de date corespunzătoare proprietăților din România;
- participare la ședințele de lucru organizate de Comitetul de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei naționale de renovare pe termen lung;
- participare la întâlnirile Grupului de Lucru din cadrul proiectului SMAFIN - „Sprijinim finanțarea inteligentă pentru clădiri eficiente energetic în Balcani”;
- participare la ședințele Grupului de lucru tehnic constituit ca urmare a intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul furnizării de servicii publice electronice aferente înmatriculării vehiculelor în România;
- implementarea Regulamentului (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM), prin care se urmărește pe de o parte evitarea riscului de relocalizare a activităților industriale în afara spațiului Uniunii Europene, în state terțe care nu beneficiază de o reglementare riguroasă a impactului asupra mediului, iar pe de altă parte echilibrarea prețului mărfurilor achiziționate/importate din state terțe cu cele din cadrul pieței interne UE, în perspectiva îndeplinirii obligațiilor prevăzute de Acordul de la Paris, prin taxarea suplimentară a mărfurilor importate din asemenea state terțe. CBAM reprezintă astfel un pilon important al măsurilor prevăzute la nivel UE prin pachetul Green Deal și funcționează în practică ca o taxă indirectă corespunzătoare amprenteii de carbon a bunurilor importate din afara UE în anumite sectoare, respectiv ciment, fier și oțel, aluminiu, îngrășăminte, electricitate și hidrogen.

În ceea ce privește domeniul Cod procedură fiscală:

I. Acte normative emise în anul 2023:

- **Legea nr. 296/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung - ART. XLIV și ART. LX;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2023** pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale; Totodată, în anul 2023 a fost elaborată legislația secundară, din care amintim:
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2045/2023** pentru modificarea și completarea Procedurii de aplicare a măsurilor de restructurare a obligațiilor bugetare restante, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2810/2019;
- **Ordin al ministrului finanțelor publice nr. 2495/2023** pentru modificarea și completarea Procedurii de anulare a obligațiilor de plată accesorii aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2100/2020;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4705/2023** privind modificarea Procedurii de stabilire a schimbului de informații între Agenția Națională de Administrare Fiscală, Uniunea Națională a Notarilor Publici din România și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.489/2018;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 5329/2023** și ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 2201/2023 pentru aprobarea Procedurii de stingerea, prin compensare, a creanțelor fiscale ale contribuabililor, certe, lichide și exigibile față de bugetele locale, stabilite prin hotărâri judecătorești definitive, cu obligațiile fiscale/bugetare datorate bugetului de stat, precum și schimbul de informații între organele fiscale locale și organele fiscale centrale.

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2023:

Numărul avizelor/punctelor de vedere pentru proiectele de acte normative incidente legislației în domeniul de competență, precum și a altor proiecte, au fost 171, din care:

- 17 avize conforme pentru proiecte de Ordine ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- 12 de alte avize pentru proiecte de acte normative inițiate de alte instituții ale administrației publice centrale;
- 137 de puncte de vedere referitoare la diverse proiecte de acte normative;
- 5 proiecte de acte normative au fost restituite neavizate.

De asemenea au fost elaborate și transmise puncte de vedere la:

- 35 de propuneri legislative inițiate de către parlamentari;
- 28 de întrebări/interpelări adresate de parlamentari ministerului.

Totodată, s-a participat la întâlnirile de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul MFP și ANAF precum și alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri - 12 participări.

Număr soluționărilor la solicitările altor ministere, organe ale administrației publice centrale și locale, direcțiilor din minister, ANAF și organelor fiscale teritoriale, precum și a petițiilor privind aplicarea legislației în domeniul de competență au fost de **1100**.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

- monitorizarea problemelor privind aplicarea legislației din domeniul de competență al serviciului în vederea stabilirii necesității unor intervenții legislative prin elaborarea de proiecte de acte normative (legi, ordonanțe, ordonanțe de urgență și hotărâri de Guvern) pentru modificarea și completarea Codului de procedură fiscală, a legislației în domeniul facilităților la plata obligațiilor fiscale, a legislației privind regimul general al contravențiilor și a normelor prin care se instituie sancțiuni privind încălcarea legislației fiscale prevăzute în legi speciale;
- avizarea proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora elaborate de alte direcții din structura Ministerului Finanțelor sau alte instituții, precum și a legislației secundare/tertiare elaborată de direcțiile de specialitate din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru aplicarea Codului de procedură fiscală și a legislației în domeniul facilităților la plata obligațiilor fiscale.

IV. Principalele activități derulate în anul 2023 au vizat:

- elaborarea de acte normative pentru modificarea și completarea legislației procedural fiscale;
- elaborarea punctelor de vedere în ceea ce privește aplicarea Codului de procedură fiscală, a legislației în domeniul facilităților la plata obligațiilor fiscale, a legislației privind regimul general al contravențiilor și a normelor prin care se instituie sancțiuni privind încălcarea legislației fiscale prevăzute în legi speciale, la solicitarea contribuabililor, organelor fiscale, altor ministere și instituții publice centrale sau locale, precum și a direcțiilor din structura Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

În ceea ce privește domeniul legislație conexă Cod fiscal - Cod de procedură fiscală:

I. Acte normative emise în anul 2023

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2023** pentru modificarea articolului LXIV din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
- **Hotărârea Guvernului nr. 987/2023** pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub

incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

- **Hotărârea Guvernului nr. 1283/2023** pentru aprobarea plății unor contribuții financiare voluntare ale României, pentru anii 2022-2024, necesare în vederea participării la formatele de lucru din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică;

- **Ordonanța Guvernului nr. 16/2023** pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;

- **Legea nr. 296/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1677/2023** pentru punerea în aplicare a prevederilor pct. 3 lit. b), subsecțiunea C a Secțiunii II din Anexa nr. V la Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;

- **transpunerea Directivei (UE) 2021/514 A CONSILIULUI** de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal, prin care a fost introdusă în legislația națională (Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare) obligația de raportare pentru operatorii de platforme digitale atât din state membre cât și din state terțe, privind o serie de informații referitoare la vânzătorii raportabili care obțin venituri prin utilizarea platformei respective. Printre alte elemente reglementate de directivă se numără și obligația de înregistrare în sarcina operatorilor de platforme din state terțe care au pe platformă vânzatori raportabili din state membre UE, o serie de sancțiuni pentru operatorii care nu se conformează cu obligațiile din directivă, posibilitatea realizării de către mai multe autorități fiscale din state membre, la cerere, a unor controale comune, etc;

- verificarea informațiilor introduse în sistemul EURO PILOT de către Comisia Europeană. Dosarele EU PILOT și soluționarea procedurilor de infrigement au vizat două aspecte: transpunerea Directivei 514/2021, și clarificarea modului de aplicare a unor prevederi din Directiva 2010/24 UE A CONSILIULUI privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri.

- analiza documentelor transmise de Comisia Europeană, Consiliu sau OECD au presupus studierea documentelor pregătitoare de lucru pentru întâlnirile sau videoconferințele referitoare la clarificarea unor aspecte de implementare a directivelor din domeniul cooperării administrative, elaborarea răspunsurilor la întrebărilor altor state membre ale Uniunii Europene, pregătirea mandatelor de poziție în cadrul negocierilor Directivei (UE) 2023/2226 A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC8-criptoactive), completarea fișelor de evaluare a instrumentelor legislative din domeniul schimbului de informații pentru procesul de aderare la OECD;

- participarea la completarea chestionarului Ten global principles for fighting tax crime alături de ANAF și celelalte instituții cu atribuții în domeniu.

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2023:

- au fost formulate puncte de vedere și avize asupra 234 proiecte de acte normative;

- au fost transmise un număr de 58 de puncte de vedere la propunerile legislative inițiate de către parlamentari;

- au fost transmise un număr de 46 de puncte de vedere referitoare la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ministrului.

III. *Priorități legislative pentru perioada următoare:*

Obiectivele prioritare specifice domeniului de competență avute în vedere pe termen mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- îmbunătățirea legislației din domeniul de competență, în principal, elaborarea proiectelor de acte normative, în situația în care se impune a se lua măsuri care să vină în sprijinul contribuabililor, prin recalibrarea eforturilor de promovare a conformării voluntare pentru asigurarea veniturilor predictibile pe termen mediu și lung;
- îmbunătățirea activității de avizare a proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență, respectiv creșterea calității în activitatea de avizare a proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora prin o mai bună identificare a problemelor de natură procedurală;
- asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență;
- monitorizarea modului de aplicare a legislației în domeniul de competență, în vederea identificării dificultăților de aplicare a acesteia. În acest sens au fost analizate problemele ridicate de contribuabili și organele fiscale privind modul de aplicare a legislației în domeniul de competență, dar și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sau a instanțelor judecătorești naționale;
- îmbunătățirea activității privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale.

IV. *Principalele activități derulate în anul 2023 au vizat:*

Elaborarea legislației din domeniul de competență prin:

- elaborarea proiectelor de acte normative;
- propunerea avizării proiectelor de acte normative;
- propunerea avizării legislației secundare;
- elaborarea punctelor de vedere la solicitarea contribuabililor, organelor fiscale, altor ministere și instituții publice centrale sau locale, precum și a direcțiilor din structura ministerului și Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- elaborarea punctelor de vedere la propunerile legislative;
- elaborarea răspunsurilor la interpelările parlamentare;
- organizarea și/sau participarea la dezbaterile în grupuri de lucru, comisii, etc;
- îndeplinirea altor atribuții stabilite de conducerea ministerului și/sau conducerea direcției;

Avizarea proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență inițiate de alte autorități ale administrației publice, incidente domeniului de competență, respectiv a legislației în domeniul Codului de procedură fiscală, a combaterii evaziunii și fraudei fiscale, în domeniul cazierului fiscal, al disciplinei financiare și al cooperării administrative și a altor acte normative cu incidență prin prisma atribuțiilor direcției generale;

Asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență, prin formularea de puncte de vedere la solicitările și sesizările primite din partea direcțiilor din structura ministerului și A.N.A.F, a altor instituții publice, a persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale;

Activități privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale, prin elaborarea documentelor privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial;

Îndeplinirea altor activități specifice conform Programului anual de activitate al direcției generale, respectiv permanenta perfecționare a personalului, prin cursuri, seminarii și studii în scopul eliminării riscurilor, dar și creșterii calitative a realizării obiectivelor, precum și instruirea personalului angajat în cadrul ministerului și A.N.A.F. (aparat central și teritorial) de către persoane resursă din cadrul direcției.

Alte activități:

- formularea de puncte de vedere la propunerile legislative inițiate de către parlamentari, la întrebări și interpelări adresate de parlamentari;
- participarea la dezbateri parlamentare;
- colaborarea cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, atât pe partea identificării problemelor apărute în practică, cât și în ceea ce privește identificarea celor mai bune soluții legislative;
- analizarea, încărcarea și arhivarea sentințelor judecătorești în baza de date „Arhiva sentințelor judecătorești” a unui număr de **801** de sentințe judecătorești; participarea la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliului Uniunii Europene și Comisia Europeană sau OECD - un număr de **13** participări;
- participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul ministerului și A.N.A.F., precum și alte instituții publice, etc.;
- formularea de puncte de vedere la solicitări și sesizări primite din partea unităților teritoriale ale ministerului, a altor instituții publice, contribuabili persoane fizice/juridice, etc.;
- transpunerea unor directive UE în legislația națională;
- implementarea unor instrumente juridice elaborate la nivelul OECD;
- analize/soluții transmise MAE privind informațiile introduse în sistemul EU-Pilot de către Comisia Europeană.

În ceea ce privește domeniul legislație în domenii reglementate specific:

I. Acte normative emise în anul 2023

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene - ART. LXIII;
- **Hotărârea Guvernului nr. 355/2023** privind modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003;
- **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului culturii nr. 1098/2748/2023** pentru stabilirea valorii sumei indexate care se acordă sub formă de tichete culturale pentru semestrul I al anului 2023;
- **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale nr. 1121/655/2023** privind stabilirea valorii sumei lunare

indexate care se acordă sub formă de tichete de creșă pentru semestrul I al anului 2023;

- **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale nr. 1263/654/2023**, pentru stabilirea valorii nominale indexate a unui tichet de masă pentru semestrul I al anului 2023;

- **Ordinul ministrului finanțelor și al secretarului general al Guvernului nr. 1785/706/2023** pentru modificarea și completarea Procedurii de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale definite la art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice și al ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 3247/1179/2017;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2256/2023** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete;

- **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale nr. 2654/1925/2023** privind stabilirea valorii sumei lunare indexate care se acordă sub formă de tichete de creșă pentru semestrul II al anului 2023;

- **Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului culturii nr. 2540/3452/2023** pentru stabilirea valorii sumei indexate care se acordă sub formă de tichete culturale pentru semestrul II al anului 2023;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 5266/2023** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete;

II. Au fost elaborate și transmise puncte de vedere referitoare la:

- 36 de propuneri legislative aflate în procedură parlamentară;
- 163 de avize/puncte de vedere care vizează proiectele de acte normative incidente legislației din domeniul de competență;
- 28 răspunsuri formulate la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;
- a fost asigurată participarea la 38 de ședințe ale comisiilor parlamentare, ale Consiliului Economic și Social precum și ale comisiilor de autorizare instituite la nivelul Ministerului Finanțelor;
- au fost formulate 371 puncte de vedere la solicitări primite din partea direcțiilor din structura ministerului, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a altor instituții publice, contribuabili persoane fizice și juridice.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Monitorizarea tuturor aspectelor care decurg din aplicarea legislației din domeniul de competență al Serviciului legislație în domenii reglementate specific pentru a interveni prompt, dacă este necesar, în vederea îmbunătățirii acestora.

IV. Principalele activități derulate în anul 2023 au vizat:

- elaborarea legislației din domeniul de competență;
- elaborarea punctelor de vedere la solicitarea contribuabililor, organelor fiscale, altor ministere și instituții publice centrale sau locale, precum și a direcțiilor din structura ministerului și Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- elaborarea punctelor de vedere la propunerile legislative;
- elaborarea răspunsurilor la interpelările parlamentare;
- organizarea și/sau participarea la dezbaterile în grupuri de lucru, comisii, etc;
- avizarea proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență inițiate de alte autorități ale administrației publice, incidente domeniului de competență,
- îndeplinirea altor activități specifice conform Programului anual de activitate al direcției generale, respectiv permanenta perfecționare a personalului, prin cursuri, seminarii și studii în scopul eliminării riscurilor, dar și creșterii calitative a realizării obiectivelor, precum și instruirea personalului angajat în cadrul ministerului și A.N.A.F. (aparat central și teritorial) de către persoane resursă din cadrul direcției.

În ceea ce privește domeniul legislație și reglementări contabile (DLRC):

I. Acte normative emise în anul 2023:

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1427/2023** pentru reglementarea unor aspecte privind aplicarea Standardelor Internaționale de Raportare Financiară;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1447/2023** pentru modificarea și completarea unor reglementări privind documentele financiar-contabile;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 1730/2023** pentru reglementarea unor aspecte contabile;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2195/2023** pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2023 a operatorilor economici;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2437/2023** și al ministrului educației nr. 6269/2023 pentru aprobarea componenței Comisiei centrale de stabilire a subiectelor de examen pentru examenul de admitere la stagiu în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 2649/2023** privind completarea unor reglementări contabile;
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4268/2022** privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, precum și pentru reglementarea unor aspecte contabile;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 4291/2022** pentru reglementarea unor aspecte contabile;

- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 5378/2023** privind aprobarea unor precizări contabile în aplicarea prevederilor art. III alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 din 18 martie 2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei;

- Ghidul privind operațiunile economico-financiare derulate la nivelul Agențiilor de Dezvoltare Regională, în vederea gestionării fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021 - 2027.

Proiecte de acte normative în curs de elaborare:

- proiect de ordin pentru reglementarea aspectelor referitoare la raportarea privind durabilitatea;
- proiect de ordin al ministrului finanțelor privind reglementarea unor aspecte referitoare la raportarea anumitor informații financiare și nefinanciare;
- proiect de ordin al ministrului finanțelor privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor.

II. *Principalele activități derulate în anul 2023 au vizat:*

- elaborarea și promovarea actelor normative din domeniul reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici, entităților fără scop patrimonial și altor categorii de persoane;

- analizarea, în vederea propunerii spre avizare/aprobare, a reglementărilor contabile specifice Băncii Naționale a României, a reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a României, precum și a reglementărilor contabile elaborate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru Sectorul asigurări, asigurări-reasigurări și reasigurări, pentru Sectorul pensiilor private și pentru Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare;

- editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabile.

III. *Analizarea în vederea propunerii spre avizare/aprobare a reglementărilor*

contabile specifice Băncii Naționale a României, a reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a României, precum și a reglementărilor contabile elaborate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru Sectorul asigurări, asigurări-reasigurări și reasigurări, pentru Sectorul pensiilor private și pentru Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare.

În cursul anului 2023 au fost primite de Ministerul Finanțelor, pentru analiză în vederea propunerii spre avizare/aprobare, un număr de 6 proiecte de acte normative

din domeniul contabilității, elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:

- **Ordinul privind completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 27/2010** pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene;

- Ordinul privind modificarea și completarea unor acte normative emise de BNR;

- **Norma pentru completarea Normei nr. 14/2015** privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii;

- **Norma privind completarea art. 2 din Norma Autorității de Supraveghere Financiară nr. 39/2015** pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară, aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară din Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare, precum și Fondului de Compensare a Investitorilor;

- **Norma pentru modificarea și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 41/2015** pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate ale entităților care desfășoară activitate de asigurare și/sau reasigurare și Proiectul de Normă pentru modificarea și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 36/2015 privind Reglementările contabile referitoare la situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate aplicabile companiilor de brokeraj care desfășoară activitate de distribuție în asigurări și/sau reasigurări;

- **Instrucțiune pentru modificarea și completarea Instrucțiunii nr. 1/2016** privind întocmirea și depunerea situației financiare anuale și a raportării anuale de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară - Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare, precum și de către Fondul de Compensare a Investitorilor.

Proiecte în curs de avizare:

- proiectul de Norma privind modificarea și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 39/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară, aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară din Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare, precum și Fondului de Compensare a Investitorilor, ce cuprinde transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2022/2464 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi (Directiva (UE) 2022/2464), precum și a TABELULUI DE CONCORDANȚĂ privind transpunerea acestei directive;

- proiectul de Normă privind modificarea și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 36/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile referitoare la situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate aplicabile companiilor de brokeraj care desfășoară activitate de distribuție în asigurări și/sau reasigurări și proiectul de Normă pentru modificarea și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 41/2015 pentru

aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate ale entităților care desfășoară activitate de asigurare și/sau reasigurare;

- proiectul Ordinului privind modificarea și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 27/2010 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară și modificarea și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene.

Precizăm, de asemenea, că în cursul anului 2023, DLRC a primit și analizat, în vederea propunerii spre avizare, un număr de 205 de proiecte de acte normative emise de alte instituții. De asemenea, a formulat 18 răspunsuri la solicitările Compartimentului pentru coordonarea sistemului de control intern/managerial.

Totodată, DLRC a participat la o dezbatere parlamentară, 65 de întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul MF și ANAF precum și alte instituții publice, organizații profesionale, patronale, reprezentanți ai mediului de afaceri, 18 întâlniri în Comisia de disciplină a Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, 8 întâlniri în cadrul echipei de control pentru verificarea îndeplinirii criteriilor de autorizare/reautorizare a unităților emitente de bilete de valoare, 4 reuniuni EFRAG și la 4 reuniuni ARC+AuRC.

IV. Editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabilitate.

Publicarea revistei Finanțe Publice și Contabilitate - 6 reviste.

În ceea ce privește Biroul Fiscalis:

Programul Fiscalis este un program comunitar reglementat prin Regulamentul (UE) nr. 847/2021 adoptat de către Consiliul și Parlamentul European, având ca obiectiv global îmbunătățirea funcționării corespunzătoare a sistemelor de impozitare practicate pe piața internă prin creșterea cooperării între țările participante, între administrațiile acestora și între funcționarii lor în domenii de interes comun în cadrul Uniunii Europene și se adresează atât statelor membre U.E., cât și statelor candidate.

Totodată dorim să menționăm faptul că biroul Fiscalis coordonează, în calitate de Grant Coordinator, la nivel european activitatea grupului de experți DATANA, compus din următoarele state: RO, AT, BE, CZ, FI, HU, MT, LT și PT, și, de asemenea, activitatea grupului de experți VISDAC, compus din următoarele state: AT, CY, DE, EE, GR, FI, FR, HR, IT, NL, SE, PT, IE, SI și RO.

Pe parcursul anului 2023, promovarea TaxEdu a fost realizată atât online cât și prin participarea la taberele urbane de Educație financiară. În acest sens, menționăm că în perioada iunie-septembrie 2023, au fost organizate 16 Tabere urbane de Educație financiară atât în București, la Arenele B.N.R. (2), cât și în alte 14 orașe importante din România, în sucursale ale B.N.R. (Constanța, Pitești, Târgu-Jiu, Buzău, Baia-Mare, Oradea, Cluj, Brașov, Timișoara, Craiova, Suceava, Iași, Sinaia, Târgu-Mureș).

Aceste Tabere urbane de Educație financiară au fost adresate grupurilor de copii cu vârste cuprinse între 12 și 15 ani (clasele a VI-a, a VII-a și a VIII-a), având ca principal obiectiv furnizarea informațiilor de bază privind educația financiară și fiscală de către reprezentanții M.F.

La întâlnirea promotorilor TaxEdu organizată de către Comisia Europeană în sistem videoconferință, România a fost exemplificată ca fiind pe primul loc (pentru a 4-a oară, consecutiv într-un asemenea clasament) din punct de vedere al țărilor care au accesat portalul cel mai des.

Menționăm că proiectul TaxEdu a fost implementat prin programul Fiscalis și derulat prin D.G.TAXUD., fiind un produs exclusiv Fiscalis.

În urma colaborării tuturor părților interesate (M.F., M.E., B.N.R., A.R.B. și A.S.F.), **Strategia Națională de Educație Financiară (S.N.E.F.)** a fost elaborată și, până la finalul anului 2023, a fost adusă la stadiul în care să fie adoptată de Guvern (S.N.E.F. a fost adoptată în ședința de Guvern din data de 11 aprilie 2024, în ziua în care a fost sărbătorită Ziua educației financiare în România).

Educația financiară (în sensul ei cel mai larg) este definită pe plan internațional ca fiind „procesul prin care consumatorii de produse financiare/investitorii își îmbunătățesc nivelul de înțelegere al produselor financiare, conceptelor și riscurilor, urmând ca prin informare, instruire și/sau consultanță obiectivă, aceștia să-și poată dezvolta abilitățile și încrederea în sine necesare pentru a conștientiza riscurile și oportunitățile financiare, pentru a lua decizii informate, pentru a ști unde să caute sprijin și pentru a lua și alte măsuri eficiente de îmbunătățire a nivelului de bunăstare financiară”.

Conform acestei definiții, educația financiară este un proces ce nu se rezumă numai la însușirea unui nivel acceptabil de cunoștințe în domeniul financiar, ci implică și adoptarea unor atitudini și comportamente corespunzătoare în abordarea aspectelor de natură financiară. Nevoia abordării coerente la nivel național a educației financiare a condus inevitabil la apariția strategiilor naționale de educație financiară, acestea având ca scop stabilirea unor obiective și a direcțiilor specifice de acțiune ale partenerilor angrenați în elaborarea și implementarea lor în vederea îmbunătățirii nivelului de educație financiară a populației unei țări.

În ceea ce privește activitatea de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate (SFIA) și activitatea de analiza datelor:

1. Activitatea de soluționare a cererilor pentru emiterea soluțiilor fiscale individuale anticipate

Activitatea se derulează potrivit dispozițiilor Ordinului ministrului finanțelor nr. 1178/16.03.2023 pentru aprobarea Procedurii privind emiterea soluției fiscale individuale anticipate.

La nivelul Direcției generale de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile funcționează Serviciul SFIA care are competențe privind soluționarea cererilor pentru emiterea SFIA, înființat în luna martie 2022, odată cu intrarea în vigoare a Hotărârii

Guvernului nr. 238/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

În anul 2023, au fost finalizate 11 cereri pentru emiterea soluțiilor fiscale individuale anticipate. Au fost emise și comunicate actele administrative pentru trei dintre acestea. Pentru patru cereri au fost comunicate solicitanților proiectele de soluție fiscală. Restul de cereri analizate nu au fost considerate eligibile (dosar incomplet, lipsa dovada achitare taxa etc.) și au fost respinse/clasate.

II. Activitatea compartimentului de analiza a datelor

În anul 2023 au fost efectuate analize ad-hoc în vederea fundamentării unor decizii la și evaluării efectelor acestora, pe baza datelor și informațiilor deținute de ANAF, utilizând instrumente analitice și aplicații informatice specifice pentru prelucrare.

