

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea amendamentului nr. 1 convenit între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții prin scrisoarea semnată la Luxemburg la 22 iulie 2025 și la București la 10 septembrie 2025, la Contractul de finanțare - Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 - dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 15 decembrie 2022 și la Luxemburg la 19 decembrie 2022 și a amendamentului nr. 1 convenit între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții prin scrisoarea semnată la Luxemburg la 22 iulie 2025 și la București la 10 septembrie 2025, la Contractul de finanțare - Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 II- dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 15 decembrie 2022 și la Luxemburg la 19 decembrie 2022

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

La 15 decembrie 2022, la București și la 19 decembrie 2022, la Luxemburg s-au semnat între România și Banca Europeană de Investiții Contractul de finanțare - Răspunsul sectorului public din România la Covid -19, în valoare de 87 milioane Euro și Contractul de finanțare - Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 II, în valoare de 123,6 milioane Euro, ambele fiind ulterior aprobate prin Legea nr. 159/2023.

La baza disponibilizării sumelor din cele două împrumuturi stă realizarea a două Proiecte care constau în lucrări de investiții (reabilitări, extinderi, consolidări, reabilitări capitale, modernizări, dotări etc.) aferente unui număr de 26 de unități spitalicești din județele Bacău, Bihor, Brașov, Călărași, Constanța, Covasna, Dolj, Giurgiu, Harghita, Mureș, Neamț, Prahova, Olt, Teleorman și Municipiul București, în valoare totală de aprox. 1.440 milioane lei (valoare estimată la data inițierii demersurilor de contractare a celor două împrumuturi). Proiectul care face obiectul contractului de finanțare în valoare de 87 milioane Euro este compus din 14 astfel de investiții (Proiectul nr. I), iar Proiectul care face obiectul contractului de finanțare în valoare de 123,6 milioane Euro este compus din 12 investiții (Proiectul nr. II). Conform estimărilor inițiale, cele două Proiecte urmau a fi finalizate până în luna decembrie 2025 (Proiectul nr. I), respectiv luna octombrie 2025 (Proiectul nr. II).

Pe parcursul implementării celor 26 de investiții au fost înregistrate o serie de întârzieri datorită:

- lipsei alocărilor bugetare pentru plata facturilor cu încadrarea în prevederile contractuale, în condițiile în care neachitarea facturilor în termen de 60 de zile dă dreptul antreprenorilor să sisteze lucrările sau să diminueze ritmul de lucru până la achitarea facturilor.
- lipsei creditelor de angajament aprobate la nivelul necesarului, care a dus la imposibilitatea semnării actelor adiționale de ajustare conform prevederilor H.G. nr.

1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare sau O.U.G. nr. 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru, cu modificările și completările ulterioare, fapt ce a condus la diminuarea ritmului de lucru, deoarece antreprenorii au fost obligați să suporte creșterile prețurilor materialelor de construcții din fondurile proprii.

- modificărilor survenite cu privire la unele dintre normativelor aplicabile, în special ale celor din domeniul situațiilor de urgență și ale celor din domeniul sănătății publice, fapt ce a condus la modificarea proiectelor tehnice pe parcursul derulării contractelor, creșterea costurilor și, implicit, necesitatea reavizării/reaprobării indicatorilor tehnico-economici, pentru unele obiective fiind necesară promovarea unor noi hotărâri ale Guvernului de aprobare a indicatorilor tehnico-economici, conform prevederilor legale aplicabile.

La data prezentei, dintre cele 26 de investiții, 4 au fost deja finalizate în anii precedenți, 8 sunt în curs de finalizare anul acesta, restul urmând a fi finalizate în anii următori (2026 - 4 investiții, 2028 - 5 investiții, 2029 - 5 investiții).

Până la data prezentei:

- împrumutul în valoare de 87 mil. Euro a fost tras integral
- din împrumutul în valoare de 123,6 mil. Euro au fost efectuate trageri în valoare totală de 90 mil. Euro.

Conform prevederilor art. 7 din Legea nr. 159/2023, se autorizează Guvernul României ca, prin Ministerul Finanțelor, să convină cu Banca Europeană de Investiții amendamente la conținutul celor două Contracte de finanțare care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate de România față de Banca Europeană de Investiții. Amendamentele astfel convenite se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare a întârzierilor înregistrate în implementarea unora dintre investițiile care fac obiectul celor două Proiecte, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a solicitat Ministerului Finanțelor efectuarea demersurilor necesare pentru amendarea celor două contracte de finanțare în scopul extinderii termenelor de finalizare a Proiectelor prevăzute în cuprinsul acestora de la decembrie/octombrie 2025 la decembrie 2029 și actualizării datelor de transmitere a rapoartelor la finalizarea Proiectelor. Pe baza acestei solicitări, Ministerul Finanțelor a efectuat demersurile necesare către Banca Europeană de Investiții în data de 28 martie 2025, în vederea amendării celor două Contracte de finanțare. Banca a fost de acord cu extinderea acestor termene.

Amendamentele menționate, convenite cu Banca, nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de Banca Europeană de Investiții. Prin urmare, potrivit art. 7 alin. (2) din Legea nr. 159/2023, pentru aprobarea acestora a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4. Impactul macroeconomic
- 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
- 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative**
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
 - 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**
 - 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații**

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
 - a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații**

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor la secțiunea Transparență/Proiecte de acte normative.**
- 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Ministerul Finanțelor și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

8.2. Alte informații.

Ministrul Finanțelor

Alexandru Nazare

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și

Administrației

Cseke Attila-Zoltán

Avizăm favorabil

Ministrul Justiției

Radu Marinescu