

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea cumpărării a unui număr de 1.280.000 acțiuni deținute de Fundația Post-Privatizare la Fondul Român de Contragarantare S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor

2.2 Descrierea situației actuale

Fondul Român de Contragarantare SA, (FRC SA) este o instituție financiară specializată, persoană juridică de drept privat, fiind organizată ca societate pe acțiuni ce își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2009 privind înființarea FRC, aprobată cu modificări prin Legea nr. 312/2009, cu modificările și completările ulterioare precum și cu dispozițiile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, clauzele actului constitutiv și celelalte reglementări legale aplicabile.

FRC SA a fost înființat pentru creșterea gradului de securizare a creditelor pentru IMM.

Obiectul principal de activitate al FRC SA îl constituie contragarantarea garanțiilor acordate de fondurile de garantare, persoane juridice române, pentru creditele și alte instrumente de finanțare obținute de întreprinderile mici și mijlocii de la instituțiile de credit și alte instituții financiare nebancare, autorizate potrivit legii, COD CAEN 6499 – Alte intermediieri financiare n.c.a.

La momentul înființării și operaționalizării FRC s-a avut în vedere introducerea pe piața românească, în concordanță cu practica și expertiza europeană în domeniu la acel moment, a unui mecanism eficient care să contribuie la îmbunătățirea accesului la finanțare a IMM-urilor prin preluarea unei părți de până la 80% din riscul de credit asociat garantării creditelor și altor instrumente de finanțare a acestora (similar cu mecanismul de asigurare-reasigurare).

Activitatea de contragarantare constă în preluarea unei părți din riscul asumat de fondurile de garantare a creditelor și a altor instrumente de finanțare la acordarea de garanții, prin garantarea unei părți din garanțiile acordate de acestea băncilor sau altor finanțatori pentru creditele ori alte instrumente de finanțare obținute de IMM de la aceștia.

Capitalul social al Fondului, subscris și integral vărsat de acționari, este de 400 milioane lei, fiind împărțit într-un număr de 4.000.000 de acțiuni nominative, cu o valoare nominală de 100 lei fiecare, fiind constituit prin aportul în numerar al:

- ✓ Statului Român prin Ministerul Finanțelor, cu un aport în numerar în valoare de 272 milioane lei, corespunzător unui număr de 2.720.000 acțiuni nominative cu o valoare de 100 lei fiecare, reprezentând 68% din capitalul social;
- ✓ Fundației Post - Privatizare, în prezent, în faliment, cu un aport în numerar în valoare de 128 milioane lei, corespunzător unui număr de 1.280.000 acțiuni nominative cu o valoare de 100 lei fiecare, reprezentând 32% din capitalul social.

Astfel, situația capitalului social al FRC SA se prezintă astfel:

ACTIONAR	Număr Acțiuni	Cota participație	Total valoare participație	Curs Leu/Eur	Total valoare participație (Eur)
STATUL ROMAN PRIN MINISTERUL FINANTELOR	2.720.000	68%	272.000.000	4,9209	55.284.552
FUNDATIA POST-PRIVATIZARE	1.280.000	32%	128.000.000	4,9209	26.016.260
TOTAL	4.000.000	100%	400.000.000	*	81.300.812

În baza art. 3alin.(1), pct.41 din Hotărârea Guvernului 34/2009, Ministerului Finanțelor exercită calitatea de acționar în numele Statului Român la FRC S.A.

Totodată, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului 109/2011, privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor are și calitatea de Autoritate publică tutelară în raport cu FRC SA.

Conform art. 5 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2009, cu modificările și completările ulterioare, pot dobândi acțiuni ale FRC, "numai autoritățile publice, instituțiile financiare interne și internaționale, asociațiile și fundațiile constituite în scopul sprijinirii și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, prevederile alin. (2) rămânând aplicabile".

Astfel, vocația de a dobândi acțiuni ale FRC o au doar autoritățile, instituțiile asociațiile și fundațiile care sunt autorizate să sprijine IMM, potrivit legii.