III. Obiectivele prioritare specifice domeniului de competență

- continuarea procesului de operaționalizare a activității de soluții fiscale prin recrutarea de personal cu experiență relevantă în domeniul fiscal
- elaborarea unui ghid pentru depunerea cererilor SFIA în scopul facilitării accesului contribuabililor la instrumentul SFIA
- îmbunătățirea activității de colectare a datelor și informațiilor, prelucrarea și utilizarea lor, prin recalibrarea eforturilor de consolidare și sistematizare.
- monitorizarea modului de aplicare a legislației în domeniul de competență, în vederea identificării dificultăților de aplicare a acesteia și necesitatea anticipării și/sau evaluării efectelor și/sau aplicării unitare și corecte.

10. DOMENIUL AJUTOR DE STAT

➤ *Considerente generale*

Ministerul Finanțelor (M.F.) în calitate de furnizor de ajutor de stat a continuat în anul 2023 derularea Programului 721 "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții", fondurile fiind alocate de la bugetul de stat prin bugetul M.F. - Acțiuni Generale, sub formă de granturi.

Programul cumulează:

a) scheme de ajutor de stat administrate de M.F., instituite prin:

- H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare.

În cadrul programului sunt incluse, de asemenea, scheme de ajutor de stat pentru care a fost finalizată etapa de plată a ajutorului de stat și se află în etapa de monitorizare¹³ și scheme pentru care s-a finalizat și etapa de monitorizare¹⁴. Pe aceste scheme, în anul 2023, s-a efectuat monitorizarea menținerii investițiilor și a locurilor de muncă pentru 12 proiecte de investiții.

b) scheme de ajutor de stat administrate de alte autorități, instituite prin:

- O.U.G. 42/2020 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMANIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-1, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 24 din 16 martie 2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la H.G.

¹³ H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile, cu modificări și completări ulterioare

• H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor, cu modificări și completări ulterioare

H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă, cu modificări și completări ulterioare

¹⁴ H.G. nr. 1164/2007 privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor, cu modificări și completări ulterioare

nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare;

- O.U.G. nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST, cu modificările și completările ulterioare.

Administratorii acestor scheme de ajutor de stat/minimis sunt Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN (F.N.G.C.N.I.M.M.), Fondul de Garantare a Creditului Rural I.F.N. S.A (F.G.C.R.), Fondul Român de Contragarantare S.A. (F.R.C.) și respectiv, Autoritatea Rutieră Română (A.R.R.), iar M.F. are calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor.

➤ *Scheme de ajutor de stat care au fost derulate în anul 2023*

II.1. H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Schema de ajutor de stat a avut în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, în limita intensității maxime admise, a costurilor salariale, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi, ca urmare a creării de minimum 100 de locuri de muncă determinate de realizarea unei investiții inițiale.

Bugetul maxim al schemei a fost de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro.

Bugetul mediu anual al schemei a fost de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării.

În baza acestei scheme s-au emis acorduri pentru finanțare până la data de 31 decembrie 2023, iar plata ajutorului de stat se va efectua până la data de 31 decembrie 2028, în paralel derulându-se și acțiuni de monitorizare a menținerii investițiilor și a locurilor de muncă.

Până la 31.12.2023, au fost aprobate spre finanțare 70 de proiecte de investiții, care vor genera 14.537 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 1.367,57 milioane lei (din care 471,94 milioane lei în cursul anului 2023). Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată este de 175,97 milioane lei (din care 34,30 milioane lei în cursul anului 2023¹⁵) pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create.

În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 332/2014, în anul 2023:

- au fost aprobate 15 acorduri pentru finanțare;
- s-a efectuat monitorizarea pentru 16 proiecte de investiții;

¹⁵ Sumă rezultată din analiza unui număr de 12 cereri de plată

- au fost aprobate 9 modificări ale calendarului de implementare a proiectelor de investiții;
- au fost revocate 2 acorduri pentru finanțare;
- s-au efectuat 41 întâlniri tehnice, cu potențiali beneficiari/beneficiari de ajutor de stat.

Precizăm că această schemă a fost închisă în anul 2017 și a fost redeschisă în 03.12.2020, depunerea cererilor de finanțare fiind continuă.

Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 14.537 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 4.287,85 milioane lei.

II.II. H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare.

Schema de ajutor de stat a avut în vedere finanțarea investițiilor realizate de întreprinderi în active corporale și necorporale de înaltă tehnologie în valoare de minimum 4,5 milioane lei.

Bugetul maxim al schemei a fost de 7.379,95 milioane lei¹⁶, respectiv echivalentul a 1.499,99 milioane euro. Bugetul mediu anual al schemei a fost de 737,995 milioane lei, respectiv echivalentul a 149,999 milioane euro.

Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pentru emiterea de Acorduri de finanțare a fost 14.11.2014 - 31.12.2023, în limita bugetului alocat schemei.

Totodată, până la data de 31 decembrie 2028 se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise derulându-se în paralel și acțiuni de monitorizare a menținerii investițiilor și a locurilor de muncă.

Până la 31.12.2023, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 170 proiecte de investiții, în valoare de 19.401,17 milioane lei, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 7.111,93 milioane lei (din care 833,79 milioane lei în cursul anului 2023). Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată este de 3.098,13 milioane lei (din care 783,27 milioane lei în cursul anului 2023¹⁷) aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor pentru finanțare emise.

Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 24.428 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 9.008,11 milioane lei.

În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014, în anul 2023:

- au fost aprobate 10 acorduri pentru finanțare;
- au fost revocate 6 acorduri pentru finanțare;

¹⁶ Buget majorat în anul 2022 prin H.G. nr. 1.042/2022

¹⁷ Sumă rezultată din analiza unui număr de 85 cereri de plată

- s-a efectuat monitorizarea pentru 45 proiecte de investiții;
- au fost aprobate 20 modificări ale calendarului de implementare a proiectelor de investiții;
- s-au efectuat 134 întâlniri tehnice, cu potențiali beneficiari/beneficiari de ajutor de stat.

II.III. Ajutoarele de stat acordate de Ministerul Finanțelor prin intermediul schemelor administrate în perioada 2007-2023 s-au dovedit a fi un instrument real de stimulare a atragerii de investiții și creării de noi locuri de muncă.

În data de 01 iulie 2023, a intrat în vigoare Regulamentul (UE) 2023/1315 al Comisiei din 23 iunie 2023 prin care s-a prelungit valabilitatea Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 până la data de 31.12.2026.

În vederea asigurării continuității mecanismelor de susținere a investițiilor realizate în România și luând în considerare faptul că:

- la data de 31.12.2023 a expirat valabilitatea celor două scheme de ajutor de stat instituite în baza regulamentului regional,
- implementarea acestor scheme a generat un impact pozitiv asupra economiei naționale prin:
 - favorizarea extinderii și diversificării activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile mai puțin dezvoltate,
 - atragerea și dezvoltarea investițiilor străine în România,
 - creșterea semnificativă a contribuției întreprinderilor finanțate la dezvoltarea regională prin plata de taxe și impozite la bugetul statului,
 - dezvoltarea furnizorilor locali de active, materii prime și materiale,
 - contribuții la balanța import/export a României (mare parte din producția realizată în urma acestor investiții este destinată exportului),
 - consolidarea unor ramuri industriale cu tradiție în România (ex. sectorul auto),
 - susținerea acelor proiecte de investiții de mare anvergură, cu importante efecte în economie, orientate spre sectoare de activitate de vârf care pot constitui o sursă a unui transfer de tehnologie semnificativ.
- mediul de afaceri a exprimat în mai multe rânduri solicitarea privind necesitatea aplicării în continuare a schemelor de ajutor de stat care finanțează active.

Ministerul Finanțelor a elaborat o nouă hotărare a guvernului prin care se instituie o schemă de ajutor de stat care prevede acordarea ajutoarelor de stat pentru realizarea de investiții de înaltă tehnologie.

Schema de ajutor de stat prevede finanțarea sub formă de sume nerambursabile, în limita intensității maxime admise, a costurilor cu active corporale și necorporale aferente investiției inițiale, în vederea promovării adoptării tehnologiilor de vârf în sectoare de activitate strategice, pentru a crește eficiența și competitivitatea întreprinderilor.

Potrivit acestei scheme de ajutor de stat se va putea emite acorduri pentru finanțare în baza schemei până la data de 31 decembrie 2026, cu respectarea legislației în

domeniul ajutorului de stat. Plata ajutorului de stat se efectuează în perioada 2025-2032, în limita bugetului anual alocat schemei.

Bugetul total al schemei este de 2.249,985 mil.lei.

Actul normativ a fost adoptat și publicat în Monitorul Oficial nr. 300 din data de 04.04.2024.

II.IV. O.U.G. nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMANIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, de către instituțiile de credit.

Valoarea ajutorului de stat plătit până la 31.12.2023 este de 1.633,45 milioane lei (din care, 412,50 milioane lei în cursul anului 2023¹⁸) aferent Deciziilor de plată emise de administratorii schemei.

II.V. O.U.G. nr. 24/2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, cu modificări și completări ulterioare.

Administratori pentru programele IMM PROD, RURAL INVEST, GARANT CONSTRUCT și INNOVATION au fost desemnate F.N.G.C.I.M.M., F.R.C. și F.G.C.R., iar furnizor de ajutor de stat este Ministerul Finanțelor.

În anul 2023, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor, M.F. a efectuat plata pentru 48 decizii de plată care însumează 261,58 milioane lei.

II.VI. O.U.G. nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST, cu modificările și completările ulterioare.

Administratori pentru programele - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST au fost desemnate F.N.G.C.I.M.M., F.R.C. și F.G.C.R., iar furnizor de ajutor de stat este Ministerul Finanțelor.

În anul 2023, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor, M.F. a efectuat plata pentru 26 decizii de plată care însumează 478,72 milioane lei.

II.VII. H.G. nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la H.G.

¹⁸ Au fost plătite 27 Decizii de plata

nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare.

Administrator al schemei a fost desemnată A.R.R., iar furnizor Ministerul Finanțelor.

Plata ajutorului de stat s-a efectuat până la data de 31 iulie 2023 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, în baza dispozițiilor de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil emise până la data de 31 decembrie 2022. În baza acestei scheme de ajutor de stat, până la 31.07.2023, M.F. a efectuat plata ajutorului de stat pentru 3 dispoziții emise de A.R.R. în valoare totală de 55,81 milioane lei.

II.VIII. În calitate de furnizor de ajutor de stat, Ministerul Finanțelor a notificat Comisiei Europene în vederea obținerii unei decizii de autorizare: Schema de ajutor de stat IMM Invest Plus, ajutorul de stat regional ad-hoc pentru Nokian Tyres.

De asemenea, Ministerul Finanțelor a notificat Organizația Mondială a Comerțului cu privire la subvențiile specifice acordate în perioada 2021 - 2022 de către M.F. referitoare la producția de bunuri.

➤ **Alte activități**

III.I. D.G.A.S. este structura care asigură legătura cu Consiliul Concurenței și întocmește documente în domeniul ajutorului de stat pentru Comisia Europeană.

În anul 2023, D.G.A.S. a fost implicată în următoarele activități:

- recuperarea ajutorului de stat de la Complexul Energetic Hunedoara, calculul ajutorului de stat de recuperat de la CFR Marfă, calculul ajutorului de stat de recuperat de la Grupul Micula;

III.II. La nivelul D.G.A.S., în cursul anului 2023 au fost emise 337 de puncte de vedere la proiectele de acte normative inițiate de M.F. sau inițiate de alte autorități și transmise M.F. pentru aviz sau punct de vedere și au fost inițiate 25 memorandum-uri.

III.III. D.G.A.S. transmite Consiliul Concurenței raportarea anuală a ajutoarelor de stat acordate de către MF și au fost introduse în aplicația RegAS ajutoarele stat acordate de M.F.

III.IV. În ceea ce privește domeniul prețurilor reglementate, a fost emis 1 aviz de ajustare tarife pentru ASRO.

III.V. Aplicarea prevederilor Legii nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată, cu impact relevant în menținerea unei piețe concurențiale loiale:

- M.F. girează președinția Consiliului Interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale și transmite anual Guvernului României un raport ce cuprinde o sinteză a principalelor acțiuni și rezultate ale instituțiilor membre în domeniul menționat;

- D.G.A.S. elaborează strategii/programe de verificare în domeniul publicității înșelătoare și publicității comparative, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal. În anul 2023, în aplicarea Programului de verificare privind posibile fapte de publicitate înșelătoare și publicitate comparativă interzisă, structurile specializate din cadrul D.G.R.F.P., sub coordonarea metodologică a D.G.A.S., au întreprins acțiuni de verificare/informare pentru un număr de 13.138 comercianți, derularea programului asigurând reducerea semnificativă a cazurilor de încălcare a prevederilor Legii nr. 158/2008;
- D.G.A.S. a răspuns la un număr de 172 întrebări transmise de către operatorii economici pe site-ul M.F., la secțiunea „Domenii - Ajutor de Stat - Formular asistență Ajutor de Stat”, a solicitanților/beneficiarilor de ajutor de stat, în scopul unei bune înțelegeri a legislației în domeniul ajutorului de stat instituit prin H.G. nr. 807/2014 și H.G. nr. 332/2014.

➤ ***Măsurile întreprinse în actualul context economic***

Ministerul Finanțelor a întreprins următoarele măsuri:

IV.I. În aplicarea schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014 au fost revizuite Ghidul solicitantului și Ghidul de Plată, elaborate în baza H.G. nr. 807/2014, care au fost aprobate prin O.M.F. nr. 1714/2023.

IV.II. În aplicarea schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 332/2014 au fost revizuite Ghidul solicitantului și Ghidul de Plată, elaborate în baza H.G. nr. 332/2014, care au fost aprobate prin O.M.F. nr. 2209/2023.

➤ ***Principalele obiective pentru perioada 2021 - 2024 în corelare cu prevederile noului Program de Guvernare***

Prin Programul de Guvernare 2020-2024, se urmărește atât continuarea acțiunilor întreprinse în vederea reducerii decalajelor față de economiile statelor din Europa de Vest, prin stimularea capitalului românesc, cât și continuarea măsurilor de sprijinire a reluării activităților economice afectate de pandemie și a angajărilor, precum și de protejare a veniturilor românilor. Aceste măsuri vor fi susținute prin instrumente financiare și granturi pentru sectoarele cele mai grav afectate, precum și prin scheme de ajutor de stat pentru investiții noi și garanții de stat pentru credite. Astfel, M.F. va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

11. ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL INSPECȚIEI ECONOMICO-FINANCIARE

Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară (DGIEF) din cadrul Ministerului Finanțelor efectuează acțiuni de control conform atribuțiilor stabilite în baza prevederilor art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011¹⁹, a prevederilor art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999²⁰ și a altor 38 acte normative, efectuează activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011²¹, coordonează metodologic structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, efectuează activitatea de monitorizare și control al respectării de către structurile de specialitate din cadrul Autorității Vamale Române a condițiilor legale privind autorizarea antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați, reglementată de Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2062/2018²², respectiv Ordinul ministrului finanțelor nr. 4148/2022²³.

Urmare activității desfășurate în cursul anului 2023, funcționând cu un număr mediu de 44 de salariați, din care 30 în cadrul Serviciilor de inspecție economico-financiară I și II și 14 în cadrul Serviciului de inspecție fonduri europene (5 cu funcții de conducere și 39 cu funcții de execuție), DGIEF:

- în cazul activității de inspecție economico-financiară la operatori economici/inspecție la instituții publice:
 - a efectuat 112 acțiuni de control (din care 100 acțiuni de control finalizate) la un număr de 94 entități, rezultatele acțiunilor de control fiind reprezentate de:
 - creanțe bugetare stabilite prin titluri de creanță (dispoziții obligatorii) în valoare totală de 12.974.435,85 lei, fiind încasată suma totală de 11.091.199,73 lei;
 - 84 amenzi contravenționale, în valoare totală de 355.600 lei, fiind încasată suma de 16.000 lei (valoare sancțiuni contravenționale încasate integral) și suma de 67.900 lei, (valoare sancțiuni contravenționale încasate parțial - jumătate din minimul amenzi aplicate, conform prevederilor legale), precum și 20 avertismente;
 - 3 sesizări transmise organelor de urmărire penală, pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 28.077.614,34 lei;
 - 48 măsuri pentru înlăturarea, corectarea și prevenirea neregulilor constatate, precum și pentru recuperarea pagubelor produse;
 - 21.174.405.312,39 lei, reprezentând patrimoniu public al statului/UAT, neînregistrat, neevaluat și neraportat potrivit legii.

¹⁹ privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare;

²⁰ privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv;

²¹ privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;

²² pentru aprobarea Procedurii privind activitatea de monitorizare și control al respectării de către autoritatea prevăzută la art. 359 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal a condițiilor legale privind autorizarea antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați;

²³ pentru aprobarea procedurii privind activitatea de monitorizare și control al respectării de către structurile de specialitate din cadrul Autorității Vamale Române a condițiilor legale privind autorizarea antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați.

- a identificat necesitatea completării/modificării legislației incidente activității și a fundamentat și elaborat 2 proiecte de acte normative, fiind emise:
 - OMF nr. 744/19.01.2023 pentru modificarea anexei nr. 8 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.737/2020 privind aprobarea modelului și conținutului actelor de control și ale unor formulare utilizate în activitatea de inspecție economico-financiară;
 - OMF nr. 2258/27.07.2023 pentru abrogarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.460/2016 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice.
 - a analizat 22 de proiecte de acte normative aflate pe circuitul de avizare/adoptare și a emis puncte de vedere asupra acestora.
- Totodată, în cursul anului 2023 au fost stabilite competențe suplimentare în sarcina aparatului de inspecție economico-financiară al Ministerului Finanțelor, prin:
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2023 privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, exercitarea controlului financiar de specialitate al statului, pentru unele reglementări specifice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
 - Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung;
 - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2023 pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
 - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2023 privind unele măsuri referitoare la exercitarea dreptului de proprietate publică și privată a statului, precum și la administrarea eficientă a proprietăților statului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
- a emis puncte de vedere urmare diverselor solicitări de la alte entități/structuri de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor.
 - a exercitat atribuțiile de monitorizare a respectării de către structurile de specialitate a condițiilor legale privind autorizarea antrepozitelor autorizate, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați, în respectarea prevederilor art. 393¹ din Codul fiscal, activitate urmare căreia au fost elaborate și transmise către structurile implicate puncte de vedere, în scopul aplicării unitare și întocmai a legislației incidente.
 - în cazul activității de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, a efectuat 26 misiuni de control (din care o misiune declanșată în anul 2021 și finalizată în anul 2023, 2 misiuni declanșate în anul 2022 și finalizate în anul 2023, 9 misiuni declanșate și finalizate în anul 2023, 14 misiuni declanșate în anul 2023 și în curs de desfășurare în anul 2024), prin care au fost verificate suspiciunile de nereguli referitoare la contractele de finanțare ai căror beneficiari au fost/sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și/sau alți beneficiari, urmare cărora, în activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale

aferente acestora, în cursul anului 2023 au fost stabilite creanțe bugetare în valoare totală de 157.291,73 lei, din care 157.173,66 lei finanțare de la bugetul Uniunii Europene (UE) și 118,07 lei prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Norvegian. Ca urmare a nerespectării termenului de plată a creanțelor bugetare a emis 4 Procese-verbale de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate. Totodată, a constatat, în anul 2022, întârzieri în ceea ce privește transmiterea suspiciunilor de nereguli către structura de control, față de termenul legal prevăzut la art. 18 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, fiind emise 10 Note privind abaterile de la aplicarea prevederilor acestui act normativ.

➤ a coordonat metodologic structurile teritoriale de inspecție economico-financiară, sens în care a întocmit și transmis 64 de adrese circulare, precum și puncte de vedere.

Au fost analizate și acordate aprobări prelabile pentru efectuarea de acțiuni de control altele decât cele programate, cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului finanțelor nr. 258/2022²⁴, nr. 2051/2023, nr. 2185/2023 și nr. 5392/2023. Urmare activității desfășurate în cursul anului 2023, structurile teritoriale de inspecție economico-financiară, coordonate metodologic de DGIEF, funcționând cu un număr mediu de 201 de salariați, au efectuat 1.995 acțiuni de control la un număr de 954 entități.

Rezultatele acțiunilor de control sunt reprezentate de:

- creanțe bugetare prin titluri de creanță (dispoziții obligatorii) în valoare de 37.530.730,91 lei, fiind încasată suma totală 4.169.936,25 lei;
- 483 amenzi contravenționale, în valoare totală de 2.091.950 lei, fiind încasată suma de 71.600 lei (valoare sancțiuni contravenționale încasate integral) și suma de 405.975 lei, (valoare sancțiuni contravenționale încasate parțial - jumătate din minimul amenzii aplicate, conform prevederilor legale), precum și 459 avertismente;
- 7 sesizări transmise organelor de urmărire penală, pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 30.842.012,11 lei;
 - 254.844,50 lei, sume înscrise în deconturi/note de fundamentare supuse controlului ex-ante, prin care se solicită sume de la bugetul general consolidat, respinse la avizare, dintr-un total de 991.126.772,24 lei;
 - 23.623.544,96 lei, sume identificate urmare acțiunilor de control efectuate la beneficiari ai finanțărilor rambursabile garantate sau subîmprumutate de stat (rate, dobânzi și comisioane aferente etc.);
 - 3.978.691,71 euro, sume identificate urmare acțiunilor de control efectuate la beneficiari ai finanțărilor rambursabile garantate sau subîmprumutate de stat (rate, dobânzi și comisioane aferente etc.);
- bunuri proprietate publică a statului neînregistrate și nedeclarate potrivit legii în valoare totală de 1.982.916.524,19 lei;
- bunuri proprietate privată a statului neînregistrate și nedeclarate potrivit legii în valoare totală de 99.654.025,58 lei;
- investiții și modernizări efectuate din fonduri publice, nefinalizate în termen/finalizate și nerecepționate și/sau nepuse în funcțiune, neînregistrate, neevaluate și neraportate potrivit legii, în valoare totală de 1.551.024,42 lei;

²⁴ privind aprobarea prelabilă a acțiunilor de inspecție economico-financiară/inspecție, altele decât cele programate.

- diminuări de venituri, majorări de cheltuieli, constatate la nivelul operatorilor economici și/sau al instituțiilor publice finanțate din/și din venituri proprii în sumă totală de 46.570.309,75 lei.

12. ECOFIN ȘI ASISTENȚĂ COMUNITARĂ

Activități în domeniul afacerilor europene

- Anul 2023 a fost marcat în principal de aprobarea Planurilor naționale de redresare și reziliență revizuite ale statelor membre, evaluarea și aprobarea cererilor de plată ale statelor membre în contextul RRF, negocierea pachetului legislativ privind revizuirea guvernantei economice și, în contextul agresiunii ruse în Ucraina, de negocierea propunerii Comisiei Europene privind înființarea Facilității pentru Ucraina.
- Participarea, formularea și susținerea poziției României pe probleme legate de domeniul de competență al MF în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN. Au fost elaborate **13 mandate**. Pozițiile susținute de delegația română au vizat subiecte precum redresarea economică în UE (situația economică și perspective și implementarea Mecanismului de Redresare și Reziliență RRF), pachetul ajustat privind noua generație de resurse proprii, Facilitatea pentru Ucraina, impactul economic și financiar ale agresiunii ruse contra Ucrainei, revizuirea cadrului de guvernanta economică, propunerea de directivă de modificare a directivei 2011/15/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal, managementul crizelor bancare și revizuirea cadrului de asigurare a depozitelor, concluziile privind revizuirea Listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale.
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Eurogrup în format inclusiv (**7 reuniuni**), care preced reuniunile Consiliului ECOFIN.
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului Economic și Financiar (EFC - **22 reuniuni**). Comitetul Economic și Financiar este forumul la nivel înalt care pregătește lucrările Consiliului ECOFIN. De asemenea, în marja EFC, s-au organizat și reuniuni ale Euro Working Group (EWG), în format inclusiv la care a participat reprezentantul MF. Pozițiile susținute de membrul EFC/reprezentanții Ministerului Finanțelor au vizat subiecte precum: revizuirea cadrului de guvernanta economică, stadiul implementării Mecanismului de Redresare și Reziliență RRF, competitivitatea UE în relație cu tranziția verde și măsurile adoptate de SUA (IRA-Inflation Reduction Act), orientările bugetare ale Comisiei Europene, impactul economic și financiar al agresiunii ruse împotriva Ucrainei (inclusiv asupra implementării sancțiunilor), Semestrul European 2023, finanțarea pentru Ucraina și activele rusești înghețate, evaluarea Comisiei a Planurilor Naționale de Redresare și Reziliență revizuite (inclusiv cel al României), supravegherea bugetară (implicațiile prognozei de toamnă), asistența financiară pentru Ucraina (MFA).
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului de Politică Economică (CPE - **28 reuniuni**). De asemenea, s-a asigurat și participarea la o reuniune comună a membrilor CPE cu reprezentanții Consiliilor Naționale de Productivitate. În cadrul reuniunilor CPE, cele mai importante subiecte discutate au fost legate de: Prioritățile Președințiilor Consiliului UE pe filiera ECOFIN;
- Revizuirea guvernantei economice în UE; Semestrul European; Mecanismul de Redresare și Reziliență (implementare, discuții tematice și cereri de plată, inclusiv a doua cerere de plată a României); Procedura privind Dezechilibrele Sociale și

modificarea acesteia în Cadrul pentru convergența socială; Evoluții pe piața energiei; Asigurarea tranziției ecologice și echitabile; Concluziile Consiliului privind finanțarea acțiunilor în domeniul schimbărilor climatice; Dialogul cu Balcanii de Vest și Turcia; Prognozele economice ale Comisiei Europene; Competitivitatea; Dialogul Fiscal; Raportul privind îmbătrânirea populației 2024; Statisticile Structurale.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Grupului de Lucru privind Energia și Schimbările Climatice (**5 reuniuni**).
- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunea Subcomitetului pentru Moneda Euro în format extins, subgrup al Comitetului Economic și Financiar (**2 reuniuni**).
- Pregătire mandat Consiliul European pe domeniile de competență ale MF.
- Analiza documentelor aferente Semestrului European (Strategia Anuală privind Creșterea Durabilă, Raportul privind Mecanismul de Alertă, Recomandarea pentru politica economică a zonei euro, recomandările specifice de țară și rezultatele analizelor aprofundate) și a celor privind revizuirea guvernantei economice, respectiv elaborarea de răspunsuri la solicitări primite din partea Parlamentului (**4 răspunsuri**).
- Coordonarea activităților legate de contribuția MF la Programul Național de Reformă (PNR) și la Planurile de acțiune pentru implementarea PNR și a recomandărilor specifice de țară (RST):
 - coordonarea **elaborării contribuției MF la Programul Național de Reformă 2023**: analiza documentelor relevante care țin de Semestrul European 2022 (recomandările specifice de țară 2022 în domeniul fiscal-bugetar, Analiza Anuală privind Creșterea Durabilă pentru 2022, raportul de țară pentru România - ediția 2022 și asigurarea corelării și complementarității cu cerințele Planului Național de Redresare și Reziliență al României), colectarea și transmiterea către MAE a contribuției MF, integrarea raportărilor privind implementarea recomandărilor specifice de țară și privind implementarea PNR 2022 în proiectul Programului Național de Reformă - ediția 2023,
 - monitorizarea implementării acțiunilor din domeniul de responsabilitate al MF incluse în Programul Național de Reformă - ediția 2022 - 1 raport de progres
 - elaborarea raportării asupra stadiului implementării acțiunilor asumate de MF în vederea implementării RST 2019-2023, în vederea introducerii în baza de date CeSaR a Comisiei Europene²⁵: centralizarea contribuțiilor din MF, AVR și ONAC, elaborarea și transmiterea contribuției MF către MAE,
- Coordonarea participării reprezentanților MF la reuniunile grupurilor de lucru/comitetelor de la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene prin asigurarea elaborării mandatelor pe subiectele aflate în discuție, urmărirea evoluțiilor și corelarea elementelor de mandat susținute de reprezentanții MF în cadrul reuniunilor. Au fost analizate și avizate aproximativ 500 de mandate și rapoarte de deplasare.

