

Minuta dezbaterii publice privind Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie

În data de 7 octombrie 2019 a avut loc, la sediul Ministerului Finanțelor Publice, dezbaterile publice referitoare la Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie.

Din partea Ministerului Finanțelor Publice au participat:

- Dl. Attila GYÖRGY, secretar de stat;
- Dna Boni CUCU, director general, Direcția generală relații financiare internaționale;
- Dna Alina RADU, consilier superior, DGRFI.

Din partea Autorității de Supraveghere Financiară:

- Cristian ZGONEA;
- Paul MITROI;
- Dorin DUMBRESCU;
- Elena DOBRICA.

La dezbateri au asistat și reprezentanți ai Serviciului de comunicare și relații publice din Ministerul Finanțelor Publice - organizator al dezbaterii publice:

- Bogdan GRUNEVICI, șef birou informare publică și transparență;
- Viorica EFTEMIE, expert superior;
- Oana DRĂGAN, expert superior.

Dl. secretar de stat Attila György a prezidat dezbaterile publice privind Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie. În deschidere a prezentat contextul în care a apărut necesitatea modificării actului normativ.

În ordinea înscrierii pe ordinea de zi, au luat cuvântul următorii reprezentanți:

1. Dl. Mircea-Ilie GRIGORE, vicepreședintele CONPIROM, a solicitat eliminarea art.12 alin. (1), a art. 2 alin (19), a art. 6 alin. (6) și a art. 9 alin. (3). Totodată a menționat faptul că au solicitat o copie a scrisorii Comisiei Europene(COM) - *Încălcarea nr. 2018/4075 (19.07.2018)* dar aceasta nu a fost pusă la dispoziție nici până în prezent.

Dl. Grigore a făcut precizarea că sunt activități sezoniere cum ar fi școlile de șoferi (în special cele de motociclete) precum și societățile de pe litoral care funcționează doar în sezonul estival, iar din octombrie până în aprilie autovehiculele de

aprovizionare nu funcționează, motiv pentru care s-a solicitat menținerea prev. art. 9 alin 6 și 7.

2. Dl. Alin IACOB, președintele Asociației Utilizatorilor Români de Servicii Financiare a prezentat următoarele observații/propuneri:

- tarifele practicate pentru decontarea directă în prezent constituie, în multe cazuri, o adevărată barieră pentru accesarea acestuia și a propus ca decontarea directă să devină obligatorie, iar prețul aferent acesteia să nu poată depăși un nivel care să-l facă inaccesibil asiguraților (propunând un nivel de maxim 50 lei aferent acesteia);
- înăsprirea sancțiunilor pentru asigurații care nu plătesc la termen despăgubirile cum ar fi, art. 37 alin.2 lit. b) – aplicarea de amenzi pt persoanele din conducerea societății de asigurare, interzicerea temporară a activității de asigurare pt depășirea a 500 de cazuri și definitivă pt. mai mult de 5000 de cazuri);
- clasificarea ca infracțiune a reparării unei epave pentru punerea în circulație sau vânzare;
- ora de manoperă să nu poată depăși media pieței calculată de RAR/BAAR, ajustată cu factorul N, iar ora de manoperă să aibă aceeași valoare indiferent dacă se plătește cash sau de către asigurați, prin polița RCA;
- polița RCA să acopere doar răspunderea civilă a semnatarului contractului RCA (eliminând cazurile în care cei din categoriile de risc ridicate încheie polița pe numele unei rude aflată într-o categorie de risc inferioară, cu scopul diminuării primei de asigurare plătite);
- limitarea la maximum 100 lei/zi a despăgubirilor pentru lipsa de folosință a vehiculului, calculată la numărul de zile efective (inclusiv de weekend) în care păgubitul este lipsit, în mod obiectiv, de folosința vehiculului.

Dl. secretar de stat Attila György a făcut precizarea că aspectele privind sancțiunile trebuie dezbătute împreună cu Ministerul Justiției, acum se discută proiectul de modificare a legii publicat pe site și nu modificarea integrală a Legii nr.132 /2017.