Conform art.10 alin .(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23 /2009 cu modificările și completările ulterioare *"profitul realizat la sfârșitul exercițiului financiar se utilizează pentru constituirea rezervelor necesare acoperirii eventualelor pierderi"*, iar potrivit alin.(2) din cadrul aceluiași articol *"dacă rezervele constituite potrivit alin. (1) nu acoperă pierderea, diferența urmează să fie acoperită din bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare anuale, prin bugetul Ministerului Finanțelor"*.

Situația actuală a acționarului minoritar FUNDAȚIA POST-PRIVATIZARE (ÎN FALIMENT)

FUNDATIA POST PRIVATIZARE, are sediul în București, Sector 1, Calea Plevnei nr. 46-48, CORP A și B, et. 1 și 2, având CUI: 9772837, înregistrată la Ministerul Justiției, poziția 3046/B/1996 în Registrul National, Partea B – Fundații și înscrisă în Registrul Special la Judecătoria Sectorului 1 la nr. 30 din 21.12.2009.

Fundația "Post-Privatizare", s-a constituit la inițiativa Guvernului României, ca persoană juridică română, apolitică, nonprofit, în vederea sprijinirii și dezvoltării sectorului privat în România, conform Memorandumului de înțelegere semnat între Guvernul României, Comisia Comunității Europene și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în baza Hotărârii Guvernului nr. 435/1996 privind autorizarea Agenției pentru Privatizare de a participa la constituirea Fundației

"Post-Privatizare" prin care Agenția Națională pentru Privatizare a fost autorizată să participe, în condițiile legii, la constituirea Fundației "Post-Privatizare", persoana juridică română, apolitică și non profit, ce va fi organizată și va funcționa în conformitate cu legislația română, pe baza statutului prezentat în anexa la Hotărârea Guvernului nr.435/1996

Scopul acestei fundații este acela de a susține financiar societățile mici și mijlocii cu capital majoritar privat din România, în vederea sprijinirii și dezvoltării sectorului privat pe baza fondurilor puse la dispoziție de Programul PHARE al Comisiei Comunității Europene (art. 5 din Statutul Fundației "Post-Privatizare", document ce se constituie ca anexă la HG 435/1996).

Fondurile aferente Fundației Post-Privatizare au fost puse la dispoziție prin programul de asistență tehnică denumit „REPEDE”, program ce viza restructurarea întreprinderilor și dezvoltarea sectorului privat, având drept scop sprijinirea procesului de tranziție a economiei din România spre o economie de piață.

Programul REPEDE s-a concentrat pe modernizarea sistemului bancar, restructurarea/privatizarea întreprinderilor, și îmbunătățirea procesului de creare a politicilor necesare sprijinirii sectorului întreprinderilor mici și mijlocii.

În anul 2009, în conformitate cu acordurile semnate, Guvernul României prin intermediul Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri, a trimis Comisiei Europene o scrisoare de angajament privind utilizarea fondurilor provenite din investițiile realizate, și care reiterateau importanța asigurării sustenabilității Fundației.

Astfel, a fost luată decizia ca Fundația PostPrivatizare să realizeze o investiție în Fondul Român de Contragarantare de 128.000.000 lei, investiție care a absorbit 98% din capitalul acesteia, materializată într-un număr de 1.280.000 acțiuni nominative, cu o valoare de 100 lei fiecare, reprezentând 32% din capitalul social al FRC SA.

Aratăm faptul că în baza art.3, lit. kk din Hotărârea Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, acest minister exercită funcțiile de coordonare și control, precum și toate drepturile pe care legea le prevede pentru membrii fondatori privind Fundația Post-Privatizare și asigură reprezentarea intereselor acesteia în cadrul unor organe, organizații, instituții și autorități.

În raport cu dispozițiile Legii 85/2014, privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, dat fiind faptul că Fundația Post-Privatizare se află în faliment, primează interesul creditorilor și dezideratul stingerii masei credale în cadrul acestei proceduri.

Astfel, prin Sentința civilă nr. 3315/05.07.2022, dată în Dosarul nr.30735/3/2020 al Tribunalului București - Secția a VII -a Civila, a fost admisă cererea formulată de creditoarea EOS Credit Funding DAC, iar în temeiul art.72 alin.(6) din Legea nr.85/2014 cu modificările și completările ulterioare, a fost deschisă procedura generală a insolvenței împotriva debitoarei Fundația Post-Privatizare.