²⁵ Baza de date CeSaR cuprinde acțiunile asumate de statele membre pentru implementarea RST și stadiul implementării acestora.

- Analiza unui număr de aproximativ 1200 infograme și rapoarte primite de la Reprezentanța Permanentă a României la Bruxelles.
- Coordonarea, pe domeniile din competența Ministerului Finanțelor, a procesului de notificare a legislației naționale care transpune acquis-ul comunitar și informarea lunară (și ori de câte ori a fost cazul) către MAE asupra stadiului acestuia. În acest sens, în 2022 au fost notificate 5 măsuri naționale pentru transpunerea a 2 directive comunitare din domeniul de competență MF.
- Participarea la ședințele comisiilor de specialitate de la Senat și Camera Deputaților și transmiterea de contribuții pentru pregătirea participării reprezentanților MF.
- Analizarea și avizarea de acte normative care au ca obiect armonizarea legislației interne cu legislația europeană în domeniul de activitate coordonat de MF.
- Elaborarea și asigurarea corespondenței cu direcțiile din MF și instituțiile subordonate pentru colectarea informațiilor financiare aferente asistenței oficiale pentru dezvoltare în anul 2022 (ODA), analiza contribuțiilor și raportarea către Ministerul Afacerilor Externe.
- Participarea la o reuniune a Comitetului Consultativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară, organizată de MAE. Pe parcursul anului 2023, a fost analizat Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (modificat de două ori). Suplimentar, la solicitarea MAE, MF a transmis propuneri de revizuire a *Programului Multianual Strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2024-2027*.
- Participarea la reuniunile grupului informal de experți înființat pentru asistarea Comisiei Europene cu privire la implementarea Mecanismului de Redresare și Reziliență/RRF (7 reuniuni în format videoconferință). Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de Redresare și Reziliență prevede că, înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consulta experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare. Reuniunile Grupului de Experți RRF pe perioada anului 2023 au vizat modificarea Regulamentului RRF din perspectiva introducerii capitolului RePowerEU, implementarea RRF din prisma design-ului jaloanelor și țințelor din planuri, a cerințelor de transparență conform Regulamentului, a metodologiei privind suspendarea plăților pentru anumite jaloane și țințe, precum și a altor aspecte.
- Participare la reuniunile Comitetului pentru Mecanismul de Redresare și Reziliență/RRF (12 reuniuni). Rolul acestuia este de a asista Comisia Europeană (COM), asigurând totodată implicarea statelor membre în ceea ce privește proiectele de acte de punere în aplicare prevăzute de regulamentul RRF (cu precădere cererile de plată transmise de către statele membre).
- Elaborarea documentației referitoare la procesul de urmarire a managementului riscurilor la nivelul DGPEAC - **10 documente** (1 formular de alertă, 1 proces verbal al sedintelor echipei de gestionare a riscurilor, 1 raport semestrial privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor, 1 plan anual de riscuri, 1 registru al riscului, 1 adresă acceptare menținere limite de toleranța la risc, 1

aviz pentru Programul de dezvoltare a sistemului de control intern managerial al Ministerului Finanțelor pentru anul 2023, 1 aviz pentru *Informarea privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor în anul 2022 la nivelul Ministerului Finanțelor*, 2 documente pentru Programul de măsuri organizatorice în vederea elaborării Raportului asupra sistemului de control intern managerial la data de 31 decembrie 2022, conform OMFP nr.3727/10.12.2018).

- Pregătirea documentației aferente și transmiterea către Monitorul Oficial al României a **3 acte normative** din domeniul de activitate al MF în vederea publicării acestora.
- Asistența tehnică acordată MF de către MF din Olanda:
 - semnarea noului plan de activități derulate cu finanțare olandeză (study visit-uri, webinarii, workshopuri, schimburi de experiență, cursuri de vară)
 - inițializarea demersurilor pentru includerea co-finanțării în cadrul proiectului ce vizează parteneriatul public privat - proiect derulat prin sprijinul financiar al Ministerului Finanțelor din Olanda și cu alocarea unui expert olandez în echipa de proiect.
 - semnarea programului bilateral de cooperare pentru 2023.
- Coordonarea depunerii proiectelor finanțate prin Instrumentul de Sprijin Tehnic.
- Consolidarea mecanismului de coordonare a acțiunilor în vederea îndeplinirii obiectivului României de a obține statutul de stat candidat și de demarare formală a negocierilor cu Secretariatul OCDE pentru aderarea la OCDE.
- Participarea la reuniunile tehnice pregătitoare ale Comitetului Interministerial OCDE/ Comitetului național pentru aderarea României la OCDE;
- Participarea la reuniunile cu reprezentanții OCDE și ai altor instituții pe teme privind procesul de aderare la OCDE;
- Elaborarea/ avizarea proiectelor de acte normative pentru aprobarea plății la nivel MF a contribuțiilor financiare voluntare ale României către OCDE pentru proiectele gestionate.
 - Elaborarea OMFP pentru organizarea și implicarea structurilor responsabile din cadrul Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală în contextul aderării României la OCDE.
 - Cartografierea instrumentelor juridice OCDE și a comitetelor și grupurilor de lucru OCDE aflate în responsabilitatea MF.
 - Coordonarea la nivelul MF a procesului de consultare/colectare a contribuțiilor ca urmare a solicitărilor MAE, SGG sau a altor instituții cu privire la autoevaluarea instrumentelor OCDE, în principal din sfera Comitetului Afaceri Fiscale, Comitetului privind Piețele Financiare, Comitetului Înaltilor Funcționari Bugetari, Comitetului de Politică Economică, Grupului de Lucru privind întreprinderile de stat.
 - Coordonarea procesului de realizare a acțiunilor derulate la nivel MF de către OCDE în vederea îndeplinirii condițiilor pentru aderarea la OCDE

(afaceri fiscale, guvernanta corporativă, analiza bugetară, studiul economic, principiile OCDE pentru instituții fiscale independente).

- Completarea chestionarelor aferente Comitetului pentru Afaceri Fiscale, precum și transmiterea contribuțiilor la o serie de chestionare aferente celorlalte comitete OCDE, participare la misiunea de evaluare și la semnarea scrisorii de aderare la Forumul Incluziv pentru Atenuarea Emisiilor cu efect de seră (IFCMA), avizarea ordinelor și a mandatelor participanților reprezentanților MF și ANAF la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul CFA și al celorlalte comitete OCDE unde este necesară expertiza MF și ANAF.
- Pregătirea participării MF la reuniunea Comitetului Național pentru aderarea României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.
- Asigurarea, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, a premiselor necesare unei bune gestionări a fondurilor nerambursabile elvețiene alocate României
- Pregătirea celei de-a doua contribuții elvețiene (grant **221,5 milioane CHF**), atât cu partenerii elvețieni, cu potențialii beneficiari și instituții ce ar putea fi implicate în gestionarea PCER - 11 Programe în diferite stadii de pregătire, în următoarele arii: educație duală și vocațională, eficiență energetică, cercetare, finanțarea IMM-urilor, securitate și ordine publică, transport, sănătate, incluziune socială, societate civilă. Operatorii de Program sunt stabiliți la nivelul ministerelor, cu excepția Programului privind întărirea societății civile pentru care selecția Operatorului de Program se realizează de către partea elvețiană.
- Aprobarea Programului de cooperare internațională în domeniul cercetării (13 mil CHF contribuție elvețiană) pentru care Operator de Program este Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării.
- Organizarea și participarea împreună cu partenerii elvețieni și ministerele de linie la misiunile de evaluare stabilite la nivelul Programelor și desfășurarea unor misiuni și reuniuni de lucru.
- Organizarea primei reuniuni anuale în cadrul celei de-a doua contribuții elvețiene;
- Elaborarea unor acte normative pentru implementarea celei de-a doua contribuții: HG 61/2023 pentru aprobarea Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene; OUG nr. 120/2023 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea celei de-a doua contribuții financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe; H.G. nr. 9/2024 pentru aprobarea Acordului de modificare a Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene, semnat la București la 12 decembrie 2022, încheiat prin schimb de scrisori semnate la Berna la 22 septembrie 2023 și la București la 6 octombrie 2023 între Agenția

Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC) și Unitatea națională de coordonare - Ministerul Finanțelor din România

- Corespondență permanentă cu Rep RO pentru urmărirea progreselor în discuțiile dintre Elveția și UE cu privire la contribuția elvețiană.

13. RELAȚII CU INSTITUȚII FINANCIARE INTERNAȚIONALE (IFI)

Serviciul Managementul Împrumuturilor Externe

Obiective de bază:

Implementează Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale prin contractarea, gestionarea și monitorizarea datoriei publice guvernamentale angajate de la instituții financiare internaționale și bănci guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională.

Rezultate obținute

- Contractarea a 4 împrumuturi în valoare de cca. 1,49 mld. EUR, de la instituțiile financiare internaționale astfel:
- contractarea de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) a celui de-al doilea împrumut pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă, în valoare de 591,9 mil. EUR;
- contractarea de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) a împrumutului privind consolidarea bazelor pentru îmbunătățirea furnizării serviciilor judiciare, dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 100 mil. EUR;
- contractarea unui împrumut de la BEI, în valoare de 600 mil. EUR, pentru sprijinirea realizării proiectului autostrada A7;
- contractarea unui împrumut de la BEI în valoare de 200 mil. EUR, pentru sprijinirea realizării proiectului autostrada A3.
- Demararea/continuarea procesului de contractare a unor noi împrumuturi de la instituțiile financiare internaționale astfel:
- demararea procesului de contractare a unui nou împrumut politici de dezvoltare privind managementul riscurilor de dezastre, cu opțiune de amânare a tragerii până la apariția unei catastrofe (CAT-DDO);
- formalități pentru negocierea și semnarea celui de-al doilea contract de finanțare cu BEI pentru sprijinirea realizării proiectului autostrada A7, în valoare de 600 mil. EUR.
- Efectuarea tragerilor din împrumuturile externe contractate de la instituții financiare internaționale, aflate în portofoliu, inclusiv în cadrul componentei de împrumut din PNRR, respectiv cca. 2,2 mld. EUR, sume destinate finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, conform OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.
- Participarea alături de finanțatorii externi și de agențiile de implementare la misiunile de supervizare a stadiului proiectelor finanțate din împrumuturile aflate în portofoliu, precum și formalități de amendare - restructurare sau extindere a

acestora, în funcție de necesități - pentru a permite accelerarea și eficientizarea implementării.

Serviciul de cooperare pentru alternative de finanțare și asistență tehnică

Obiectiv de bază

Facilitează dialogul dintre instituțiile financiare internaționale (IFI), băncile guvernamentale de dezvoltare/ cooperare internațională și autoritățile române beneficiare sau potențial beneficiare de produsele acestora, inclusiv asistență tehnică și instrumente financiare, în contextul necesității urmăririi permanente a evoluției integrate a activităților acestor instituții în România.

Rezultate obținute:

I. În ceea ce privește Planul național de redresare și reziliență (PNRR), serviciul a fost implicat în

- urmărirea implementării Contractului de finanțare dintre Guvernul României prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Fondul European de Investiții privind *Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare* din cadrul PNRR, aprobat ulterior prin HG 324/2022, cu modificările și completările ulterioare (HG 851/2022);
- urmărirea implementării Contractului de finanțare dintre Guvernul României prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Banca Europeană de Investiții privind *Fondul de fonduri pentru digitalizare, acțiune climatică și alte domenii de interes* din cadrul PNRR, aprobat prin HG 720/2022.

În acest sens, SCAFAT a asigurat :

- Promovarea spre avizare/ semnare MF a Memorandumului cu tema Propunerile de desemnare a noilor membri în cadrul Comitetului de investiții (CI) prevăzut în Contractul de finanțare dintre Guvernul României reprezentat de MIPE și FEI privind Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare din cadrul PNRR, semnat la Luxemburg la 29 decembrie 2021 și la București la 30 decembrie 2021, aprobat prin HG nr. 324/2022, respectiv în cadrul Comitetului de investiții prevăzut în Contractul de finanțare dintre Guvernul României, reprezentat de MIPE, și BEI privind Fondul de Fonduri pentru digitalizare, acțiune climatică și alte domenii de interes, semnat la București la 31 martie 2022, aprobat prin HG nr. 720/2022
- Promovare spre avizare/ semnare MF a proiectului de Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului finanțelor nr.1789/ 1784/ 2022 privind înființarea CI pentru Fondul de Fonduri pentru digitalizare, acțiune climatică și alte domenii de interes
- Promovare spre avizare/ semnare MF a proiectului de Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului finanțelor nr.806/ 1316/ 2022 privind înființarea CI pentru Fondul de fonduri de capital de risc pentru redresare din cadrul PNRR

II. În ceea ce privește programul InvestEU, DGRFI a reprezentat RO la toate reuniunile Consiliului consultativ pentru programul InvestEU și a asigurat dialogul cu COM și Grupul BEI în vederea creării premiselor unei utilizări mai extinse a instrumentelor

financiare europene în România (față de perioada de programare financiară 2014-2020). Importanța sinergiilor dintre fondurile europene structurale și de investiții (FESI) și fondurile existente la nivel european și național în ceea ce privește mecanismele/ instrumentele financiare adresate sectorului privat/ accesului la finanțare este susținută atât prin dialog cu alte instituții naționale (ex. fondurile naționale de garantare în procesul de obținere a statutului de partener de implementare al COM) și internaționale, cât și prin reflectarea în contribuții la documente programatice, cum sunt Acordul de parteneriat sau strategii naționale sectoriale. De asemenea, a analizat documentele relevante privind referirile la acest program și activitatea partenerilor de implementare (Grupul BEI, BERD, BDCE) în România.

În perioada ianuarie - iulie 2023, MF prin DGRFI a inițiat și semnat un Acord de asistență tehnică cu Banca Europeană de Investiții, prin care aceasta oferă servicii de consiliere prin care să se exploreze oportunitățile de finanțare a investițiilor în infrastructura municipală în cadrul Facilității de Împrumut pentru Sectorul Public (FISP) din Mecanismul pentru o Tranziție Justă (MTJ). Obiectivul general al acestui acord este de a estima o cerere în rândul unităților administrației locale din România (județe, orașe, comune) pentru finanțarea proiectelor lor de infrastructură prin împrumuturi intermediare și instrumente financiare combinate, inclusiv prin finanțare în cadrul mecanismului FISP. Având în vedere rolul său privind programul InvestEU și FISP, DGRFI a participat la reuniunile Comitetului de Monitorizare a Programului Tranziție Justă (CM PTJ), organizate de MIPE, ca observator în vederea monitorizării și operaționalizării acestuia.

În perioada august-decembrie 2023 au avut loc primele acțiuni din cadrul acestui Acord cu privire la comunicarea cu potențialii beneficiari din cele 6 județe din România (Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați) și au avut întâlniri cu BEI privind finanțarea și AT JASPERS pentru potențialii beneficiari. A continuat dialogul cu MIPE, MDLPA, Uniunea Națională a Consiliilor Județene, Consiliile Județene din cele 6 județe cu PTTJ etc. în vederea facilitării accesului la finanțarea din FISP prin diseminarea informațiilor cu privire la modul de implementare și a interacțiunii potențialilor beneficiari cu BEI, ținând cont de prevederile legale incidente și de necesitatea promovării unor proiecte fezabile și bancabile. În acest sens, a organizat alături de BEI și COM, în data de 9 noiembrie 2023, un eveniment dedicat promovării FISP, la nivel operațional, pentru a permite schimbul de informații și clarificarea aspectelor tehnice pe acest subiect. Pe parcursul acestui eveniment au fost prezentate și discutate, printre altele, aspecte legate de componenta de împrumut și de asistență tehnică în cadrul FISP din partea BEI, aspecte legate de componenta de grant în cadrul FISP din partea COM și modalitățile concrete de accesare.

DGRFI a continuat implicarea în aspectele care vizează implementarea IF finanțate din fonduri europene structurale și de investiții (FESI) și destinate municipalităților, în special în ceea ce privește aspectul privind necesitatea clarificării modalității de încadrare a unor împrumuturi contractate de unități administrativ-teritoriale în cadrul unui IF fie în cadrul programelor operaționale sau regionale, fie în cadrul MTJ din prisma *Legii 273/2006 privind finanțele publice locale*, prin mai multe demersuri pentru clarificarea acestui aspect.

DGRFI a participat, alături de MIPE și ADR-uri, la consultările/negocierea Acordului de finanțare cu BEI și COM privind studiul de fezabilitate pentru un instrument financiar multi-regional pentru eficiență energetică și dezvoltare urbană.

DGRFI/SCAFAT a asigurat participarea la diverse reuniuni legate de activitatea BEI în afara UE, cum ar fi reuniunea donatorilor la Fondul fiduciar/Trust Fund aferent Facilității pentru investiții și parteneriate euro-mediteraneene (FEMIP) și la reuniunea Grupului consultativ al Consiliului de Administrație pentru Operațiunile Globale.

DGRFI/SCAFAT a asigurat participare/reprezentare la întâlnirile oficiale cu reprezentanți IFI, contribuții pregătire reuniuni și corespondență interinstituțională (cu ministerele relevante). DGRFI/SCAFAT a asigurat pregătirea și centralizarea materialelor la nivelul DGRFI (elemente de mesaj și context ref activitatea GBEI) pentru participarea Președintelui RO la Forumul Grupului BEI (27 - 28 februarie 2023); participare/ reprezentare MF la Forumul Grupului BEI. A asigurat (în funcție de agenda) input pentru pregătirea mandatelor în vederea participării reprezentanților RO la reuniunile CA BEI.

III. În contextul activităților IFI de promovare a finanțării verzi și de sprijin consultativ pentru sectorul privat, pentru îndeplinirea recomandării 2, adresată Guvernului, BNR și ASF din Recomandarea CNSM nr. R/6/2021 a Raportului CNSM pentru sprijinirea finanțării verzi, DGRFI a continuat dialogul cu IFI, a urmărit colaborarea acestora cu alte direcții relevante din MF.

În contextul implicării IFI în finanțarea măsurilor de atenuare și adaptare la schimbările climatice, DGRFI a participat activ la reuniuni ale acestora cu autorități române relevante și grupuri de lucru sectoriale. Spre exemplu, în domeniul clădirilor: participare la reuniunile Comitetului de coordonare pentru monitorizarea implementării Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung/ SNRTL (pentru elaborarea Planului național de acțiune), la cele din proiectul SMAFIN (în contextul forumurilor pentru investiții durabile în energie, *Sustainable Energy Investment Forums/ SEIF*), informări interne privind strategia COM privind renovarea clădirilor (*Renovation Wave*) și instrumentele financiare prezentate la FI Campus (*Financial instruments in changing times*), precum și activitățile IFI (ex. BEI, BM) cu privire la pregătirea în caz de dezastre și impactul schimbărilor climatice. A semnalat operativ către conducere și structuri de specialitate din cadrul MF despre publicarea de către IFI a unor rapoarte/studii care să faciliteze identificarea și evidențierea cheltuielilor verzi.

DGRFI a asigurat pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Grupului de Experti din Statele Membre privind Finanțarea Durabilă (MSEG SF) (6 reuniuni), ale Grupului de Lucru al Consiliului (*working party/ WP*) referitor la propunerea de Regulament privind furnizorii de ratinguri ESG (de mediu, social și de guvernanță) (4 reuniuni) și atelierul TAIEX privind finanțarea durabilă.

IV. În contextul asistenței tehnice acordate de IFI în implementarea proiectelor finanțate prin intermediul fondurilor UE (inclusiv pentru implementarea unor investiții și reforme prevăzute în PNRR), pe lângă contribuția proprie, DGRFI a coordonat procesul de consultare la nivelul MF în legătură cu actul prin care Guvernul aprobă documentul juridic (Acord privind asistența pentru implementarea proiectelor

finanțate din fonduri UE) ce reprezintă temeiul pentru asistența tehnică oferită de BERD pe perioada de programare financiară 2021-2027.

Având în vedere faptul că serviciile de asistență tehnică acordate de IFI sunt asigurate prin intermediul mai multor instrumente, gestionate la nivel național sau la nivelul Comisiei Europene (COM), având surse de finanțare variate: fonduri europene structurale și de investiții (FESI), PNRR, Instrumentul tehnic de sprijin (TSI), resurse IFI (proprii sau fonduri fiduciare în administrare), ceea ce duce la nevoia de a avea o imagine integrată, de ansamblu, asupra acestora (contracte existente, în pregătire și plan de acțiune), la inițiativa MF prin DGRFI a fost reluat în mod formal dialogul interinstituțional cu privire la asistența tehnică acordată de IFI. De asemenea, DGRFI a acordat asistență direcțiilor din MF care au încheiat contracte de AT cu BM privind componenta MF din PNRR.

În cadrul proiectului de asistență tehnică pentru integrarea managementului riscului de inundații în amenajarea teritoriului și urban și dezvoltarea schemei de asigurare împotriva inundațiilor în România, finanțat de DG-REFORM în cadrul programului COM de sprijin pentru reforme structurale (SRSS), DGRFI a facilitat transmiterea internă a raportului cu privire la recomandările BM pentru adaptarea schemei de asigurare împotriva inundațiilor pentru a îmbunătăți reziliența la inundații și redresarea, având în vedere referirile din acest raport la transferurile de la bugetul de stat către municipalități (în special ex-post, după calamitate, și legătura propusă cu gradul de acoperire a asigurărilor contra inundațiilor a propriilor active și/sau a asigurărilor obligatorii PAID pentru locuințele private) și a contribuit la chestionarele privind implementarea recomandărilor OCDE.

V. În baza dialogului cu autoritățile române, DGRFI a urmărit îndeaproape procesul de actualizare a *Diagnosticului sistematizat de țară (Systematic Country Diagnosis-SCD)*, etape aferente *Cadrului de parteneriat de țară (Country Partnership Framework)* și a coordonat procesul de consultare cu privire la *SCD, Country Private Sector Diagnostic (CPSD), Country Climate and Development Report (CCDR)* și *Country Gender Assessment (CGA)*, transmițând către BM un punct de vedere consolidat sau facilitând informarea corespunzătoare a Comitetului Interministerial pentru Schimbări Climatice.

De asemenea, a coordonat procesul de consultare în vederea finalizării unor studii și analize de către echipele (tehnice) ale Băncii Mondiale: *Financial and Business Support for Distressed Business in Romania* (parte dintr-un studiu mai larg, efectuat la nivelul UE - *Subnational Business Environment in the European Union*); *Study of Financial and Business Support Instruments Available to Businesses During Financial Distress, Insolvency, and Re-start Stages*.

VI. În domeniul activității de finanțare pentru dezvoltare, desfășurată la nivelul UE, urmare a publicării Regulamentului (UE) nr. 2021/947 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, MF/ DGRFI a urmărit îndeaproape acest dosar (gestionat de MAE), în special aspectele privind FEDD+. Complexitatea acestui dosar este determinată de multiplele ramificații ale arhitecturii deschise de investiții externe: accesul instituțiilor financiare naționale de promovare a cooperării pentru dezvoltare și a băncilor multilaterale de dezvoltare, rolul BEI în dimensiunea externă a UE, accesul acestora

la garanția de acțiune externă, managementul riscurilor, guvernanta, preferința europeană. Astfel, DGRFI a fost în dialog permanent cu MAE pe aspecte privind coordonarea inter-instituțională în vederea formulării unei poziții unitare, la nivel de SM, asupra dosarelor FEDD+, NDICI și/ sau viitoarea arhitectură europeană pentru dezvoltare (EFAD), participând, alături de MAE, în funcție de agenda specifică, la reuniunile la nivel tehnic, la reuniunile Consiliului strategic (CS) și CO al FEDD+, și colaborând pentru formularea elementelor de mandat.

În contextul lansării inițiativei Echipa Europa/ Team Europe, precum și a Strategiei UE Global Gateway (11 aprilie 2022), DGRFI este implicat în efortul desfășurat în vederea implementării strategiei, urmărind totodată modul de valorificare în RO a oportunităților existente în cadrul acestei strategii.

Serviciul Guvernanta Corporativă a Instituțiilor Financiare Internaționale și Armonizare Legislativă a Sectorului Financiar

Obiective de bază

Relații cu instituții financiare internaționale (IFI): administrarea relației cu IFI la care România este membru, după cum urmează: BEI, BERD, Grupul Băncii Mondiale, FMI, BDCE, BDCMN, BII, BICE, AIIB.

Sectorul financiar: asigurarea colaborării dintre MF și instituțiile cu atribuții în reglementarea și supravegherea sectorului financiar (sector bancar, asigurări, , piața de capital) și monitorizarea corespunzătoare a acestuia.

Activitățile principale în relația cu Instituțiile financiare Internaționale

- transmiterea avizului României (No Objection) privind operațiunile desfășurate de IFI în sectorul privat: au fost analizate un număr de aprox 8 proiecte BERD în valoare de aprox 699,5 mil. EUR, 18 proiecte BEI în valoare de 3,0 mld. EUR, 8 proiecte IFC în valoare de aprox. 1,308 mld. EUR, 4 proiecte BDCE în valoare de aprox 162,6 mil. EUR.
- pregătirea mandatelor și a documentelor de poziție²⁶ privind reprezentarea României la IFI (misiuni/reuniuni anuale IFI, consilii de administrație, consilii ale guvernatorilor): reuniunea BM/FMI , de primăvară (aprilie 2023) și anuală (octombrie 2023); reuniunea anuală a BERD (16-18 mai 2023) și reuniunea consiliului de administrație BERD din 17 octombrie 2024; reuniunea anuală a AIIB (septembrie 2023); reuniunile celor cinci Consilii de Administrație ale BDCE; reuniunea Consiliului Guvernatorilor BEI (16 iunie 2023), 9 reuniuni ale Consiliului de Administrație BEI și 8 reuniuni (fizic și online) ale Consiliului de Administrație pentru Operațiunile Globale (AG) ale BEI, reuniunile BICE și BII²⁷ . Precizăm că DGRFI a asigurat informarea periodică a conducerii MF în legătură cu evoluția relațiilor cu IFI.

²⁶ corespondența, formulări de poziții și puncte de vedere privind inițiative și propuneri ale IFI

²⁷ reuniunea extraordinară a Consiliului Guvernatorilor BII din 12 ianuarie 2023 (videoconferința), cea de a 7-a reuniune a Consiliului Guvernatorilor BII din data de 30 ianuarie 2023.(videoconferința), reuniunea extraordinară a Consiliului BICE din 17 ianuarie 2023 (videoconferința), reuniunea Consiliului BICE din 6 iunie 2023 (videoconferința)

- În raport cu relațiile cu BII și BICE, semnalăm că România s-a retras din acționariatul acestor instituții financiare internaționale la data de 09/06/2023, conform prevederilor Legii nr. 321/2022 pentru denunțarea Convenției privind decontările multilaterale în ruble transferabile și organizarea Băncii Internaționale de Colaborare Economică, încheiată la Moscova la 22 octombrie 1963, și a protocolurilor ulterioare de modificare și completare și Legii nr. 320/2022 pentru denunțarea Acordului interguvernamental privind înființarea Băncii Internaționale de Investiții și a Statutului acesteia, semnate la Moscova la 10 iulie 1970, și a Protocolului său de modificare și completare.

Proiecte de legi/ memorandumuri:

- continuarea promovării Legii privind aprobarea participării României la runda de suplimentare a fondurilor Asociației Internaționale pentru Dezvoltare - IDA20 (în prezent Legea nr. 91/2023);
- elaborarea și promovarea Memorandumului cu tema: Aprobarea mandatului reprezentanților Ministerului Finanțelor privind negocierile referitoare la reglementarea obligațiilor reciproce dintre România și Banca Internațională de Investiții; Aprobarea mandatului reprezentanților Ministerului Finanțelor privind negocierile referitoare la reglementarea obligațiilor reciproce dintre România și Banca Internațională de Cooperare Economică;
- elaborarea și promovarea Memorandumului cu tema: Demersuri pentru reglementarea obligațiilor reciproce dintre România și Banca Internațională de Investiții, în condițiile menționate în prezentul Memorandum; Demersuri pentru reglementarea obligațiilor reciproce dintre România și Banca Internațională de Cooperare Economică, în condițiile menționate în prezentul Memorandum;
- elaborarea și promovarea proiectului de Lege pentru acceptarea amendamentelor la Acordul de înființare a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Paris la 29 mai 1990, adoptate prin rezoluțiile nr. 259 și 260 din 18 mai 2023 ale Consiliului guvernatorilor Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (în prezent Legea nr. 112 din 19 aprilie 2024);
- elaborarea și promovarea Memorandumului cu Tema: Aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) sub forma unui capital vărsat și transmiterea până pe data de 15 decembrie 2023, a unui vot favorabil asupra proiectului de Rezoluție a Consiliului Guvernatorilor;
- elaborarea și promovarea proiectului de Lege privind aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei (în prezent Legea nr.150/2023).

Activitățile principale în sectorul financiar

Informarea conducerii ministerului privind situația din piețele financiare și participarea la ședințele Comitetului National de Stabilitate Financiară (pregătirea materialelor și a poziției reprezentanților MF).

Participarea activă la grupuri de lucru la nivel UE pe servicii financiare în anul 2023, cu accent pe dosarele privind: Revizuirea Regulamentului privind infrastructura pieței

europene de capital (EMIR), Revizuirea Regulamentului privind serviciile de plată în cadrul pieței interne și a Directivei privind serviciile de plată și serviciile de monedă electronică în cadrul pieței interne (PSD3/PSR), Regulamentul privind un cadru pentru accesul la date financiare (FIDAR), grupul de lucru referitor la propunerea de regulament privind furnizorii de ratinguri ESG (de mediu, social și de guvernanță), grupul de lucru referitor la Regulamentul privind indicii de referință (Benchmarks-BMR), grupul de experți din Statele Membre privind Finanțarea Durabilă (MSEG SF), grup de lucru referitor la pachetul privind investițiile cu amănuntul (propunerea de Directivă a Parlamentului și a Consiliului de modificare a Directivelor (UE) 2009/65/CE, 2009/138/CE, 2011/61/UE, 2014/65/UE și (UE) 2016/97 în ceea ce privește normele Uniunii privind protecția investitorilor de retail, propunere de Regulament al Parlamentului și a Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1286/2014 privind documentele cu informații esențiale referitoare la produsele de investiții individuale structurate și bazate pe asigurări (PRIIP)), grupul de lucru referitor la pachetul "listing act", propunerea de REGULAMENT al Parlamentului European și al Consiliului privind stabilirea un Punct Unic de Acces European (ESAP) care oferă acces centralizat la informații disponibile publicului relevante pentru serviciile financiare, piețele de capital și durabilitate, pachetul privind moneda unică (două propuneri legislative menite să sprijine utilizarea numerarului și să propună un cadru pentru moneda unică digitală), pachetul legislativ privind consolidarea cadrului de gestionare a crizelor și protecție a depozitelor (CMDI), propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr.260/2012 și (UE) 2021/1230 în ceea ce privește transferurile credit instant în euro.

S-a continuat colaborarea activă cu Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) la pregătirea, demararea și derularea proiectului privind Strategia pentru dezvoltarea pieței de capital²⁸. La data de 30 mai 2023, Guvernul României a aprobat Hotărârea privind Strategia națională pentru dezvoltarea pieței de capital din România pentru perioada 2022-2026 care a fost publicată în Monitorul Oficial nr.478/30.05.2023.

De asemenea, în baza prevederilor *Legii nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar* au fost continuate activități privind pregătirea răspunsului în situații de criză:

- Procedura Operațională internă privind rolul Ministerului Finanțelor în redresarea și rezoluția instituțiilor de credit a fost supusă avizării interne în cadrul direcțiilor MF.

Proiecte de legi/ acte normative:

DGRFI a asigurat, împreună cu instituțiile de resort, în cursul anului 2022, promovarea cadrului legal aferent piețelor financiare, elaborat de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară, pentru reglementări referitoare la:

➤ *sectorul bancar:*

²⁸Proiectul a fost aprobat de Comisia Europeană (COM) în data de 19 decembrie 2019, pentru finanțare din Programul de Sprijin pentru Reforme Structurale (SRSP 2020), cu un buget de 300.000 euro, și o perioadă de implementare de maxim 18 luni. Proiectul beneficiază de asistență tehnică acordată de OECD, care este consultantul proiectului și a fost demarat în data de 13 octombrie 2020, când au fost finalizate aprobările între OECD și COM.

- avizarea proiectului de lege privind administratorii de credite și cumpărătorii de credite, elaborat de Ministerul Justiției;
- promovarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, elaborat de BNR și ASF (în prezent Legea nr.6/2024);
- *sectorul asigurărilor :*
 - promovarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare (în prezent PL-x nr. 754/2023);
 - promovarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (în prezent PL-x nr. 216/2024);
 - promovarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților (în prezent PL-x nr. 192/2024).
- *sectorul pieței de capital:*
 - promovarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.126/2018 privind piețele de instrumente financiare, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.297/2004 privind piața de capital, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative (în prezent PL-x nr. 246/2024);
 - continuarea promovării Legii privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/23 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un cadru pentru redresarea și rezoluția contrapărților centrale și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, (UE) nr. 648/2012, (UE) nr. 600/2014, (UE) nr. 806/2014 și (UE) 2015/2365 și a Directivelor 2002/47/CE, 2004/25/CE, 2007/36/CE, 2014/59/UE și (UE) 2017/1132, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (în prezent Legea nr.181/26.06.2023);
 - promovarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de prevenire și combatere a publicității și a tehnicilor agresive de comunicare practicate de entitățile care nu sunt înscrise în Registrul Autorității de Supraveghere Financiară (în prezent OUG nr. 71/2024);
 - promovarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață (în prezent PL-x 569/2024).

14. LEGISLAȚIA ȘI REGLEMENTAREA ÎN DOMENIUL ACTIVELOR STATULUI

Activitate în cursul anului 2023

În cursul anului **2023** au fost executate un număr de **6373 de lucrări** reprezentând inițieri și avizări de acte normative, proiecte de răspuns la interpelări și propuneri legislative, puncte de vedere la diverse acte normative întocmite de alte direcții din cadrul ministerului, răspunsuri urmare a solicitărilor și sesizărilor persoanelor fizice și juridice, cereri privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunurile din domeniul public al statului, puncte de vedere privind aplicarea legislației gestionate în cadrul direcției și alte lucrări.

1. Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative

La nivelul direcției în anul 2023 au fost primite spre avizare sau emitere punct de vedere un număr de **1175** acte normative, din care detaliem:

- 93 proiecte de Lege și propuneri legislative (P.L.), din care exemplificăm:
 - Propunerea legislativă privind Statutul de autonomie al Ținutului Secuiesc (Plx.808/2023);
 - Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea legii nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora (L.576/2023);
 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri și alte substanțe susceptibile de a avea efecte psihoactive Bp.533/2023
- 8 Proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului (P.O.U.G.), din care exemplificăm :
 - P.O.U.G. pentru modificarea și completarea Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
 - P.O.U.G. privind procedura de închiriere a suprafețelor de plajă turistică pentru sezoanele estivale 2023-2024;
 - P.O.U.G. pentru modificarea și completarea OUG nr. 20/2014 privind stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din

calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

- 1039 proiecte de Hotărâri de Guvern referitoare la:
 - aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici de subordonare centrală;
 - schimbarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public al statului, transmiteri, intrări/ieșiri;
 - schimbarea titularului dreptului de administrare sau modificări ale caracteristicilor tehnice/valorice ale acestor bunuri care sunt incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
- 35 Memorandumuri / Ordine, din care exemplificăm:
 - Memorandumuri referitoare la repartizarea dividendelor din profitul repartizabil aferent exercițiului financiar al anului 2022, rămas după deducerea sumelor aferente, potrivit prevederilor OG nr.64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome;
 - Memorandumuri referitoare la exceptarea unor operatori economici de la aplicarea unor prevederi din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.
 - Memorandumuri privind donarea unor bunuri mobile, aflate în proprietatea privată a statului și administrarea unor entități centrale.
 - Ordine privind atribuirea cu titlu gratuit a unor bunuri intrate în proprietatea privată a statului.

2. *Activitatea de elaborare legislație și îndrumare metodologică*

La nivelul direcției în anul 2023 au mai fost elaborate un număr de **12** acte normative în domeniul disciplinei economico-financiare a operatorilor economici, sau în numele instituțiilor care nu au drept de inițiere din care exemplificăm:

- proiect de Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung - Secțiunea a 2 - a - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici cu capital majoritar sau integral de stat ;
- proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2024 - art. 73, politica salarială a operatorilor economici cu capital majoritar sau integral de stat;

- proiect de ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la exercitarea dreptului de proprietate publică și privată a statului, precum și la administrarea eficientă a proprietăților statului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative ;
- proiect de hotărâre de guvern privind înscrierea unor imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea unor entități centrale.

3. Activitatea de elaborare monitorizare, sinteze, analize și rapoarte

3.1. Întreprinderi publice din administrația publică centrală

În anul 2023, la nivelul direcției au fost monitorizate, în baza O.M.F.P. nr.1952/2018, un număr de 141 întreprinderi publice în subordonare centrală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr.109/2011, privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

3.2. Întreprinderi publice din administrația publică locală

În anul 2023, la nivelul direcției au fost monitorizate, în baza O.M.F.P. nr. 1952/2018, un număr de 1209 întreprinderi publice în subordonare locală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr. 109 /2011.

4. Activitatea de actualizare a inventarului public și privat al statului

4.1. Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul public al statului

- operarea a 4246 cereri on-line privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunul din domeniul public al statului, formulate de ordonatorii principali de credite care au în administrare bunuri din domeniul public al statului, au fost validate prin aplicația informatică "PATRIM-Patrimoniul public al statului în baza a unui număr de 456 acte normative;
- concilierea diferențelor valorice ale bunurilor din domeniul public al statului constatate la nivelul anului 2022, între valoarea raportată în Situațiile financiare anuale-SFA și cea înregistrată în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului (IC), pentru un număr de 62 de ordonatori principali de credite, respectiv 47 de instituții publice centrale (IPC) și 15 unități administrativ-teritoriale (UAT), totalizând un număr 56.785 bunuri, fiind întocmit un raport privind rezultatul concilierii .

4.2 Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul privat al statului

La nivelul direcției s-a monitorizat implementarea prevederilor O.M.F.P /O.M.D.B. nr. 668/2014 iar, în urma prelucrării datelor statistice și a centralizării acestora în Situația centralizatoare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al

statului, s-a constatat că au completat și depus formularul P4000 un **număr de 137 de entități**.

Urmare comparării datelor transmise prin formularul P4000 cu datele completate în Situațiile financiare anuale aferente anului 2022 și depuse în anul 2023, s-au constatat diferențe la un număr de **65 entități**, din care **50 instituții publice locale** (primării și consilii județene), **15 instituții publice centrale** (ministere, autorități, agenții, etc), fiind întocmit un raport privind rezultatul concilierii.

4.3 Alte activități

În cadrul direcției au mai fost executate **5198** de lucrări, reprezentând:

- puncte de vedere privind identificarea, bunurilor cuprinse în proiectele de hotărâri ale consiliilor locale privind atestarea unor bunuri în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, în inventarele centralizate;
- răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de petenți referitoare la clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate;
- răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de unitățile administrativ-teritoriale pentru clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate și altele.

15. UNITATEA DE MANAGEMENT AL INVESTIȚIILOR PUBLICE

Unitatea de management a investițiilor publice (UMIP) este structura de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor care are atribuții în ceea ce privește proiectele publice pentru care se optează a se implementa sub forma parteneriatelor public-private sau concesiuni. Din punct de vedere funcțional UMIP este organizată la nivel de serviciu, activitatea de coordonare fiind asigurată de către de șef serviciu. În cadrul UMIP își desfășoară activitatea un număr de 6 funcționari publici.

I. Misiunea și obiectivele care trebuiau atinse în anul 2023:

Utilizarea parteneriatului public-privat ca modalitate alternativă de furnizare a infrastructurii poate fi privită ca o alegere optimă în România. La fel ca în multe state membre ale Uniunii Europene, finanțarea, proiectarea, construcția și operarea infrastructurii de către sectorul privat s-a delimitat ca fiind una din modalitățile pe care guvernele le utilizează pentru acoperirea necesarului de finanțare.

UMIP, în îndeplinirea misiunii sale de facilitare și optimizare a utilizării parteneriatelor public-private în România, va oferi suport și colaborare entitatilor publice care intenționează să demareze proiecte utilizând metoda PPP și concesiunea de lucrări și servicii. Obiectivul general al UMIP este dezvoltarea domeniului de parteneriat public-privat, iar ca obiective specifice de atins în perioada de raportare a anului 2023:

- Obiectiv Specific 1: Îmbunătățirea cadrului legal și interinstituțional, a comunicării și promovării în domeniul PPP;
- Obiectiv Specific 2: Asigurarea funcției suport în implementarea proiectelor PPP;
- Obiectiv Specific 3: Întărirea capacității administrative în domeniul PPP, în cadrul MF și al altor instituții publice.

Principala activitate derulată în anul 2023 a vizat alinierea cadrului legal și instituțional la buna practică internațională/ europeană în domeniul pregătirii proiectelor de parteneriat public-privat, aceasta desfășurându-se pe două componente, respectiv cea de realizare de ghiduri și metodologii pentru pregătirea de proiecte pe aspecte specifice PPP-urilor (VfM, alocare de riscuri, accesibilitate și bancabilitate), cea de a doua componentă fiind avansarea de propuneri de modificare a legislației primare și secundare aplicabile.

II. Indici de performanță cu prezentarea gradului de realizare a acestora:

Indicii de performanță pentru activitățile desfășurate în cadrul UMIP au fost stabiliți pentru fiecare obiectiv specific (OS). Referitor la gradul de realizare a indicilor de

performanță precizăm că aceștia au fost realizați pentru fiecare obiectiv specific în parte, după cum urmează:

Aferent OS.1 Îmbunătățirea cadrului legal și instituțional, al comunicării și promovării în domeniul parteneriatului public-privat au fost realizate activități specifice, fiind îndepliniți indicii de performanța aferenți:

- A fost derulat contractul de asistență tehnică prin DGREFORM în cadrul căruia au fost elaborate/realizate ghiduri și metodologii ce se regăsesc pe site-ul Ministerului Finanțelor, accesând link-ul <https://mfinante.gov.ro/parteneriat-public-privat>;
- Au fost avansate propuneri privind modificarea HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice adoptate prin HG nr. 1116/2023;
- A fost promovat un HG pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat (HG nr. 196/2023);
- S-a elaborat proiectul de act normativ pentru modificarea legislației aplicabile în domeniul PPP respectiv, Proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 39/2018 privind parteneriatul public privat.

Aferent OS. 2 Asigurarea funcției suport în implementarea proiectelor PPP s-au desfășurat următoarele activități:

- Au fost organizate numeroase întâlniri între reprezentanți din cadrul unor entități publice (ministere/autorități publice locale/ ANAP/ INS), consultanți de specialitate, experți ai Centrului European de Expertiză în domeniul PPP (EPEC), întâlniri în cadrul cărora s-au prezentat cazuri de bune practici la nivel internațional/european, atât din punct de vedere al cadrului legal și instituțional cât și specific pe anumite tipuri de proiecte;
- S-a asigurat participarea reprezentanților UMIP la diverse conferințe/ evenimente pe teme de PPP, inclusiv ca lector coordonator de paneluri;
- Au fost elaborate materiale suport pe diferite teme specifice domeniului PPP, materiale realizate în special în cadrul proiectului de asistență tehnică derulat de UMIP prin intermediul DGREFORM;

- Au fost elaborate analize și rapoarte referitor la cadrul legal aplicabil și aspecte necesare a fi modificate în legislație pentru alinierea la bune practici internaționale și europene;
- Au fost organizate mai multe ședințe cu autoritățile/entitățile publice care au intenționat să realizeze/inițieze proiecte în regim PPP pentru a discuta aspectele relevante a fi analizate, de care trebuie să se țină cont în etapele preliminară de pregătire a proiectelor PPP.

Aferent OS. 3 Întărirea capacității administrative în domeniul PPP, în cadrul MF și al altor instituții publice s-au realizat următoarele activități:

- Au fost instruiți un nr. de peste 50 de persoane din cadrul MF dar și din alte instituții (Ministerul Transporturilor, CNAIR, Primăria Ploiești, APMC Port Constanța, INS, ANAP);
- Au fost avansate propuneri ce derivă din modificarea legislației aplicabile în materia parteneriatului public-privat și ca urmare a implementării la nivelul structurii a contractelor de asistență tehnică prin care au fost elaborate ghiduri și metodologii de pregătire proiecte PPP.

III. Scurtă prezentare a programelor desfășurate și a modului de raportare a acestora la obiectivele structurii:

În cadrul UMIP, în scopul realizării atribuțiilor stabilite conform ROF au fost realizate activități pe parcursul anului 2023, referitoare la :

- Formularea de recomandări sub forma ghidurilor de bune practici, metodologiilor de bugetare în vederea promovării proiectelor de investiții publice. UMIP prin DG REFORM a derulat un proiect de asistență tehnică, ale cărui livrabile sub forma de ghiduri și metodologii de pregătire proiecte PPP/ concesiune, vor îmbunătăți capacitatea entităților publice de a pregăti și implementa proiecte PPP/ concesiune.

Bunele practici la nivel internațional presupun realizarea de evaluări preliminară a proiectelor pentru testarea opțiunii PPP. Acest proiect a avut ca termen de finalizare finalul anului 2023;

- Actualizarea legislației primare și secundare în domeniul investițiilor publice. Pentru această activitate, UMIP a inițiat demersuri pentru îmbunătățirea cadrului legislativ existent, respectiv a elaborat propuneri de modificare a OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, proiectul de ordonanță fiind inclus ulterior, pe Legile de abilitare ale Guvernului de emitere ordonante în timpul vacanțelor parlamentare din ianuarie 2023 și respectiv iulie-august 2023, fără a se reuși adoptarea acestuia avându-se în vedere imposibilitatea de a obține avizele interne ale direcțiilor de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor.

De asemenea, ca urmare a derulării proiectului de asistență tehnică prin DG REFORM dar și în contextul consultării cu AMCHAM și IFI-uri (IFC/BERD), care acordă suport entităților publice ce inițiază proiecte în parteneriat public-privat, UMIP a inițiat demersuri pentru alinierea cadrului legal la bunele practici existente la nivel internațional/european, au fost inițiate propuneri referitoare la modificări pe legislația specifică privind investițiile publice, respectiv HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu prevederi speciale aplicabile contractelor PPP/ concesiune în cazul în care contractul prevede transferul riscurilor de proiectare și execuție.

