

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României necesară în vederea participării la formatele de lucru din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

1. Factura fiscală nr. 10645/CTP/2025 emisă la data de 28.04.2025 în cuantum de 750 Euro, reprezentând contribuția financiară voluntară anuală către Secretariatul Organismului de Coordonare a Acordului multilateral al autorităților competente privind schimbul de rapoarte pentru fiecare țară în parte (MCAA CbCR), pentru anul 2024.

2.2 Descrierea situației actuale

I. Contribuția financiară voluntară a României, pentru anul 2024, necesară funcționării Secretariatului A13 - Organismul de Coordonare al Acordului multilateral al autorităților competente privind schimbul de rapoarte pentru fiecare țară în parte

În luna februarie 2013, Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (în continuare OCDE) a elaborat o analiză-diagnostic privind aspectele care generează erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor, finalizată prin prezentarea raportului intitulat „Addressing Base Erosion and Profit Shifting”. Ulterior, în luna iulie 2013, OCDE a elaborat planul de 15 acțiuni pentru contracararea vulnerabilităților identificate în sistemul internațional fiscal, intitulat „Action Plan on Base Erosion and Profit Shifting” (Planul BEPS) compus din:

Acțiunea 1: Abordarea provocărilor fiscale ale economiei digitale

Acțiunea 2: Neutralizarea efectelor aranjamentelor hibride

Acțiunea 3: Însprirea regulilor pentru societățile străine controlate (“CFC”)

Acțiunea 4: Limitarea erodării bazei impozabile prin limitarea deductibilității cheltuielilor cu dobânzile și ale plății financiare

Acțiunea 5: Contracararea practicilor fiscale dăunătoare, luând în considerare transparența informațiilor și substanța tranzacțiilor

Acțiunea 6: Prevenirea utilizării abuzive a tratatelor de evitare a dublei impuneri

Acțiunea 7: Prevenirea utilizării abuzive a statutului de Sediul Permanent (“PE”)

Acțiunea 8: Asigurarea că rezultatele prețurilor de transfer sunt conforme cu generarea de valoare: imobilizări necorporale

Acțiunea 9: Modul de alocare al riscurilor și capitalurilor între persoanele afiliate

Acțiunea 10: Tranzacțiile purtătoare de risc ridicat privind prețurile de transfer

Acțiunea 11: Stabilirea de metodologii pentru colectarea și analizarea datelor privind BEPS

Acțiunea 12: Stabilirea unor norme de raportare a schemelor agresive de planificare fiscală a contribuabililor

Acțiunea 13: Reexaminarea documentației prețurilor de transfer și raportarea pentru fiecare țară în parte

Acțiunea 14: Eficientizarea mecanismelor de soluționare a disputelor fiscale

Acțiunea 15: Dezvoltarea unui instrument juridic multilateral.

Acest plan de acțiune și-a propus să asigure impozitarea profiturilor în locul în care sunt realizate activitățile economice ce generează aceste profituri și în care este creată valoarea adăugată.

Din anul 2016, România a participat ca asociat cu drepturi depline la Proiectul BEPS.

Calitatea de asociat BEPS presupune, printre altele:

- toate țările și jurisdicțiile vor lucra cu OCDE și membrii G20 la dezvoltarea standardelor legate de acesta și la monitorizarea implementării întregului pachet BEPS;
- evaluarea celor patru acțiuni care constituie standardul minim al BEPS referitoare la implementarea acțiunilor 5, 6, 13, 14;
- angajamentul de a introduce pachetul BEPS și de a-l aplica, ținând cont de faptul că termenele limită de implementare pot diferi de la țară la țară, în funcție de nivelul de dezvoltare.

Prin Legea nr. 124/2017 din 30 mai 2017 privind aprobarea participării României ca membru asociat la Proiectul BEPS - Erodarea bazei de impozitare și transferul profiturilor - inițiat de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică - OCDE, precum și pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, s-a aprobat ca România să participe la discuțiile pentru implementarea Acțiunilor din cadrul BEPS, în calitate de membru asociat, ceea ce reprezintă o oportunitate de promovare a intereselor României, alături de Statele Membre OCDE, în condițiile în care succesul implementării BEPS depinde în mare măsură de cooperarea dintre statele participante la acest demers al OCDE.