Totodată, prin Încheierea din 08.11.2022, dată în Dosarul nr. 30735/3/2020, Tribunalul București Secția a VII-a Civila a dispus intrarea în faliment prin procedura generală a debitorului Fundația Post-Privatizare cu sediul în București, Sector 1, CUI 9772837 și a fost desemnat în calitate de lichidator judiciar TANASA SI ASOCIAȚII SPRL.

Din raportul asupra cauzelor și împrejurărilor care au dus la apariția stării de insolvență a debitorului Fundația Post-Privatizare, în ceea ce privește cauzele care au determinat starea de insolvență/faliment a debitoarei, administratorul judiciar a reținut următoarele:

- ✓ nerespectarea de către organele de conducere ale debitoarei a obligației de întocmire și depunere a situațiilor financiare anuale, acestea fiind nedepuse din anul 2016;
- ✓ mandatul de 1 an, al membrilor Consiliului Director, este unul scurt, în condițiile în care aceștia trebuie să asigure realizarea scopului și obiectivelor fundației întocmirea și urmărirea bugetului de venituri și cheltuieli și a bilanțului contabil, conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații - schimbări legislative multiple cu privire la înființarea/desființarea unor ministere care au avut responsabilități cu privire la activitatea fundației: Statul Roman prin Departamentul pentru întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediu de Afaceri și Turism, Ministerul Economiei, Antreprenorialului și Turismului etc.;
- ✓ slaba viteză de reacție a persoanelor care au obligația gestionării entității, la schimbările conjuncturale;
- ✓ raportat la elementele care ar putea sta la baza angajării răspunderii organelor de conducere ale persoanei juridice fără scop patrimonial, la data întocmirii raportului, lichidatorul judiciar nu a identificat elemente care să fundamenteze o atare ipoteză.

Situația creanțelor Fundației Post-Privatizare, a făcut obiectul Tabel definitiv al creanțelor înregistrate fata de Fundația "Post-Privatizare" întocmit în conformitate cu dispozițiile art.112 alin.(1) din Legea nr.85/2014 de lichidatorul judiciar TANASA SI ASOCIAȚII SPRL, document publicat în Buletinul Procedurilor de Insolvență (BPI) nr. 14233/07.09.2022, , valoarea totală a creanțelor înscrise la masa credală fiind de 13.813.614,26 lei.

TABEL CREANȚE FUNDAȚIA POST PRIVATIZARE (SINTETIC)

TIP CREANTE	VALOARE CREANTE (LEI)	VALOARE CREANTE (EUR)
CREANȚE IZVORĂTE DIN RAPORTURI DE MUNCA - (art.161, pct.3 din Legea nr.85/2014)	723.949,00	144.789
CREANȚE BUGETARE - (art.161, pct.5 din Legea nr.85/2014) (ADMINISTRAȚIA SECTOR 1 A FINANȚELOR PUBLICE PRIN DIRECȚIA GENERALA REGIOANALA A FINANȚELOR PUBLICE BUCUREȘTI, DIRECȚIA GENERALA DE IMPOZITE SI TAXE LOCALE A SECTORULUI 1, MINISTERUL INVESTIȚIILOR SI PROIECTELOR EUROPENE)	4.748.943,71	949.788,74

CREANȚE REPREZENTÂND CREDITE BANCARE, CU CHELTUIELILE SI DOBÂNZILE AFERENTE, CELE REZULTATE DIN LIVRĂRI DE PRODUSE, PRESTĂRI DE SERVICII SAU ALTE LUCRĂRI, PRECUM SI DIN CHIRII - (art.161, pct.8 din Legea nr.85/2014)	8.340.721,55	1.668.144,31
TOTAL GENERAL	13.813.614,26	2.762.722,85

Având în vedere că prin Sentința civilă nr. 4847/18.11.2022 emisă de Tribunalul București Secția a VII – a Civilă, s-a dispus deschiderea procedurii falimentului împotriva debitoarei, activele reprezentate de participațiile deținute de Fundația Post- Privatizare la FRC SA se află în procedură de valorificare, conform Regulamentului de vânzare aprobat de creditorii în condițiile legii insolventei.