Modificările propuse au fost ulterior adoptate prin HG nr. 1116/2023 și au avut ca scop alinierea conținutului documentației tehnico-economice elaborate în legătură cu proiectele de investiții finanțate din fonduri publice la bunele practici internaționale aplicabile proiectelor de parteneriat public-privat / de concesiuni de lucrări / de concesiuni de lucrări și servicii. Aceste practici se concentrează pe indicatorii de performanță care trebuie asigurați de investiție și care vor fi identificați de către partenerul public/ de către concedent în etapa preliminară a proiectului, iar nu pe indicatorii fizici ai investiției ori pe cheltuielile suportate cu lucrările de construcție;

- Elaborarea/punerea în practică de politici și strategii în domeniul managementului investițiilor publice precum și pentru promovarea și implementarea proiectelor finanțate și operate printr-un parteneriat între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați pentru care s-au întreprins demersurile necesare, având în vedere că, în contextul aderării României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), au fost stabilite structurile cu responsabilități în acest sens din cadrul Ministerului Finanțelor. În baza Ordinului de ministru nr. 2122/12.09.2022 privind organizarea și implicarea structurilor responsabile din cadrul Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală în contextul aderării României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), UMIP a fost desemnată ca structură pentru participarea la comitete privind analiza instrumentului juridic în cadrul procedurii de evaluare al statului român pentru aderarea la principiile OCDE ce guvernează parteneriatele public-private.
- Având în vedere faptul că pe parcursul anului 2023 nu au existat proiecte PPP aprobate în baza legislației în vigoare (OUG nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat), UMIP a propus OCDE derularea unei evaluări a cadrului legal și instituțional, organizată sub forma unor activități realizate în comun cu experții OCDE și astfel a fost inițiat și aprobat HG-ul de aprobare a finanțării (H.G nr. 196 din 9 martie 2023 pentru aprobarea cuantumului și a plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernarea în domeniul parteneriatului public-privat);

- Oferirea de asistență de specialitate autorităților contractante în pregătirea, atribuirea și implementarea proiectelor de investiții publice, precum și a proiectelor finanțate și operate printr-un parteneriat între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați pentru care au fost organizate întâlniri cu autorități contractante în vederea discutării aspectelor legale ce condiționează pregătirea proiectelor PPP. Aceste întâlniri au fost cu reprezentanți ai următoarelor entități: Ministerul Transporturilor, APMC Constanța pentru proiectul Moll 3 și 4, reprezentanți ai Municipiului Ploiești pentru proiectul de Spital Municipal, reprezentant al Administrației Zonei Libere Sulina pentru dezvoltarea unui proiect de infrastructură portuară;
- Pentru consolidarea capacității administrative în ceea ce privește prevederile legale aplicabile achizițiilor publice/ concesiunilor, a fost continuat proiectul derulat prin Banca Mondială, ca urmare a semnării în anul 2022 a Protocolului de colaborare între Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Ministerul Finanțelor privind Acordarea de sprijin Autorităților Contractante selectate în vederea îmbunătățirii proceselor de achiziții publice și a gradului de performanță a acestora;
- Pentru organizarea de acțiuni și programe de pregătire de specialitate în domeniul PPP, Ministerul Finanțelor prin UMIP a făcut demersurile necesare în vederea organizării de prezentări/workshop-uri cu experți de nivel internațional referitoare la aspecte specifice pregătirii proiectelor de PPP: realizarea de analize/ testare opțiuni PPP din fază preliminară a dezvoltării unui proiect, eficiența economică, alocare de riscuri, suportabilitate pentru autoritatea publică a plăților de disponibilitate, management de proiect, etc. La aceste cursuri organizate cu experți EPEC și cu experți ai Ministerului de Finanțe din Olanda în baza unui program de colaborare între cele două ministerele de finanțe (România și Olanda), au participat reprezentanți ai mai multor entități interesate de demararea de proiecte PPP, respectiv reprezentanți ai Ministerului Transporturilor, CNAIR, CFR, APMC “Port Constanța”, Primăria Ploiești, dar și reprezentanți ai altor instituții implicate în procesul de pregătire proiecte PPP;
- Ținând seama de faptul că UMIP are ca principale atribuții acordarea de sprijin autorităților care doresc să inițieze PPP, precum și de elaborarea de strategii în domeniul investițional, au fost elaborate orientări/metodologii pentru pregătirea proiectelor PPP pe aspecte precum alocare de riscuri, eficiența economică (Value for Money), accesibilitate, bancabilitatea, tratament statistic (impact pe deficit și datorie), mecanisme contractuale PPP, cu sprijinul și ca urmare a finalizării asistenței tehnice derulată prin DG REFORM. Au fost dezvoltate de asemenea un model de contract cu clauze generale și un ghid care explicitează principalele mecanisme contractuale. În workshop-urile de prezentare a acestor ghiduri, organizate la începutul lunii octombrie 2023, au

participat un număr mare de persoane interesate, de la instituții publice centrale (ministere, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Curtea de Conturi, Institutul Național de Statistică, companii naționale - Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere, Portul Constanța), dar și un număr de 4 municipalități (Constanța/Iași/Alba Iulia/București). Aceste ghiduri și metodologii ce vor fi adoptate ca legislație terțiară;

- În ceea ce privește monitorizarea evoluției procesului de implementare a proiectelor de investiții publice pentru proiectele PPP și concesiune ce presupun realizarea de investiții publice, UMIP a dezvoltat ca și componentă a aplicației informatice cuprinse în programul PNRR, o evidență informatizată cu date relevante pentru procesul de monitorizare a proiectelor de PPP/concesiune și respectiv pentru monitorizarea riscurilor fiscale asociate acestor proiecte. Pentru crearea acestei aplicații informatice integrate, UMIP are calitatea de beneficiar final și a elaborat specificațiile de business, precum și forma preliminară a Caietului de sarcini.
- În luna iulie 2023 a avut loc o întâlnire cu experții EUROSTAT în cadrul căreia s-a adus în discuție modificările pe care UMIP dorește să le aducă pe cadrul general de reglementare al PPP-urilor, aceștia menționând că aceste modificări comportă un aspect de oportunitate și este la nivelul de decizie al Guvernului și totodată au invitat autoritățile publice din România ca, în situația demarării de proiecte PPP, să solicite individual, pe fiecare proiect, opinie ex-ante a EUROSTAT, după consultarea prealabilă cu autoritatea națională în domeniu - Institutul Național de Statistică (INS);
- Pe parcursul anului 2023 UMIP a realizat și alte activități legate de sfera de colaborare interinstituțională cum ar fi: formularea de puncte de vedere, la solicitarea direcțiilor de specialitate din cadrul MF; formularea de răspunsuri la interpelările adresate conducerii MF sau la solicitări de informații adresate de mass-media pe probleme aflate în competența unității. A elaborat situații anuale privind managementul riscului; elaborarea documentațiilor din sfera resurselor umane (actualizare fișe post, rapoarte de evaluare a performanțelor profesionale individuale, situații și rapoarte privind nevoile de formare profesională a personalului).

Au fost asigurate participări la sedințele Grupului de lucru interministerial pentru asigurarea abordării integrate a finanțărilor pentru sectorul apă canal și monitorizarea îndeplinirii condițiilor specifice solicitate de COM în contextul cauzei 2018/2109.

Derularea la nivel tehnic pe parcursul anului 2023 de activități realizate în cadrul proiectului de asistență tehnică realizat prin DG REFORM care a vizat realizarea de ghiduri și metodologii pentru pregătirea proiectelor în parteneriat public-privat precum și atribuirea unor astfel de contracte.

Participarea la evenimente organizate de Instituții Financiare Internaționale împreună cu casa de avocatură “Țuca Zbârcea și Asociații” privind problematica parteneriatelor public-private în România din perspectiva împărtășirii exemplelor de bune practici internaționale.

Participare la cursuri în perioada 28-02-2023 - 28.03.2023, la atelierele de lucru online din cadrul protocolului de colaborare semnat cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) și facilitat de Banca Mondială, activitate desfășurată în proiectul SIPOCA 625, privind inițiativa de consolidare a capacității autorităților contractante prin acordarea de sprijin în vederea îmbunătățirii proceselor de achiziții publice.

Au avut loc întâlniri cu reprezentanții BERD având ca temă de discuție aspecte privind proiectele în parteneriat public-privat în România.

În trimestrul II/ 2023, MF prin UMIP a depus cererea de sprijin „Dezvoltarea Capacității Administrative pentru Pregătirea Proiectelor PPP - Elaborarea Documentației Standard”, în cadrul Instrumentului de Sprijin Tehnic 2024, în vederea evaluării de către Autoritatea Coordonatoare în România de la nivelul Secretariatului General al Guvernului și transmiterii pentru aprobare la DG REFORM, însă solicitarea de sprijin tehnic nu a fost inclusă în lista de proiecte selectate.

Prioritățile pentru activitățile viitoare, vizează în special continuarea demersurilor actuale pe diverse teme, cum ar fi:

- La sfârșitul anului 2023, semnarea de către România prin Ministerul Finanțelor a unui Acord cu OCDE privind consolidarea capacității PPP în România și pentru evaluarea/testarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanța PPP-ului, în baza căruia se vor derula activitățile privind parcurgerea principalelor etape în pregătirea de proiecte PPP din sectorul de sănătate, activitățile urmând a se desfășura în partea a doua a anului 2024;
- Contractarea unei asistențe tehnice pentru realizarea unui Program pilot de proiecte PPP. Obiectivul programului pilot este de a dezvolta proiecte PPP care se află în sectoarele prioritare și care ar avea cele mai mari șanse de replicare. Selectarea proiectelor pentru programul pilot se va baza pe următoarele criterii:
 - Importanța strategică pe care Guvernul o acordă dezvoltării proiectului în cauză și gradul de interacțiune cu alte proiecte și programe;
 - Dimensiunea proiectului: experiența internațională a arătat că proiectele cu o valoare a investiției mai mică de 50 de milioane EUR sunt în general mai puțin adecvate pentru a fi livrate ca PPP datorită costurilor relativ ridicate de pregătire și tranzacționare (atât pentru autoritatea

contractantă, cât și pentru ofertanți) în raport cu costul proiectului de infrastructură aferent. Prin urmare, pentru perioada programului pilot, estimată în prezent la 5 ani, vor fi avute în vedere proiectele cu un cost de capital de cel puțin 75 de milioane euro. În timp ce un prag superior specific sau dimensiunea proiectului nu va fi stabilit, vor fi luate însă în considerare și riscurile asociate cu proiecte mai mari (de exemplu, capacitatea pieței).

- Posibilitatea replicabilității proiectului și, prin urmare, dezvoltarea unor proiecte similare, de valoare comparabilă, în același sector de activitate și în circumstanțe economice similare;
 - Gradul de maturitate al proiectului: proiecte care au fost deja analizate luând în considerare nevoia de bază identificată / corelată cu orice strategie sectorială mai largă;
 - Capacitatea administrativă a autorității/entității contractante de a finanța și achiziționa servicii de consultanță cu experiență în domeniu și de înaltă calitate pentru a sprijini pregătirea și achiziționarea proiectului PPP cu succes, inclusiv procesele necesare pentru a ajunge la încheierea comercială și financiară.
- Finalizarea demersurilor pentru adoptarea unei Strategii la nivel național pentru desemnarea domeniilor prioritare și a tipurilor de proiecte ce pot fi implementate ca parteneriate public-private.
 - Atribuirea contractului pentru realizarea unei Platforme informatice pentru monitorizarea proiectelor de PPP/ concesiuni, inclusiv a riscurilor fiscale aferente acestora.
 - Conform dispozițiilor Art.II din Legea nr. 7/2024, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a actului normativ, UMIP ca structură de specialitate din cadrul MF, ce are în principal rol suport pentru entitățile publice ce demarează proiecte în regim PPP, va adopta ghidurile și metodologiile realizate prin asistență tehnică contractată prin DGREFORM, aliniate la bunele practici internaționale. Astfel, se vor face demersurile necesare pentru adoptarea acestora ca legislație terțiară, prin Ordin de ministru.

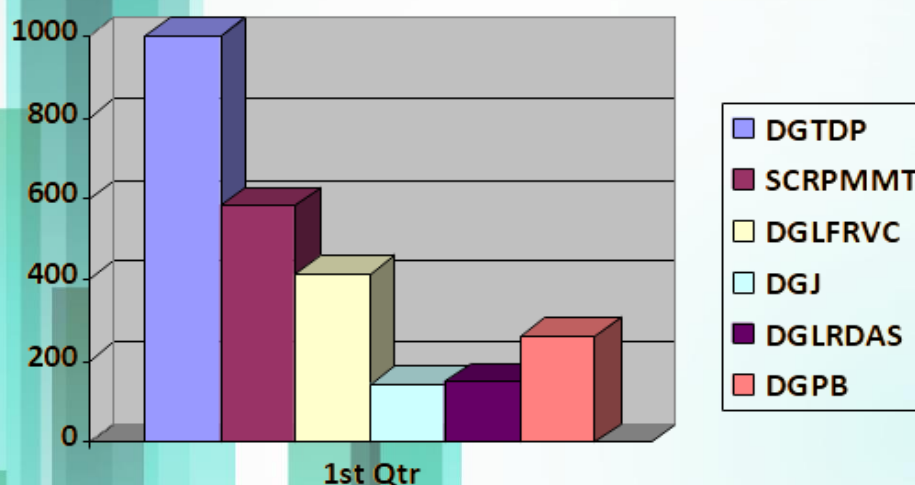
16. COMUNICARE, TRANSPARENȚĂ ȘI RELAȚII PUBLICE

➤ *Biroul de informare, transparență și relații cu publicul*

- Activitatea de soluționare a petițiilor reglementată de Ordonanța Guvernului nr.27/2002 cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2023 cetățenii României s-au adresat Ministerului Finanțelor cu un număr de **12738 petiții**.

Ponderea scrisorilor pe principalele domenii de competență din minister, față de numărul total al petițiilor înregistrate, se prezintă astfel:



Se remarcă faptul că un număr de 21 petiții au fost prezentate cabinetului ministrului, cetățenii adresând diverse propuneri de îmbunătățire a legislației din domeniul financiar, fiscal sau contabil, reclamații privind activitatea unor cadre de conducere sau funcționari din sistem, comentarii asupra nivelului de trai, cereri de prelungire a activității până la data emiterii deciziei de pensionare etc.

Secretarii de stat și secretarul general au analizat 21 scrisori, fiind dispuse măsuri de rezolvare, potrivit legii și în termenele legale.

În anul 2023 au fost primite scrisori redirectionate de la Administrația Prezidențială (8), Secretariatul General al Guvernului (85), Ministerul Justiției (5), Ministerul Muncii și Justiției Sociale (42), alte ministere și instituții (30), problemele prezentate de cetățeni fiind de competența Ministerului Finanțelor.

Primirea în audiență la conducerea ministerului s-a făcut, în general, pe bază de cerere scrisă, conform procedurii reglementate prin OMF nr. 370/2002 cu modificările și completările ulterioare. În anul 2023, au fost primite în total de 4 de cereri în audiență.

La conducerile direcțiilor de specialitate, primirea în audiență s-a făcut, de regulă, în ziua solicitării, iar specialiștii au dat operativ lămuriri cetățenilor care au venit la Ministerul Finanțelor.

Problemele prezentate la audiențe au fost similare celor prezentate prin scrisori, luându-se măsuri ca petițiile, depuse cu acest prilej, să intre pe circuitul legal de rezolvare.

În anul 2023, la Compartimentul relații cu publicul, s-au prezentat peste 15000 de cetățeni, solicitând relații și lămuriri care au cuprins întreaga gamă de probleme ce intră în atribuțiile Ministerului Finanțelor, iar telefonic au fost sute de apeluri pentru clarificarea multora dintre aspectele prezentate în această informare.

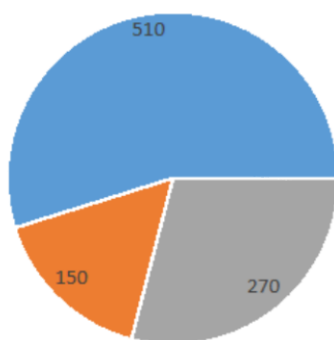
Compartimentul Relații cu Publicul nu a întâmpinat dificultăți în colaborarea cu direcțiile de specialitate, primind operativ informațiile cerute și situațiile statistice lunare, în termenele stabilite, iar specialiștii implicați cu acordul conducerii direcțiilor, au dat relații cetățenilor ori de câte ori s-a solicitat acest lucru.

➤ **Activitatea de informare publică și asigurare a transparenței decizionale (Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională)**

În anul 2023 s-au înregistrat un număr de **930** de solicitări de informații de interes public.

- Principalele întrebări s-au axat pe teme legate de:
- actele normative și reglementările elaborate în Ministerul Finanțelor - 510 (54,8%);
 - modul de îndeplinire al atribuțiilor instituției - 150 (16%);
 - Utilizarea banului public - 270 (20%)

Profilul tematic al solicitărilor

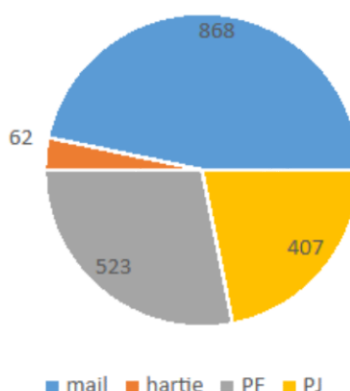


■ Acte normative ■ Modul de îndeplinire ■ Utilizarea banului

- Ponderea solicitărilor după modul de adresare și profilul solicitantilor:
 - Marea majoritate a solicitărilor, cca. 93%, s-au primit în format electronic (868 mesaje prin e-mail iar 62 pe suport de hârtie);
 - Persoanele fizice s-au adresat cu 523 de solicitări, persoanele juridice 407.

Scaderea proporției persoanelor fizice (PF)/(PJ) persoane juridice față de anul anterior demonstrează faptul că interesul cetățenilor în ceea ce privește activitatea ministerului a crescut iar cel al organizațiilor a rămas constant.

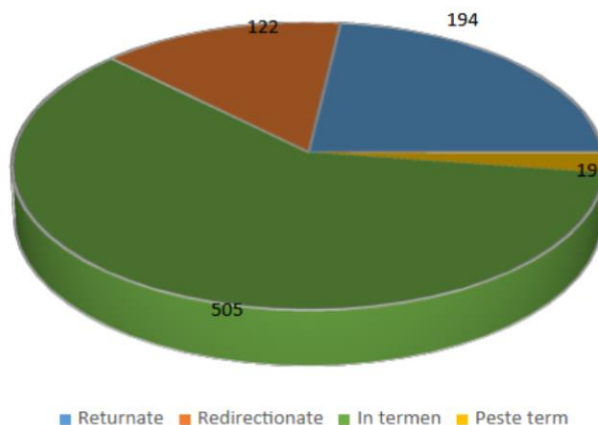
Ponderea solicitărilor după modul de adresare și profilul solicitantilor



- Modul de soluționare:

Din totalul solicitărilor înregistrate, 122 au fost redirectionate în urma analizei către instituții și autorități publice din afara MF, iar 194 au fost returnate solicitantului, întrucât informațiile solicitate nu se refereau la activitatea ministerului. 614 solicitări au fost soluționate în mod corespunzător prevederilor legale pe baza informațiilor și documentelor furnizate de compartimentele de specialitate ale instituției.

Total solicitări înregistrate

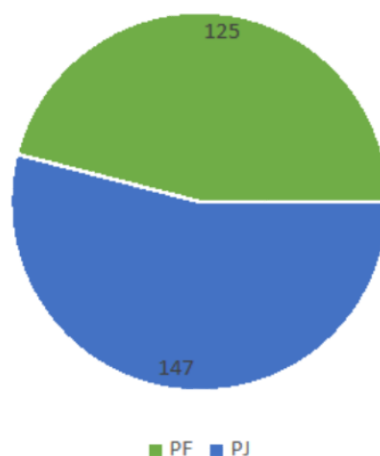


Din cele 614 solicitări mai sus menționate, 505 au fost soluționate în termen iar 19 peste termenul legal. În anul 2023 s-au înregistrat un număr de 3 reclamații administrative și plângeri în instanță privind încălcarea dreptului de acces la informațiile de interes public. Toate s-au soluționat favorabil reclamantului prin punerea la dispoziție a informațiilor solicitate. În ceea ce privește transparența decizională, pe site-ul www.mfinante.gov.ro s-au publicat pentru dezbatere un număr de 249 de proiecte de acte normative, care au fost adoptate integral.

➤ Primirea propunerilor și observațiilor:

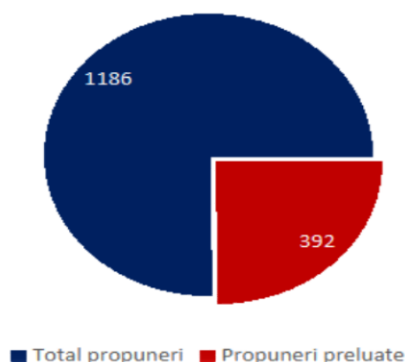
Biroul de informare publică și transparență a înregistrat un număr de 1186 propuneri și observații pe marginea proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice, înregistrare de la 272 persoane fizice și juridice. În acest caz distribuția numărului de persoane fizice (PF) față de cel al persoanelor juridice (PJ) din totalul celor care s-au implicat în procesul decizional este relativ echilibrat - 125 PF față de 147 PJ - ceea ce demonstrează interesul constant al cetățenilor și implicarea crescută a acestora în procesul legislativ derulat de Ministerul Finanțelor.

Profilul participanților la procesul decizional



Din cele 1186 de observații și propuneri primite în anul 2023, 392 au fost preluate în proiectele de acte normative rezultând un coeficient de participare efectivă a publicului în procesul decizional de cca 33%, ceea ce reprezintă o creștere considerabilă față de anii anteriori.

Coeficientul de transparență a procesului decizional



17. AUDIT PUBLIC INTERN

➤ Introducere

La nivelul Ministerului Finanțelor (M.F.), activitatea de audit intern a fost organizată printr-o structură distinctă (direcție) aflată în subordinea directă a ministrului finanțelor, exercitând o funcție distinctă și independentă.

Activitatea de audit intern de la nivelul Direcției de audit public intern (D.A.P.I.) a fost coordonată direct de către ministrul finanțelor, conform organigramei prezentată în anexa nr. 1 la H.G. nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare. Această formă de organizare nu a suferit modificări, existând continuitate de la înființarea acesteia, respectiv din anul 2003 până în prezent.

Potrivit prevederilor legale, obiectivul general al auditului public intern în M.F. îl reprezintă îmbunătățirea managementului acestuia și poate fi atins, în principal, prin:

- ✓ activități de asigurare, care reprezintă examinări obiective ale elementelor probante, efectuate în scopul de a furniza ministrului o evaluare independentă a proceselor de management al riscurilor, de control și de guvernanță;
- ✓ activități de consiliere menite să adauge valoare și să îmbunătățească procesele guvernantei în M.F., fără ca auditorul intern să își asume responsabilități manageriale.

Sfera auditului public intern cuprinde toate activitățile²⁹ desfășurate în cadrul M.F. pentru îndeplinirea obiectivelor acestora, inclusiv evaluarea sistemului de control managerial. Totodată, potrivit legii, D.A.P.I. asigură funcția de audit public intern pentru două entități publice aflate în subordinea M.F. și anume: Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate și Autoritatea pentru Supravegherea Publică a Activităților de Audit Statutar.

Ca și în anii anteriori, prin activitatea desfășurată, D.A.P.I. și-a îndeplinit funcția de a oferi asigurare managementului, pentru buna administrare a cheltuielilor publice, de a adăuga plus valoare și a ajuta Ministerul Finanțelor în îndeplinirea obiectivelor, printr-o abordare sistematică și metodică. Prin recomandările formulate prin rapoartele de audit public intern s-au creat premisele eliminării/diminuării cauzelor generatoare de neconformitate/iregularitate precum și diminuarea eventualelor consecințe negative.

Toate acestea au vizat crearea unui sistem de control intern corespunzător/funcțional.

În cursul anului 2023, structura de audit intern nu a fost implicată de managementul M.F. în exercitarea unor activități ce fac parte din sfera auditabilă.

II. Bilanțul activităților desfășurate la nivelul Direcției de audit public intern în anul 2023

Planificarea activității de audit public intern

²⁹Sunt exceptate activitățile din sfera informațiilor clasificate și activitățile care pot afecta obiectivitatea (activitatea de evaluare exercitată de către UCAAPI).

Activitatea de planificare realizată pentru anul 2023 a vizat elaborarea Planului anual și a celui multianual de audit intern aferent perioadei 2023 - 2026.

Planul anual pentru anul 2023 a fost actualizat o dată, modificarea intervenită vizând reportarea unei misiuni de asigurare ca urmare a solicitării structurii implicate.

Realizarea misiunilor de audit public intern

La nivelul D.A.P.I., în anul 2023 au fost realizate un număr de 10 misiuni de asigurare. Având în vedere faptul că în cadrul unei misiuni de asigurare se pot aborda mai multe domenii, s-a constatat următoarea situație:

- 3 misiuni de asigurare au abordat domeniul financiar contabil
- o misiune de asigurare a abordat domeniul resurse umane
- o misiune de asigurare a abordat domeniul IT
- 5 misiuni de asigurare au abordat domeniul funcțiilor specifice entității.

De asemenea, în anul 2023 au fost derulate și 2 misiuni de consiliere, din care o misiune planificată și una ad-hoc.

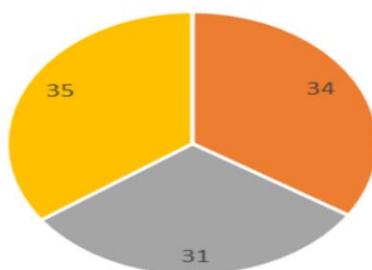
Gradul de realizare a planului de audit intern (misiuni de audit finalizate cu raport aprobat) în proporție de **92%**, diferența până la **100%** reprezentând două misiuni de asigurare planificate care se aflau la data de 31.12.2023 în faza de conciliere, respectiv transmiterea proiectului de raport pentru punct de vedere la structura auditată.

Urmărirea implementării recomandărilor

În cursul anului 2023 au fost urmărite un număr de 290 recomandări, cu următoarele rezultate: 99 recomandări implementate, 90 recomandări parțial implementate (în curs de implementare), 101 recomandări neimplementate.

Stadiul implementării recomandărilor din rapoartele de audit la finele anului 2023

Recomandări urmărite în anul 2023 (%)



■ din care: ■ implementate ■ partial implementate ■ neimplementate

Asigurarea necesarului de resurse umane și a pregătirii profesionale a auditorilor interni

În cursul anului 2023 urmare a declanșării procesului de reorganizare a administrației publice, pe fondul modificărilor în structura DAPI s-a înregistrat o fluctuație la nivelul funcțiilor de execuție de cca 23%. În consecință, a fost necesară asigurarea cu resurse umane prin atragerea de personal calificat din structura MF, aparat central, dar și din cadrul unităților subordonate, pentru completarea schemei de personal. Astfel, la data elaborării prezentului raport schema de personal a DAPI este completă, neînregistrându-se posturi vacante.

Gradul de participare la pregătire profesională a fost de 100%. Numărul mediu de zile de pregătire profesională pentru fiecare auditor public intern a fost de 19 zile, reprezentând un total de 248 zile. Pregătirea profesională s-a realizat în principal prin efectuare de studiu individual, dar și prin participarea auditorilor la cursuri de pregătire profesională.

Raportarea activității de audit public intern

În anul 2023 au fost elaborate rapoarte de activitate astfel:

- raportul de activitatea de audit intern realizată în anul 2022. Raportul anual s-a elaborat cu respectarea cerințelor și formatului impus de U.C.A.A.P.I. Documentul a fost comunicat și Curții de Conturi a României (C.C.R.), conform cerințelor legale.
- raportul de informare privind stadiul implementării recomandărilor formulate prin rapoartele de audit intern anterioare
- rapoarte de monitorizare a stadiului de implementare la nivelul M.F. a măsurilor stabilite în sarcina ministerului prin Decizii ale C.C.R.

Asigurarea secretariatului tehnic al Comitetului de Audit Intern (C.A.I.) constituit la nivelul M.F. și a reprezentării M.F. prin auditorii selectați în comitetele altor ordonatori principali de credite

În conformitate cu prevederile art. 9, alin. (1) din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale H.G. nr. 554/2014 pentru aprobarea Normelor privind înființarea Comitetelor de audit intern, Ministerul Finanțelor a înființat C.A.I. prin O.M.F.P. nr. 287/29.02.2016.

În cursul anului 2023, membrii C.A.I. au organizat și desfășurat un număr de 2 ședințe de lucru, ordinare, pentru care, auditori din cadrul D.A.P.I. au asigurat secretariatul tehnic.

O parte dintre auditorii interni din cadrul D.A.P.I. au participat la lucrările C.A.I. în care M.F. a fost selectat și a propus auditori, care ulterior au fost desemnați ca membrii (Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Fondurilor Europene, Casa Națională de Sănătate).

III. Punctele tari ale funcției de audit public intern din cadrul M.F., în anul 2023

- nivelul de pregătire profesională a auditorilor interni este unul ridicat, specific domeniilor auditate, auditorii interni au pregătire **superioară economică/juridică**

și au acumulat experiență profesională în domeniul auditabil, ceea ce asigură premisele oferirii pe termen lung a unor servicii de audit intern de calitate.

- desemnarea de către conducerea M.F. a D.A.P.I., ca structură responsabilă cu monitorizarea stadiului de implementare a recomandărilor/măsurilor formulate de către CCR. DAPI facilitează relația dintre CCR și structurile din cadrul M.F., asigură completarea la nivel centralizat a planului de măsuri și urmărește respectarea termenelor de implementare a măsurilor emise de CCR, context în care are acces la informații necesare în procesul de planificare multianuală /anuală și totodată funcția de audit a M.F. se promovează, în relația cu CCR, activitatea de audit intern, aduce valoare prin procesul de monitorizare. Urmare a acestui proces s-a asigurat inclusiv valorificarea recomandărilor auditului intern de către auditorii publici externi;
- conștientizarea managementului M.F. de rolul auditului public intern, fapt demonstrat de gradul ridicat de acceptare/avizare a recomandărilor și de implementare a acestora.

18. DOMENIUL CONTROLULUI FINANCIAR PREVENTIV

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului (OG) nr. 119/1999, privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor (MF), prin Direcția generală de control financiar preventiv (DGCFP), este autoritate de coordonare și reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice și exercită controlul financiar preventiv delegat, la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și ai bugetului oricărui fond special, la agențiile de implementare a fondurilor comunitare, precum și la alte entități publice cu risc ridicat.

Atribuțiile DGCFP s-au realizat în baza obiectivelor specifice, activităților și procedurilor de sistem și operaționale, elaborate la nivelul direcției. Pentru anul 2023, obiectivele specifice au fost următoarele:

- Utilizarea fondurilor publice și/sau administrarea patrimoniului public în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în limita și destinația creditelor bugetare/de angajament, de către ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special;
- Dezvoltarea/perfecționarea cadrului legal și procedural în domeniul organizării și exercitării controlului financiar preventiv;
- Creșterea eficacității și performanței activității de control financiar preventiv propriu la entitățile publice.

Principalele rezultate ale DGCFP sunt consecința activităților desfășurate, în principal, în următoarele domenii: exercitarea controlului financiar preventiv delegat; monitorizarea operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale, îndrumarea metodologică a controlului financiar preventiv propriu, precum și reglementarea controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice.

În anul 2023 controlorii delegați și-au desfășurat activitatea la un număr total de 65 de ordonatori de credite, din care:

- activitatea de control financiar preventiv delegat la un număr de 44 de ordonatori de credite, din care 39 de ordonatori principali de credite;
- activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la un număr de 21 de ordonatori principali de credite.

Indicatorii de rezultat concludenți, pe tipuri de activitate, aferenți anului 2023, care reflectă realizarea obiectivelor specifice ale direcției, sunt prezentați succint, mai jos:

Activitatea de control financiar preventiv delegat

- emiterea unui număr de 7 de intenții de refuz de viză, în sumă de 2.280,98 mii lei, din care 5 au fost însușite de ordonatorii de credite, iar 2 nu au fost însușite de ordonatorii de credite, care au formulat argumente în susținerea efectuării

operațiunilor. Dintre intențiile de refuz de viză care nu au fost însușite de ordonatorii principali de credite, pentru un proiect de operațiune ordonatorul de credite a prezentat argumente în favoarea efectuării acesteia, iar argumentele au fost apreciate ca neîntemeiate de către controlorul delegat, care a solicitat formularea opiniei neutre și ulterior a emis refuz de viză; ordonatorul de credite a renunțat la efectuarea operațiunii. Pentru un alt proiect de operațiune pentru care ordonatorul de credite a formulat argumente în favoarea efectuării operațiunii controlorul delegat a solicitat constituirea comisiei pentru formularea opiniei neutre, iar în urma primirii opiniei neutre controlorul delegat a vizat operațiunea;

- formularea a 29 de avize consultative, din care 15 cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni, precum și cu referire la regularitatea sau legalitatea unor operațiuni care se vor efectua cu certitudine în viitor sau la acțiuni și/sau inacțiuni administrative care conduc la situații de neregularitate sau nelegalitate, iar 15 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- restituirea unui număr de 208 proiecte de operațiuni, în sumă de 2.867.037,34 mii lei, la care controlorii delegați au constatat diferite deficiențe la verificarea formală;
- acordarea vizei de control financiar preventiv delegat pentru un număr de 99.520 proiecte de operațiuni.

Activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale

- formularea unui aviz consultativ cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni sau proiecte de acte normative;
- elaborarea a 21 de informări către ordonatorii de credite din care 20 în legătură cu operațiunile care nu au îndeplinit condițiile de legalitate, regularitate și, după caz, de încadrare în limita și destinația creditelor bugetare și/sau de angajament, precum și/sau condițiile de formă și una cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- monitorizarea unui număr de 31.269 operațiuni.

Activitatea de reglementare a controlului financiar preventiv

Acțiunile derulate în domeniul reglementării controlului financiar preventiv, au vizat:

- publicarea Ordinului al ministrului finanțelor nr. 953/2023 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu. Prin acest act normativ s-a realizat actualizarea cadrului general al operațiunilor supuse controlului financiar preventiv, a listelor de verificare pentru unele operațiuni cuprinse în cadrul general, precum și a listei actelor normative cuprinse în coloana a doua din Cadrul general și cuprinderea proiectelor de operațiuni ce derivă din aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului (OUG) nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului

instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările ulterioare, prevederilor OUG nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă și prevederilor OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

- elaborarea și aprobarea OMF nr. 2.178/2023 privind modificarea anexei nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, prin care s-a introdus o prevedere referitoare la condiția de vechime efectivă pe care trebuie să o îndeplinească persoanele care urmează să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu la nivelul unităților administrativ-teritoriale cu un număr mic de salariați, pentru evitarea unor situații care pot conduce la blocaje în procesul de utilizare a fondurilor publice.
- elaborarea și aprobarea OMF nr. 1426/2023 pentru aprobarea Procedurii operaționale „Organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv delegat”, PO - 25.01, Ediția IV, Revizia 4, prin care s-au realizat: actualizarea anexelor nr. 8.1 - 8.3 prin modificarea denumirii unor operațiuni în conformitate cu modificările legislative intervenite și introducerea de documente justificative în concordanță cu aceste modificări ale legislației;
- cuprinderea a patru operațiuni noi, în anexa nr. 8.2 - *Cadrul specific al operațiunilor supuse controlului financiar preventiv delegat în cadrul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale* și adăugarea listelor de verificare aferente noilor operațiuni; actualizarea formularului de raportare a activității controlorilor delegați cu operațiunile nou introduse;
- elaborarea și aprobarea OMF nr. 1.702/2023 pentru aprobarea Procedurii operaționale „Organizarea și exercitarea monitorizării operațiunilor la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale”, PO - 25.02, Ediția IV, Revizia 4, prin care s-a realizat armonizarea acesteia cu prevederile OMF nr. 953/2023, prin modificarea denumirii unor operațiuni precum și introducerea de documente justificative și pași de verificare în concordanță cu modificările legislative;
- elaborarea și aprobarea OMF nr. 2.089/2023 pentru aprobarea Procedurii operaționale „Analiza de risc pentru stabilirea/modificarea/menținerea limitelor valorice peste care se exercită activitatea de control financiar preventiv delegat/monitorizare a operațiunilor financiare”, PO - 25.09, Ediția I, Revizia 1, prin care s-a stabilit o periodicitate pentru efectuarea analizelor de risc pentru stabilirea/modificarea/menținerea limitelor valorice peste care se exercită activitatea de control financiar preventiv delegat precum și efectuarea analizei de risc în situațiile punctuale în care intervin modificări legislative;

- elaborarea și aprobarea OMF nr. 2.521/2023 pentru aprobarea Procedurii operaționale „Elaborarea informărilor și a raportului anual privind controlul financiar preventiv”, PO - 25.10, Ediția I, Revizia 1, prin care s-a realizat în principal actualizarea termenelor de transmitere de către controlorii delegați a documentelor emise, a rapoartelor lunare/trimestriale și situațiilor lunare întocmite, în corelare cu prevederile PO-25.01 și PO-25.02 și completarea modalității de transmitere a acestora, respectiv prin e-mail.

Activitatea de avizare de norme metodologice specifice, referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu

- au fost analizate documentațiile transmise de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, ai bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special, precum și pentru operațiunile agențiilor de implementare care derulează fonduri comunitare, pentru 14 proiecte de norme metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu și s-au elaborat un număr de 11 avize și 3 refuzuri de aviz.

Activitatea de monitorizare și îndrumare metodologică a controlului financiar preventiv propriu

Prin intermediul avizelor consultative și informărilor controlorii delegați atrag atenția ordonatorilor de credite asupra: necesității actualizării normelor metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu în conformitate cu modificările legislative intervenite la nivelul cadrului legal aplicabil operațiunilor derulate de ordonatorii de credite precum și cu modificările cadrului general al operațiunilor supuse controlului financiar preventiv; efectuarea evaluării anuale a persoanelor care exercită viza de control financiar preventiv propriu. În acest scop, s-au emis 15 avize consultative și o informare cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu.

Activitatea de emitere a acordurilor pentru desemnarea sau încetarea calității de persoană desemnată să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, precum și evaluarea activității acestora

- analiza documentației și elaborarea unui număr de 61 de acorduri pentru desemnarea persoanelor să exercite controlul financiar preventiv propriu, 3 refuzuri de acord pentru desemnare, 11 acorduri pentru încetarea calității de persoană desemnată și un refuz de acord pentru încetarea calității de persoană desemnată;
- analiza, la solicitarea ordonatorilor principali de credite, a documentelor și informațiilor prezentate de aceștia cu privire la activitatea persoanelor care au exercitat control financiar preventiv propriu în anul 2022, potrivit prevederilor art. 9 alin. (8) din OG nr. 119/1999. Astfel, în anul 2023, 38 de instituții publice au solicitat acordul DGCFP pentru evaluarea activității unui număr de 198 persoane pentru activitatea de control financiar preventiv propriu.

Activitatea de coordonare a sistemului de pregătire profesională

- la nivelul DGCFP s-au organizat, cu sprijinul Școlii de finanțe publice și vamă, prin intermediul platformei edu.mfinante.ro, al aplicației „Zoom”, precum și în clasă fizică, 5 cursuri proprii de pregătire profesională, la care au participat persoanele din cadrul direcției. Totodată, pentru pregătirea profesională a persoanelor care exercită activitatea de control financiar preventiv propriu, la solicitarea entităților publice interesate, a fost organizat și susținut, în perioada 06 - 17 noiembrie 2023, cu lector din cadrul DGCFP, prin intermediul Școlii de finanțe publice și vamă, pe platforma edu.mfinante.ro, utilizând sistemul *Modular Object Oriented Dynamic Learning Environment (Moodle)*, o sesiune de pregătire profesională în domeniul controlului financiar preventiv cu tema „Controlul financiar preventiv la nivelul entităților publice”, la care au participat în total 161 de persoane din cadrul Autorității pentru Supravegherea Activității de Audit Statutar, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, Agenției Naționale de Administrare Fiscală Direcțiilor Regionale ale Finanțelor Publice București, Ploiești, Cluj-Napoca, Brașov, Galați, Iași, Timișoara și Craiova și Autorității Vamale Române.

Activitatea desfășurată în domeniul sistemelor de control intern managerial

- asigurarea Secretariatului tehnic al Comisiei de monitorizare a Ministerului Finanțelor în ceea ce privește aplicarea prevederilor Ordinului secretarului general al Guvernului nr. 600/2018, pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice. În acest sens, DGCFP a realizat, în cursul anului 2023:
 - atribuțiile privind elaborarea documentelor specifice controlului intern managerial: Raportul asupra sistemului de control intern/managerial la data de 31.12.2022; verificarea și centralizarea chestionarelor de autoevaluare; întocmirea situațiilor centralizatoare privind stadiul implementării sistemului de control intern managerial;
 - elaborarea Programului de măsuri organizatorice în vederea elaborării Raportului asupra sistemului de control intern managerial la data de 31.12.2023, conform OMFP nr. 3727/10.12.2018;
 - elaborarea Programului de dezvoltare a sistemului de control intern managerial al Ministerului Finanțelor pentru anul 2023.

Prin activitatea desfășurată în anul 2023 de către controlorii delegați, luând în considerare informațiile din documentele emise de aceștia, s-a prevenit aprobarea și efectuarea unor operațiuni fără bază legală, ceea ce a contribuit la cheltuirea fondurilor publice în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în bugetul aprobat. În aceeași măsură, considerăm că activitatea controlorilor delegați s-a reflectat pozitiv asupra gestiunii publice la nivelul ordonatorilor de credite, prin acordarea de consultanță serviciilor economico-financiare ale acestora, cu scopul de a le oferi asigurări rezonabile cu privire la cheltuirea legală a fondurilor publice, prevenirea risipei și a fraudei. Astfel, controlul financiar preventiv delegat s-a dovedit un instrument eficient și eficace prin intermediul căruia MF a acționat preventiv și cu responsabilitate, înainte de aprobarea proiectelor de operațiuni de către ordonatorii de credite, în direcția asigurării legalității și regularității cheltuielilor publice.

19. DOMENIUL ACTIVITĂȚILOR REGLEMENTATE SPECIFIC

Prin Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobată organigrama ministerului.

Structura organizatorică pe servicii a direcției a fost ultima dată modificată, prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 126/31.03.2022, urmare a Hotărârii Guvernului nr. 238/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, după cum urmează:

- activitatea Serviciului administrarea participațiilor statului, a fost preluată în cadrul *Direcției pentru administrarea participațiilor statului*, începând cu data de 01.04.2022;

- în cadrul Serviciului de autorizare operatori din domenii reglementate specific și de soluționare a contestațiilor din domeniul produselor accizabile a fost preluată tot cu data de 01.04.2022, o nouă activitate, respectiv cea de *elaborare a legislației în domeniul jocurilor de noroc* (activitate ce a aparținut Oficiului național pentru jocuri de noroc), cu precizarea că, celelalte activități din cadrul direcției au rămas neschimbate.

Activitatea Direcției generale management al domeniilor reglementate specific s-a concretizat pe parcursul perioadei 01.01.2023-31.12.2023 în îndeplinirea în bune condiții a atribuțiilor prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare, astfel:

1. Referitor la activitatea de soluționare a contestațiilor depuse de operatorii economici împotriva deciziilor emise de autoritățile competente pentru antrepozitarii autorizați, destinatarii înregistrați, expeditorii înregistrați și importatorii autorizați, de anulare, revocare sau suspendare, după caz, a autorizațiilor acestora, precum și la soluționarea altor lucrări primite în cadrul serviciului (altele decât cele privind contestațiile mai sus-menționate și legislația din domeniul jocurilor de noroc)

În perioada 01.01.2023-31.12.2023, au fost analizate și soluționate 123 de lucrări, din care:

- 10 contestații formulate de operatori din domeniul produselor supuse accizelor armonizate, din care 4 cu soluția de admitere și 6 cu soluția de respingere, precum și corespondența aferentă acestora constând în 40 adrese;
- 33 de adrese constând în corespondență purtată cu Direcția Generală Juridică din minister, cu serviciile/birourile juridice din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sau de la instanțele de judecată, privind litigiile aflate pe rolul acestora, referitoare la acțiunile formulate de operatorii de produse supuse accizelor armonizate pentru anularea deciziilor de revocare a autorizațiilor de antrepozit fiscal, destinat înregistrat, expeditor înregistrat sau importator autorizat;

- s-a răspuns la 4 interpelări ale unor senatori și deputați privind problematica din sfera de activitate a serviciului;
- s-a răspuns la 16 adrese primite de la contribuabili privind problematica din sfera de activitate a serviciului;
- au fost primite în cadrul serviciului, pentru avizare, un număr de 18 proiecte de acte normative asupra cărora a fost exprimat punctul de vedere al direcției noastre;
- de asemenea, direcția noastră a întocmit și a transmis spre semnare Actul Adițional nr. 2 la protocolul de cooperare nr. 19/31.10.2019, respectiv nr. 843051/05.09.2019 privind asigurarea accesului la Sistemul Informatic al Cazierului Judiciar Român (ROCRIS) pentru Ministerul Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, încheiat între instituția noastră și Inspectoratul General al Poliției Române;
- s-a purtat corespondență cu Direcția generală de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării unui termen mai mare de soluționare a contestațiilor de natura celor prevăzute de *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3004/2017 privind aprobarea Procedurii de soluționare a contestațiilor prevăzute la art. 366 alin. (2), art. 369 alin. (5), art. 374 alin. (2), art. 377 alin. (4), art. 382 alin. (2), art. 385 alin. (4), art. 390 alin. (2) și art. 393 alin. (4) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*. Propunerea este formulată ca urmare a recomandărilor primire de la Direcția de audit public intern prin raportul de audit public intern nr. 450038/19.01.2022.

2. Referitor la activitatea privind elaborarea legislației din domeniul jocurilor de noroc, la cea privind corespondența cu contribuabilii privind aplicarea legislației din domeniul soluționării contestațiilor și jocurilor de noroc, precum și la cea privind avizarea altor proiecte de acte normative repartizate direcției

În perioada 01.01.2023 - 31.12.2023, au fost analizate și soluționate 121 de lucrări, din care:

- a fost elaborat, în colaborare cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, *Ordinul ministrului finanțelor nr. 1299/10.04.2023 pentru aprobarea Procedurii de distribuire a sumelor achitate la bugetul de stat pentru stingerea taxelor prevăzute la pct.1 din anexa la Ordinul comun al ministrului finanțelor și al ministrului sportului nr. 1511/512/2022 privind aprobarea Procedurii de administrare a creanțelor Comitetului Olimpic și Sportiv Român și ale Comitetului Național Paralimpic, declarate în perioada cuprinsă între data de 28.02.2022 și data de 04.07.2022;*
- au fost analizate și centralizate la nivelul Ministerului Finanțelor propunerile și observațiile la proiectul de ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Ordonanței de urgență a

- Guvernului nr. 77/2009, care ulterior semnării de autoritățile competente a devenit Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2023;
- a fost analizat proiectul ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, fiind transmis pe circuitul de avizare conform prevederilor legale;
- a fost analizat și au fost solicitate și centralizate de două ori în cursul anului 2023 (aprilie 2023 și decembrie 2023) puncte de vedere referitoare la *proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc*;

Pentru toate proiectele de acte normative mai sus-menționate s-a purtat corespondență cu direcțiile din minister și ANAF implicate și cu celelalte autorități competente de pe circuitul de avizare al acestora, fiind întocmite și analizate un număr de 58 de adrese;

- au fost întocmite un număr de 5 adrese prin care a fost transmis punctul de vedere al direcției noastre asupra proiectelor de acte normative emise de diferite grupuri parlamentare sau de alte instituții;
- s-a răspuns la 3 interpelări vizând activitatea din domeniul jocurilor de noroc;
- au fost întocmite un număr de 49 lucrări curente, constând în adrese către diverși operatori economici sau către alte structuri din cadrul ministerului vizând activitatea din domeniul jocurilor de noroc.

3. Referitor la activitatea de autorizare a distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale, *Serviciul de autorizare operatori din domenii reglementate specific și de soluționare a contestațiilor din domeniul produselor accizabile asigură secretariatul Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic*

Astfel, în cursul anului 2023 au avut loc 12 ședințe ale Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, în care au fost analizate și soluționate 253 dosare depuse de operatorii economici distribuitori din domeniu, prin care s-a solicitat:

- reautorizarea distribuitorilor pentru autorizații de distribuție a căror valabilitate a încetat în cursul anului 2023 și respectiv în prima jumătate a lunii ianuarie 2024,
- eliberarea autorizațiilor pentru noi modele de aparate de marcat electronice fiscale (AMEF) dotate cu jurnal electronic și înregistrarea unităților acreditate de distribuitor pentru comercializare și service, inclusiv cu acreditarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service;
- modificarea autorizațiilor de distribuție în sensul: completării rețelei de comercializare și service, cu noi unități acreditate și cu înregistrarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service; excluderii din rețea a unor unități de comercializare și service cu retragerea înregistrării tehnicienilor de service angajați ai unităților pentru care s-a solicitat excluderea; modificării ale hardware-ului aparatelor de marcat sau

ale software-ului programelor de control deja avizate, ca urmare a emiterii de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București a unor suplimente de avize tehnice favorabile privind caracteristicile tehnice ale modelelor de AMEF, precum și alte modificări intervenite față de datele menționate în autorizație;

- înregistrarea de noi tehnicieni de service;
- retragerea înregistrării unor tehnicieni de service;
- înregistrarea pierderii unor sigilii de către tehnicienii de service;
- alte solicitări.

Urmare a aprobării documentațiilor depuse, au fost emise:

- 85 autorizații de distribuție pentru care s-a aprobat prelungirea valabilității (reautorizarea), 25 autorizații pentru noi modele de aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic și 446 autorizații de distribuție modificate care, împreună au însumat în rețea un număr de: 3.048 unități pentru comercializare și 3.105 unități pentru service cu un număr de aproximativ 3.500 tehnicieni de service;
- 90 aprobări de înregistrare tehnicieni de service pentru 322 tehnicieni de service;
- 84 aprobări de retragere a înregistrării pentru 358 tehnicieni de service;
- 28 alte aprobări (pierderi de sigilii, alte modificări față de datele inițiale înscrise în autorizații);

Din cele 446 autorizații de distribuție pentru care s-a aprobat modificarea, 13 autorizații au fost modificate în sensul actualizării din punct de vedere tehnic a aparatelor de marcat, în conformitate cu cele 13 avize tehnice eliberate de ICI București. Celelalte 433 autorizații au fost modificate în sensul includerii/anulării unor unități în rețeaua de comercializare și/sau service.

Au fost soluționate un număr de 6 adrese primite de la operatori economici, prin care s-au solicitat diverse precizări referitoare la autorizarea distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic.

În cursul anului 2023, s-a continuat actualizarea aplicației informatice AMEF AVIZARE în sensul reautorizării distribuitorilor pentru autorizațiile de distribuție al căror termen de valabilitate a încetat începând cu 24 mai 2023, precum și înregistrarea în aplicație a unităților de service și introducerea datelor referitoare la tehnicienii de service înregistrați în noul program informatic, asigurându-se astfel actualizarea registrului tehnicienilor de service.

Începând cu luna aprilie 2023 prin intrarea în vigoare a *Ordinului ministrului finanțelor nr. 1307/2023 privind noul model al autorizației de distribuție a aparatelor de marcat electronice fiscale*, toate autorizațiile de distribuție s-au emis în format electronic cu semnătura digitală a președintelui Comisiei.

Totodată, în luna iulie 2023 au intrat în vigoare și prevederile Legii nr. 9/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind

stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Astfel, în baza consimțământului expres al solicitanților, informațiile pentru verificarea condițiilor de autorizare a distribuitorilor au fost solicitate în format electronic de către persoane desemnate din cadrul serviciului, entităților responsabile cu deținerea acestora (A.N.A.F., Oficiul Național al Registrului Comerțului, Ministerul Afacerilor Interne).

Începând cu sfârșitul lunii aprilie 2023, corespondența cu operatorii economici distribuitori solicitanți și transmiterea autorizațiilor în format electronic s-a desfășurat on-line.

Prin intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 355/2023 s-a introdus obligativitatea operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, de a dota până la data de 31 decembrie 2023 automatele comerciale nesupravegheate (automate de vending) cu aparate de marcat electronice fiscale. Astfel la solicitarea a 3 distribuitori autorizați, în ședința Comisiei din luna noiembrie au fost emise primele 3 autorizații de distribuție pentru aparate de marcat electronice fiscale nesupravegheate.

Totodată, pe parcursul anului au fost actualizate și transmise pentru publicarea pe site-ul ministerului, la secțiunea "Domenii - Fiscalitate - Domenii reglementate specific - Aparate de marcat electronice fiscale - Lista cu operatori economici aparate de marcat", *Lista analitică a distribuitorilor și a unităților acreditate de către aceștia pentru aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic*, precum și *Lista sintetică a distribuitorilor autorizați pentru aparatele de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic*.

4. Referitor la activitatea de autorizare a unităților emitente de tichete de masă pe suport electronic, de tichete cadou pe suport electronic, de tichete de creșă pe suport electronic, de tichete sociale pentru grădiniță, de vouchere de vacanță pe suport electronic, de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde, de tichete culturale pe suport electronic, de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, de vouchere destinate victimelor infracțiunii, de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolari și elevii dezavantajați, precum și de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, prezentăm următoarele:

În perioada 01.01.2023-31.12.2023, s-au desfășurat:

- **Un numar de 7 sedințe ale Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice**, în urma cărora au fost autorizați un număr de 3 operatori economici din care :

- 3 ca unități emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, de vouchere destinate victimelor infracțiunii, precum și de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic;
- 2 ca unități emitente de vouchere de vacanță pe suport electronic și de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolari și elevii dezavantajați;
- 1 ca unitate emitenta de tichete sociale pentru grădiniță;
- 2 unități cu note de informare privind îndeplinirea criteriilor de majorare de capital.

Totodată, din cei 3 operatori economici unul și-a schimbat denumirea.

➤ **Un număr de 4 ședințe ale Comisiei pentru autorizarea unităților emitente de bilete de valoare**, în urma cărora au fost autorizați un număr de 3 operatori economici din care :

- 3 ca unități emitente de tichete de masă pe suport electronic, de tichete cadou pe suport electronic și de tichete culturale pe suport electronic;
- 2 ca unități emitente de tichete creșă pe suport electronic.

Totodată din cei 3 operatori economici unul și-a schimbat denumirea.

Au fost emise 34 autorizații de tichete de masă pe suport electronic, de tichete cadou pe suport electronic, de tichete de creșă pe suport electronic, de tichete sociale pentru grădiniță, de vouchere de vacanță pe suport electronic, de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, de tichete culturale pe suport electronic, de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, de vouchere destinate victimelor infracțiunii, de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolari și elevii dezavantajați, precum și de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic.

În cursul aceluiași an, au fost primite 377 de lucrări, au fost elaborate și transmise 117 situații, răspunsuri la alte instituții, etc.

Au fost actualizate și centralizate datele și informațiile transmise lunar (167 adrese) de unitățile emitente de tichete de masă, de tichete cadou, de tichete creșă, de tichete sociale de grădiniță, de tichete culturale, de vouchere de vacanță și de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde conform legislației în vigoare.

A fost actualizată și de 8 ori transmisă pentru publicarea pe site-ul ministerului, la secțiunea "*Domenii - Fiscalitate - Domenii reglementate specific - tichete de masa și vouchere*", lista cuprinzând unitati emitente de tichete de masă pe suport electronic, de tichete cadou pe suport electronic, de tichete de creșă pe suport electronic, de tichete sociale pentru grădiniță, de vouchere de vacanță pe suport electronic, de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, de tichete culturale pe suport electronic, de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, de vouchere destinate victimelor infracțiunii, de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin

educațional pentru preșcolari și elevii dezavantajați, precum și de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic conform legislației în vigoare.

5. Referitor la activitatea de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României

Menționăm ca întreg personalul serviciului a depus un efort susținut, începând cu data de 08.11.2022, întrucât s-a realizat procesul de reautorizare a tuturor caselor de schimb valutar din România, ca urmare a noilor modificări legislative introduse prin HG nr.1096/2022. Astfel, în perioada 01.01.2023 - 31.12.2023 s-au desfășurat 12 ședințe ale Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar, în urma cărora au fost soluționate:

- 743 documentații de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României.

În această perioadă au fost autorizate un număr total de 378 de case de schimb valutar noi, 2258 puncte de schimb valutar, iar 10 entități și 244 puncte de schimb valutar și-au încetat activitatea la cerere.

Totodată, au fost emise:

- 13 de decizii de revocare/suspendare a autorizațiilor/codurilor statistice deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar;
- 20 de decizii de modificare a datelor inițiale avute în vedere la autorizarea operatorilor care desfășoară activități de schimb valutar;
- 144 decizii de revocare la cerere a autorizațiilor deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar.

Au fost procesate un număr de 804 adrese privind informările transmise de către entitățile autorizate referitoare la modificări ale datelor inițiale avute în vedere la autorizare/înregistrare;

Totodată, urmare monitorizării lunare a obligațiilor de plată restante ale entităților autorizate pentru desfășurarea de schimb valutar a rezultat încasarea datoriilor restante la bugetul general consolidat în sumă totală de 916.248 lei, pentru anul 2023 și au fost soluționate un număr de 31 adrese primite de la operatori economici, prin care s-au solicitat diverse precizări referitoare la legislația în domeniul caselor de schimb valutar și furnizorii de servicii de schimb între monede virtuale și monede fiduciare și/sau a furnizorilor de portofele digitale.

A fost actualizată și transmisă lunar, pentru publicarea pe site-ul ministerului, la secțiunea "Domenii - Fiscalitate - Domenii reglementate specific - "lista entităților autorizate să desfășoare activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României", "lista punctelor de schimb valutar autorizate să desfășoare activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României" și a fost transmisă lunar către Banca Națională, lista entităților noi autorizate, să desfășoare activități de schimb valutar pe teritoriul României.

6. Referitor la activitatea privind participațiile statului, Direcția pentru administrarea participațiilor statului, este o structură distinctă în cadrul direcției noastre generale pentru care raportul este întocmit separat.

La nivelul direcției generale a fost aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 2371/21.08.2023, revizuirea a 10 proceduri de sistem și respectiv anularea unei proceduri din domeniul de activitate al aparatelor de marcat electronice fiscale.

De asemenea, tot în cursul anului 2023, au fost elaborate 4 de proceduri de lucru, din care 2 aferente activității nou preluate (respectiv cea de elaborare a legislației în domeniul jocurilor de noroc), una aferentă domeniului de activitate în ceea ce privește soluționarea contestațiilor și una din domeniul de activitate al aparatelor de marcat electronice fiscale.

Totodată, a fost elaborată o procedură interinstituțională de lucru cu Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică (ICI - București).

20. DOMENIUL ARMONIZARII AUDITULUI PUBLIC INTERN

Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern, structură de specialitate în cadrul Ministerului Finanțelor, are ca principal rol asigurarea implementării, dezvoltării și consolidării activității de audit public intern din administrația publică centrală și locală, inclusiv în cadrul structurilor asociative care asigură funcția de audit intern în sistem de cooperare. De asemenea, îndeplinește calitatea de Autoritate de Audit pentru Mecanismul Financiar Spațiul Economic European, Mecanismul Financiar Norvegian și Programul de Cooperare Elvețiano-Român.

Responsabilitatea UCAAPI este complexă, având impact la nivel național, atât în ceea ce privește organizarea și funcționarea auditului public intern, cât și în ceea ce privește calitatea de Autoritate de Audit pentru diverse fonduri bilaterale.

Rezultatele activității desfășurate:

În concordanță cu prevederile art. 8 din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, UCAAPI a desfășurat în anul 2023 următoarele activități:

A. Activități exercitate în calitate de Autoritate de Audit. În vederea îndeplinirii angajamentelor asumate, a realizat la nivelul Programelor finanțate prin Mecanismele Financiare (MF) SEE și MF Norvegian, următoarele misiuni de audit:

- 4 misiuni de audit de sistem pentru evaluarea sistemelor de management și control de la nivelul Fondului pentru Relații Bilaterale și Operatorilor de Program pentru Programele Provocări în sănătatea publică la nivel european, Afaceri interne și Mediu, adaptarea la schimbările climatice și ecosisteme;
- 10 misiuni de audit de operațiuni pentru verificarea cheltuielilor declarate în cadrul Fondului de Asistență Tehnică, Fondului pentru Relații Bilaterale și Programelor: Educație, burse, ucenicie și antreprenoriatul tinerilor, Cercetare, Provocări în sănătatea publică la nivel european, Dezvoltare locală, reducerea sărăciei și creșterea incluziunii romilor, Justiție, Afaceri interne, Mediu, adaptarea la schimbările climatice și ecosisteme și Antreprenoriat cultural, patrimoniul cultural și schimb cultural
- o misiune de verificare a implementării recomandărilor formulate în misiunile de audit anterioare și reevaluarea Sistemelor de Management și Control de la nivelul Punctului Național de Contact, Autorității de Certificare/Autorității pentru Nereguli și Operatorilor de Program pentru Programele: Educație, burse, ucenicie și antreprenoriatul tinerilor, Cercetare, Dezvoltare locală, reducerea sărăciei și creșterea incluziunii romilor, Justiției și Antreprenoriat cultural, patrimoniul cultural și schimb cultural.

De asemenea, a fost urmărit modul de implementare a unui număr de 63 recomandări formulate în cadrul celor 16 misiuni de audit intern efectuate în perioada anterioară la 11 entități publice, a fost elaborat raportul anual de audit și opinia de audit pentru Mecanismele Financiare Spațiul Economic European și Norvegian 2014-2021.

În vederea desfășurării activității a fost revizuit Manualul de Audit pentru Mecanismele Financiare Spațiul Economic European și Norvegian și elaborată Strategia de audit pentru Programul de Cooperare Elvețiano-Român.

B. Misiuni de evaluare a activității de audit public intern. În cadrul acestei activități UCAAPI a desfășurat 6 misiuni de evaluare planificate, la entități din administrația publică centrală și locală (ADI Forest, A.N.I., Academia Oamenilor de Știință, ACOR Filiala Botoșani, Asociația Microregională Someș Sud și Academia Română) și 1 misiune de evaluare ad-hoc la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

De asemenea, au fost desfășurate activități de urmărire a implementării recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de evaluare din anii precedenți la un număr de 18 entități publice centrale (ARACIS, MCIN, ORNISS, CNSC, ME, CES, Senatul României, ANSVSA, MIPE, MAE, MJ, MAI, SRTv, AAAS, MF, RA Monetăria Statului, MMSS, ME) și 21 structuri asociative (Filialele Județene Buzău, Mehedinți, Timiș, Brăila, Bistrița Năsăud, Bacău, Argeș (Primăria Câmpulung) ale ACoR, Asociația Microregională FELCSIK, ADI Câmpia Transilvană, ADI Câmpia Transilvaniei, Asociația de Audit Târnava, ADI Ier-nuțeană, ADI Zona Reghin, ADI Zagăr-Viișoara, ADI Valea Regilor, ADI Moldova, ADI AUDIT Mehedinți, ADI Cibinium, API Consult Botoșani, ADI Biharia-Sălard, ADI Gepiu-Remetea).

În cadrul desfășurării acestei activități s-a urmărit un număr de 315 recomandări, iar urmare evaluării realizate a rezultat că 149 recomandări au fost implementate, 62 recomandări au fost parțial implementate, 99 recomandări nu au fost implementate, iar 5 recomandări au fost închise.

C. Asigurarea funcției de audit public intern pe bază de protocol de colaborare. În conformitate cu art. 11. lit. e) din Legea nr. 672/2002, republicată, au fost planificate și realizate 2 misiuni de audit intern privind evaluarea sistemului de prevenire a corupției la Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României și la Registrul Urbaniștilor din România, pe baza protocoalelor de colaborare încheiate.

D. Dezvoltarea cadrului normativ privind auditul public intern. UCAAPI a elaborat și aprobat: Proiectul de Ordin al Ministrului Finanțelor pentru completarea listei membrilor Comitetului pentru Audit Public Intern, aprobată prin OMF nr. 1120/2016 (ordin aprobat sub nr. 1064/2023); Proiectul de Ordin al Ministrului Finanțelor pentru stabilirea plafonului în limita căruia Ministerul Finanțelor asigură activitatea de audit intern la entitățile publice centrale pe bază de protocol de colaborare (ordin aprobat sub nr. 1271/2023); forma republicabilă a Legii nr. 672/2002, privind auditul public intern, cu modificările și completările ulterioare, formă publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, precum și Metodologia de emitere a certificatului de atestare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în vederea asigurării activității de audit public intern în sistem de cooperare, document dezbătut în Comitetul pentru Audit Public Intern.

E. Dezvoltarea de instrumente specifice de audit. Pentru practica auditorilor interni din entitățile publice a fost elaborat documentul: Precizări privind aplicarea

Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern coroborat cu art. 50 di Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, în cazul întreprinderilor publice.

F. Raportarea activității de audit public intern. UCAAPI a elaborat Raportul privind activitatea de audit intern în sectorul public pe anul 2022, prin colectarea și prelucrarea datelor și informațiilor din: 57 rapoarte primite de la entităților publice centrale (inclusiv de la entitățile subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritatea acestora), 8 rapoarte centralizatoare primite de la nivelul DGRFP-urilor privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul administrației publice locale și 56 rapoarte primite de la structurile asociative care asigură activitatea de audit public intern în sistem de cooperare.

De asemenea, UCAAPI a asigurat dezvoltarea sistemului de raportare a rezultatelor activității de audit public intern pentru anul 2024, prin elaborarea formatului cadru al raportului de activitate și a anexelor la acesta, publicat pe site-ul MF.

G. Avizarea șefilor compartimentelor de audit intern. Activitatea a constatat în analiza documentației primite și organizarea și desfășurarea interviurilor în vederea avizării pentru un număr de 20 persoane. Urmare derulării procedurii specifice au fost emise 14 avize favorabile, 3 avize nefavorabile, iar 3 documentații au fost restituite, fiind incomplete.

H. Avizarea pentru conformitate a Normelor metodologice specifice și a Cartei auditului intern. În cursul anului 2023 un număr de 19 structuri de audit intern din cadrul entităților publice au transmis în vederea avizării proiectele de Norme metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern, însă, urmare analizei efectuate acestea au fost restituite cu propuneri de modificare și completare. De asemenea, au fost primite un număr de 11 proiecte de Carta auditului intern, din care au fost avizate 4 proiecte, celelalte fiind restituite cu propuneri de modificare și completare.

I. Furnizarea de consultanță și îndrumare de specialitate. Consultanța și îndrumarea de specialitate a fost acordată structurilor de audit intern din cadrul entităților publice pe probleme specifice, legate în principal de aplicarea metodologiei de audit public intern, avizarea numirii/destituirii șefului compartimentului de audit public intern, precum și avizarea numirii/revocării auditorilor intern, restructurarea compartimentelor de audit intern urmare eliminării posturilor vacante urmare aplicării Legii nr. 296/12023. De asemenea, a asigurat îndrumarea și asistența de specialitate compartimentelor de audit din cadrul entităților publice locale și structurilor asociative în implementarea sistemului de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern.

J. Formularea de răspunsuri la adrese/petiții/scrisori primite pe domeniul de competență. În anul 2023 la nivelul direcției au fost primite, emise și soluționate peste 1100 de lucrări (scrisori, adrese, solicitări, puncte de vedere, adrese inițiate etc.). De asemenea, au fost primite în regim de petiții un număr de 35 scrisori, dintre care 33 scrisori au fost soluționate direct de UCAAPI, o petiție a fost restituită nefiind

în competență, iar o petiție a fost redirectionată în vederea soluționării, conform competențelor, către un alt compartiment de audit intern.

K. Asigurarea secretariatului tehnic al CAPI. În cursul anului 2023, UCAAPI a asigurat secretariatul tehnic și a redactat documentația aferentă pentru 5 ședințe ale CAPI. Pentru fiecare ședință CAPI s-au redactat procesele-verbale ale ședințelor, sintezele ședințelor, avizele și opiniile emise, precum și alte materiale stabilite de membrii comitetului.

L. Proiecte implementate la nivelul direcției. UCAAPI are în derulare proiectul „Sprijin pentru Autoritatea de Audit în gestionarea MF SEE și MF Norvegian 2014-2021”, derulat cu finanțare din MF SEE 2014-2021 și MF Norvegian 2014-2021.

În cursul anului 2023, UCAAPI, a desfășurat și activitățile reglementate prin procedurile de sistem aplicabile la nivelul direcției, în domeniile control intern, anticorupție, resurse umane, avizare proceduri de sistem etc.

Precizăm că, anual activitatea desfășurată de UCAAPI face obiectul Raportului anual privind activitatea de audit public intern desfășurată în sectorul public din România, raport care se aprobă de conducerea ministerului și se prezintă spre dezbatere în Guvernul României.

21. FINANCIAR ȘI CONTABILITATE INTERNĂ - APARAT PROPRIU

Direcția generală economică, contribuie la realizarea atribuțiilor ministerului din Hotărârea Guvernului României nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, de la art. 3, alin. (1) punctele 108, 135, 136, 137, 161, 162 și 163.

Prin intermediul direcției generale economice se asigură fluxul financiar aferent bunei funcționări a întregului sistem al Ministerului Finanțelor și a subordonatelor sale (Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Vamală Română, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, respectiv Autoritatea pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar).

Execuția bugetară pentru Ministerul Finanțelor - aparat central se prezintă astfel:

Denumire indicator	Cod indicator financiar	31.12.2021		31.12.2022		31.12.2023	
		CREDITE BUGETARE	EXECUTIE	CREDITE BUGETARE	EXECUTIE	CREDITE BUGETARE	EXECUTIE
A	B	3	4	5	6	5	6
BUGET DE STAT	50.01	3,908,447,000	3,841,794,975	2,844,990,000	2,705,087,338	2,214,081,000	2,154,118,189
TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	10	197,386,000	196,751,538	228,586,000	226,189,986	264,793,000	262,533,330
TITLUL II BUNURI SI SERVICII	20	157,654,000	123,008,415	171,369,000	157,352,190	177,335,000	162,329,724
TITLUL VI TRANSFERURI ÎNTRE UNITĂȚI ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	51	2,092,000	1,841,940	2,700,000	2,423,549	3,520,000	3,399,329
TITLUL VII ALTE TRANSFERURI	55	733	690,829	789	768,852	1,400,000	854,669
TITLUL X PROIECTE CU FINANȚARE DIN FEN POSTADERARE AFERENTE CADRULUI FINANCIAR 2014-2020	58	10,681,000	2,268,970	57,888,000	4,918,027	49,477,000	38,067,551
TITLUL XI ALTE CHELTUIELI	59	1,996,479,000	1,991,549,106	1,967,907,000	1,965,027,683	1,486,837,000	1,477,479,155
TITLUL XII PROIECTE CU FINANȚARE DIN SUMELE REPREZENTAND ASISTENȚA FINANCIARĂ NERAMBURSABILĂ AFERENTĂ PNRR	60	0	0	73,996,000	17,805,537	112,502,000	107,004,124
CHELTUIELI DE CAPITAL	70	143,422,000	125,684,177	341,753,000	330,601,514	118,211,000	113,152,318
TITLUL XIII ACTIVE NEFINANCIARE	71	38,181,000	22,190,677	37,463,000	28,788,944	12,042,000	8,620,727
TITLUL XIV ACTIVE FINANCIARE	72	105,241,000	103,493,500	304,290,000	301,812,570	106,169,000	104,531,591
OPERATIUNI FINANCIARE	79	1,400,000,000	1,400,000,000	2,000	0	6,000	1,782
TITLUL XVI IMPRUMUTURI	80	1,400,000,000	1,400,000,000	2,000	0	6,000	1,782

Luând în considerare Planul Național de Redresare și Reziliență al României aprobat prin Decizia de punere în aplicare a consiliului UE de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, nr. 2021/0309(NLE) la nivelul aparatului central al ministerului s-a recuperat în anul 2023 suma de 87.392.201,94 lei.

Pe lângă asigurarea funcționalității din punct de vedere economic a aparatului central al ministerului, în cadrul direcției se achită și diverse despăgubiri rezultate din hotărâri judecătorești în care ministerul este parte, hotărâri ale Curții Europene a

Drepturilor Omului (C.E.D.O.), titluri de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (A.N.R.P.) pentru finalizarea procesului de restituire prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România.

De la aprobarea legii nr. 165/2013, respectiv a legii nr. 164/2014, situația plăților titlurilor de plată emise de A.N.R.P. se prezintă astfel:

ANUL	LEGEA NR.165/2013		LEGEA NR. 164/2014		TOTAL	
	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ
2014	16.889	549.606.022,17			16.889	549.606.022,17
2015	14.698	559.614.699,52	7.585	145.389.112,62	22.283	705.003.812,14
2016	13.512	558.090.648,24	9.758	191.309.530,58	23.270	749.400.178,82
2017	17.104	766.999.322,47	9.806	201.235.989,08	26.910	968.235.311,55
2018	21.946	1.580.060.830,96	9.605	215.219.903,40	31.551	1.795.280.734,36
2019	15.200	1.032.761.196,86	9.071	214.968.131,14	24.271	1.247.729.328,00
2020	20.408	1.522.575.661,23	3.442	86.302.852,08	23.850	1.608.878.513,31
2021	22.669	1.796.210.736,07	2.060	57.997.015,03	24.729	1.854.207.751,10
2022	21.349	1.806.621.800,30	1.275	37.763.926,47	22.624	1.844.385.726,77
2023	14.414	1.368.791.388,35	965	24.185.040,80	15.379	1.392.976.429,15
TOTAL	178.189	11.541.332.306,17	53.567	1.174.371.501,20	231.756	12.715.703.807,37

În contextul creat de situația geopolitică și de explozia prețului la utilități, materii prime și alimente, s-a constatat că se impune acordarea unui sprijin atât operatorilor economici, cât și consumatorilor casnici pentru suportarea costurilor suplimentare determinate de creșterea continuă a prețului pe piețele de energie electrică și de gaze naturale. În acest context s-a aprobat Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare. În contul distinct de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor în acest scop, situația anului 2023 se prezintă astfel:

Sumă încasată la Fondul pentru Tranziție Energetică (RON)	Total sumă repartizată, din care:	Ministerului Muncii	Ministerului Energiei	Sumă ramasă de repartizat în anul 2023
4,475,172,363.37	3,626,299,279.77	1,177,121,000.00	2,449,178,279.77	848,873,083.60

Având în vedere prevederile OUG nr. 115/2011, privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2011, prin intermediul direcției noastre s-a ținut evidența sumelor constituite din încasările

obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, s-au făcut schimburile valutare, plățile către beneficiari (bugetul de stat, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Energiei, respectiv Ministerul Transporturilor și Infrastructurii).

De la începutul punerii în aplicare a acestei ordonanțe de urgență până la data de 31.12.2023 situația încasărilor și repartizarea acestora se prezintă astfel:

Explicații - încasări și plăți	Încasări și plăți conform evidenței contabile	
	lei	euro
Incasari pe beneficiari (EUA)	22.414.753.041,88	4.708.631.995,02
- Buget de stat 29%	6.500.278.382,40	1.365.503.278,57
- AFM 50% (EUA)	12.322.285.058,42	2.599.030.673,34
- Ministerul Energiei 15%	827.618.632,86	167.497.002,75
- Ministerul Energiei 6%	1.026.339.885,15	212.599.440,71
- MEEMA	1.379.639.348,21	291.000.000,00
- Sume in curs de clarificare	358.591.734,84	73.001.599,65
Incasari pe beneficiari (EUAA)	126.896.522,33	26.166.445,00
- AFM 30% (EUAA)	38.068.956,73	7.849.533,50
- Ministerul Transporturilor 70%	88.827.565,60	18.316.511,50
Plati pe beneficiari (EUA) :	12.557.733.177,35	2.672.435.911,47
- Buget de stat 29%	6.500.278.382,40	1.365.503.278,55
- AFM 50%	4.339.598.767,23	954.223.660,76
- Ministerul Energiei 15%	730.402.568,31	147.934.523,25
- Ministerul Energiei 6%	987.453.459,41	204.774.448,91
Plati pe beneficiari (EUAA) :	-	-
- AFM 70% (EUAA)	-	-
- Ministerul Transporturilor 30%	-	-

22. MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE

În cursul anului 2023, Direcția generală managementul resurselor umane și-a desfășurat activitatea în scopul planificării, atragerii și selecției de personal și de competențe care să contribuie la maximizarea potențialului ministerului de a-și atinge obiectivele propuse.