3.Dl. Alexandru CIUNCAN, reprezentantul Uniunii Naționale a Societăților de Asigurare și Reasigurare din România, a punctat ca proiectul aflat în transparenta decizională în acest moment reușește să atingă obiectivul de a alinia legislația RCA din România cu legislația europeană, dar mai sunt o serie de alte propuneri care ar ajuta la completarea acestui proiect;

Acesta a susținut, așa cum este propus și în proiectul aflat în discuție, eliminarea din lege a articolelor care prevăd plafonarea cheltuielilor de distribuție și administrare la 25%, pentru a fi respectate principiile unei piețe libere.

De asemenea, dl. Alexandru Ciuncan a susținut, așa cum este prevăzut și în proiectul de lege, introducerea definiției conflictului de interese, pentru a fi respectat dreptul consumatorului la o valoare a despăgubirii corectă, transparentă, echitabilă cu evitarea intermedierei acesteia de către terți;

În plus față de proiectul aflat în dezbatere publică, dl. Alexandru Ciuncan a adăugat că, din dorința de a avea un plus de eficiență, predictibilitate și stabilitate pe piață, UNSAR propune și următoarele subiecte de luat în calcul în noua reglementare:

- Adoptarea unor măsuri vizând creșterea gradului de cuprindere în asigurare;
- Completarea și clarificarea modului de stabilire a cuantumului despăgubirilor provenite din reparații auto;

4. Dna Lorena SANDU, reprezentantul Uniunii Naționale a Transportatorilor din România a precizat că UNTRR respinge ferm modificarea legii până la desecretizarea scrisorii COM.

DI. Secretar de stat Attila György a precizat că documentul nu este clasificat doar că Ministerul Finanțelor Publice nu a primit acordul emitentului, respectiv COM, de a publica această scrisoare.

5. DI. Adrian CUCULIS, avocat din partea UGIR a confirmat cele precizate de dl. secretar de stat Attila și a adăugat următoarele propuneri/observații:

- art. 18 alin. (4) ref. limitarea la 25% a cheltuielilor să fie modificat cu sintagma "*costuri rezonabile*";
- la art.2 după pct.12, introducerea pct. 12.bis "conflictul de interese" nu este constituțional;
- trebuie introdusă o completare pe tema suspendării la categoria profesională sezonieră.

6. DI. Cătălin STROE, reprezentantul Asociației Patronale a Transportatorilor Europa 2002 (APTE 2002), a adus propuneri privind modificarea art. 26., introducerea unor măsuri precum impunerea sistemului de decontare directă pentru realizarea unui echilibru între asiguratori și propunerea realizării unui acord între asiguratori și CNADNR;

7. DI. Ionel CALOTĂ, ASSAI, a propus introducerea art. 29 și 30 cu definirea specialiștilor în constatare.

8. DI. Vasile ȘTEFĂNESCU (UGIR și COTAR) a menționat faptul că România se află în faza de infringement datorită sesizărilor colegilor din cadrul societăților de asigurare. Modificările propuse de Societățile de Asigurare au ca scop restrângerea atribuțiilor ASF-ului în privința controlului și supravegherii pieței de asigurări. Piața asigurărilor RCA nu poate fi liberă întrucât RCA-ul este o asigurare obligatorie, impusă de lege. Dacă prin acest proiect de modificare a legii RCA se va restrânge controlul ASF-ului UGIR și COTAR vor recurge la mijloace de protest. Președintele COTAR a apelat la medierea și sprijinul MFP pentru a putea beneficia în continuare de tarife decente și supravegherea pieței de autoritățile statului.

La final, în numele COTAR, UGIR SI UGIR 1903, dl. Ștefănescu a subliniat următoarele:

- nu agreează propunerea domnului Alin Iacob referitor la plafonarea tarifelor unitatilor reparatoare;
- nu este de acord cu propunerea domnului Madalin Rosu privind introducerea în lege a unor tarife de referinta pentru despagubiri;
- nu este de acord cu eliminarea politei RCA incheiata pe o luna.