La data de 25.05.2023 lichidatorul judiciar a convocat Adunarea creditorilor având pe ordinea de zi prezentarea Raportului de evaluare al acțiunilor ce au fost evaluate la valoarea de piață totală a pachetului de acțiuni aparținând Fundației Post-Privatizare de 136.358.400 lei, precum și Regulamentul de vânzare întocmit pentru vânzarea la licitație publică a pachetului de 1.280.000 acțiuni aparținând debitoarei în calitate de acționar la FRC SA.

În baza Raportului de evaluare nr.1/06.03.2023, întocmit de A.M.T. SERVICE SRL. MEMBRU CORPORATIV A.N.E.V.A.R. nr. 0380, reprezentată de Florin SĂFTOIU, expert evaluator, având ca obiect "Evaluarea pachetului de acțiuni de 1.280.000 acțiuni deținut la Fondul Român de Contragarantare S.A. (CUI 26308846, J40/703/2010), respectiv cota de participare la beneficii și pierderi de 32%, pe baza — activului net contabil", valoarea de piață a pachetului de acțiuni a fost stabilită la suma de: 136.358.400 lei (*valoarea de piață estimată de către evaluator nu conține T.V.A.*), echivalent a 27.710.053 EUR (*calculat la un curs de 4,92 lei/eur*).

Conform art. 5 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2009, cu modificările și completările ulterioare, pot dobândi acțiuni ale FRC S.A, "numai autoritățile publice, instituțiile financiare interne și internaționale, asociațiile și fundațiile constituite în scopul sprijinirii și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, prevederile alin. (2) rămânând aplicabile".

Totodată, în conformitate cu prevederile art.7. alin (3) din statutul FRC: „modificarea capitalului social se face potrivit legii. Pot dobândi acțiuni ale Fondului numai autoritățile publice, instituțiile financiare interne și internaționale, asociațiile și fundațiile constituite în scopul sprijinirii și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, statul român deținând în mod obligatoriu cel puțin 51% din capitalul social și drepturile de vot în Adunarea Generală a Acționarilor”

În contextul prevederilor și dispozițiilor legale și statutare menționate mai sus, valorificarea pachetului de acțiuni deținut de Fundația Post-Privatizare la FRC S.A se adresează exclusiv unui cumpărător care se impune să îndeplinească anumite condiții.

Lichidatorul judiciar a constatat o lipsă de interes pentru licitațiile publice organizate în cadrul procedurii falimentului Fundației Post-Privatizare, în contextul în care a organizat săptămânal

licitații publice pentru valorificarea acestuia, cu diminuări succesive de preț, nefiind înregistrată nicio ofertă fermă de cumpărare în condițiile de preț aprobate de creditorii, iar ultimul preț aprobat de Adunarea creditorilor pentru vânzarea la licitație publică a pachetului de acțiuni deținut de Fundația Post-Privatizare la FRC S.A a fost de 47.725.440,00 lei.

În acest sens, ca urmare a unei oferte primite în data de 11.09.2025, lichidatorul judiciar a obținut în Adunarea Creditorilor din data de 22.09.2025, aprobarea creditorilor Fundației Post-Privatizare pentru:

- ✓ vânzarea pachetului de acțiuni deținut de Fundația Post Privatizare la FRC SA, să fie realizată prin negociere directă, pornind de la prețul minim de 15.500.000 lei.
- ✓ ca negocierile să se poarte de către lichidatorul judiciar, pe baza ofertelor depuse de către potențialii ofertanți. Prețul de adjudecare al negocierii directe va fi cel mai bun preț oferit de potențialii cumpărători, în condițiile asumării obligațiilor;
- ✓ ca termenul limită de depunere a ofertelor potențialilor cumpărători ce urmează a participa la negocierea directă să fie data de 01.10.2025, ora 12.00.

