

Expunere de motive

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați
în cadrul fiscal-bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prin adoptarea Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar se prevede:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile și soldul bugetar, datoria publică.
- aprobarea acestei legi permite reformarea întregului sistem al finanțelor publice pe valori ale eficienței și ale unui management solid și transparent.

1. Descrierea situației actuale

- Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 prevede la art.18 alin.1 și 2 prezentarea în Parlament a Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2011-2013, ca etapă distinctă în procesul de elaborare și implementare a politicii fiscal-bugetare pe orizontul 2011-2013. Odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar

- În acest context, plafoanele pentru deficitul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut sunt obligatorii pentru anii 2011 și 2012.

- Ceilalți indicatori bugetari, respectiv plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern prin Ministerul Finanțelor Publice, și de către unitățile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat aprobate de Parlament sunt obligatorii pentru anul 2011.

Astfel, se asigură întărirea disciplinei fiscale și o mai mare responsabilizare a ordonatorilor principali de credite în utilizarea resurselor publice.

2. Schimbări preconizate

Prin promovarea acestei legi se asigură o legătură mai strânsă între cadrul fiscal-bugetar și proiectul anual de buget în sensul că:

- ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare în concordanță cu respectarea limitelor specificate pentru indicatorii bugetari menționați mai sus din cadrul fiscal-bugetar aprobat ;

- va permite o nouă abordare a resurselor pentru ministere;
- va oferi prognoze de venituri și cheltuieli fundamentate pe politici și strategii sectoriale.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:

- stabilirea de ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.20 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010;
- alocarea cu eficiență a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2011 de 4,4%, iar în anul 2012 de 3,0%.

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat exprimate ca procent în produsul intern brut, sunt de 7,5% în anul 2011 și de 7,1% în anul 2012.

Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2011, se regăsesc în Anexa nr.1 la prezentul proiect de act normativ.

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost distribuit tuturor confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național, ședința Comisiei de dialog social fiind convocată potrivit reglementărilor legale în vigoare în data de 28.05.2010.

La ședință nu au participat reprezentanții părții sindicale, astfel că nu s-au întrunit condițiile prevăzute la punctul 7 din Anexa 3 la *Hotărârea Guvernului privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial, nr.369/2009*.

La solicitarea reprezentanților părții patronale, inclusiv a reprezentanților asociațiilor legal constituite (Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România – ANEIR, Alianța pentru Dezvoltarea Economică a României - ADER, Camera de Comerț și Industrie a Municipiului București – CCIB, etc.) care au participat în calitate de invitați, Ministerul Finanțelor Publice a prezentat proiecțiile cadrului fiscal –bugetar, precum și proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal – bugetar.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor din *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2 Alte informații

Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Gheorghe Ialomițianu

AVIZAT,

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian Predoiu

SECRETAR DE STAT

Bogdan Drăgoi

SECRETAR DE STAT,

Gheorghe Gherghina

**Direcția generală de trezorerie și
datorie publică**

**Director General,
Angela Carabaș**

Direcția generală de sinteză a politicilor bugetare

**Director general,
Ioana Burlă**

**Direcția generală de analiză
macroeconomică și politici financiare**

**Director General,
Dorin Măntescu**

Direcția generală de programare bugetară

**Director General,
Daniela Pescaru**

Direcția generală juridică

**Director General,
Ciprian Badea**

