



REFERAT DE APROBARE

A. Situație actuală

I. La data de 11 aprilie 2024 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2024 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen (OUG nr. 34/2024), act normativ prin care au fost instituite măsuri de sprijin pentru categoriile de cupluri mamă - nou-născut defavorizate, în perioada 2024 - 2027.

Potrivit OUG nr. 34/2024 tichetul social pe suport electronic pentru nou-născuți reprezintă un bilet de valoare pe suport electronic care se acordă pentru cheltuielile necesare achiziționării produselor pentru îngrijirea nou-născutului, următoarelor categorii de persoane:

- a) mame care nasc începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și cărora le este stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la oricare din componentele venitului minim de incluziune, în baza Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;
- b) mame cu dizabilități care nasc începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului;
- c) mame care nasc începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului, aflate temporar în situații critice de viață, respectiv victime ale calamităților, ale violenței domestice, care se află în situații deosebite de vulnerabilitate sau

aflăte în alte situații de risc, stabilite prin ancheta socială întocmită de autoritățile publice cu atribuții în domeniul asistenței sociale la solicitarea persoanei sau sesizarea unui terț;

d) mame care nasc începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și care nu dețin acte de identitate;

e) mame minore care nasc începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului;

f) mame care nasc începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului, cetățeni străini sau apatrizi proveniți din zone de conflict armat.

Potrivit art. 10 alin. (5) și (6) din OUG nr. 34/2024, în situația în care un operator economic deține autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) potrivit legii, din fonduri nerambursabile, nu este necesară parcurgerea procedurii de autorizare prevăzută de lege și pentru emiterea tichetului social pe suport electronic pentru nou-născuți, însă pentru a putea desfășura această activitate operatorul economic are obligația ca, anterior începerii activității, să notifice Ministerului Finanțelor, conform unei proceduri aprobate prin ordin al ministrului finanțelor, faptul că deține o astfel de autorizație.

Conform art. 13 alin. (2) - (4) din OUG nr. 34/2024,

- măsura retragerii autorizației de funcționare eliberate unităților emitente poate fi dispusă și în situația nerespectării criteriilor de autorizare aprobate prin ordin al ministrului finanțelor în baza cărora a fost acordată,

- componența echipei de specialiști care constată situațiile de nerespectare a legii, care pot conduce la dispunerea măsurii suspendării/retragerii autorizației de funcționare unităților emitente, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor,

- componența și procedura de lucru ale comisiei care acordă autorizația de funcționare unităților emitente sau dispune măsura suspendării/retragerii acesteia, după caz, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

II. Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 2007/2008¹ (OMEF nr. 2007/2008), reglementează atât competența Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și procedura de lucru a acesteia, cât și condițiile ce trebuie îndeplinite de operatorii economici care doresc să funcționeze ca unități emitente de vouchere de vacanță și de tichete sociale².

¹ privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete, cu modificările și completările ulterioare

² de tichete sociale pentru grădiniță, de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, de vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță, de tichete sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde, de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, de vouchere destinate

II.1 Printr-o serie de acte normative care reglementează acordarea de tichete sociale pe suport electronic de către MIPE din fonduri externe nerambursabile, s-a prevăzut, pentru urgentarea implementării măsurilor, faptul că atunci când un operator economic deține o autorizație de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de către acest minister din fonduri externe nerambursabile, pentru a putea desfășura și activitatea de emitere de tichete sociale pe suport electronic nou reglementate, operatorul economic notifică Ministerul Finanțelor anterior începerii activității. Cu privire la acest aspect OMEF nr. 2007/2008 conține dispoziții care reglementează regulile deja stabilite prin actele normative de nivel superior.

II.2 În anul 2023, la nivelul Guvernului au fost aprobate acte normative care reglementează acordarea a 3 tipuri noi de beneficii unor categorii de persoane, respectiv voucherele destinate victimelor infracțiunii, măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic și tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolarii și elevii dezavantajați, fapt care a determinat intervenții legislative asupra OMEF nr. 2007/2008 în sensul modificării și completării acestuia cu dispoziții referitoare aceste noi beneficii.

De asemenea, a fost necesară punerea în acord a actului normativ menționat anterior cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016³, care, pe de o parte, au interzis instituțiilor publice să solicite persoanelor fizice sau persoanelor juridice, în vederea soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public, copii de pe avize sau alte documente care au fost emise de către alte instituții publice, iar pe de altă parte, au instituit în sarcina acestora obligația de a solicita respectivele documente entităților care le-au emis, în baza consimțământului expres al beneficiarului serviciului public.

Întrucât intervențiile legislative asupra OMEF nr. 2007/2008 au fost de mare amploare, ulterior a fost constatată existența anumitor necorelări, motiv pentru care se impune corectarea acestora prin modificarea actului normativ anterior menționat.

B. Principalele dispoziții cuprinse în proiectul de ordin:

1. Procedura de autorizare pe care trebuie să o parcurgă operatorii economici care solicită autorizație de funcționare ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024. Conform actului normativ primar această procedură va fi parcursă de operatorii economici care nu dețin o autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de MIPE din fonduri nerambursabile.

Astfel, au fost reglementate

victimelor infracțiunii, de măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic, precum și de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolarii și elevii dezavantajați
³ privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare

- criteriile pe care operatorii economici solicitanți trebuie să le îndeplinească în vederea autorizării ca unități emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024:

- operatorii economici funcționează legal pe teritoriul României și au prevăzut în actul de înființare ca obiect de activitate operațiunile privind emiterea și gestionarea tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024, având cod CAEN 6612 - "Activități de intermediere a tranzacțiilor financiare";

- operatorul economic care solicită autorizație de funcționare ca unitate emitentă tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024, trebuie să dețină un nivel minim al capitalului social sau capital de dotare, după caz, subscris și vărsat, respectiv, echivalentul în lei a cel puțin cinci sute de mii euro, cu precizarea că se ia în calcul cursul de schimb la data înființării societății sau la data ultimei majorări a capitalului social;

- în cazul operatorilor economici care dețin autorizație de funcționare pentru emiterea unuia sau mai multor tipuri de bilete de valoare reglementate de Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare sau tichete sociale acordate de către alte instituții publice decât MIPE și care solicită autorizație de funcționare pentru emiterea de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024, condiția referitoare la existența unei valori minime a capitalului social sau de dotare, după caz, subscris și vărsat, propusă de prezentul proiect se aplică cumulativ cu valoarea minimă prevăzută de OMEF nr. 2007/2008 pentru celelalte tipuri de bilete de valoare/tichete sociale pe care le emit;

- să dispună de un ansamblu de măsuri de securitate care să garanteze buna funcționare a sistemului.

- componența echipei de specialiști;

- documentele pe care operatorii economici trebuie să le depună, în vederea obținerii autorizației de funcționare;

- perioada de valabilitate a autorizației (2 ani) și termenul în care operatorul economic poate solicita reautorizarea (cu cel puțin 45 de zile calendaristice înainte de data expirării autorizației);

- situațiile în care operatorii economici solicitanți nu pot fi autorizați ca unități emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024, respectiv atunci când aceștia înregistrează obligații de plată restante, astfel cum sunt acestea definite în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, administrate de către organul fiscal central sau datorate bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, dacă administratorul/directorul economic și/sau financiar au fost condamnați pe plan intern sau internațional, pentru infracțiuni de evaziune fiscală sau infracțiuni privind regimul vamal sau atunci când există înregistrate fapte în cazierul fiscal al operatorului economic administratorului/directorului economic și/sau financiar;

- situațiile în care o autorizație de funcționare emisă în favoarea unei unități emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024, poate fi modificată sau completată, precum și termenul în care sunt obligate unitățile emitente să solicite modificarea autorizației de funcționare;

- posibilitatea ca Ministerul Finanțelor, prin Comisia pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice, să dispună măsura de suspendare/retragere, după caz, a autorizației de funcționare a unităților emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024, cu modificările și completările ulterioare, în baza constatării de către echipa de specialiști a unor abateri;

2. Procedura de notificare a intenției de a emite tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024, Conform actului normativ primar această procedură este aplicabilă operatorilor economici care dețin o autorizație de funcționare, aflată în termen de valabilitate, ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de MIPE din fonduri nerambursabile.

Asfel, în această situație nu este necesară parcurgerea procedurii de autorizare despre care se face vorbire la pct. 1, solicitantii având însă obligația de a notifica Ministerul Finanțelor, în scris, cu privire la intenția de a emite tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024 și de a depune o serie de documente, precizând în notificare faptul că dețin autorizație de funcționare, aflată în termenul de valabilitate, ca unitate emitentă de tichete sociale pe suport electronic acordate de MIPE din fonduri nerambursabile, indicând totodată elementele de identificare și perioada de valabilitate ale acesteia.

Astfel, documentele solicitate în cadrul acestei proceduri sunt:

- documentul emis de către unitatea teritorială a Trezoreriei Statului, din care să rezulte că unitatea emitentă a deschis conturile prevăzute la art. 10 alin. (1) din OUG nr. 34/2024,

- declarația pe propria răspundere a administratorului societății prin care acesta se obligă ca, în termen de maximum 15 zile de la data atribuirii de către MIPE a contractului de achiziție publică pentru emiterea tichetelor sociale pe suport electronic acordate potrivit OUG nr. 34/2024, să transmită direcției de specialitate o notificare cu privire la acest aspect.

În acord cu actul normativ de nivel superior, în situația parcurgerii de către operatorul economic solicitant a procedurii de notificare, prezentul proiect de ordin nu prevede acordarea unei noi autorizații de funcționare, distincte pentru emiterea tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate potrivit OUG nr. 34/2024 și niciun eventual termen limită până la care acestea pot fi emise;

3. corectarea necorelărilor constatate în cuprinsul OMEF nr. 2007/2008;

4. abrogarea din cuprinsul OMEF nr. 2007/2008 a dispozițiilor care stabilesc reguli deja instituite prin acte normative de nivel superior.

Față de cele de mai sus, s-a întocmit prezentul *proiect de Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr.2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete*, pe care îl supunem spre aprobare.