Având în vedere cele de mai sus, pentru a stabili oportunitatea și rentabilitatea economică a cumpărării pachetului de acțiuni, a fost realizată o analiză economico-financiară ex-ante. În baza fundamentării și analizei economico-financiară, tehnică, juridică și de oportunitate care include impactul asupra mediului concurențial și evaluează costurile și beneficiile asupra domeniului economic în care se încadrează activitățile societății, analiză realizată de Ministerul Finanțelor, *fundamentată, în principal, pe dispozițiile:*

- ✓ *art.59³ și art.59⁴ din OUG 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice;*
- ✓ *art. 15 și art. 17 din OUG 20/2014 privind stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

În baza elementelor ce privesc testul investitorului privat prudent regăsite în analiza realizată de evaluatorul A.M.T. SERVICE SRL, MEMBRU CORPORATIV A.N.E.V.A.R. nr. 0380, reprezentată de Florin SĂFTOIU, expert evaluator, în cadrul Raportului de evaluare nr.1/06.03.2023, precum și a celor ce fac obiectul analizei ex-ante realizată la nivelul Ministerului Finanțelor în baza art.15, alin.8 din OUG 20/2014, Guvernul României a considerat oportună participarea Ministerului Finanțelor la procedura de valorificare, prin negociere directă, derulată de lichidator, a pachetului de 1.280.000 acțiuni la FRC SA deținute de Fundația Post-Privatizare.

În cadrul acestei analize ex-ante au fost menționate explicit și fundamentate elementele ce susțin comportamentul unui investitor privat prudent, ce răspund exigențelor date de testul investitorului privat prudent în economie,

Instanțele Uniunii au dezvoltat „principiul investitorului în economia de piață” pentru a identifica prezența ajutoarelor de stat în cazuri de investiții publice (în special, infuziile de capital): pentru a determina dacă investiția unui organism public constituie ajutor de stat, este necesar să se evalueze dacă, în împrejurări similare, un investitor privat de dimensiune comparabilă, care își desfășoară activitatea în condițiile normale ale unei economii de piață, ar fi putut fi determinat să facă investiția în cauză.

Câteva date relevante din cadrul analizei fiind următoarele:

- ✓ Valoarea nominală a pachetului de acțiuni deținut de Fundația Post -Privatizare - 128.000.000 lei, respectiv 26.016.260 EUR¹;
- ✓ Valoarea masei credale din cadrul procedurii falimentului Fundației Post-Privatizare - 13.813.614,26 lei, respectiv 2.762.722 EUR¹;
- ✓ Valoarea de piață a pachetului de acțiuni stabilită în baza Raportului de evaluare realizat în cadrul procedurii de lichidare a Fundației Post-Privatizare, este de 136.358.400 lei, respectiv 27.710.053 EUR³;
- ✓ Valoarea maximă din cadrul licitațiilor de vânzare a participației Fundației Post-Privatizare ce face obiectul valorificării în cadrul falimentului acesteia, acesta fiind de *35% din valoarea de piață - 47.725.440 lei, respectiv 9.700.292 EUR¹;*
- ✓ Valoarea minimă din cadrul licitațiilor de vânzare a participației Fundației Post-Privatizare ce face obiectul valorificării în cadrul falimentului acesteia, acesta fiind de *20% din valoarea de piață - 27.271.680 lei, respectiv 5.543.029 EUR¹;*
- ✓ Valoarea minima pentru vânzarea prin negociere directă, aprobată de creditorii, prin votul exprimat în cadrul Adunării creditorilor din data de 22.09.2025, este de 15.500.000 lei, pentru care lichidatorul judiciar a fost mandatat să valorifice participația Fundației Post-Privatizare deținută la FRC S.A în baza unei negocieri cu o persoana juridică interesată, al cărui statut să permită achiziția acestor acțiuni.