Dl. secretar de stat György Attila a intervenit specificând faptul că MFP face tot posibilul pentru a adopta o soluție echilibrată dar în același timp nu poate ignora reglementările UE;

9. Dl. Mădălin ROȘU, președintele Biroului Asigurătorilor de Autovehicule din România, a subliniat că propunerile MFP cuprinse în proiectul de modificare a Legii nr.132/2017 corespund în mare parte cerințelor de alinierea a legislației naționale privind asigurarea RCA la cadrul normativ instituit de directivele europene în materie, dar menținerea reglementării asiguratului cu risc ridicat constituie în continuare o plafonare a tarifelor de primă contrar principiilor unei piețe libere motiv pentru care propune abrogarea integrală a art.19.

Totodata, dl Mădălin ROȘU, a propus ca în proiectul de lege să fie introduse mai multe modificări legislative pe care le consideră necesare și anume:

- introducerea unor criterii obiective de evaluarea a despăgubirilor morale, pe lângă baremul traumatologic care să facă predictibile și nediscriminatorii quantumurilor despăgubirilor morale și să diminueze fenomenul de intermediere a acestor despăgubiri care ajung de regulă mai degrabă la persoane interpușe decât la adevăratele victime - completarea și clarificarea modului de stabilire a cuantumului despăgubirilor provenite din reparații auto;
- introducerea art.13¹, propus de BAAR privind responsabilizarea persoanei păgubite în depunerea de diligențe pentru limitarea extinderii prejudiciului, principiu preluat din reglementarea contractului de asigurare din Codul civil;
- extinderea obiectului bazei de date privind asigurările auto AIDA si cu privire la politele de asigurare CASCO si la daunele aferente acestora care va avea ca efect limitarea fraudelor în obținerea de despăgubiri necuvenite- suspendarea poliței de asigurare.
- preluarea în proiectul de lege a tuturor propunerilor BAAR privind competența BAAR de a stabili culoarea documentului Carte Verde și suportul durabil pe care acesta poate fi emis conform cu Deciziei nr. 1 adoptată de Adunarea Generală a Consiliului Birourilor din 14.06.2019 de la Marrakesh (organul de conducere al Sistemului Carte Verde).

În ceea ce privește suspendarea poliței de asigurare pe perioada cât vehiculul este indisponibilizat, aceasta contravine legislației europene, fapt confirmat și de decizia CJUE pronunțată în cauza C-80/17.

10. Dl. Marian ENE – UGIR 1903 a prezentat următoarele propuneri:

- nu este de acord cu modificările aduse în privința redefinirii mandatului și a conflictului de interese și susține menținerea definițiilor actuale ;
- susține menținerea art.6 pct.5 referitor la suspendarea RCA dacă autoturismul nu este funcțional;
- art.16, alin.4 trebuie să nu permită societăților de asigurare să crească cheltuielile administrative;
- susține să nu se abroge art.33, alin.2.

11. Dl. Dorel DUȚĂ (UNSIAR) a precizat că art.18, alin.8 se suprapune cu cap.V din Legea nr.236 privind distribuția în asigurări.

12. Dl. Miron SPOREA (APTE 2002) a subliniat faptul că trebuie ținut cont de realitățile din România, nu se poate pune problema liberalizării pieței în condițiile în care RCA este obligatorie.

13. Dl. Ștefan PRIGOREANU (PRBAR) a precizat că polița RCA pe o lună ar trebui eliminată din lege, aceasta cuprinde costuri prea mari și este o capcană pt. utilizatori.

Am precizat ca brokerii, intrucat intermediaza peste 75% din politele RCA, si cca. 64% din total piata asigurari, isi cunosc foarte bine clientii si nevoile acestora, si mai mult, ii respectam si intelegem sa actionam in interesul clientilor nostri. Opinia noastra este pertinenta.

In acest context am atras atentia ca politele RCA pe o luna sunt mult mai scumpe decat 1/12 din prima anuala, si mai mult, aceste polite presupun costuri operationale si de administrare de 12 (douasprezece) ori mai mari decat cele pe un an (!), si de 6 (sase) ori mai mari decat cele pe 6 luni (!).

Aceste costuri se regasesc in prima de asigurare platita de asigurat, impovarand consumatorul, care nu cunoaste sau nu intelege aceste aspecte.

Solicitarea noastra este sprijinita si de UNSAR, chiar si de catre Consiliul Concurentei.

Dl. secretar de stat Attila György a concluzionat și închis dezbaterea publică mulțumind celor prezenți pentru participare și recomandările prezentate.