În acest context, potrivit atribuțiilor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare, Direcția generală managementul resurselor umane a desfășurat în anul 2023 activități privind:

- optimizarea organigramei și a modului de coordonare a structurilor organizatorice (a se vedea Anexa la prezentul raport),
- elaborarea/actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurilor organizatorice din cadrul aparatului propriu al ministerului,
- asigurarea personalului necesar,
- evidența personalului și gestionarea bazelor de date,
- dezvoltarea carierei angajaților,
- evaluarea performanțelor profesionale ale angajaților,
- elaborarea/actualizarea procedurilor de lucru specifice managementului resurselor umane.

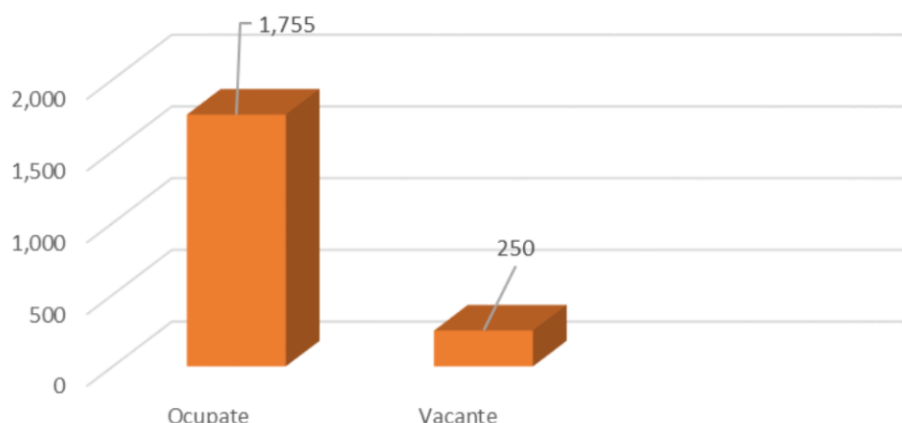
A. Informații despre managementul resurselor umane

La finalul anului 2023 numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor a fost cel stabilit prin H.G. nr. 1239/2023 pentru punerea în aplicare a măsurilor privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2023 privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, exercitarea controlului financiar de specialitate al statului, pentru unele reglementări specifice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru modificarea unor acte normative, respectiv 2052³⁰ posturi (exclusiv demnitarii).

Din numărul maxim de posturi la sfârșitul anului 2023 erau ocupate un număr de 1.755 de posturi și 250 erau vacante. Personalul Ministerului Finanțelor este compus din demnitari și asimilați ai acestora, funcționari publici, cu funcții publice generale sau specifice și din personal contractual.

³⁰ Potrivit H.G. nr.1239/2023, numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor a fost stabilit la 2052 posturi ca urmare a înființării în cadrul Ministerului Finanțelor a structurilor de specialitate:

- pentru monitorizarea execuției bugetare la nivelul ordonatorilor de credite și instituțiilor publice aflate sub autoritatea/coordonarea /subordinea acestora
- pentru punerea în aplicare a prevederilor regulamentului (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră, precum și pentru întărirea capacității structurii de inspecție economico-financiară din cadrul aparatului propriu al ministerului.



Procentul fluctuației personalului la nivelul aparatului propriu al ministerului s-a situat la un nivel de 4,37%, indicând o stabilitate ridicată a forței de muncă (procentul a fost calculat având în vedere numărul total de plecări din motive voluntare și involuntare).

În anul 2023 în vederea acoperirii nevoilor de personal, respectiv dezvoltării carierei angajaților și în limitele impuse de cadrul normativ aplicabil în acest domeniu pentru perioada analizată, au fost organizate:

- 8 concursuri de recrutare;
- 8 concursuri pe post (etapa de selecție a concursului de ocupare a funcțiilor publice menționat la art.467 alin.(3));
- 1 examen de promovare ca urmare a absolvirii de studii superioare.

Fluctuația la nivelul funcțiilor de conducere(exclusiv demnitari) pentru anul 2023 a fost de 4,16%, iar numărul de funcții de conducere exercitate temporar în această perioadă a fost de 48.

B. Organigrama

Structura organizatorică a aparatului propriu al Ministerului Finanțelor la data de 31.12.2023 este prezentată în anexă.

DIRECȚIA ȘCOALA DE FINANȚE PUBLICE ȘI VAMĂ (Ș.F.P.V.)

Școala de Finanțe Publice și Vamă (Ș.F.P.V.) este organizată și funcționează la nivel de direcție, în cadrul **Direcției Generale Managementul Resurselor Umane**. Ș.F.P.V. contribuie la realizarea atribuțiilor Ministerului Finanțelor (M.F.), prevăzute la art. 3 alin. (1), din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare:

- pct. 88 - „elaborează și derulează programe de perfecționare profesională pentru personalul din cadrul ministerului, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă și prin alte prganisme specializate în acest domeniu”;
- pct. 88¹ - „asigură, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă, organizarea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului european de conturi, dobândite de conducătorii compartimentelor financiar-contabile aflați în funcție, precum și de persoanele care solicită obținerea certificatului de atestare”.

Obiectivele Ș.F.P.V. sunt: îmbunătățirea procesului de formare profesională a personalului din cadrul M.F. și din unitățile subordonate acestuia; întărirea rolului Ș.F.P.V. ca furnizor de formare; îmbunătățirea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului European de Conturi (S.E.C.).

M.F., prin Ș.F.P.V., asigură participarea, pentru fiecare salariat, la cel puțin un program de formare și perfecționare profesională o dată la doi ani, organizat de Institutul Național de Administrație sau de alți furnizori de formare profesională.

În anul 2023, Ș.F.P.V. a elaborat și aprobat măsurile privind pregătirea profesională a funcționarilor publici și a personalului contractual, planul de pregătire profesională și fondurile alocate, în scopul instruirii acestora.

În baza planului de perfecționare profesională, Ș.F.P.V. a organizat, în anul 2023, programe de formare și perfecționare profesională a personalului M.F. și unităților sale subordonate în următoarele domenii (participanți): **achiziții, contracte și investiții publice (2), administrație publică (107), aprofundare limbi străine (102), audit, control, calitate și integritate (215), coaching (39), cod de procedură fiscală (1180), cod fiscal (4840), cod fiscal/cod de procedură fiscală (1477), comunicare internă (286), contabilitate (356), control financiar preventiv (286), dezvoltare instituțională și politici publice (95), drept, legislație, norme și proceduri (4853), etică și integritate (587), evaluarea personalului, evaluarea competențelor generale și specifice (226), formare formatori (91), inspecție fiscală (740), management financiar și contabilitate bugetară (3748), managementul resurselor umane (29), managementul schimbării (153), prețuri de transfer (162), protecția datelor cu caracter personal (340), protecția informațiilor clasificate (77), protecția muncii, sănătatea și securitatea în muncă (25), relații internaționale (45), resurse umane, diversitate, incluziune și leadership (135), tehnici și programe de dezvoltare personală (146), tehnologia informației și comunicării (2372) și vamă (631).**

În total, s-au derulat, în cadrul M.F. și unităților sale subordonate, 475 programe de formare profesională, cu 23443 participanți, dintre care: 7047 de participanți în clasă fizică, 14304 de participanți în modalitatea e-learning, 2092 de participanți la instruirile în sistem videoconferință (Zoom, Lifesize, terminale videoconferință).

În baza relațiilor de colaborare internațională dintre M.F. și instituții financiare/furnizori de formare din străinătate, au fost înregistrate 112 participări din aparatul propriu al M.F., în anul 2023, la programe de formare profesională.

Totodată, Ș.F.P.V. asigură participarea personalului M.F. la instruiți organizate și de alți furnizori de formare din țară, pentru temele identificate ca fiind prioritare (în cazul temelor pentru care nu există persoane-resursă/formatori interni în M.F., în limita fondurilor bugetare aprobate): în anul 2023, a fost înregistrat un număr de 154 de participări din cadrul M.F. la programe de formare organizate de alți furnizori de formare din țară.

Tot în anul 2023, 10 persoane din cadrul M.F. au absolvit cursurile de limba turcă, cu o durată de 72 de ore (nivel A.1.1), organizate gratuit, în mediul online, de Ambasada Republicii Turcia la București, prin Institutul Cultural Turc “Yunus Emre”, în cadrul *Proiectului de predare a limbii turce angajaților din sectorul public (KATOP)*.

Un alt domeniu important de activitate în care este implicată Ș.F.P.V. îl reprezintă, potrivit prevederilor *Ordinului nr. 496/2014 al ministrului finanțelor publice și ministrului delegat pentru buget, pentru aprobarea normelor metodologice privind dobândirea și retragerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul S.E.C., modificat prin O.M.F.P. 2081/2019*, coordonarea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul S.E.C., prin îndeplinirea următoarelor atribuții principale: asigurarea secretariatului tehnic și a suportului logistic necesar desfășurării activității comisiei de atestare și a comisiei de soluționare a contestațiilor, constituite la nivelul M.F.; emiterea și eliberarea certificatelor de atestare pe baza rezultatelor finale, publicarea pe pagina de internet a ministerului a tabloului persoanelor atestate și a tuturor informațiilor, actualizate, referitoare la organizarea examenelor de atestare. Pe parcursul anului, au fost organizate 4 sesiuni de examinare, la care s-au înscris 831 de participanți, dintre care au obținut atestate 500 de persoane.

Din anul 2005, Ș.F.P.V. este Centru de testare acreditat E.C.D.L. În această calitate, Ș.F.P.V. a organizat, în anul 2023, 52 sesiuni de examinare pe tematica modulelor E.C.D.L. În urma examinărilor, au fost eliberate 113 permise E.C.D.L. Start și 105 permise E.C.D.L. Avansat.

În colaborare cu Academia Națională de Finanțe și Economie din Olanda, în perioada 15 - 16 mai 2023 a avut loc workshop-ul de „Formare formatori”, susținut de formatori din cadrul acesteia.

De asemenea, în calitate de membru fondator, Ș.F.P.V. a participat, în data de 2 august 2023, la masa rotundă privind elaborarea strategiei *Rețelei Naționale a Furnizorilor de Formare pentru Administrația Publică (ReForm)*.

Susținând importanța stagiilor de practică pentru studenți și masteranzi, Ș.F.P.V. coordonează și monitorizează metodologic derularea acestora în minister și în unitățile subordonate acestuia. Durata de desfășurare a stagiilor de practică este cea cuprinsă în planul de învățământ al fiecărei specializări (în majoritatea cazurilor 90 de ore pentru studenți și 280 de ore pentru masteranzi). Derularea stagiului de practică a studenților/masteranzilor în cadrul ministerului se efectuează în baza contractelor-cadru de colaborare privind organizarea și desfășurarea stagiului de practică. În anul 2023, au participat la stagiul de practică în M.F. și unitățile subordonate acestuia 124 de studenți și masteranzi din cadrul A.S.E.

Ș.F.P.V. a coordonat în minister ediția a X-a a *Programului Oficial de Internship al Guvernului României*. Programul oferă studenților și tinerilor absolvenți oportunitatea de a se familiariza, prin intermediul unor experiențe de lucru, cu specificul și cultura organizațională, cu modul în care se desfășoară activitățile, analizele și procesele și cum se derulează procesul de luare a deciziilor. Astfel, timp de două luni, 4 stagiaři au luat parte la activitățile desfășurate în M.F. și în unitățile sale subordonate, la întâlniri cu conducerea M.F./A.N.A.F. și la alte evenimente, care au avut rolul de a facilita schimbul de bune practici.

23. RELAȚIA CU PARLAMENTUL, SINDICATELE ȘI PATRONATUL

➤ În domeniul relației cu Parlamentul:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv *„Îmbunătățirea activităților specifice în cadrul procesului legislativ din domeniul de competență al Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social”*.

În acest sens, **DPPRPDS a realizat următoarele:**

a) asigurarea elaborării și transiterii către DRP a punctului de vedere al Ministerului Finanțelor referitor la propunerile legislative, întrebările și interpelările senatorilor și deputaților:

DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de 774 puncte de vedere ale MF cu privire la:

- propuneri legislative;
- rapoarte preliminare și definitive cu amendamente ale comisiilor parlamentare;
- forme adoptate ale inițiativelor legislative de către prima cameră sesizată;
- reexaminări solicitate de DRP ca urmare a divergențelor dintre punctele de vedere ale ministerelor și a imposibilității elaborării unui punct de vedere consolidat al Guvernului asupra inițiativelor legislative.

De asemenea, **DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de 563 puncte de vedere ale Ministerului Finanțelor referitor la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ministerului.**

b) asigurarea materialelor necesare susținerii punctelor de vedere ale Guvernului asupra proiectelor de legi, propunerilor legislative, întrebărilor și interpelărilor inițiate de parlamentari, din sfera de competență a Ministerului Finanțelor, în Comisiile de specialitate și în cadrul dezbaterilor din ședințele celor două Camere ale Parlamentului:

DPPRPDS a asigurat materialele necesare susținerii în Comisiile de specialitate și în cadrul ședințelor Plenului celor două camere ale Parlamentului pentru un număr de 687 propuneri legislative.

Totodată, **DPPRPDS a asigurat materialele necesare susținerii în Parlament a unui număr de 21 întrebări și interpelări, din domeniul de activitate al MF.**

c) asigurarea elaborării și urmărirea realizării secțiunii referitoare la finanțele publice din cadrul Programului legislativ al Guvernului, precum și a propunerilor ministerului pentru proiectul Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

DPPRPDS a centralizat și întocmit pe baza propunerilor direcțiilor de specialitate din cadrul MF, listele cuprinzând proiectele de legi prioritare - aflate în procedură parlamentară - pentru care procedurile parlamentare au trebuit finalizate până la sfârșitul fiecărei sesiuni ordinare a anului 2023.

Totodată, în anul 2023, DPPRPDS a elaborat și a transmis DRP un număr de 11 rapoarte de monitorizare privind stadiul proiectelor de acte normative elaborate de Ministerul Finanțelor conform Programului Legislativ al Guvernului sau solicitate de Guvern.

1. În domeniul dialogului social:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „Îmbunătățirea colaborării și comunicării cu partenerii sociali”

În acest sens, DPPRPDS a realizat următoarele:

a) asigurarea unor relații de parteneriat social între MF, patronat, sindicate, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor din domeniul de interes al MF sau al partenerilor sociali, prin:

- *consultarea partenerilor sociali* asupra inițiativelor legislative sau de altă natură, cu caracter economico-social, precum și asupra altor probleme din sfera de activitate a MF asupra cărora partenerii sociali au convenit să discute;
- *soluționarea operativă a sesizărilor, protestelor sau altor informații* primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite.

DPPRPDS a asigurat analizarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor în cadrul **ședințelor Comisiei de dialog social** constituite la nivelul Ministerului Finanțelor, în anul 2023 desfășurându-se un număr de **27 ședințe** ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate **42 de proiecte de acte normative**, însoțite de partenerii de dialog social.

De asemenea, DPPRPDS a asigurat răspunsul pentru un număr de **68** de solicitări, sesizări, petiții ale organizațiilor sindicale și patronale și ale asociațiilor legal constituite, transmise în scris sau formulate în cadrul ședințelor CDS.

b) asigurarea relației Ministerului Finanțelor cu **Consiliul Economic și Social (CES)**, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în problemele domeniului propriu de activitate.

DPPRPDS a asigurat obținerea avizelor Plenului CES pentru proiectele de acte normative, proiectele de programe și strategii inițiate de MF, prin asigurarea participării specialiștilor MF pentru susținerea punctului de vedere al MF referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe inițiate de MF, aflate pe Ordinea de zi a **29 ședințe** ale Plenului CES.

Totodată, DPPRPDS a elaborat, în anul 2023, 12 raportări ale activității Comisiei de dialog social constituite la nivelul MF către MMSS, potrivit prevederilor Legii nr.367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare.

2. Situația fluxului de documente

În anul 2023, la nivelul Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social au fost gestionate (preluate, înregistrate în aplicația SIDOC și repartizate) următoarele volume de documente:

- total adrese către ministru, secretari de stat, secretar general/adjunct: **19190**;
- total acte normative supuse analizării și avizării: **2830**;
- total ordine ale ministrului finanțelor (inclusiv cele de resurse umane): **5504**;
- total acte normative inițiate de MF: **249**;
- total materiale de sedință de guvern primite electronic de la SGG și verificate de către direcțiile implicate potrivit domeniilor de competență (pentru cele 57 ședințe de guvern și 57 ședințe pregătitoare): **2657**;
- total documente centralizate la nivelul MF și propuse spre aprobare/avizare/informare ministrului finanțelor: **8168**.

24. CERTIFICAREA FONDURILOR EXTERNE NERAMBURSABILE

ACP este organizată și funcționează la nivel de direcție generală în subordinea secretarului de stat coordonator și contribuie la realizarea atribuțiilor ministerului, prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. k), k^2 și k^3 și art. 3 alin. (1) pct. 54, 54^1 , 54^2 , 55 și 55^1 din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, obiectul de activitate al ACP este, în principal, asigurarea în condiții optime a declarării cheltuielilor eligibile la Comisia Europeană (CE)/Oficiul Mecanismului Financiar (OMF) și a certificării/transmiterii conturilor anuale la CE, în cadrul programelor finanțate din fondurile europene, în conformitate cu prevederile cadrului legal european/național, transferarea fondurilor externe nerambursabile primite de România de la CE/OMF către autoritățile de management/operatorii de program, precum și transferarea fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului de redresare și reziliență în conturile de venituri bugetare.

Principalele realizări la nivelul ACP, în perioada de raportare, în scopul maximizării absorbției fondurilor europene, sunt următoarele:

- a) pregătirea și transmiterea la CE a unui număr de 76 de aplicații de plată, în valoare totală de 6.81 mld. euro (total cheltuieli eligibile certificate), aferente programelor operaționale finanțate din Fonduri Europene Structurale și de Investiții (FESI) și din Fondul European pentru Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (FEAD), pentru care ACP este autoritate de certificare pentru perioada de programare 2014 - 2020, respectiv Programul Operațional Regional, Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Capacitate Administrativă, Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman, Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime și Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate;
- b) pregătirea și transmiterea la CE a conturilor anuale aferente programelor operaționale menționate anterior, în termenele prevăzute în regulamentele europene;
- c) pregătirea și transmiterea la OMF a unui număr de 20 de rapoarte financiare intermediare, în valoare totală de 81,87 mil. euro, aferente programelor din cadrul Mecanismului Financiar Spațiul Economic European (MF SEE) 2014 - 2021 și Mecanismului Financiar Norvegian (MFN) 2014 - 2021, respectiv Programul Cercetare, Programul Educație, burse, ucenicie și antreprenoriat pentru tineret, Programul Sănătate, Programul Dezvoltare locală și reducerea sărăciei, incluziunea romilor, Programul Mediu, adaptarea la schimbările climatice și ecosisteme, Programul Antreprenoriat cultural, patrimoniu cultural și schimb cultural, Programul Justiție, Programul Afaceri Interne, Fondul pentru relații bilaterale și Asistență tehnică;

- d) transferarea operativă către AM și OP, inclusiv în conturile de venituri ale bugetului de stat (Programul Național de Redresare și Reziliență - PNRR), în vederea asigurării plăților către beneficiari, în termenele prevăzute în cadrul legal și procedural, a următoarelor sume:
- ✓ 36.676.087.290,61 lei, pentru 149 cereri de fonduri primite de la AM, aferente programelor operaționale finanțate din FESI și FEAD, pentru perioada de programare 2014-2020. Prin onorarea de către ACP, într-un ritm accelerat, a cererilor de fonduri primite de la autoritățile de management, s-au asigurat fondurile necesare plății de către acestea a cererilor de rambursare/prefinanțare/plată primite de la beneficiari, în vederea efectuării cheltuielilor eligibile în cadrul proiectelor, pentru respectarea termenului final de eligibilitate a cheltuielilor, respectiv 31 decembrie 2023, potrivit prevederilor art. 65 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013;
 - ✓ 305.034.478,91 lei (fonduri CE și cofinanțare), pentru 23 cereri de fonduri primite de la AM, aferente programelor finanțate din fonduri europene în cadrul perioadei de programare 2021-2027;
 - ✓ 639.501.199,37 lei, pe baza solicitărilor de fonduri europene nerambursabile ale coordonatorilor de reformă și/sau investiții, în cadrul PNRR;
 - ✓ 55.117.757,30 euro, transferați în baza rapoartelor financiare intermediare/cererilor de avans, pentru programele finanțate în cadrul MF SEE 2014 - 2021 și MFN 2014 - 2021;
- e) elaborarea, în colaborare cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, a cadrului legislativ național pentru închiderea perioadei de programare 2014-2020, precum și avizarea actelor normative/formularea de răspunsuri la interpellări/puncte de vedere referitoare la actele normative care au legătură cu activitatea ACP;
- f) în contextul constrângerilor bugetare, în special la sfârșitul anului 2023, identificarea unor soluții alternative pentru continuarea asigurării finanțării programelor operaționale 2014-2020 și elaborarea propunerilor de completare a cadrului legal în acest sens, pentru:
- transferarea fondurilor necesare onorării cererilor de fonduri primite de la autoritățile de management pentru plata beneficiarilor în vederea efectuării cheltuielilor pentru finalizarea proiectelor, în cazul depășirii sumelor alocate în euro la nivelul programelor operaționale;
 - crearea posibilității de utilizare temporară a disponibilităților de fonduri europene nerambursabile aferente PNRR în conturile ACP, pentru onorarea în luna decembrie 2023 a cererilor de fonduri ale autorităților de management, în condițiile indisponibilității temporare a fondurilor de la CE sau ale depășirii sumelor alocate în euro la nivelul programelor operaționale. Astfel, s-au asigurat fondurile necesare beneficiarilor pentru efectuarea cheltuielilor eligibile în cadrul proiectelor, până la termenul limită de eligibilitate a acestora - 31 decembrie 2023;
- g) asigurarea finalizării implementării proiectelor de asistență tehnică pentru care ACP are calitatea de beneficiar, finanțate din fonduri primite de la CE, pentru

perioada 2014-2020, respectiv de la OMF, pentru perioada 2014-2021, prin realizarea tuturor activităților și efectuarea tuturor plăților către contractori până la 31 decembrie 2023. Totodată, au fost elaborate și depuse 3 cereri de finanțare a unor proiecte în cadrul perioadei de programare 2021-2027 pentru finanțarea cheltuielilor de personal, acordarea sprijinului logistic și a echipamentelor TIC necesare desfășurării activităților ACP, pentru formarea profesională a personalului ACP, precum și pentru participarea la diverse evenimente/ întâlniri/reuniuni tehnice, în vederea gestionării eficiente a fondurilor europene/naționale.

Prioritățile ACP pentru perioada următoare sunt:

- a) întocmirea și transmiterea la CE a cererilor de plată aferente programelor pentru care ACP este autoritate de certificare/organism contabil. În anul 2024, se vor transmite la CE aplicațiile finale de plată intermediară pentru programele operaționale 2014-2020, care nu optează pentru facilitatea de prelungire a transmiterii pachetului de închidere până la 15 februarie 2026, potrivit Regulamentului (UE) nr. 795/2024 (STEP) - POAT și POCA;
- b) transmiterea la OMF a rapoartelor financiare intermediare aferente programelor pentru care ACP este autoritate de certificare, conform prevederilor regulamentelor de implementare a MF SEE și MFN;
- c) asigurarea transferului fondurilor solicitate de AM/OP/coordonatorii de reforme și/sau investiții, în scopul efectuării plăților în conturile beneficiarilor/de venituri bugetare;
- d) revizuirea cadrului procedural pentru perioada de programare 2021 - 2027, potrivit cerințelor SMIS 2021+, după dezvoltarea acestora și a recomandărilor Autorității de Audit;
- e) elaborarea propunerilor de completare a cadrului legal, pentru stabilirea reglajelor financiare cu CE (achitarea notelor de debit emise de CE) și actualizarea cadrului procedural;
- f) elaborarea caietelor de sarcini pentru încheierea contractelor de achiziții necesare implementării activităților prevăzute în cadrul proiectelor de asistență tehnică al căror beneficiar este ACP și urmărirea derulării acestora, transmiterea rapoartelor de progres și a cererilor de rambursare către autoritatea de management. Obiectivele proiectelor de asistență tehnică vizează: menținerea și îmbunătățirea performanțelor la locul de muncă, rambursarea din fonduri europene a cheltuielilor de personal, precum și asigurarea condițiilor de lucru adecvate în vederea gestionării eficiente a fondurilor europene/naționale.