Date fiind cele de mai sus, sunt de subliniat următoarele elemente de oportunitate ce au susținut și susțin demersul în baza căruia Statul Român cumpără cele 1.280.000 acțiuni deținute de Fundația Post-Privatizare la FRC S.A:

- ✓ achiziția/cumpărarea participației Fundației Post-Privatizare în cadrul procedurii falimentului acestei fundații s-ar realiza la un preț aflat sub valoarea nominală, respectiv de piață (conform raportului de evaluare), a acțiunilor FRC SA;
- ✓ diferențele semnificative dintre:
 - Valoarea nominală a pachetului de acțiuni
vs
 - Valoarea de piață stabilită conform evaluării realizate în cadrul procedurii falimentului Fundației Post-Privatizare
vs
 - Valoarea minima de vânzare prin negociere directă, în cuantum de aproximativ 11,4% din prețul de evaluare, aprobată de Adunarea Creditorilor Fundației Post Privatizare din data de 22.09.2025, este de 15.500.000 lei;

În contextul Raportului de evaluare nr.1/06.03.2023, întocmit de A.M.T. SERVICE SRL. MEMBRU CORPORATIV A.N.E.V.A.R. nr. 0380, reprezentată de Florin SĂFTOIU, expert evaluator, având ca obiect "Evaluarea pachetului de acțiuni de 1.280.000 acțiuni deținut la Fondul Român de Contragarantare S.A. (CUI 26308846, J40/703/2010), respectiv cota de participare la beneficii și pierderi de 32%, pe baza — activului net contabil", valoarea de piață a pachetului de acțiuni a fost stabilită la suma de: 136.358.400 lei, echivalent a 27.710.053 EUR (*calculat la un curs de 4,92 lei/eur*), *sens în care apreciem că nu există elemente care să susțină ipoteza unui avantaj concurențial, demersul Statului Român fiind susținut exclusiv pe rentabilitatea tranzacției.*

¹ Valoare calculata la un curs de 4,92 Lei/Eur, astfel cum acesta a fost folosit de evaluatorul A.M.T. SERVICE SRL.

Astfel, din analiza efectuată, raportat la elementele și concluziile Raportului de evaluare, cât și din perspectiva elementelor ce pot face obiectul unui test al investitorului privat prudent, reiese fără putință de tăgadă faptul că nu ne aflăm în fața unei tranzacții susceptibile a se încadra ca ajutor de stat, elemente ce apreciem că întrunesc condițiile și exigențele dispuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr 20/2014 privind stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, dar și faptul ca achiziția/cumpărarea pachetului de acțiuni.

În contextul datelor și informațiilor de mai sus, atât din perspectiva unei potențiale analize de tip cost-beneficiu, cât și din perspectiva susținerii unei abordări prudentiale, se poate constatat faptul că:

- demersul și abordarea Statului român respectă principiile de economicitate, eficiență și eficacitate în raport cu fondurile utilizate, un pachet de acțiuni al unui operator urmând să fie cumpărat plecând de la o valoare minima 11% din valoarea sa de piață, în cadrul unei proceduri transparente, ce încurajează concurența și este nediscriminatorie;
- în cazul finalizării unei astfel de tranzacții, beneficiu și oportunitatea aparțin atât Statului, dar și unor operatori privați, respectiv creditorii ai Fundației Post-Privatizare, a căror creanțe urmează să fie stinse/achitate;
- demersul nu are un impact asupra mediului concurențial, din contră, dat fiind falimentul Fundației Post-Privatizare, condițiile și contextul legal sunt menite să încurajeze mediul concurențial, și o abordare nediscriminatorie între participanții la procedură, garantată și susținută prin activitatea unui actor independent, specializat, respectiv a lichidatorului judiciar. Fie că acești participanți reprezintă Statul român sau mediul privat, abordările acestora îi obligă la o viziune pragmatică, axată pe elemente de oportunitate, similare din perspectiva strategiei și obiectivelor vizate.
- date fiind circumstanțele în care se derulează procedura de valorificare și de negociere directă, respectiv într-un mediu transparent, nediscriminatoriu, concurențial, reglementat din punct de vedere legal într-un mod clar, explicit și elocvent din perspectiva condițiilor, deschis oricărui investitor/cumpărător, se constată faptul ca Statul român se află în postura oricărui alt investitor privat;
- demersul statului nu vizează acordarea unui sprijin FRC S.A, achiziția pachetului de acțiuni deținut de Fundația Post-Privatizare la această societate fiind menită să valorifice o fereastră de oportunitate ce poate susține atât politica de proprietate a Statului român, dar și celelalte tipuri de acțiuni circumscrise acesteia, aici fiind de menționat protejarea capitalului propriu, dar și asigurarea măsurilor necesare recuperării lui, într-o acțiune de recuperare a fondurilor investite, cu o marjă apropiată valorific de capitalul inițial subscris la înființare, abordare ce implică elemente de similitudine oricărei abordări ce ar putea face obiectul comportamentului oricărui alt investitor/actor privat regăsit în piață, respectiv în mediul economic.