De asemenea, prin aderarea la Proiectul BEPS și participarea în calitate de membru asociat, România trebuie să implementeze standardul minim al BEPS: Acțiunea 5 privind practicile fiscale dăunătoare, Acțiunea 6 privind utilizarea abuzivă de tratate de evitare a dublei impuneri, Acțiunea 13 privind raportarea pentru fiecare țară în parte și Acțiunea 14 cu privire la mecanismele de soluționare a litigiilor fiscale.

Printre altele, implementarea Acțiunii 13 presupune efectuarea schimbului automat obligatoriu de informații fiscale între jurisdicții prin intermediul unui acord al autorităților competente, OCDE lăsând

la latitudinea jurisdicțiilor participante la Planul BEPS să decidă tipul de acord la care vor apela autoritățile competente.

În acest context, România a devenit parte a Acordului multilateral al autorităților competente privind schimbul de rapoarte pentru fiecare țară în parte (MCAA CbC) la sfârșitul anului 2017, aderarea fiind aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 387/2018 pentru aprobarea Acordului multilateral al autorităților competente privind schimbul de rapoarte pentru fiecare țară în parte.

Ca membru asociat la Proiectul BEPS, României îi revine obligația plății contribuției individuale voluntare anuale către Secretariatul Organismului de Coordonare al MCAA CbC, calculată în funcție de numărul de state participante. Așadar, participarea din postura de membru semnatar al MCAA CbC presupune și asumarea plății contribuțiilor financiare care decurg atât din activitățile curente pe care le desfășoară secretariatul organismului de coordonare al acestui acord, care este organizat și funcționează cu caracter permanent în cadrul OCDE, cât și din activități sporadice, cu ocazia evenimentelor de promovare sau protocol. Prin urmare, având în vedere faptul că Serviciul programe, buget și management financiar din cadrul OCDE a emis în data de 28 aprilie 2025 factura privind contribuția financiară voluntară a părții române aferentă anului 2024, România figurează cu o plată a contribuției financiare voluntare aferentă activităților desfășurate de Secretariatul Organismului de Coordonare al MCAA CbC pentru anul 2024 în cuantum de 750 euro. Corelativ, efectuarea plății contribuțiilor financiare ale părții române este necesară pentru participarea la grupurile de lucru și la activitățile organizate de Secretariatul Organismului de Coordonare al MCAA CbC, având drept consecință asigurarea condițiilor adecvate pentru implementarea completă și corectă a Acțiunii 13 din Planul BEPS. În plus, respectarea condițiilor impuse de OCDE referitoare la implementarea standardelor minime ale planului BEPS, inclusiv îndeplinirea condițiilor ce presupun plata contribuțiilor de ordin financiar care decurg din instrumentele juridice de drept internațional la care România este parte, reprezintă un pas important în vederea aderării la OCDE.

2.3 Schimbări preconizate

I. Adoptarea acestui act normativ va asigura cadrul legal necesar efectuării plății corespunzătoare cotei din contribuțiile financiare anuale necesare funcționării Secretariatului Organismului de Coordonare al MCAA CbC din OCDE, ce revine României, asigurându-se astfel îndeplinirea obligațiilor asumate de România de la momentul aprobării MCAA CbC prin adoptarea HG nr. 387/2018.

Acest demers are potențialul de a contribui la realizarea obiectivului principal de politică externă al României și anume aderarea la OCDE, proces aflat în derulare la momentul actual, dar și la îndeplinirea obligațiilor asumate față de Forumul Global.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4. Impactul macroeconomic
- 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
- 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
- Proiectul de act normativ nu crează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabil
- 3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

I. Contribuția financiară voluntară anuală necesară funcționării Secretariatului Organismului de Coordonare al MCAA CbC, care revine României, în valoare de 750 EUR se suportă din bugetul anual aprobat, în condițiile legii, al Ministerului Finanțelor, pe baza facturii transmise de Secretariatul Organismului de Coordonare al MCAA CbC.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene -

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul actului normativ însoțit de instrumentul de fundamentare aferent fiind publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României necesare în vederea participării la formatele de lucru din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.

MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
OANA-SILVIA ȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU