

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul actului normativ

#### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind abrogarea articolului 3 alineatul (2) din Ordonanța de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și a articolului XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

### Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa actului normativ:

1. Agenția Națională de Administrare Fiscală, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, instituție publică cu personalitate juridică, a fost înființată prin Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 624 din 31 august 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 609/2003, cu modificările și completările ulterioare, fiind stabilite domeniul de competențe, structura, sediul și cadrul general.
2. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, Agenția a fost reorganizată ca urmare a fuziunii prin absorbție și preluarea activității altor instituții. În același act normativ au fost cuprinse dispoziții referitoare la înființarea Direcției generale antifraudă fiscală, ca structură fără personalitate juridică, în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu atribuții de prevenire, descoperire și combatere a actelor și faptelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală.

#### 2.2. Descrierea situației actuale:

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 în cadrul direcțiilor regionale antifraudă fiscală funcționează structuri teritoriale județene cu sediul în județele din aria de activitate a acestora prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, operaționalizarea structurilor antifraudă teritoriale județene urmând să aibă loc începând cu data de 1 iulie 2025. Această modificare de structură a fost prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024, cu termen de implementare inițial data de 1 ianuarie 2025.

Ulterior, acest termen a fost prorogat până la 1 martie 2025 și apoi până la data de 1 iulie 2025, motivat de amplitudinea, complexitatea și specificul modificărilor de structură și de

personal, care urmau a avea loc la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca urmare a punerii în aplicare a măsurilor stabilite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 referitoare la trecerea la modalitatea de organizare pe structuri județene a direcțiilor regionale antifraudă fiscală, dar și obligativitatea respectării prevederilor Codului administrativ.

Totodată, art. XIV din OUG nr. 23/2024 dispune cu privire la reorganizarea direcțiilor regionale antifraudă fiscală pentru a asigura funcționalitatea și operaționalizarea structurilor antifraudă teritoriale județene.

În Programul de guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025 - 2028, pentru care s-a obținut încrederea Parlamentului României conform Hotărârii Parlamentului nr. 25/2025, este menționată reorganizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca măsura esențială de creștere a veniturilor bugetare. Astfel, asigurarea unei coordonări piramidale și centralizarea deciziilor pentru controlul antifraudă implică păstrarea modului de organizare actual al Direcției Generale Antifraudă Fiscală care este o structură fără personalitate juridică din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Direcția Generală Antifraudă Fiscală funcționează printr-o structură centrală, iar la nivel regional, prin direcții regionale antifraudă fiscală, toate aceste structuri făcând parte din aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Astfel, având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri clare de reducere a cheltuielilor publice se evidențiază oportunitatea menținerii structurii existente în prezent, pentru evitarea unor costuri administrative suplimentare semnificative determinate de operaționalizarea structurilor la nivel județean.

De asemenea, în ceea ce privește Agenția Națională de Administrare Fiscală, programul de guvernare 2025-2028 prevede centralizarea deciziilor pentru analiza de risc pentru stabilirea riscului fiscal ce vizează conformarea contribuabililor la îndeplinirea obligațiilor fiscale, precum și centralizarea planurilor de control. În aceste condiții, în prezent, sunt constituite premisele unei coordonări eficiente, centralizate, a structurilor regionale.

Având în vedere iminenta intrare în vigoare a acestor prevederi legale, în contextul actual, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

La nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, raportat strict la prevederile art. XIV alin.(2) și (3) din OUG nr. 23/2024 și având în vedere că data operaționalizării structurilor județene antifraudă era 1 iulie 2025, demersurile efectuate au avut ca scop doar pregătirea acțiunilor de aplicare a prevederilor legale privind operaționalizarea, acestea neproducând efecte asupra activității structurilor organizatorice și a personalului antifraudă din cadrul direcțiilor regionale antifraudă fiscală astfel cum funcționează în prezent.

### **2.3. Schimbări preconizate:**

Se păstrează organizarea actuală a Direcției generale antifraudă fiscală, cu structuri teritoriale doar la nivel regional, motivat de principiile stabilite în Programul de guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025 - 2028, pentru care s-a obținut încrederea Parlamentului României conform Hotărârii Parlamentului nr. 25/2025, principii care sunt în consonanță cu modul de organizare din prezent.

În acest sens, vor fi abrogate prevederile art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 și prevederile art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024.

## 2.4 Alte informații

Nu este cazul

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

Accelerarea reformei aparatului fiscal

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate

### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mii. lei -

| Indicatori                                                     | Anul curent<br>2025 | Următorii patru ani |   |   |   | Media pe cinci<br>ani |
|----------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---|---|---|-----------------------|
| 1                                                              | 2                   | 3                   | 4 | 5 | 6 | 7                     |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |                     |                     |   |   |   |                       |
| a) buget de stat, din acestea:                                 |                     |                     |   |   |   |                       |
| (i) impozit pe profit                                          |                     |                     |   |   |   |                       |

|                                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| (ii) impozit pe venit                                                                                                                                        |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:                                                                                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                                        |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări                                                                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:                                                                                             |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acestea:                                                                                                                               |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                      |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:                                                                                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                      |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                      |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:                                                                                                                  |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat                                                                                                                                             |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale                                                                                                                                             |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| 4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                               |  |  |  |  |  |  |
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                          |  |  |  |  |  |  |
| 4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:<br>Nu este cazul |  |  |  |  |  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4.8 Alte informații:</p> <p>Măsurile propuse prin prezenta ordonanță de urgență vor conduce la o îmbunătățire accentuată a colectării cu impact asupra reducerii costurilor de funcționare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 5-a</b><br/><b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:<br/>Actul normativ elaborat implică modificarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității ANAF, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare;</li> <li>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative</li> <li>- Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.</li> </ul> <p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice<br/>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)<br/>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE<br/>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE<br/>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene<br/>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente<br/>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>5.6 Alte informații<br/>Nu este cazul</p> |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b><br/><b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative<br/>Nu este cazul</p> <p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate<br/>Nu este cazul</p> <p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale<br/>Nu este cazul</p> <p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative<br/>Nu este cazul</p> <p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ<br/>Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Nu este cazul</p> <p>a) Consiliul Economic și Social</p> <p>Nu este cazul</p> <p>b) Consiliul Concurenței</p> <p>Nu este cazul</p> <p>c) Curtea de Conturi</p> <p>Nu este cazul</p> <p>6.6 Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p align="center"><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ:<br/>Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.<br/>Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 30.06.2025</p> <p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul</p> |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p align="center"><b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea act normativ</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ</p> <p>Nu este cazul</p> <p>8.2 Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

Față de cele prezentate, a fost promovată Ordonanța de urgență privind abrogarea articolului 3 alineatul (2) din Ordonanța de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și a articolului XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

**MINISTRUL FINANTELOR**  
**ALEXANDRU NAZARE**