2.3 Schimbări preconizate

În principal, în conformitate cu prevederile art. 59³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011, privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și

completările ulterioare, precum și art. 15 alin.(2¹), alin.(8) și art.17alin.(1) alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2014, privind stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor, în calitate de acționar în numele statului român la Fondul Român de Contragarantare S.A poate să fie mandatat să dobândească, respectiv să cumpere acțiuni la societățile la care acesta exercită, în numele statului, calitatea de acționar, respectiv la Fondul Român de Contragarantare SA.

Astfel, la data de 07.10.2025, ca urmare a ofertei depuse în data de 01.10.2025 și a derulării etapei de negociere directe, Ministerul Finanțelor, în numele Statului român, a fost declarat adjudecator al celor 1.280.000 acțiuni deținute de Fundația Post-Privatizare la FRC S.A, la un preț de 17.850.000 lei, conform procesului verbal și a actului de adjudecare din data de 08.10.2025.

Transferul dreptului de proprietate al acțiunilor, respectiv cumpărarea acțiunilor, conform Regulamentului de valorificare a pachetului de 1.280.000 de acțiuni deținute de Fundația Post-Privatizare la FRC S.A se efectuează numai după achitarea de către Statul Roman, prin Ministerul Finanțelor a sumei de 17.850.000 lei.

Cumpărarea participației Fundației Post-Privatizare în cadrul procedurii falimentului acestei fundații se realizează la un preț aflat sub valoarea nominală, respectiv sub valoarea de piață (conform raportului de evaluare), a acțiunilor FRC S.A;

Astfel, în urma cumpărării participației Fundației Post-Privatizare situația capitalului social al FRC SA se prezintă astfel:

ACTIONAR	Numar Actiuni	Cota participatie	Total valoare participatie	Curs Leu/Eur	Total valoare participatie (Eur)
STATUL ROMAN PRIN MINISTERUL FINANTELOR	4.000.000	100%	400.000.000	4,9209	81.300.812

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prin realizarea analizei financiar-economice ce cuprinde elementele testului operatorului economic privat în economia de piață/, se poate demonstra că statul român a acționat diligent și transparent prin cumpărarea participației de la Fundația Post Privatizare și mediul concurențial nu a fost afectat, nefiind conferit un avantaj economic entităților implicate.

Având în vedere faptul că achiziția acțiunilor de către statul român se efectuează la valoarea de 17.850.000 lei, conform procesului verbal încheiat în data de 07.10.2025 iar valoarea de piață a pachetului de acțiuni a fost stabilită printr-un raport de evaluare al acțiunilor în cauză de către un evaluator independent autorizat la suma de 136.358.400 lei, echivalent a 27.710.053 EUR (calculat la un curs de 4,92 lei/eur), apreciem că nu există elemente care să susțină ipoteza unui avantaj concurențial, demersul Statului Român fiind susținut exclusiv în baza rentabilității tranzacției.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli:						
-cheltuieli pentru înființarea Băncii						
- plată garanții						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat		0	0	0		

b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Aplicarea prevederilor prezentului act normativ se realizează cu încadrarea în bugetul Ministerului Finanțelor						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. Nu este cazul. 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul. 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu transpune directive UE. 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
--

Prezentul act normativ nu transpune directive UE.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ – este necesar avizul.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul.
- c) Consiliul Economic și Social – este necesar avizul.
- d) Consiliul Concurenței – este necesar avizul.
- e) Curtea de Conturi – nu este cazul.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, supunem aprobării proiectul de HOTĂRÂRE pentru aprobarea cumpărării a unui număr de 1.280.000 acțiuni deținute de Fundația Post-Privatizare la Fondul Român de Contragarantare S.A.

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE